

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

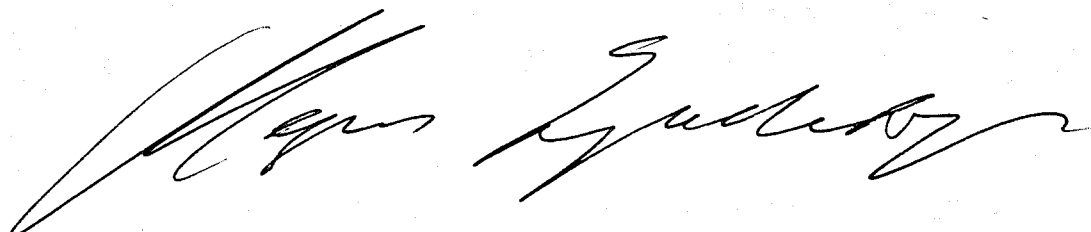
Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

19. januar 2001

Under henvisning til Europaudvalgets skrivelse af 20. november 2000
(Alm. del - bilag 282) vedlægges Udenrigsministeriets besvarelse af det
deri stillede spørgsmål nr. 39.



Besvarelse af spørgsmål nr. 39 af 20. november 2000 (Alm. del – bilag 282)

Spørgsmål:

Ministeren bedes - som lovet på Europaudvalgsmødet fredag den 17. november 2000 - sende et notat om administrationen af MEDA-programmet.

Svar:

MEDA-programmet er det grundlæggende finansielle instrument til brug for iværksættelsen af Euro-Middelhavspartnerskabet - også kendt som Barcelona-processen. Formålet med MEDA-programmet er at yde finansiell og teknisk bistand til sociale og økonomiske reformer i de 12 partnerlande i det østlige og sydlige Middelhav. Programmet omfatter størstedelen af de EU-midler, der ydes til partnerlandene i Middelhavsregionen. Siden 1996 har Fællesskabet bidraget med MEDA-støtte i størrelsesordenen 950 mio. euro i gennemsnit pr. år. Programmet yder støtte til såvel bilaterale som multilaterale projekter.

Det juridiske grundlag for MEDA-programmet er MEDA-forordningerne¹. I MEDA-forordningerne finder man retningslinierne for, hvorledes de afsatte fællesskabsmidler til samarbejde med Middelhavspartnerne må anvendes. EU-midlerne finder anvendelse inden for Euro-Middelhavspartnerskabets 3 hovedområder:

- det politiske og sikkerhedsmæssige område
- det økonomiske område
- det sociale, kulturelle og menneskelige område.

MEDA-støtten tildeles på grundlag af indikative nationale og regionale programmer. Disse programmer udstikker både EU's politiske prioriteter og de finansielle rammer for støtten i de enkelte Middelhavspartnerlande samt i det regionale samarbejde. 86 % af støtten er hidtil givet bilateralt, mens 14 % af støtten har været givet til regionale aktiviteter, som alle partnerlande har haft lige mulighed for at modtage.

Kommissionen administrerer som altovervejende hovedregel MEDA-støtten. Derudover er der nedsat en forvaltningskomité, den såkaldte MED-komité, som bistår Kommissionen i forvaltning af støtteforanstaltninger omfattet af MEDA-forordningen. MED-komitéen består af repræsentanter fra de enkelte EU-lande samt Kommissionen. For så vidt angår finansieringsafgørelser under 2 mio. euro er Kommissionen den bevilgende myndighed.

¹ MEDA I-forordningen (rådsforordning nr. 1448/96 af 23. juli 1996) som blev erstattet med vedtagelsen af MEDA II-forordningen (rådsforordning nr. 12226/00 af 26. november 2000).

Den første del af MEDA-programmet (MEDA I) for perioden 1995-1999, havde et samlet budget på 3,4 mia. euro, som blev fordelt inden for fire hovedgrupper:

- (1) støtte til strukturelle reformer (16 %)
- (2) støtte til økonomiske tilpasningsordninger og den private sektor (30 %)
- (3) støtte til traditionelle udviklingsprojekter til forbedring af den socio-økonomiske balance (40 %)
- (4) støtte til regionale projekter (14 %).

Erfaringerne med administrationen af MEDA I-forordningen har været blandede, og Kommissionens hidtidige gennemførelse af samarbejdet med Middelhavspartnerne er bl.a. blevet kritiseret i en evalueringsrapport fra november 1998 udarbejdet af det danske konsulentfirma COWI. Der rejstes her navnlig kritik af den lave udbetalingsrate på 26% for den allokerede bistand. Kommissionen blev endvidere kritiseret for ikke at skabe fuldt overblik over administrationen af MEDA-støtten, og der blev fundet behov for at stramme op på især proceduren for vedtagelse af de indikative nationale programmer.

På baggrund af bl.a. kritikken af administrationen af MEDA-støtten fremlagde Kommissionen i september 2000 meddelelsen om en "Styrkelse af Barcelona-processen". Meddelelsen omhandler bl.a. administrationen af MEDA-programmet, hvor Kommissionen tager udgangspunkt i den tidligere omtalte kritik og lægger op til en række tiltag, herunder navnlig gennemførelse af en reform af den interne procedure for bistandsadministrationen. Kommissionen foreslår endvidere, at finansieringen under MEDA eksplicit knyttes til fremskridt med hensyn til gennemførelse af associeringsaftalerne.

Den netop vedtagne MEDA II-forordning for perioden 2000-2006 med en indikativ referencesum på 5,4 mia. euro erstatter den hidtidige MEDA I-forordning. Hovedvægten ligger på operative ændringer og forenkling af procedurerne. Medlemslandene skal således fremover primært bidrage til den strategiske tilrettelæggelse af bistanden bl.a. i forbindelse med udarbejdelse af landestrategipapirer for hvert Middelhavsland, de nationale indikative programmer og årlige finansieringsplaner, fremfor at være involveret i enkeltprojekter.

Udenrigsministeriet

