



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, 27/02/02
SEK(2002) 217/7

KOMMISSIONENS MEDDELELSE TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

ÅRLIG POLITIKSTRATEGI FOR 2003

INDHOLDSFORTEGNELSE

KOMMISSIONENS MEDDELELSE TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET ÅRLIG POLITIKSTRATEGI FOR 2003	1
1. Indledning	4
1.1. Interinstitutionel dialog	4
1.2. Målene med politikstrategien	5
2. Unionens tilstand i 2003 – Det nye Europa: Udfordringerne fra et udvidet Europa ...	6
2.1. Statusopgørelse... ..	6
2.2. ...og fremtidsperspektiver.....	7
3. De politiske prioriteter for 2003: Udvidelsen som en rød tråd	8
3.1. Det udvidede Europa: den kommende udvidelse vil være meget forskellig fra de tidligere udvidelser, idet den vil give Den Europæiske Union et kontinentalt ansvar. 9	
3.2. Stabilitet og sikkerhed: et udvidet Europas nye kontinentale ansvar vil give Europa en ny rolle som garant for frihed og retfærdighed.	10
3.3. En bæredygtig og vidtfavnende økonomi: velstand og vækst udgør grundlaget for alle det udvidede Europas politikker.....	12
4. Retningslinjer for de menneskelige og finansielle ressourcer, som politikstrategien for 2003 resulterer i.....	14
4.1. Referenceramme	14
4.2. Menneskelige ressourcer.....	17
4.2.1. Udtrykte behov i tilknytning til de tre prioriteter og tilgængeligheden af ressourcer	17
4.2.2. Situationen omkring kapitel 5 "Institutionernes administrative udgifter" og den løsning, der er valgt for at opfylde de mest presserende behov i tilknytning til forberedelse af udvidelsen	19
4.2.3. Retningslinjer for menneskelige ressourcer stammende fra den årlige politikstrategi for 2003	19
4.3. Finansielle ressourcer.....	21
4.3.1. De politiske prioriteters finansielle implikationer	21
4.3.1.1. Et udvidet Europa.....	21
4.3.1.2. Stabilitet og sikkerhed.....	22
4.3.1.3. Bæredygtig og vidtfavnende økonomi.....	23
5. De strategiske evalueringer	25

1. INDLEDNING

Beslutningen om den årlige politikstrategi er første fase i den strategiske planlægnings- og programmeringscyklus, der er fastlagt i meddelelsen af 25. juli 2001 (SEK(2001)1197/6&7). Den søger at definere Kommissionens politiske prioriteter og sikre, at der er overensstemmelse mellem opgaver og ressourcer for 2003.

Den danner rammer om udarbejdelsen af det foreløbige budgetforslag og om den operationelle programmering, som generaldirektoraterne og tjenestegrenene foretager. Denne cyklus fuldstændiggøres med vedtagelsen af lovgivnings- og arbejdsprogrammet, hvormed Kommissionen på grundlag af budgetproceduren, den operationelle programmering og resultaterne af den interinstitutionelle dialog meddeler, hvilke foranstaltninger, den agter at gennemføre i det kommende år.

Den første strategiske planlægnings- og programmeringscyklus blev lanceret i 2001 og dækkede 2002. Dette var den første anvendelse af reformprincipperne vedrørende fastsættelse af prioriteter og ressourceallokering, og det resulterede i et system, en procedure og en tidsplan, der vil blive konsolideret i regnskabsåret 2003.

1.1. Interinstitutionel dialog

Mere specifikt vil cyklussen 2003 blive karakteriseret af en styrket interinstitutionel dialog, der udgør et vigtigt element i den politiske programmering. Kommissionen præsenterer sin årlige politikstrategi for Europa-Parlamentet og Rådet hurtigst muligt efter, at denne er blevet vedtaget i februar. I marts vil Kommissionens formand indlede en debat om den årlige politikstrategi i Rådet (almindelige anliggender) og på Europa-Parlamentets plenarmøde, hvori Rådet kunne indbydes til at deltage.

I de følgende tre måneder vil Kommissionen gennemføre en dialog med Rådet og Parlamentet om dens årlige politikstrategi. Med henblik herpå vil kommissærerne indlede bilaterale dialoger med de af Europa-Parlamentets udvalg, der beskæftiger sig med gennemførelsen af den årlige politikstrategis prioriteter. Kommissionen vil indlede en tilsvarende dialog med Rådet og med de to medlemsstater, der har formandskabet i Rådet i den periode, der er omfattet af den årlige politikstrategi.

Til brug for Parlamentet og Rådet vil Kommissionen i september udarbejde et statusdokument med en gennemgang af de vigtigste forslag, som Kommissionen agter at indarbejde i lovgivnings- og arbejdsprogrammet, og om nødvendigt foretage en ajourføring af de politiske prioriteter for det efterfølgende år.

I slutningen af oktober/begyndelsen af november vil Kommissionen vedtage sit lovgivnings- og arbejdsprogram og fremsende det til de øvrige institutioner (10 arbejdsdage før den samling i Europa-Parlamentet, hvor det vil blive drøftet). Kommissionens formand vil så officielt præsentere det i Rådet og på Parlamentets plenarforsamling i november under overværelse af hele kommissærkollegiet (Kommissionen ønsker, at Rådet ligeledes bliver indbudt til at deltage heri). Programmet vil blive ledsaget af en vurdering af gennemførelsen af programmet for 2002 og en liste over de lovgivningsforslag og andre forslag, der forventes fremsat i 2003.

1.2. Målene med politikstrategien

Den årlige politikstrategi har følgende mål:

- at fastlægge de politiske prioriteter for 2003
- at identificere de vigtigste initiativer, der bidrager til realiseringen af de fastsatte prioriteter
- at træffe beslutning om de budgetmæssige retningslinjer for det pågældende år under hensyntagen dels til behovet for at sikre, at der er afsat tilstrækkelige ressourcer til de prioriterede foranstaltninger, dels til ressourcebehovet til centrale opgaver, de store ændringer i målsætningerne og de betydelige ændringer i Kommissionens tjenestegrenes aktiviteter og ressourcer
- at udarbejde retningslinjer for den økonomiske programmering
- at påvise, hvilke strategiske evalueringer der bør gennemføres i 2003.

De prioriterede initiativer kræver ikke alle helt automatisk ekstra ressourcer. Kommissionen har med dette formål for øje gennemført en detaljeret analyse af forslagene fra tjenestegrenene for at sikre, at alle muligheder for at frigøre ressourcer, for at opnå produktivitetsevner, for at indstille aktiviteter og for at gennemføre omrokeringer udnyttes. Men der, hvor nye ressourcer anses for at være absolut nødvendige, vil Kommissionen gennem hele den strategiske planlægnings- og programmeringscyklus holde øje med, at disse ressourcer afsættes og anvendes til at gennemføre de valgte initiativer. Hvis de nødvendige ressourcer til en god gennemførelse af de valgte initiativer ikke stilles til rådighed, vil Kommissionen træffe beslutning om, hvilke initiativer der ikke vil blive gennemført. Dette skal sikre, at der er tilstrækkelige ressourcer til gennemførelse af politiske prioriteter og vigtige foranstaltninger.

Endvidere gælder det generelle princip om, at ressourcer ikke tildeles permanent i endnu højere grad for de nye ressourcer: de prioriterede initiativer vil blive overvåget nøje, hvilket vil kunne føre til en revidering af specifikke ressourceallokeringer, så målene for de enkelte initiativer kan realiseres i de kommende cyklusser.

I overensstemmelse med principperne for aktivitetsbaseret ledelse vil der endvidere blive set på ressourcerne hvert år med det formål at sikre, at der opnås resultater i forbindelse med alle Kommissionens grundlæggende aktiviteter uanset, om de udgør en del af de nye politiske prioriteter eller ej. Derfor udgør beslutningen om den årlige politikstrategi de generelle rammer om Kommissionens aktiviteter, idet den indeholder retningslinjer for de tilgængelige finansielle og menneskelige ressourcer fordelt på de enkelte politikområder og for den økonomiske planlægning. Endelig er det vigtigt at understrege, at konsolideringen af den strategiske planlægnings- og programmeringscyklus og den gradvise gennemførelse af den aktivitetsbaserede ledelses instrumenter er nøgleelementer i Kommissionens reformprogram.

