



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



17715/1/13 REV 1

(OR. en)

PRESSE 572
PR CO 68

PRESSEMEDDELELSE

3283. samling i Rådet

Udenrigsanliggender

Bruxelles, den 12. december 2013

Formand

Catherine Ashton

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender
og sikkerhedspolitik

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 6319 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/press>

17715/1/13 REV 1

1
DA

De vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet besluttede, at betingelserne var opfyldt for en fuldstændig genoptagelse af EU's udviklingssamarbejde med **Republikken Guinea**. Afholdelsen af det inklusive og fredelige parlamentsvalg den 28. september 2013 gjorde det muligt at ophæve EU's relevante foranstaltninger, der blev vedtaget i 2009 i henhold til Cotonouaftalens artikel 96.

Rådet gjorde også status over arbejdet i det internationale samfund med at tilvejebringe en overordnet **ramme for perioden efter 2015** for fattigdomsbekæmpelse og bæredygtig udvikling, der skal erstatte årtusindudviklingsmålene, når de udløber i 2015.

Desuden drøftede Rådet **udviklingsvenlig politikkohærens** og bekræftede sit politiske engagement og sine eksisterende tilsagn vedrørende udviklingsvenlig politikkohærens samt påpegede den traktatfæstede forpligtelse til at tage hensyn til målene for udviklingssamarbejdet i forbindelse med de politikker, der kan påvirke udviklingslandene.

Rådet vedtog også **overgangsforanstaltninger vedrørende forvaltningen af Den Europæiske Udviklingsfond (EUF)**. Da ikrafttrædelsen af den interne aftale om oprettelse af 11. EUF sandsynligvis bliver forsinket ud over den 1. januar 2014, oprettede Rådet en overgangsfacilitet til at sikre adgangen af midler til samarbejdet med AVS-landene og med de oversøiske lande og territorier i perioden mellem januar 2014 og ikrafttrædelsen af den interne aftale.

INDHOLD¹

DELTAGERE Error! Bookmark not defined.

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

En overordnet ramme for perioden efter 2015.....	6
Gennemførelse af dagsordenen for forandring	6
Udviklingsvenlig politikkoherens	7
Den Demokratiske Republik Congo / De Store Søers Område	9

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

– Den Europæiske Udviklingsfond - overgangsfacilitet	10
– Genoptagelse af udviklingssamarbejde med Republikken Guinea.....	10
– Det europæiske udviklingsår 2015	10
– Finansiering af fattigdomsudryddelse	11
– Årsrapport om EU's udviklingspolitikker i 2012.....	17
– EU's støtte til demokratisk regeringsførelse	19

¹ ☐ Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
☐ Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
☐ Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

DELTAGERE

Den højtstående repræsentant:

Catherine ASHTON

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

Belgien:

Jean-Pascal LABILLE

Minister for offentlige virksomheder og udviklingssamarbejde

Bulgarien:

Dimitër TZANTCHEV

Fast repræsentant

Den Tjekkiske Republik:

Tomáš DUB

Viceudenrigsminister

Danmark:

Rasmus HELVEG PETERSEN

Minister for udviklingssamarbejde

Tyskland:

Dirk NIEBEL

Forbundsminister for økonomisk samarbejde og udvikling

Estland:

Urmas PAET

Udenrigsminister

Irland:

Joe COSTELLO

Viceminister med ansvar for handel og udvikling

Grækenland:

Théodoros SOTIROPOULOS

Fast repræsentant

Spanien:

Jesús Manuel GRACIA ALDAZ

Statssekretær for internationalt samarbejde og for Latinamerika

Frankrig:

Pascal CANFIN

Viceminister under udenrigsministeren, med ansvar for udvikling

Kroatien:

Vesna BATISTIĆ KOS

Statssekretær, Ministeriet for Udenrigsanliggender og Europaspørgsmål

Italien:

Lapo PISTELLI

Viceudenrigsminister

Cypern:

Kornelios KORNELIOU

Fast repræsentant

Letland:

Viktors MAKAROV

Statssekretær under udenrigsministeren, medlem af parlamentet

Litauen:

Rolandas KRIŠČIŪNAS

Viceudenrigsminister

Luxembourg:

