



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 15.11.1999
KOM(1999) 517 endelig

1999/0207 (CNS)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

**om ændring af forordning (EØF) nr. 3508/92 om et integreret system
for forvaltning og kontrol af visse EF-støtteordninger**

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

Beslutningerne om reformen af den fælles landbrugspolitik, navnlig om den direkte støttebetaling til bedrifterne, kræver, at der foretages tilpasninger af det integrerede system for forvaltning og kontrol. Rækkevidden af det integrerede system for forvaltning og kontrol må derfor tilpasses til de nye EF-ordninger.

Siden det integrerede system for forvaltning og kontrol blev indført i 1992, er der sket en betydelig forbedring af gennemførelsen af EF's støtteregler, og de forskellige støtteordninger, som det gælder for, er blevet mere effektive og gennemsigtige. Samtidig har det integrerede system for forvaltning og kontrol bevirket, at der er gjort store fremskridt, når det gælder forebyggelse af uregelmæssigheder og mindskelse af den risiko, som landbrugsudgifterne indebærer for EUGFL, Garantisektionen, hvilket var et andet vigtigt mål for det integrerede system for forvaltning og kontrol. Det er derfor hensigtsmæssigt, at Kommissionen, hvor det er relevant, ved en forenklet procedure udvider rækkevidden af det integrerede system for forvaltning og kontrol, så det også kommer til at omfatte andre EF-ordninger.

Endvidere bør medlemsstaterne tilrettelægge deres egne systemer for anvendelsen af andre arealrelaterede EF-støtteordninger, så de bliver forenelige med de væsentligste elementer i det integrerede system for forvaltning og kontrol. Herved kan EF-støttens effektivitet og gennemsigtighed forbedres, administrationsomkostningerne nedsættes, og risikoen for EUGFL mindskes. Også når der er tale om anden støtte end arealstøtte, kan medlemsstaterne lade et eller flere af det integrerede systems administrative, tekniske eller datamatiske elementer indgå i deres forvaltnings- og kontrolprocedure.

Forordningen indeholder også nogle nye tekniske bestemmelser vedrørende markidentifikationssystemet og indsendelse af ansøgninger. Der er forudset ensartet anvendelse af kontrol og sanktioner i forbindelse med de EF-støtteordninger, der er omfattet af det integrerede system for forvaltning og kontrol, for at undgå uoverensstemmelser og fordrejning af konkurrencevilkårene medlemsstaterne imellem.

Hvad markidentifikationssystemet angår, er der forudset en forbedring i form af anvendelse af geografiske informationssystemer og digitale ortofotos. Herved fremskyndes den administrative kontrol, der bliver færre grove fejl, eller disse fejl elimineres, og administrationsomkostningerne nedsættes.

Forbedringen af markidentifikationssystemet ved hjælp af geografiske informationssystemer og digitale ortofotos vil medføre udgifter for medlemsstaterne. Der skal dog tages hensyn til, at nogle medlemsstater allerede anvender disse nye teknikker. For de medlemsstater, som endnu ikke råder over de nye teknikker, vil en del af omkostningerne kunne medfinansieres i henhold til forordning (EF) nr. 723/97 inden for de budgetmæssige muligheder.

I betragtning af, at det integrerede systems indledende fase stort set er afsluttet, bør Kommissionen fortsat med regelmæssige mellemrum underrettes om det integrerede systems gennemførelse og effektivitet i medlemsstaterne.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EØF) nr. 3508/92 om et integreret system for forvaltning og kontrol af visse EF-støtteordninger