2. UNIONENS TILSTAND I 2003 – DET NYE EUROPA: UDFORDRINGERNE FRA ET UDVIDET EUROPA

2.1. Statusopgørelse...

Kommissionen fastlagde kort tid efter, at den var blevet indsat, rammer indeholdende fire vigtige strategiske mål:

- Arbejde hen imod en ny økonomisk og social- og arbejdsmarkedspolitisk dagsorden
- Sikre en bedre livskvalitet for alle
- Stabilisere kontinentet og styrke Europas rolle på verdensscenen
- Fremme nye styreformer.

Disse politiske rammer, hvori mere specifikke mål og foranstaltninger er defineret, blev præsenteret for Europa-Parlamentet og Rådet. Der er blevet gennemført regelmæssig kontrol med gennemførelsen og offentliggjort rapporter. En hurtig gennemgang viser, at Kommissionen er godt på vej til at realisere disse vigtige **strategiske målsætninger**.

- **Den nye økonomiske og social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden:** Det europæiske projekt blev startet på det økonomiske område, og dette projekt er grundlaget for andre politikker. Denne dagsorden er det uundværlige grundlag for vækst. Kommissionen har indgået en forpligtelse til så hurtigt som muligt at gennemføre en **ny økonomisk og social- og arbejdsmarkedspolitisk dagsorden**, nærmere betegnet ved at gennemføre de forskellige dele af Lissabon-strategien og de foranstaltninger, der er opstillet i den social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden, som blev godkendt af Det Europæiske Råd i Nice. Derudover kræver den **vellykkede lancering af euroen** i stigende grad en integreret forvaltning af økonomien, hvilket skulle føre til en styrkelse af koordineringen af den økonomiske politik for at sikre, at Den Økonomiske og Monetære Union kan fungere gnidningsløst.
- **Bedre livskvalitet:** Kommissionen har handlet for at imødekomme europæernes forventninger på området **fødevarerikkerhed** og ved at berede vejen for et **europæisk område for frihed, sikkerhed og retfærdighed** (Tammerfors-dagsordenen). Derudover har Kommissionen endvidere udformet en langsigtet strategi for **bæredygtig udvikling**, der går meget længere end vedtagelsen af en række sammenhængende miljøbeskyttelsesforanstaltninger. Dette indebærer ligeledes, at **de interne politikker tages op til fornyet behandling**, og Kommissionen vil se på deres bæredygtighed (Göteborg-dagsordenen). Denne fornyede gennemgang er forankret i Europas overordnede økonomiske og social- og arbejdsmarkedspolitiske mål, idet den placerer bæredygtig udvikling som det centrale punkt i Lissabon-strategien.
- **Større stabilitet: Kommissionens rolle** på dette område er indlysende som i forhandlingerne om **udvidelse** af Den Europæiske Union, de **multilaterale forhandlinger**, der bl.a. har ført til det succesrige resultat i Doha, og på **regionalt plan** med de forskellige grupper af lande, som Kommissionen gennemfører partnerskabs- og associeringsaftaler med (Balkanlandene,

middelhavslændene og Cotonou-lændene). Det mest følsomme område, nemlig de **sikkerheds- og forsvarspolitiske** aspekter, er ikke blevet glemt: oprettelsen af strukturer til krisehåndtering, forebyggelse af konflikter og en hurtig reaktion på terrorisme er en lovende start. Der lægges også særlig vægt på forbindelserne med Rusland og lændene i det tidligere Sovjetunionen, der bliver vore naboer efter udvidelsen.

- **Nye styreformer:** I løbet af de seneste to år er Kommissionen startet på en **reform**, der berører alle aspekter af dens administrative, finansielle og endog politiske funktioner. Der er allerede blevet gennemført mange konkrete foranstaltninger, og der er nu drøftelser i gang med de andre institutioner om de nødvendige juridiske ændringer. Denne foranstaltning er heller ikke udelukkende indadvendt: i samarbejde med de øvrige institutioner og navnlig med Europa-Parlamentet og Rådet udfoldes der nu enorme bestræbelser inden for områderne **bedre lovgivning, nye europæiske styreformer og Europas fremtid.**

2.2. ...og fremtidsperspektiver

Kommissionen er nu midtvejs i sin funktionsperiode. I 2002 gennemføres vigtige projekter såsom indførelsen af eurosedler og -mønter, afslutningen af udvidelsesforhandlingerne og starten på Konventets arbejde.

2004, der er Kommissionens sidste år, vil være karakteriseret af en række vigtige begivenheder: kandidatlændenes tiltræden, den nye regeringskonference, gennemførelse af et fælles europæisk luftrum og af det indre marked for energi, Kommissionens overordnede forslag om de vigtigste politiske og budgetmæssige retningslinjer for Den Europæiske Union efter 2006 og afslutningen på de multilaterale forhandlinger i Doha-runden. Det arbejde, vi udfører i 2003, vil være afgørende betydning for, om alle disse begivenheder bliver en succes for Europa.

Den europæiske integrationsproces' succes afhænger af de europæiske borgeres støtte.

Hvad angår den nye økonomiske og social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden forventer borgerne dels, at der vil blive taget skridt til at bibeholde den vækst, som deres levestandard er baseret på, dels at indførelsen af euroen vil få en positiv og målbar betydning for alle. Folk forventer navnlig, at de kan drage de fulde fordele af det program for liberalisering inden for bestemte sektorer, der er ved at blive gennemført, og af offentlige tjenesteydelser af en fortsat høj kvalitet. Midtvejsevalueringen i 2003 af den social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden, der blev vedtaget i Nice, nyorienteringen af den europæiske beskæftigelsesstrategi og genlanceringen af den sociale dialog repræsenterer ligeledes muligheder for at vise borgerne, at Den Europæiske Union fortsat er opmærksom på deres ønsker på det sociale og arbejdsmarkedspolitiske område. Endelig vil borgerne ønske garanti for, at investeringen i viden er en investering i fremtidig konkurrenceevne og arbejdspladser, og at den vil sikre deres effektive deltagelse i den europæiske økonomi og det europæiske samfund.

For en bedre livskvalitet: Europas borgere forventer, at Europa tager de nødvendige skridt til at forbedre sikkerhed og bekæmpe kriminalitet i alle dens former, herunder terrorisme, samtidig med at det sikrer en bedre adgang til retssystemet for

enkeltpersoner og virksomheder og garanterer den enkeltes frihedsrettigheder og grundlæggende rettigheder. Den Europæiske Union vil i 2003 endvidere gennemføre Kyoto-aftalerne og reformen af den fælles fiskeripolitik, og den vil træffe beslutning om de forslag, som midtvejsevalueringen af den fælles landbrugspolitik giver anledning til.

Større stabilitet indebærer, at Den Europæiske Union tager effektive skridt til at fremme fred og stabilitet i hele Europa og udenfor. Kommissionen har forpligtet sig til at fremme stabilitet på Balkan og udvikle middelhavsregionen, herunder til at yde et væsentligt bidrag til løsningen af konflikten i Mellemøsten og støtte genopbygningen af Afghanistan og landene i Centralasien. Kommissionen vil ligeledes forny sin forpligtelse til at bidrage til fred, demokrati og bæredygtig udvikling på det afrikanske kontinent.

Nye styreformer: Konventet får til opgave at forberede arbejdet i det udvidede Europa, så fællesskabsmetoden fornyes og styrkes. Derudover er den interne reform af Kommissionen, der blev lanceret i 2000, nu godt på vej, og den skulle i 2003 give vigtige resultater på tre områder: økonomisk forvaltning, strategisk planlægning og personalepolitik. Den egentlige udfordring vil ligge i at gennemføre politikkerne, når de først er vedtaget, navnlig den nye personalepolitik.

Kommissionen har for at opfylde disse forventninger sikret sig, at dens politiske prioriteter for 2003 udgør en sammenhængende udvikling af dens lovgivnings- og arbejdsprogram og af dens strategiske prioriteter for 2002, og at de udgør en rød tråd i Kommissionens arbejde i resten af dens funktionsperiode.