Romain SCHNEIDER

Minister for udviklingssamarbejde og humanitær bistand

Ungarn:

Péter WINTERMANTEL

Understatssekretær, Udenrigsministeriet

<u>Malta:</u> Marlene BONNICI	Fast repræsentant
<u>Nederlandene:</u> Pieter de GOOIJER	Fast repræsentant
<u>Østrig:</u> Walter GRAHAMMER	Fast repræsentant
<u>Polen:</u> Katarzyna PEŁCZYŃSKA-NAŁĘCZ	Understatssekretær for udviklingssamarbejde, Udenrigsministeriet
<u>Portugal:</u> Luís CAMPOS FERREIRA	Statssekretær for udenrigs- og udviklingsspørgsmål
<u>Rumænien:</u> Radu PODGOREAN	Statssekretær for udviklingssamarbejde
<u>Slovenien:</u> Bogdan BENKO	Statssekretær, Udenrigsministeriet
<u>Slovakiet:</u> Peter MISIK	Ambassadør, repræsentant i Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité
<u>Finland:</u> Pekka HAAVISTO	Minister for udviklingssamarbejde
<u>Sverige:</u> Hillevi ENGSTRÖM	Udviklingsminister
<u>Det Forenede Kongerige:</u> Justine GREENING	Minister for international udvikling

.....

<u>Kommissionen:</u> Andris PIEBALGS	Medlem
--	--------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

En overordnet ramme for perioden efter 2015

Rådet drøftede dagsordenen for perioden efter 2015, dvs. den overordnede ramme for perioden efter 2015, når årtusindudviklingsmålene udløber. Det udvekslede synspunkter om finansiering af fattigdomsudryddelse og bæredygtig udvikling efter 2015.

Gennemførelse af dagsordenen for forandring

Rådet blev orienteret af Kommissionen om fremskridt i gennemførelsen af dagsordenen for forandring, som blev vedtaget af Rådet i maj 2012. Ministrene drøftede den fælles programmering af udviklingsbistand mellem EU og medlemsstaterne, der vil gå i gang i omkring 40 partnerlande.

Udviklingsvenlig politikkohærens

Rådet havde en udveksling af synspunkter om udviklingsvenlig politikkohærens og vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet bekræfter sit politiske engagement i udviklingsvenlig politikkohærens (PCD), bekræfter på ny alle sine PCD-tilsagn og minder om den traktatfæstede forpligtelse til at tage hensyn til målene for udviklingssamarbejdet i forbindelse med de politikker, der kan påvirke udviklingslandene, og forfølge disse mål inden for de overordnede rammer af Unionens optræden udadtil.
2. Rådet udtrykker tilfredshed med EU's fjerde toårsrapport om PCD,¹ der gør status over fremskridtene og giver oplysninger om EU's og dets medlemsstaters bestræbelser på at fremme en udviklingsvenlig politikkohærens i politik og praksis. Rådet udtrykker også tilfredshed med det øgede politiske engagement og den institutionelle kapacitet til at fremme PCD i nogle medlemsstater og i Europa-Parlamentet og fremhæver betydningen af at formidle og drøfte rapporten i EU-institutionerne og i medlemsstaterne uden for udviklingskredsen.
3. Rådet noterer sig de fremskridt, som Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten har gjort med at fremme de henstillinger, der findes i Rådets konklusioner om udviklingsvenlig politikkohærens af 14. maj 2012, navnlig med hensyn til at fremme uafhængige vurderinger og styrke PCD på landeniveau, bl.a. gennem en styrket rolle til EU-delegationerne. Ikke desto mindre er der behov for yderligere fremskridt.
4. Rådet minder om, at EU-delegationernes rolle er meget vigtig for at give feedback om spørgsmål vedrørende PCD, og tilskynder Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til at fortsætte deres bestræbelser og yderligere at aflægge rapport om PCD-processer og -initiativer på landeniveau. Dette indebærer en styrket dialog med lokale interessenter om virkningerne af EU's politikker. Det kan i den forbindelse være nyttigt at udpege PCD-kontaktpunkter i EU-delegationerne.
5. Rådet noterer sig, at et tæt samarbejde mellem EU-Udenrigstjenesten, Europa-Kommissionen og EU's medlemsstater er nødvendigt for at styrke PCD i forbindelse med EU's optræden udadtil.