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 37,

under henvisning til forslag fra Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Beslutningerne om reformen af den fælles landbrugspolitik kræver, at der foretages tilpasninger af det integrerede system for forvaltning og kontrol;
- (2) anvendelsen af det integrerede system for forvaltning og kontrol på de områder, som det gælder for, har resulteret i, at der er gjort store fremskridt med at mindske den risiko, som landbrugsudgifterne indebærer for EUGFL, Garantisektionen; det bør fastsættes, at medlemsstaterne skal tilrettelægge deres egne systemer for anvendelsen af andre arealrelaterede støtteordninger, så de er forenelige med de væsentligste elementer i det integrerede system for forvaltning og kontrol; Kommissionen bør have mulighed for at udvide rækkevidden af det integrerede system for forvaltning og kontrol, så det også kommer til at omfatte andre EF-ordninger;
- (3) der opstår ofte vanskeligheder i forbindelse med den administrative kontrol af de angivne arealer, og især medfører det udgifter og tager tid at løse problemerne som følge af fejlene i angivelserne; der bør forudses indførelse af datamatiseret geografisk informationssystemteknik til markidentifikation på grundlag af erfaringerne i visse medlemsstater, der har indført deres eget markidentifikationsystem, og de fremskridt, der er gjort med hensyn til digitale ortofotos og geografiske informationssystemer;
- (4) da gennemførelsesbestemmelserne i Rådets forordning (EØF) nr. 3508/92¹ er forvaltningsforanstaltninger, jf. artikel 2 i Rådets afgørelse nr. 1999/468 af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen², bør de vedtages ved hjælp af den forvaltningsprocedure, der omhandles i artikel 4 i samme afgørelse; forordning (EØF) nr. 3508/92 bør derfor ændres i overensstemmelse hermed;

¹ EFT L 355 af 5.12.1992, s. 1.

² EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23.

- (5) det integrerede systems introduktionsfase er nu i høj grad overstået; Kommissionen bør fortsat sørge for at være informeret om det integrerede systems gennemførelse og effektivitet i medlemsstaterne -

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EØF) nr. 3508/92 foretages følgende ændringer:

1. I artikel 1 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 1 og 2 affattes således:

“1. Hver medlemsstat opretter et integreret forvaltnings- og kontrolsystem, i det følgende benævnt "integreret system", der skal anvendes på

a) planteavl:

- i) støtteordningen for visse planteproducenter, jf. Rådets forordning (EF) nr. 1251/1999³
- ii) støtteordningen for risproducenter, jf. artikel 6 i Rådets forordning (EF) nr. 3072/95⁴
- iii) den specifikke foranstaltning til fordel for visse bælgplanter som fastsat i Rådets forordning (EF) nr. 1577/96⁵

b) animalske produkter

- i) de præmie- og betalingsordninger for oksekødsproducenter, der er fastsat i afsnit 1, kapitel 1, i Rådets forordning (EF) nr. 1254/1999⁶
- ii) de præmieordninger for fårekød og fårekødsproducenter, der er fastsat ved Rådets forordning (EF) nr. 2467/98⁷
- iii) direkte betalinger efter artikel 19 i Rådets forordning (EF) nr. 1255/1999⁸,

i det følgende benævnt "EF-ordninger.

2. Kommissionen kan efter proceduren i artikel 12a, stk. 2, udvide det integrerede systems rækkevidde, så det også kommer til at omfatte andre

³ EFT L 160 af 26.6.1999, s. 1.

⁴ EFT L 329 af 30.12.1995, s. 18.

⁵ EFT L 206 af 16.8.1996, s. 4.

⁶ EFT L 160 af 26.6.1999, s. 21.

⁷ EFT L 312 af 20.11.1998, s. 1.

⁸ EFT L 160 af 26.6.1999, s. 48.

EF-støtteordninger, og efterfølgende tilpasse de tilsvarende bestemmelser i den berørte lovgivning."

b) Stk. 3 udgår.

c) Stk. 4 bliver stk. 3.

2. Artikel 2, litra b) og c), affattes således:

“b) et system til identifikation af marker

c) et system til identifikation og registrering af dyr.”

3. Artikel 4 affattes således:

“Artikel 4

Der oprettes et system til identifikation af marker på grundlag af kort eller matrikeldokumenter eller andre kortreferencer. Der benyttes datamatiseret geografisk informationssystemteknik, herunder ortofotos taget fra luften eller rummet, med en homogen standard, som garanterer en nøjagtighed, der mindst svarer til kort i en målestok på 1:10 000.”

4. I artikel 6 foretages følgende ændringer:

a) Stk. 2 affattes således:

“2. Ansøgningen om arealstøtte skal indgives inden udløbet af en frist, der fastsættes af medlemsstaten, og som ikke må ligge efter fristen for indgivelse af ansøgninger efter Rådets forordning (EF) nr. 1251/1999.