3. DE POLITISKE PRIORITETER FOR 2003: UDVIDELSEN SOM EN RØD TRÅD

At gøre udvidelsen til en succes er den grundlæggende prioritet, som Kommissionen fastsatte allerede ved starten af dens funktionsperiode. Udvidelsen går nu ind i den afgørende fase, hvilket betyder, at den bliver en prioritet i anden halvdel af Kommissionens funktionsperiode, og den vil udgøre den røde tråd i alle Kommissionens foranstaltninger.

2003 er det afgørende år, hvor de nøglebegivenheder, der er beskrevet ovenfor, skal forberedes via en proces, der tegner det politiske omrids af det nye Europa, det udvidede Europa. Dette vil kræve en **indgående drøftelse** af politikker, målsætninger og Fællesskabets *modus operandi*, så integreringen i Den Europæiske Union af de kandidatlande, der opfylder alle betingelserne, kan blive en succes. Udvidelsen kan kun blive en succes, hvis fællesskabsmetoden bibeholdes.

På denne baggrund har Kommissionen besluttet at fastsætte **en central prioritet for 2003, nemlig det udvidede Europa, og to nært tilknyttede prioriteter – dels stabilitet og sikkerhed,** der er et udtryk for det udvidede Europas nye kontinentale ansvar, **dels en bæredygtig og omfattende økonomi,** der fortsat vil repræsentere det socioøkonomiske grundlag, på hvilket det udvidede Europa vil blive bygget.

3.1. Det udvidede Europa: den kommende udvidelse vil være meget forskellig fra de tidligere udvidelser, idet den vil give Den Europæiske Union et kontinentalt ansvar.

Fællesskabspolitikkerne har medført en meget stor grad af integration og bidraget til at fremme en europæisk model, der til stadighed udvikler sig. Det, vi nu skal gøre i forbindelse med hver enkelt fællesskabspolitik, er at træffe beslutning om grundlaget og målsætningerne for denne europæiske model i et udvidet Europa. Forbedrede demokratiske styreformer og en bedre beslutningsproces skal udgøre en integrerende del af denne proces.

Mere specifikt vil Kommissionen i løbet af 2003 koncentrere sig om at gennemføre de materielle forberedelser til udvidelsen, og ovennævnte indgående behandling vil bidrage til regeringskonferencens arbejde og til de fremtidige retningslinjer for Fællesskabets politikker.

Et udvidet Europa: Nøgleinitiativer for 2003

I lyset af ovenstående betragtninger forekommer det at være af afgørende betydning, at følgende mål nås i 2003:

- Forberede de fremtidige medlemsstater på fuldt ud at påtage sig det ansvar, som tiltrædelsen medfører.
- Sikre fuld overensstemmelse med Kommissionens forpligtelser fra den første dag efter tiltrædelsen med hensyn til anvendelse af fællesskabslovgivningen og fællesskabspolitikkerne og med hensyn til de foranstaltninger, der er nødvendige for at modtage de nye medlemsstater.
- Gennemføre en indgående nytænkning af fællesskabspolitikkerne, så de afspejler den kvalitative dimension af den største udvidelse i den europæiske integrations historie.

For at nå dette er følgende initiativer blevet udpeget som værende særlig betydningsfulde:

- Overvåge underskrivelsen og ratificeringen af tiltrædelsestraktaterne, så de kandidatlande, med hvilke forhandlingerne afsluttes i 2002, rent faktisk kan opnå medlemskab den 1. januar 2004 og deltage i valgene til Europa-Parlamentet.
- Støtte forsoningen mellem de to cypriotiske samfund efter, at der er opnået en politisk aftale.
- Styrke de fremtidige medlemsstaters administrative og retlige kapacitet som fastsat i førtiltrædelsesstrategien.
- Mobilisere de nødvendige investeringer i kandidatlandene, så de kan deltage fuldt ud i de transeuropæiske net, og sikre et stærkt fungerende indre marked.
- Forberede anvendelsen af fællesskabslovgivningen og –programmerne og den åbne koordineringsmetode i de nye medlemsstater, herunder ved at knytte

kandidatlandene til fællesskabsprogrammerne før 2004.

- Påbegynde arbejdet med programmering af midlerne til strukturel udvikling og udvikling af landområder med det mål at lancere programmerne lige fra starten af 2004.
- Gradvist indføre de strukturer, der er nødvendige for at udvide Fællesskabets svigbekæmpelsesforanstaltninger til at gælde kandidatlandene.
- Fuldføre de administrative og sproglige forberedelser til udvidelsen.
- Fortsætte gennemførelsen af reformen, så Kommissionen vil være fuldstændig moderniseret i 2004.
- Undersøge de vigtigste fællesskabspolitikker, deres retningslinjer og indvirkning, som kan danne grundlag for udarbejdelsen af en meddelelse fra Kommissionen i 2004 om de vigtigste perspektiver for udvikling af Unionen, dens politikker og de fremtidige finansielle rammer efter 2006.
- Bidrage til arbejdet i Konventet om de fremtidige institutionelle rammer for Europa, der er tilpasset en udvidet Europæisk Union.

I højere grad end på noget andet område gælder det, at for at nå ovenstående mål fuldstændigt, er det af afgørende betydning, hvilke ekstra ressourcer, der kan stilles til rådighed i 2003. Det behov for ressourcer, som Kommissionen anser for et minimum for at udføre disse nye opgaver, er nærmere beskrevet i afsnit 4.2.1. Behovet vil blive tilpasset som fornødent for at tage hensyn til de politikker, der kræver en særlig forhåndstildeling af ressourcer, for at fællesskabspolitikkerne kan gennemføres straks fra første dag efter tiltrædelsen.

3.2. Stabilitet og sikkerhed: et udvidet Europas nye kontinentale ansvar vil give Europa en ny rolle som garant for frihed og retfærdighed.

Kommissionen vil i denne forbindelse udfylde sin rolle ved at bidrage til at udvide det område for velstand, fred og stabilitet, som Europa udgør. Målet er at fremskynde udviklingen hen imod et europæisk område for frihed, sikkerhed og retfærdighed ved at fremme arbejdet med intern sikkerhed og samtidig sikre respekten for frihedsrettighederne og de grundlæggende rettigheder. Bekæmpelsen af kriminalitet i alle dens former, herunder terrorisme, vil fortsat være et centralt punkt. "Sikkerhed" omfatter en bredere række af elementer, herunder transportsikkerhed, finansielle transaktioner og telekommunikation, og vil også omfatte Kommissionens interne sikkerhedsforanstaltninger. Der vil blive gjort en særlig indsats for at styrke kontrollen ved de eksterne grænser og for at samordne de forskellige organer med ansvar for grænseovervågning, herunder forberedelse af kandidatlandene, der skal forvalte størstedelen af Den Europæiske Unions grænser på landjorden. Endelig vil der blive lagt særlig vægt på immigration, der er en kilde til kulturel rigdom og en økonomisk styrke, og på den udfordring, som integration udgør.

Uden for EU vil partnerskaber med nabolande i Europa blive omdannet til en central faktor for stabilitet og sikkerhed. Det genlancerede Euro-Middelhavspartnerskab skal føre til oprettelsen af et fællesskab baseret på en liberalisering af den frie bevægelighed for varer og tjenesteydelser, på tættere samkvem mellem mennesker

og kulturer omkring Middelhavet og på sikkerhed og respekt for grundlæggende rettigheder. Den samme indfaldsvinkel bør anvendes over for ikke-kandidatlande i Europa såsom Rusland og Ukraine.

Endelig vil Kommissionen spille en rolle ved at styrke den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og gøre den mere sammenhængende. Stabilitet på Balkan og en ny indsats for at opnå fred i Mellemøsten vil være de to vigtigste prioriterede mål.