¹ Dok. 15646/13.

6. Rådet erkender, at der er behov for regelmæssige politiske PCD-drøftelser om tilknyttede tematiske spørgsmål på alle niveauer i alle relevante sammensætninger af Rådet, også på ministerniveau. Rådet noterer sig også, at der er behov for fortsatte bestræbelser og politisk vilje til at forankre PCD stærkere på områder uden for EU's optræden udadtil og i igangværende drøftelser om globale spørgsmål og udfordringer, herunder drøftelserne om en ramme for tiden efter 2015 med henblik på at integrere PCD i politikformuleringen og udviklingsprocesserne ud over 2015. EU kan i den sammenhæng spille en fremtrædende rolle med hensyn til at fremme PCD. Med henblik herpå opfordrer Rådet Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten, Europa-Parlamentet og kommende formandskaber for Rådet for EU til at stræbe efter et bredt engagement i PCD på tværs af politikområder og institutioner for at skabe en fælles og fremadrettet forståelse af udfordringer og muligheder for PCD.
7. Rådet mener også, at der er behov for yderligere fremskridt med hensyn til flere spørgsmål, der var omhandlet i Rådets konklusioner fra 2012 om spørgsmål såsom at måle PCD og fremme en mere evidensbaseret tilgang, herunder gennem kvantificering af omkostningerne ved manglende sammenhæng i udvalgte tilfælde, og understreger, at der skal arbejdes yderligere for at bevæge sig hen mod en mere fokuseret, operationel og resultatorienteret tilgang til PCD. Der kræves særlig opmærksomhed med hensyn til kvaliteten af mål og indikatorer. EU's konsekvensanalyser, bæredygtige konsekvensanalyser og evalueringer kan spille en vigtig rolle med hensyn til at sikre forudgående integrering af PCD og vurdere resultater. Rådet opfordrer til at styrke udviklingsdimensionen i disse værktøjer i forbindelse med revisionen af deres respektive retningslinjer.
8. I denne forbindelse tilskynder Rådet Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til yderligere at udvikle PCD-videnbasen gennem en øget forskningsindsats inden for PCD, herunder gennem fortsat arbejde med OECD om relevante metoder og indikatorer og gennem tematiske PCD-casestudier eller landeundersøgelser samt uafhængige evalueringer og vurderinger.
9. Rådet gentager, at det har besluttet i umiddelbar fremtid at fokusere på fem PCD-udfordringer: handel og finansiering, klimaændringer, fødevareresikkerhed, migration og sikkerhed. I den forbindelse opfordrer Rådet Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til i samarbejde med medlemsstaterne at udarbejde en oversigt over kommende politikforslag og -initiativer, der er relevante for PCD, på grundlag af Kommissionens årlige arbejdsprogram, der skal deles med de relevante rådsorganer i begyndelsen af 2014 og frem.
10. Rådet tilskynder også Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til at udvikle et program på længere sigt, der vil fokusere på områder, hvor EU kan optræde som en drivkraft for forandring, og hvor konkrete resultater kan blive opnået på grundlag af klare politiske mål. Det nye PCD-arbejdsprogram bør også, når det er hensigtsmæssigt, tage hensyn til spørgsmål vedrørende rammen for tiden efter 2015.
11. Rådet ser frem til at modtage den femte toårsrapport om PCD i 2015."

Den Demokratiske Republik Congo / De Store Søers Område

Rådet udvekslede synspunkter om, hvordan man bedst kan understøtte varig fred og udvikling i Den Demokratiske Republik Congo (DRC) og De Store Søers Område, idet det militære nederlag for M23-oprøret i det østlige DRC og den forventede afslutning af Kampaladialogen mellem DRC's regering og M23 har åbnet nye muligheder.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

Den Europæiske Udviklingsfond - overgangsfacilitet

Rådet vedtog overgangsforanstaltninger vedrørende forvaltningen af Den Europæiske Udviklingsfond (EUF), da ikrafttrædelsen af den interne aftale om oprettelse af 11. EUF, der blev undertegnet i juni 2013, sandsynligvis bliver forsinket ud over den 1. januar 2014. Rådet har derfor oprettet en overgangsfacilitet til at sikre adgangen af midler til samarbejdet med AVS-landene og med de oversøiske lande og territorier i perioden mellem januar 2014 og ikrafttrædelsen af den interne aftale. Faciliteten vil blive finansieret ved hjælp af restbeløb, som der ikke er disponeret over, og frigjorte midler fra 10. EUF og tidligere EUF'er.