I alle tilfælde fastsættes datoen navnlig under hensyn til, hvor lang tid der kræves, for at alle data kan foreligge med henblik på en korrekt administrativ og finansiell forvaltning af støtten og for kontrollens gennemførelse efter artikel 8.

Som undtagelse fra artikel 5, stk. 1, i Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1182/71 af 3. juni 1971 om fastsættelse af regler om tidsfrister, datoer og tidspunkter⁹ anses fristen for at udløbe, når forelæggelsesdatoen er en helligdag, en lørdag eller en søndag, den førstkommende arbejdsdag.”

b) Stk. 3 affattes således:

“3. En medlemsstat kan beslutte, at ansøgningen om arealstøtte kun skal omfatte de ændringer, der er indtrådt siden indgivelsen af ansøgningen om arealstøtte for det foregående år. På grundlag af de arealer, der blev fastlagt det foregående år, sørger medlemsstaterne for at forenkle ansøgningsprocessen ved at uddele formularer, som er udfyldt på forhånd, og udlevere materiale, der grafisk viser arealernes beliggenhed.”

⁹ EFT L 124 af 8.6.1971, s. 1.

c) Stk. 4 affattes således:

“4. Der kan foretages ændringer af ansøgningen om arealstøtte, forudsat at de kompetente myndigheder modtager dem senest på den dato, der gælder for såning efter Rådets forordning (EF) nr. 1251/1999.”

d) Stk. 6 affattes således:

“6. For hver af de anmeldte marker anfører landbrugeren arealet og beliggenheden, idet disse oplysninger skal gøre det muligt at identificere marken inden for systemet til identifikation af marker.”

5. Som artikel 9a indsættes:

“Artikel 9a

1. Ved anvendelsen af EF-støtteordninger, der ikke er anført i artikel 1, sørger medlemsstaterne for, at de forvaltnings- og kontrolsystemer, der gælder for dem, er forenelige med det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem i følgende henseender:

- i) edb-databasen
- ii) systemet til identifikation af marker og dyr
- iii) den administrative kontrol.

Når der er tale om anden støtte end arealstøtte, kan medlemsstaterne lade et eller flere af det integrerede systems administrative, tekniske eller datamatiske elementer indgå i deres forvaltnings- og kontrolprocedure.

De særlige bestemmelser i de i første og andet afsnit nævnte ordninger, navnlig bestemmelserne vedrørende betingelserne for ydelse af støtte, berøres ikke af denne forordning.

2. Medlemsstaterne kan også lade den i stk. 1, andet afsnit, fastsatte mulighed gælde for nationale ordninger.

De kan benytte oplysningerne fra det integrerede system til statistiske formål.

3. Medlemsstaterne underretter Kommissionen, hvis de gør brug af de i stk. 1 og 2 nævnte muligheder.

Kommissionen sørger for, at udnyttelsen af denne mulighed ikke berører overholdelsen af bestemmelserne i sektorforordningerne og i nærværende forordning.”

6. Artikel 10 udgår.

7. Artikel 11, stk. 1, affattes således:

“1. Kommissionen underrettes regelmæssigt om anvendelsen af det integrerede system.

Den arrangerer udvekslinger af synspunkter med medlemsstaterne herom.”

8. I artikel 12 foretages følgende ændringer:

a) Første punktum affattes således:

“Kommissionen vedtager gennemførelsesbestemmelserne til denne forordning efter proceduren i artikel 12a, stk. 2.”

b) Litra a) affattes således:

“a) de grundlæggende elementer i systemet til identifikation af marker”.

9. Efter artikel 12 indsættes følgende artikel 12a:

“Artikel 12a

1. Med henblik på gennemførelse af denne forordning bistår Kommissionen af den fondskomiteé, der omhandles i artikel 11 i forordning (EF) nr. 1258/1999, i det følgende benævnt “fondskomiteén”.
2. Når der henvises til dette stykke, finder forvaltningsproceduren i artikel 4 i afgørelse 1999/468/EF anvendelse i overensstemmelse med dens artikel 7, stk. 3.
3. Det tidsrum, der er omhandlet i artikel 4, stk. 3, i afgørelse 1999/468/EF, fastsættes til én måned.
4. Komiteén kan undersøge ethvert spørgsmål, som formanden på eget initiativ eller efter anmodning fra en medlemsstat forelægger den.”