Stabilitet og sikkerhed: Nøgleinitiativer for 2003

I lyset af ovenstående mener Kommissionen, at følgende målsætninger skal opfyldes i 2003:

- At gøre betydelige fremskridt, som fremhævet af Det Europæiske Råd i Laeken, med hensyn til oprettelse af et europæisk område for frihed, sikkerhed og retfærdighed, og navnlig:
 - Yde et væsentligt bidrag til Rådets aftale om de nødvendige lovgivningsmekanismer og andre påkrævede foranstaltninger
 - Øge de europæiske borgeres sikkerhed ved at forbedre politi- og retssamarbejdet med det formål at bekæmpe kriminalitet, herunder terrorisme, og gradvist udvikle et integreret europæisk grænsekontrolsystem for at sikre den udvidede Unions eksterne grænser
 - Fremme sikkerhed og stabilitet ved at indføre fælles europæiske immigrations- og asylpolitikker
 - Sikre, at de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger afbalanceres med en garanti for overholdelse af de grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder, og fremme en lettere adgang til retssystemet
- At forbedre transportsikkerhed, sikkerhed inden for kommunikationsnet og inden for beskyttelse af civilbefolkningen
- At arbejde for fred og stabilitet ved den udvidede Europæiske Unions eksterne grænser og udenfor
- At reagere effektivt på kriser, når freden er truet
- At udvikle mekanismer til at skabe øget kontakt og forståelse mellem folkeslag og kulturer i Europa og folkeslag og kulturer i andre dele af verden.

Der er fastlagt følgende nøgleinitiativer for stabilitet og sikkerhed i 2003:

- At fremsætte forslag til lovgivningsforanstaltninger til bekæmpelse af kriminalitet og terrorisme, navnlig for at løse problemet med finansiering af terrorisme, korruption og illegal handel med skydevåben og højtbeskattede varer, og yderligere foranstaltninger til vidnebeskyttelse og for at fremme gennemførelsen af strafferetlige domme.
- At styrke håndhævelsen af direktiverne om hvidvaskning af penge, gennemføre

de foranstaltninger om betalingssystemer, der blev varslet i handlingsplanen for forebyggelse af svig, og forbedre samarbejdet mellem finansielle efterforskningsafdelinger.

- At fremsætte forslag til lovgivning og andre foranstaltninger for at fremme udviklingen i retning af et integreret europæisk grænsekontrollsystem og for at bekæmpe illegal indvandring.
- At fremsætte yderligere forslag til foranstaltninger til stadfæstelse af de fælles europæiske immigrations- og asylpolitikker, herunder øget støtte til Den Europæiske Flygtningefond og øget samarbejde med tredjelande på migrationsområdet.
- At sikre gennemførelsen af sikkerhedsbestemmelserne i Kommissionen.
- At styrke alle aspekter af sikkerhed inden for transport, energiforsyning, folkesundhed og telekommunikation samt inden for beskyttelse af civilbefolkningen gennem lovgivningsforslag og andre initiativer.
- At yde et væsentligt bidrag til løsning af konflikten i Mellemøsten og udvikle middelhavspartnerskabet, navnlig ved at fremme Barcelona-processen.
- At udvikle associerings- og stabiliseringsprocessen på Balkan og fremme samarbejdet med Rusland og SNG-landene.
- At støtte den genopbygningsproces, der ledes af den repræsentative regering i Afghanistan.
- At udbygge den hurtige udrykningsstyrke og bidrage aktivt til den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og til den civile del af sikkerheds- og forsvarspolitikken.

3.3. **En bæredygtig og vidtfavnende økonomi: velstand og vækst udgør grundlaget for alle det udvidede Europas politikker.**

I 2003 skal der ydes kraftig støtte til et genopsving i økonomien og beskæftigelsen. Med dette formål for øje skal foranstaltningerne i Lissabon-strategien vedtages og gennemføres i praksis. Det vigtigste vil være at fremme udviklingen hen imod en videnskabsbaseret økonomi, især via forskning og uddannelse, samt erhvervsuddannelse, innovation, informationsindsatsen, støtte til bedre arbejdspladser og social integration, og modernisering af den sociale beskyttelse. Derudover må vi sikre, at det indre marked for tjenesteydelser – finansielle, energi, transport og telekommunikation – er fuldt operationelt, og optimere virkningerne af indførelsen af euroen for forbrugere og virksomheder. Samtidig må vi gøre væsentlige fremskridt hen imod en fjernelse af fiskale forvriddinger og hindringer.

Velstand og en vidtfavnende økonomi må gå hånd i hånd. Det er målet med den økonomiske og sociale samhørighedspolitik. Bæredygtig udvikling kombinerer økonomisk udvikling med respekt for miljø og sociale aspekter. Hvis disse mål skal nås er det af afgørende betydning, at der opnås synergi mellem den økonomiske politik, den fiskale politik, transportpolitikken, energipolitikken, social- og arbejdsmarkedspolitikken, beskæftigelsespolitikken og miljøpolitikken.

Eksternt er det Kommissionens mål at give sig i kast med globaliseringen, at sikre, at goderne deles så ligeligt som muligt mellem landene indbyrdes og inden for de enkelte lande. Målet hermed ville være at overvinde eller i det mindste reducere de negative aspekter, navnlig de sociale, økonomiske og miljømæssige ubalancer, som globaliseringen medfører. Respekt for og beskyttelse af menneskehedens forskelligartede miljømæssige og kulturelle arv vil komme i forreste række. De forhandlinger, der blev indledt i Doha, vil træde ind i en afgørende fase, og vi må sikre, at Kyoto-forpligtelserne gennemføres ordentligt. Endelig må vi arbejde på at opnå et bedre globalt partnerskab mellem nord og syd, navnlig ved at opfylde de forpligtelser, der blev indgået i Monterey og Johannesburg, og ved at anvende Cotonou-aftalerne til at bekræfte Europas solidaritet med Afrika.

Bæredygtig og vidtfavnende økonomi: Nøgleinitiativer for 2003

I lyset af ovenstående mener Kommissionen, at følgende målsætninger skal opfyldes i 2003:

- Fremskynde gennemførelsen af Lissabon-strategien, herunder fremme af et videnbaseret samfund, styrkelse af det indre marked for tjenesteydelser (finansielle, energi, transport, telekommunikation osv.), fjernelse af fiskale forvriddinger og fremme af beskæftigelsespolitikker
- Bibeholde stabilitetsorienterede, makroøkonomiske politikker
- Fremme bæredygtig udvikling og social og økonomisk samhørighed, afveje miljømæssige, sociale og økonomiske aspekter
- Sikre, at de positive virkninger af globaliseringen deles ligeligt mellem og inden for landene; arbejde for en mere retfærdig fordeling af ressourcerne mellem nord og syd under hensyntagen til den kulturelle forskellighed og miljømæssige arv.

Der er påvist følgende nøgleinitiativer for en bæredygtig og vidtfavnende økonomi i 2003:

- At fuldføre det indre marked for tjenesteydelser gennem foranstaltninger til fjernelse af hindringer for levering og introduktion af tjenesteydelser, som både virksomheder og forbrugere kan drage fordel af, navnlig inden for energi, transport og telekommunikation, og nå til endelig enighed om de vigtigste foranstaltninger i handlingsplanen for finansielle tjenesteydelser.
- At forbedre konkurrencevilkårene i det indre marked, navnlig på området statsstøtte og beskatning, at skabe det nødvendige klima for forbrugertillid til transaktioner over grænserne og at fortsætte den stadige udvidelse af de transeuropæiske transport- og energinet.
- At realisere informationssamfundet for alle, hovedsageligt via e-Europa initiativerne.
- At styrke samordningen af den økonomiske politik, navnlig af budgetpolitikkerne, at sikre, at Den Økonomiske og Monetære Union fungerer gnidningsfrit.

- At fremme det videnbaserede samfund, navnlig via udvikling og gennemførelse af en integreret strategi for et europæisk videnområde samt via gennemførelse af Kommissionens/Rådets fælles arbejdsprogram om målene for uddannelses- og erhvervsuddannelsessystemerne i Europa, herunder foranstaltninger til udvikling af god praksis inden for livslang uddannelse og e-læring, foranstaltninger, der skal øge de private investeringer i forskning, og lancering af sjette rammeprogram for forskning og teknologisk udvikling.
- At sikre bæredygtighed og sammenhæng i en række nøglepolitikker, navnlig landbrug (midtvejsevaluering af den fælles landbrugspolitik), fiskeri, transport, energi, samhørighedspolitik og strukturfondene (den tredje rapport om samhørighedspolitikken), fødevarer sikkerhed og offentlige finanser inden for den monetære union samt en effektiv opfølgning på konklusionerne fra Göteborg; at forbedre gennemførelsen af fællesskabslovgivning på miljøområdet.
- At styrke og udvide gennemførelsen af den åbne koordineringsmetode gennem vedtagelse af en revideret beskæftigelsespakke, en anden fælles rapport om social integration og lanceringen af denne arbejdsmetode på pensionsområdet.
- At gennemføre forhandlingerne i Doha-runden, bilaterale handelsforhandlinger med Mercosur, AVS-landene, Rusland og middelhavslandene og EU's udviklingspolitik på en måde, som sikrer den bedst mulige ligevægt mellem vore handelsinteresser og de største udviklingsmæssige og miljømæssige resultater.