Genoptagelse af udviklingssamarbejde med Republikken Guinea

Rådet godkendte et brev til præsidenten for Republikken Guinea, hvori det bebuder fuld genoptagelse af udviklingssamarbejdet mellem EU og Republikken Guinea. Yderligere oplysninger findes i pressemeddelelse [17479/13](#).

Det europæiske udviklingsår 2015

Rådet vedtog en delvis generel indstilling til afgørelsen om det europæiske udviklingsår 2015. Formålet med det europæiske år er fremme direkte inddragelse, kritisk tænkning og aktiv interesse fra Europas borgere og interessenter med hensyn til udviklingssamarbejde og øge kendskabet til fordelene ved EU's udviklingssamarbejde, ikke blot for modtagerne af EU's bistand, men også for EU's borgere.

Finansiering af fattigdomsudryddelse

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Arbejdet i de kommende måneder og år vil være meget vigtigt i processen for at etablere en ambitiøs og omfattende ramme for perioden efter 2015. Den Europæiske Union (EU) og dens medlemsstater er fast besluttet på, at dagsordenen for perioden efter 2015 bør styrke det internationale samfunds tilsagn om udryddelse af fattigdom og bæredygtig udvikling. Vi anerkender den reelle indbyrdes sammenhæng mellem fattigdomsudryddelse og bæredygtig udvikling og ønsker fortsat en enkelt omfattende ramme og et enkelt sæt af globale mål som vedtaget i Rådets konklusioner fra juni 2013 om den overordnede dagsorden for perioden efter 2015¹, og vi ser med tilfredshed på, at FN's Generalforsamling den 25. september vedtog dokumentet med resultaterne fra det særlige arrangement for opfølgningsbestræbelser med henblik på at nå 2015-målene (MDG).
2. I den forbindelse ser Rådet med tilfredshed på Kommissionens meddelelse: "Perioden efter 2015: På vej mod en omfattende og integreret strategi for finansiering af fattigdomsudryddelse og bæredygtig udvikling" og den ledsagende rapport om EU's ansvar i forbindelse med udviklingsfinansiering 2013².
- A. På vej mod en omfattende og integreret strategi for finansiering af fattigdomsudryddelse og bæredygtig udvikling efter 2015**
3. I lyset af de betragtelige globale ændringer, verden står over for, opfordrer EU og dets medlemsstater til en sammenhængende og omfattende international tilgang til finansiering i perioden efter 2015, der tager hensyn til alle dimensioner af bæredygtig udvikling (både økonomiske, sociale og miljømæssige) og bør bygge på Monterreykonsensusen og Dohaerklæringen om udviklingsfinansiering og være faktabaseret, fremadrettet og styret af følgende almenlydige principper:
 - a. Hvert land har det primære ansvar for sin egen udvikling. Samtidig skal alle lande træffe foranstaltninger for at opfylde politiske tilsagn, mål og målsætninger, som er vedtaget i henhold til relevante internationale procedurer, herunder om globale offentlige goder og udfordringer, samtidig med at de bibeholder fleksibiliteten til at kunne vælge de mest effektive foranstaltninger til dette formål.

¹ Dok. 11559/13.

² Dok. 12434/13 og dok. 12440/13 + ADD 1 + ADD 2 + ADD 3.