10. I artikel 13, stk. 1, indsættes som litra c) og d):

“c) fra den 1. januar 2003 for den geografiske del af systemet til identifikation af marker

d) fra den 1. januar 2001 for forvaltnings- og kontrolsystemernes forenelighed med det integrerede system efter artikel 9, litra a).”

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på syvendedagen efter offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

Den gælder for ansøgninger, der indgives for produktionsår eller præmieperioder, som begynder den 1. januar 2000 og derefter.

Kommissionen vedtager om nødvendigt bestemmelser efter proceduren i artikel 12a, stk. 2, i forordning (EØF) nr. 3508/92 for at lette overgangen fra bestemmelserne i nævnte forordning til bestemmelserne i nærværende forordning.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORANSTALTNINGENS BETEGNELSE

Rådets forordning om ændring af forordning (EØF) nr. 3508/92 om et integreret system for forvaltning og kontrol af visse EF-støtteordninger.

2. BUDGETPOST

3. RETSGRUNDLAG

Traktatens artikel 37.

4. BESKRIVELSE AF FORANSTALTNINGEN

4.1 Foranstaltningens generelle formål

Formålet med foranstaltningen er at ændre forordning (EØF) nr. 3508/92 om et integreret system for forvaltning og kontrol af visse EF-støtteordninger for at tilpasse det integrerede system til beslutningerne om reformen af den fælles landbrugspolitik.

7. FINANSIELLE VIRKNINGER

7.1 Beregningsmetode for de samlede omkostninger ved foranstaltningen (forholdet mellem gennemsnitsomkostningerne pr. enhed og de samlede omkostninger)

Det er ikke Kommissionens hensigt at medfinansiere de omkostninger ved geografiske informationssystemer og digitale ortofotos, som medlemsstaterne skal afholde i henhold til denne forordning, og som anslås til ca. 118,8 mio. EUR. Dette beløb svarer til 36 EUR pr. støtteansøger eller til 1,25 EUR/ha. Der skal dog tages hensyn til, at nogle medlemsstater allerede anvender disse nye teknikker. For de medlemsstater, som endnu ikke råder over de nye teknikker, vil en del af omkostningerne kunne medfinansieres i henhold til forordning (EF) nr. 723/97 inden for de budgetmæssige muligheder.

8. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Forslagene har til formål at forebygge svig. Den nye metode med geografiske informationssystemer og digitale ortofotos medfører en væsentlig forbedring af kontrollen af støttebetingelserne og reducerer i høj grad muligheden for svig.

9. OPLYSNINGER OM COST/EFFECTIVENESS

9.1 Specifikke og kvantificerbare mål, målgruppe

De nye tekniske regler for systemet til identifikation af marker og indgivelse af ansøgninger tilpasser det integrerede system til landbrugsreformens krav, forbedrer det integrerede system og sikrer ensartet anvendelse af kontrol og sanktioner i forbindelse med de EF-støtteordninger, der er omfattet af det integrerede system, for at undgå uoverensstemmelser og fordrejning af konkurrencevilkårene medlemsstaterne imellem.

Geografiske informationssystemer og optagelse af digitale ortofotos vil føre til en hurtigere administrativ kontrol, reducere eller endog eliminere antallet af grove fejl og reducere administrationsomkostningerne.

9.2 Begrundelse for foranstaltningen

Nødvendigheden af at tilpasse det integrerede system til reformbeslutningerne og beskytte EF's finansielle interesser i forbindelse med tilskuddene fra EUGFL, Garantisektionen, gør ændringerne berettigede.

En hurtig gennemførelse sikrer EF-støttens effektivitet og gennemsigtighed, reducerer administrationsomkostningerne og mindsker risikoen for EUGFL. Ved ensartet anvendelse af kontrol og sanktioner undgås uoverensstemmelser og fordrejning af konkurrencevilkårene medlemsstaterne imellem.

9.3 Overvågning og evaluering af foranstaltningen

Gennemførelsen af de nye instrumenter i medlemsstaterne overvåges og evalueres i forbindelse med regnskabsafslutningen for EUGFL.

10. UDGIFTER TIL ADMINISTRATION (BUDGETTETS SEKTION III, DEL A)

Kommissionen får ingen yderligere udgifter til administration.