4. RETNINGSLINJER FOR DE MENNESKELIGE OG FINANSIELLE RESSOURCER, SOM POLITIKSTRATEGIEN FOR 2003 RESULTERER I

4.1. Referenceramme

Det er ikke muligt at opstille retningslinjer for menneskelige og finansielle ressourcer inden for rammerne af politikstrategien uden at se på de finansielle overslag i referenceåret. Den overordnede betalingssituation vil være yderst vanskelig. Nedgangen i de udestående forpligtelser, og især afslutningen af strukturfondsprogrammerne for perioden 1994-1999, vil være koncentreret i 2003. Dette kan føre til frigørelse af bevillinger, men vil også føre til en stigning i betalingerne. Da der i de finansielle overslag var regnet med en mere lineær nedgang i de uindfrie forpligtelser, vil dette kunne medføre, at det vil være nødvendigt at hæve loftet over de generelle udbetalinger som kompensation for den forsinkede gennemførelse af de tidligere budgetter. Det gælder også for RELEX området, hvor der vil blive gjort en særlig indsats for at reducere de uindfrie forpligtelser. I det foreløbige budgetforslag for 2003 må der udfoldes store bestræbelser på at **begrænse** betalingsanmodningerne i andre sektorer for delvist at kompensere for de ekstra beløb, som strukturfondene har behov for.

Hvad angår de forpligtelsesbevillinger, der skal afsættes til førtiltrædelsesforanstaltninger, strukturelle foranstaltninger og udvikling af landdistrikter, er det nødvendigt at **planlægge** en fuldstændig udnyttelse af de bevillinger, der er afsat i de finansielle overslag. De nuværende prognoser for underafsnit 1a Landbrug vil med den forventede EUR-USD vekselkurs medføre en margin på omkring 1 700 mio. EUR.

For så vidt angår de interne politikområder og de eksterne foranstaltninger efterlader de forudfastsatte faktorer og begrænsningerne i de finansielle rammer kun en ringe manøvremargin. Situationen i 2003 vil være specielt ømtålelig, ligeledes for kapitel 5 (administrative udgifter), for hvilken de samlede virkninger af alle institutionernes programmer vil overstige loftet (det er vigtigt at minde om, at dette loft blev fastsat i 1999 og ikke tog hensyn til behovet for at intensivere forberedelserne til udvidelsen året før, udvidelsen finder sted). Den politiske strategi for 2003 sigter derfor mod at udvælge de vigtigste problemer i ressourcemæssig henseende og at finde frem til løsninger.

Nedenstående skema indeholder en oversigt baseret på retningslinjerne i den årlige politikstrategi. De foregriber ikke de endelige tal i det foreløbige budgetforslag for 2003, men de danner grundlaget for udarbejdelsen af dette.

Rammer pr. FO kapitel for 2003 som et resultat af beslutningen om den årlige politikstrategi 2003

(i mio. EUR, løbende priser)

Forpligtelsesbevillinger	2002 Budget	2003	Forskel 2002-03
1. LANDBRUG			
<i>FO loft – kapitel 1</i>	46.587	47.378	1,7 %
<i>I alt kapitel 1</i>	44.255	45.616	3,1 %
<i>Margen</i>	2.332	1.762	
2. STRUKTURELLE FORANSTALTNINGER			
<i>FO loft – kapitel 2</i>	33.638	33.968	1,0 %
<i>I alt kapitel 2</i>	33.838	33.995	0,5 %
<i>Margen **</i>	- 200	- 27	
3. INTERNE POLITIKKER			
<i>FO loft</i>	6.558	6.796	3,6 %
<i>I alt kapitel 3</i>	6.558	6.708	2,3 %
<i>Margen</i>	0	88	
4. EKSTERNE FORANSTALTNINGER			
<i>FO loft</i>	4.873	4.972	2,0 %
<i>I alt kapitel 4</i>	4.803	4.909	2,2 %
<i>Margen</i>	70	63	
5. ADMINISTRATION			
<i>FO loft ***</i>	5.179	5.382	3,9 %
<i>I alt kapitel 5 ****</i>	5.177	5.448	5,2 %
<i>Margen</i>	2	-66	
6. RESERVER	676	434	-35,8 %
<i>Margen</i>	0	0	
7. FØRTILTRÆDELSESSTØTTE	3.328	3.386	1,7 %
<i>Margen</i>	0	0	
Samlede forpligtelsesbevillinger			
Loft i det finansielle overslag	100.839	102.316	1,5 %
<i>Margen</i>	2.204	1.819	1,9 %
Total – alle FO kapitler	98.635	100.497	

NOTER:

* Tal for 2003 er et foreløbigt skøn.

** Anvendelse af 200 mio. EUR fra fleksibilitetsinstrumentet i 2002, heraf 30 mio. EUR til grænseregionerne og 170 mio. EUR til den spanske og den portugisiske fiskerflåde, medens det resterende beløb på 27 mio. EUR også dækkes af fleksibilitetsinstrumentet i 2003.

*** Loftene omfatter tilpasning for at tage højde for tjenestemændenes pensionsbidrag.

**** Ajourført udgave af tallene for 2003 fra generalsekretariatets rapport om "den flerårige udvikling i de finansielle overslag kapitel 5" (november 2001).

4.2. Menneskelige ressourcer

4.2.1. Udtrykte behov i tilknytning til de tre prioriteter og tilgængeligheden af ressourcer

- Et udvidet Europa

Som allerede nævnt (jf. afsnit 3 ovenfor) er Kommissionens første prioritet at gøre udvidelsen til en succes. I december 2001 gav Det Europæiske Råd i Laeken udvidelsesprocessen et nyt skub fremad, og Kommissionen må forberede sig på denne store udfordring. Der skal i denne forbindelse mindes om, at den peer-gruppe evaluering, der blev gennemført i 2000, var baseret på en Union med 15 medlemmer og en Kommission med dens nuværende opgaver, og den tog ikke hensyn til de direkte virkninger af den kommende udvidelsesbølge.

I det foreløbige budgetforslag for 2002 blev der kun taget hensyn til nogle af behovene for finansielle og menneskelige ressourcer i den tidlige fase af den administrative forberedelse forud for udvidelsen, navnlig vedrørende ansættelse, oversættelse, tolkning og lingvistisk og juridisk revision af *regelværket* på de nye medlemsstaters sprog.

Den forestående udvidelse af EU har et omfang, en diversitet og en kompleksitet, der hidtil er uset. De forventede 10 nye lande vil resultere i stigninger i:

- Antal medlemsstater: fra 15 til 25 (66% stigning).
- Antal officielle sprog: fra 11 til op mod 21 (90% stigning).
- Befolkningens størrelse: fra 376 til 451 mio. (20% stigning).

2003 er det centrale år i udvidelsesprocessen, da de juridiske forpligtelser i forbindelse med mange aktiviteter pålægger Kommissionen at være parat til effektivt at håndtere de nye medlemsstater fra den dag, de tiltræder. Dette vil bl.a. kræve en intensivering af de bilaterale informationsstrømme, forberedelse af voksende indbyrdes økonomisk, social og miljømæssig afhængighed, den indledende forberedelse til gennemførelse af strukturelle foranstaltninger fra det første tiltrædelsesår. Kvaliteten og relevansen af de tjenesteydelser, som Kommissionen leverer, vil være af afgørende betydning for, hvordan borgernes opfattelse af Unionen former sig.

Hvad angår personalebehovet efter kandidatlandenes tiltrædelse har Kommissionen udført en detaljeret analyse. Af denne analyse fremgår det, at i det udvidede Europa bliver udarbejdelse af politikker, forberedelse af lovgivning og effektiv kontrol med dens gennemførelse, forvaltning af udgiftsprogrammer og bevarelse af gældende fællesskabsret (acquis) langt mere kompleks og vanskelig end under tidligere udvidelser. Hertil kommer, at kandidatlandene for nylig har gennemgået grundlæggende forandringer af deres økonomier og i deres retlige og politiske systemer. En vellykket udvidelse kræver, at Kommissionen som EU's udøvende organ og traktaternes vogter er i stand til at garantere håndhævelsen af acquis'et straks fra dagen for tiltrædelsen, hvor kandidatlandene bliver medlemsstater.

Med henblik herpå har Kommissionen gennemført en meget nøje vurdering. Af denne nøje vurdering fremgår det, at med 10 nye medlemsstater, der skal integreres,

er det nødvendigt med en stigning i Kommissionens vedtægtsmæssige personale for at Kommissionen kan sikre udførelsen af sine vedtægtsmæssige opgaver. Denne stigning skulle finde sted fra 2003 til 2008 og overholde de finansielle overslag, der er fastsat frem til 2006. Kommissionen har taget de foreløbige skøn, der er blevet fremsat af de andre institutioner, til efterretning. Hvis man kan gå ud fra, at disse bygger på en lige så nøje vurdering, bør skønnene fra de forskellige institutioner nu sammenlignes med henblik på at anvende fælles kriterier, hvor det er muligt.

Der er imidlertid et mere umiddelbart behov for yderligere ressourcer i 2003 som hjælp til at forberede udvidelsen. Uden disse yderligere ressourcer kan det ikke garanteres, at de i afsnit 3.1 opstillede mål kan nås. Kommission foreslår derfor, at der afsættes midler til oprettelse af yderligere tidsbegrænsede poster. Disse poster vil blive betragtet som et forskud på de nye poster, der anses for at være nødvendige i løbet af hele perioden frem til 2008. Internt er Kommissionen for øjeblikket i gang med at identificere disse behov mere præcist. På dette stadium anses en første vejledende tildeling af 500 tidsbegrænsede poster for at være et minimum for 2003. Dette tal vil blive revideret i lyset af indgående høringer med de berørte tjenestegrene.

- Sikkerhed og stabilitet/bæredygtig økonomi

Kommissionen er ligeledes villig til selv at udfolde bestræbelser på at opfylde personalebehovene i forbindelse med de 2 andre prioriteter.

Muligheden for at omlægge de eksisterende menneskelige ressourcer inden for de af Kommissionens tjenestegrene, hvis initiativer bidrager til disse prioriteter, er blevet systematisk udforsket, og det vil på denne måde være muligt at opfylde behovet for omkring 300 stillinger.

For det første er en række produktivetsgevinster og negative prioriteter blevet påvist i generaldirektoraterne, og de er blevet afsat til disse 2 prioriteter, svarende til omkring 125 stillinger.

For det andet vil omkring 175 stillinger kunne omlægges mellem tjenestegrene på grund af redueringen eller udløbet af visse foranstaltninger:

- Som en del af reformen af Kommissionen skal kontrolfunktionerne udføres af udgiftsafdelingerne selv bistået af den centrale finansjeneste og den interne revisionstjeneste. I henhold til den nuværende tidsplan for Rådets beslutning om ændring af finansforordningen opgives den centrale, forudgående undersøgelse, der i øjeblikket gennemføres af finanskontrollen, og nogle mindre aktiviteter (såsom central godkendelse af transaktionerne) i 2003. De dertil knyttede stillinger vil derfor kunne omrokes eller decentraliseres (denne omrokning vil ikke medføre en nedskæring i det overordnede økonomiske forvaltningsniveau). Kommissionen vil gøre sit yderste for at udnytte den værdifulde ekspertise, som det nuværende personale i finanskontrollen er i besiddelse af, bedst muligt i udgiftsafdelingerne.
- Afslutningen af udvidelsesforhandlingerne inden udgangen af 2002 i henhold til den nuværende køreplan vil betyde, at en del af de dertil knyttede aktiviteter og menneskelige ressourcer i den ansvarlige afdeling vil falde i 2003.

- EKSF-traktatens udløb i juli 2002 vil medføre et yderligere fald i den gradvise udfasning af de tilknyttede aktiviteter.
- Den nyoprettede europæiske fødevarerikkerhedsautoritet vil overtage en del af de aktiviteter, der i øjeblikket udføres af Kommissionens afdelinger.

4.2.2. *Situationen omkring kapitel 5 "Institutionernes administrative udgifter" og den løsning, der er valgt for at opfylde de mest presserende behov i tilknytning til forberedelse af udvidelsen*

De mest effektive midler til en god forberedelse af udvidelsen vil være at ansætte kvalificeret, eksternt personale, navnlig fra kandidatlandene, og hurtigt indsætte det.

De nuværende finansielle overslag forudså supplerende administrative tildelinger til udvidelsen fra og med tiltrædelsesdatoen. Men hvis Unionens politikker skal udvides til at omfatte de nye medlemsstater fra januar 2004, skal **forberedelsesforanstaltningerne** i Kommissionens tjenestegrene intensiveres lang tid i forvejen, hvilket andre institutioner allerede har planlagt. Det foreslås derfor, at de supplerende udgifter til forberedelsen af udvidelsen for 2003 for samtlige institutioner medtages i rammerne for de interinstitutionelle drøftelser af udviklingen på mellemlang sigt af kapitel 5 (administrative udgifter) i de finansielle overslag.

Det foreslåede tal på 500 tidsbegrænsede ansættelser i Kommissionen og 10 mio. EUR til offentliggørelse af "Fællesskabets regelværk" på de nye sprog medfører et ekstra behov på 35 mio. EUR i 2003. Det er også sandsynligt, at andre fællesskabsinstitutioner ligeledes vil anmode om yderligere ressourcer af denne art og af tilsvarende omfang på grundlag af resultaterne af generalsekretærens ajourførte rapport om situationen i forbindelse med de administrative udgifter i 2003, selv med et øget interinstitutionelt samarbejde.

Dette vil sandsynligvis bringe de administrative udgifter op over loftet for kapitel 5 i 2003. Kommissionen vil i det foreløbige budgetforslag for 2003 fremsætte forslag om, at der afsættes ressourcer hertil via anvendelse af fleksibilitetsinstrumentet.

4.2.3. *Retningslinjer for menneskelige ressourcer stammende fra den årlige politikstrategi for 2003*

Dette er anden gang, der udarbejdes en årlig politikstrategi, og en metodologi er efterhånden ved at blive udviklet. På grundlag af fastlæggelsen af prioriteterne og af de centrale initiativer, der er identificeret i afsnit 3, kan der for 2003 opstilles følgende retningslinjer:

- Hvad angår "**et udvidet Europa**" er der størst og mest presserende behov for en øget indsats på følgende politikområder:
 - Tjenestegrene med ansvar for forvaltning af udgiftsprogrammer, navnlig inden for politikområderne landbrug og strukturfondene, der ikke vil være fuldt gennemførte straks fra den første dag i 2004 uden en forhåndstildeling af de menneskelige ressourcer, som er nødvendige for at afslutte forhandlingerne i 2003 om samtlige programmer og projekter, der skal gennemføres og samfinansieres af EU i 2004;

- Tjenestegrene med lovhåndhævelsesforpligtelser, navnlig på områderne konkurrence, miljø, sundhed og det indre marked
- Tjenestegrene med ansvar for sproglige og publikationsmæssige spørgsmål.
- Hvad angår "**stabilitet og sikkerhed**" er der behov for en væsentlig større indsats i forbindelse med en række initiativer inden for følgende politikområder:
 - Retlige og indre anliggender
 - Eksterne forbindelser, herunder krisehåndtering.
- Hvad angår en **bæredygtig og vidtfavnende økonomi**, der udgør en fortsat indsats inden for en lang række af Kommissionens aktiviteter, bør der lægges særlig vægt på en styrkelse af følgende politikområder:
 - Tjenestegrene, der bidrager til **Lissabon-strategien**, bl.a. på områderne konkurrence og det indre marked, samt gennemførelsen af den social- og arbejdsmarkedspolitiske dagsorden og videnområdet
 - **Bæredygtig udvikling**, hovedsagelig på det miljøpolitiske område
 - **Koordinering af økonomiske politikker**, i særdeleshed budgetpolitikker;
 - **Doha WTO-runden**, der navnlig fører til en styrkelse af politikområderne handel og landbrug via gennemførelsen af multilaterale forhandlinger.

Nedenstående skema indeholder en oversigt over de menneskelige ressourcer, der er behov for til styrkelse af de igangværende foranstaltninger og/eller nye initiativer pr. prioritet og pr. kilde.

Prioriteter i den årlige politikstrategi 2003	Samlet ændring i antallet af menneskelige ressourcer	Heraf:		
		Fra omrokering inden for samme afdeling	Fra omrokering fra en central "pool"	Fra supplerende eksternt personale
1. Forberedelse af udvidelsen	500			500
2. Stabilitet og sikkerhed	150	45	105	
3. Bæredygtig og vidtfavnende økonomi	150	75	75	
I alt	800	120	180	500

Den vejledende tildeling pr. politikområde vil blive afsluttet i løbet af forberedelsen af det foreløbige budgetforslag for 2003, idet der træffes beslutning om den endelige tildeling i slutningen af 2002. Endvidere skal det bemærkes, at omkring en tredjedel af de 80/90 stillinger, der vil blive frigjort som følge af førtidspensionering, vil blive genfordelt mellem tjenestegrenene i overensstemmelse med ressourcebehovene for at gennemføre reformen.

4.3. Finansielle ressourcer

4.3.1. De politiske prioriteters finansielle implikationer

De initiativer, der er udvalgt med henblik på gennemførelse af Kommissionens tre politiske prioriteter i 2003, er blevet udvalgt på grundlag af deres forventede resultater, der bidrager til realiseringen af de pågældende politiske målsætninger. En række af disse foranstaltninger kræver en tilpasning af tildelingen af menneskelige ressourcer, men i mange tilfælde kræver disse initiativer ikke ekstra finansielle ressourcer, og de kan gennemføres på grundlag af de eksisterende ressourcer.

De vigtigste ændringer af de finansielle ressourcer til de udvalgte initiativer er opsummeret i nedenstående skemaer, der viser, hvilke politikområder der bidrager til hver enkelt prioritet i form af ændringer af den eksisterende finansielle planlægning, hvilket afspejler de supplerende bestræbelser, som Kommissionen har foreslået for at nå målene.

I skemaerne skal der tages højde for, at **nogle** tjenestegrene, der er bekymrede for, om den finansielle programmering under kapitel 4 kan overholdes, endnu ikke har foreslået ændringer. Men i lyset af den femårige forpligtelse, som Kommissionen indgik på ministerkonferencen i Tokyo om genopbygningen af Afghanistan, skulle nedenstående skema vedrørende prioriteten sikkerhed og stabilitet afspejle denne betydelige ændring. Uden at det på nuværende tidspunkt er muligt at sætte nøjagtige tal på for de enkelte år, er der medtaget et velbegrundet skøn over de supplerende ressourcer svarende til et gennemsnitligt beløb på 170 mio. EUR om året i perioden 2004-2006.

4.3.1.1. Et udvidet Europa

Skema 1 – Ændringer af de finansielle ressourcer sammenlignet med den finansielle programmering i tilknytning til prioriteten "Et udvidet Europa"

Forpligtelsesbevillinger (i mio. EUR)	Forberedelse af udvidelsen
	Vejledende ændringer af de finansielle ressourcer
<i>FO kapitel 3 & 4</i>	
Politikområde	2003
Uddannelse og kultur	9,3
Udvidelse	15,0
I ALT	24,3

I tilfælde af en løsning på konflikten mellem de to befolkningsgrupper i Cypern bliver der behov for yderligere fællesskabsbistand i 2003 for at støtte den tillidsskabende proces og komme videre, og især for at hjælpe den nordlige del af Cypern med at forberede landets medlemskab ved at tilpasse og gennemføre gældende fællesskabsret. Denne bistand gør det også muligt at sætte hurtig gang i de nødvendige genopbygningsbestræbelser – og yderligere forsoning - og at støtte den økonomiske udvikling på øens nordlige del, der længe har haltet bagefter. Endelig vil sådan en 'fredspakke' give mulighed for en gnidningsløs forberedelse af de

foranstaltninger, som Kommissionen har identificeret for Cyperns nordlige del efter tiltrædelsen i dens fælles finansieringsramme for tiltrædelsesforhandlingerne¹. I tilfælde af en løsning af konflikten vil Kommissionen foreslå, at man anvender de passende budgetinstrumenter til at sikre tilvejebringelsen af de nødvendige midler. På dette område foreslås det også, at der afsættes yderligere 15 mio. EUR til fortsat forberedelse af de små og mellemstore virksomheder i grænseregionerne på udvidelsen. Det andet område, hvor der er planlagt stigninger i de finansielle ressourcer i 2003, er "Uddannelse og kultur", hvor adskillige foranstaltninger på området grænseoverskridende samarbejde vil kunne indarbejdes i Ungdomsprogrammet, og hvor der vil kunne afsættes yderligere ressourcer til fremme af dialogen med borgerne i kandidatlandene og til fremme af institutionelt samarbejde på det kulturelle område med kandidatlandene.

4.3.1.2. Stabilitet og sikkerhed

Skema 2 – Ændringer af de finansielle ressourcer sammenlignet med den finansielle programmering i tilknytning til prioriteten "stabilitet og sikkerhed"

Forpligtelsesbevillinger <i>FO kapitel 3 & 4</i>	Stabilitet og sikkerhed			
	<i>Vejledende ændringer af de finansielle ressourcer (i mio. EUR)</i>			
Politikområde	2003	2004	2005	2006
Økonomiske og finansielle anliggender	25,0	25,0	25,0	25,0
Energi og transport	0,0	4,9	13,0	14,5
Miljø	3,0	3,0	3,0	3,0
Sundhed og forbrugerbeskyttelse	1,3	1,4	3,4	4,5
Informationssamfundet	6,0	6,0	6,0	0,0
Retlige og indre anliggender	5,0	5,0	0,0	0,0
Eksterne forbindelser	86,9	170,0	170,0	170,0
I ALT	127,2	215,3	220,4	217,0

De vigtigste finansielle ressourcer, der foreslås til denne prioritet, stammer naturligvis fra politikområdet eksterne forbindelser, navnlig inden for rammerne af den globale forpligtelse over for Afghanistan, som Kommissionen for nylig indgik på konferencen i Tokyo. Programmeringen skal i 2003 omfatte et beløb på omkring 90 mio. EUR til Asien-programmet og til fjernelse af personelminer. Der skal også tilføjes store beløb til programmeringen fra juni sidste år for de kommende år. Der må også forventes en styrkelse af den hurtige udrykningsstyrke til håndtering af civile kriser.

¹ Dokument SEC(2002) 102 af 30.01.2002.

En aktiv deltagelse i freds- og sikkerhedsprioriteten betyder, at EU skal være mere aktivt engageret på verdensscenen og i konfliktforebyggelses- og genopbygningsbestræbelserne. Hvis dette større (navnlig FUSP og den civile ESFP) engagement ikke skal ske på bekostning af kontinuiteten i de traditionelle samarbejdsprogrammer, må der findes nyskabende løsninger såsom oprettelse af et nyt fleksibilitetsinstrument for interventioner i civile kriser og forenklet adgang til nødreserven (jf. KOM 2001/647).

I forbindelse med miljøpolitikken foreslås der øget finansiering til intern sikkerhed med henblik på at udforme en integreret strategi på området beskyttelse af civilbefolkningen og sikkerhed med det formål at forbedre beredskabet og indsatsen i forbindelse med naturlige, menneskeskabte eller andre risici.

Med hensyn til sundhed og forbrugerpolitik foreslås der en stigning på 9,3 mio. EUR i perioden 2004-2006 til Det Europæiske Center for Smitsomme Sygdomme i forhold til de ressourcer, der var afsat i programmeringen for det nye sundhedsprogram. Budgetressourcerne til dette program skal således dække såvel oprettelsen af dette center som de administrative udgifter til eksternt ekspertise fra 2003, inden centeret oprettes.

På området informationssamfundet foreslår Kommissionen ressourcer på i alt 6 mio. EUR i 2003 til finansiering af e-Europa 2005-initiativet.

På transportområdet vil der mellem 2004 og 2006 være behov for større bevillinger til oprettelse af Det Europæiske Jernbaneagentur for Sikkerhed og Interoperabilitet, der sigter mod at øge interoperabiliteten og sikkerheden.

Det foreslås ligeledes, at der i 2003 og 2004 afsættes yderligere 5 mio. EUR til Den Europæiske Flygtningefond til nye foranstaltninger med henblik på genetablering af flygtninge.

4.3.1.3. Bæredygtig og vidtfavnende økonomi

Skema 3 – Ændringer af de finansielle ressourcer sammenlignet med den finansielle programmering i tilknytning til prioriteten "en bæredygtig og vidtfavnende økonomi"

Forpligtelsesbevillinger <i>FO kapitel 3 & 4</i>	Bæredygtig og vidtfavnende økonomi			
	<i>Vejledende ændringer af de finansielle ressourcer (i mio. EUR)</i>			
Politikområde	2003	2004	2005	2006
Virksomheder	6,0	6,0	6,0	6,0
Energi og transport	15,8	20,2	19,5	18,7
Miljø	4,7	0,0	0,0	0,0
Fiskeri	27,6*	0,6	0,6	0,6
Uddannelse og kultur	9,8	9,7	5,1	5,0
Udvikling og forbindelser med AVS-landene	55,0	0,0	0,0	0,0

	I ALT	118,9	36,5	31,2	30,3
--	-------	-------	------	------	------

*) heraf 27 mio. under kapitel 2

De vigtigste bidrag til denne prioritet er stigningen i bevillingerne til bekæmpelse af smitsomme sygdomme og fremme af reproduktiv sundhed. Der foreslås en stigning på 20 mio. EUR til disse to foranstaltninger.

Det andet større initiativ, der bidrager til en bæredygtig og vidtfavnende økonomi, er programmet "Intelligent energi til Europa", der sigter mod at fremme nye og vedvarende energikilder, mod at beherske energieferspørgslen og mod aspekterne omkring bæredygtig energi på transportområdet, og det træder således fra 2003 i stedet for de nuværende programmer. Der kan forventes et årligt beløb på 50 mio. EUR eller gennemsnitligt 20 mio. EUR mere, end der allerede er programsat på grundlag af en detaljeret undersøgelse, når der fremsættes forslag til det tilsvarende retsgrundlag, samt en række foranstaltninger, der indebærer eksternt samarbejde, som muligvis vil kunne få budgetmæssig indvirkning på kapitel 4.

Hvad angår Det Europæiske Agentur for Lægemiddelvurdering er der foreslået en stigning i støtten på 6 mio. EUR til udvikling af netværk på området folkesundhed.

Omlægningen af strategien til gennemførelse af den eksisterende miljølovgivning, styrkelsen af det 6. miljøprogram og de foreslåede gennemførelsesforanstaltninger i tilknytning til anvendelse af Kyoto-mekanismen berettiger en stigning på omkring 5 mio. EUR i de programsatte bevillinger til miljøområdet i 2003.

De største finansielle ressourcer forventes afsat til nedbringelse af den overskydende fiskerikapacitet: 27 mio. til specifikke foranstaltninger til fordel for den spanske og den portugisiske fiskeriflåde foreslås således for 2003 og behandles på samme måde som i 2002. En anden foreslået foranstaltning for at fremme og styrke samarbejdet om en bæredygtig og ansvarlig fiskeripolitik er en stigning i Unionens bidrag til internationale fiskeriorganisationer.

På området Uddannelse og Kultur foranlediger Europa-Parlamentets initiativ til i 2002 at øge forberedelserne til e-læring væsentligt, der støttes af Rådet, Kommissionen til at foreslå mere end en fordobling af de programsatte ressourcer på dette område fra 4,7 mio. EUR til 10 mio. EUR i 2003. Afhængigt af resultaterne af denne forberedende foranstaltning kan der så fremsættes forslag til et retsgrundlag for 2004-2006 for at sikre en ordentlig videreførelse af denne politiske prioritet. Derudover er der fremsat forslag om finansiering af pilotprojekter inden for rammerne af Ungdomsprogrammet som annonceret i hvidbogen "Ungdom" samt om fortsat finansiering på sportsområdet.

5. DE STRATEGISKE EVALUERINGER

Gennemførelsen af strategiske evalueringer har to formål:

- at forsyne Kommissionen med den information, som den skal bruge for at kunne fastlægge sine fremtidige politiske retningslinjer i forbindelse med udarbejdelsen af den årlige politikstrategi
- at bedømme relevansen og nytten af de nuværende politikker i forhold til de påviste behov og behovet for at opgive visse programmer.

De strategiske evalueringer er tværgående evalueringer af politikker, der gennemføres af eller mobiliserer ressourcer fra flere tjenestegrene.

Til orientering besluttede Kommissionen på ad hoc-basis og i lyset af dens beslutning om den årlige politikstrategi for 2002 at lancere tre strategiske evalueringer af følgende emner:

- Evaluering af de økonomiske støtteordninger for små og mellemstore virksomheder, idet målet er at analysere den overordnede sammenhæng i og værdi af de forskellige typer af økonomisk støtte til SMV'er
- Evaluering af relevansen og effektiviteten af mindre foranstaltninger finansieret over fællesskabsbudgettet
- Evaluering af den metode, der blev anvendt til at indarbejde konceptet bæredygtig udvikling i Fællesskabets politikker – kohærens og problemer i tilknytning hertil.

Kommissionen vil under hensyntagen til ovennævnte politiske rammer og forslag fra de forskellige afdelinger gennemføre følgende strategiske evalueringer i 2003:

Lissabon-strategien: den åbne koordinationsmetode : Der vil blive gennemført en strategisk evaluering af den åbne koordinationsmetode. Den åbne koordinationsmetode er en styreform, der anvendes til at sikre sammenhæng i Fællesskabets handlinger og til at udveksle ideer på områder, der hovedsagelig hører ind under medlemsstaternes kompetence.

Da den åbne koordinationsmetode i stigende grad anvendes på nye områder af Fællesskabets politik, må det være passende at iværksætte en tværgående evaluering af, hvordan den har fungeret på de første områder, hvor den blev anvendt. Denne evaluering vil hjælpe Kommissionen med at finde frem til den bedste måde at betjene en Europæisk Union med 25 medlemsstater, og den vil tage hensyn til eksisterende evalueringer inden for enkelte sektorer.

Programforvaltning: Kommissionen gennemfører en lang række programmer og har ansvaret for dette arbejde både hvad angår budget og hvad angår realisering af de fastsatte mål uanset, hvilken forvaltningsform der vælges (dvs. centraliseret eller decentraliseret forvaltning).

I lyset af det udvidede Europa vil den strategiske evaluering af programforvaltningsmetoderne søge at forsyne Kommissionen med nyttig

information om de store linjer i dens fremtidige arbejde med at oprette, opgive eller forny fællesskabsprogrammer.

Målet vil være at udarbejde en liste over de eksisterende forvaltningsmetoder og at fastslå, hvorvidt de anvendte metoder er de mest velegnede og effektive i forbindelse med de forskellige aktivitetstyper. Evalueringen vil analysere de forskellige forvaltningsformers fordele og begrænsninger, så man kan fremhæve bedste praksis og gennemføre de eventuelle tilpasninger, der måtte være behov for.

Evalueringen vil navnlig blive baseret på resultaterne af programevalueringerne, idet der især fokuseres på forvaltnings- og gennemførelsesmekanismerne og på andre undersøgelser af forvaltningssystemerne. Hvor det måtte være nødvendigt, vil den arbejde på at fremskaffe eventuelt manglende information.

Specifikationerne og styringsudvalgene for de strategiske evalueringer vil blive fastlagt snarest muligt i 2003.