- b. Et gunstigt miljø, sunde og sammenhængende politikker, herunder en stærkere indsats for sammenhæng i udviklingspolitikken i alle lande, samt god regeringsførelse, menneskerettigheder og retsstatsprincippet er centrale for fremskridt i retning af bæredygtig udvikling, og finansieringen bør ses i forbindelse med andre gennemførelsesmidler og tiltag, der støtter fremskridt med hensyn til resultater af rammen for perioden efter 2015.
 - c. For at opnå de bedste resultater skal alle finansieringskilder (offentlige og private, nationale og internationale) mobiliseres og udnyttes strategisk på en måde, der giver størst mulig synergi og virkning.
 - d. Internationale finansieringsprocesser skal støtte synergier på nationalt niveau mellem de forskellige globale mål og herved sikre, at bestræbelserne og midlerne kan bidrage til flere politikmål på samme tid og på en sådan måde, at de styrker hinanden.
 - e. Alle lande bør bidrage med en rimelig andel. I den forbindelse anerkender EU og dets medlemsstater værdien af syd-syd-samarbejde og trepartssamarbejde og opfordrer til en mere harmoniseret praksis blandt alle udviklingspartnere. De mest favorable internationale offentlige finansielle strømme, navnlig tilskud, bør rettes mod de lande, der har størst behov, herunder dem, der er i skrøbelige situationer.
 - f. Der er behov for gensidig ansvarlighed og gennemsigtighed hos alle aktører både på nationalt og globalt plan samt omfattende overvågning af national og international finansiering for at sikre en effektiv udnyttelse af midlerne og et større fokus på resultater.
4. På baggrund af disse centrale elementer er EU og dets medlemsstater rede til at bidrage til overvejelserne om en integreret finansiell strategiramme, som samler forskellige internationale finansieringsdrøftelser. Den bør forene Rio+20-finansieringselementet og opfølgningsprocessen for udviklingsfinansiering og også bygge på resultatet af de processer, der vedrører rammen for perioden efter 2015. I denne forbindelse støtter EU og dets medlemsstater arbejdet i FN's mellemstatslige ekspertkomité vedrørende finansiering af bæredygtig udvikling ved at samle alle interessenters synspunkter og afventer komitéens rapport som et vigtigt input til den internationale proces. Der skal også sikres sammenhæng med tematiske finansieringsstrømme og forhandlinger (f.eks. klimaændringer, biodiversitet og ørkendannelse).

B. Fortsatte EU-foranstaltninger til støtte for mobilisering af midler

5. EU og dets medlemsstater vil øge bestræbelserne på at støtte opfyldelsen af årtusindudviklingsmålene senest i 2015. I overensstemmelse med den samlede tilgang til at støtte udviklingslandene i at mobilisere finansiering fra alle forhåndenværende kilder, instrumenter og mekanismer bekræfter EU og dets medlemsstater deres nuværende tilsagn om udviklingsfinansiering. EU og dets medlemsstater minder om Rådets konklusioner om De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer³ og er fortsat indstillet på at optrappe mobiliseringen af klimafinansiering i forbindelse med relevante modvirkningstiltag og gennemsigtighed i gennemførelsen med henblik på at bidrage med deres andel af de udviklede landes mål om i fællesskab at mobilisere 100 mia. USD pr. år senest i 2020 fra en bred vifte af offentlige, private, bilaterale og multilaterale kilder, herunder alternative finansieringskilder, og de er fortsat besluttet på at bane vejen for senest i 2015 at vedtage en fælles ambitiøs global juridisk bindende aftale om klimaændringer, der gælder for alle. De bekræfter, at de er fast besluttet på at bidrage til opfyldelsen af Hyderabadforpligtelserne til at fordoble de samlede biodiversitetsrelaterede internationale strømme af finansielle midler til udviklingslandene senest i 2015, idet de benytter gennemsnittet af den årlige biodiversitetsfinansiering som referenceniveau for årene 2006-2010, og på i det mindste at bevare dette niveau indtil 2020 og medtage biodiversitet i den nationale prioritering og planlægning. EU og dets medlemsstater vil også fortsat støtte videnskabeligt, teknologisk og innovativt samarbejde samt kapacitetsopbygning, herunder gennem deres ekspertise.

National offentlig finansiering

6. I betragtning af, at de nationale offentlige midler allerede overstiger den internationale offentlige finansiering tyve gange i udviklingslandene som helhed, selv om den fortsat er svag i nogle af de fattigste lande, er EU og dets medlemsstater stadig besluttet på at støtte en øget mobilisering af nationale midler og støtte partnerlandenes kapacitet inden for beskatning. EU og dets medlemsstater anerkender også den indsats for mobilisering af nationale ressourcer, der finder sted i internationale fora såsom G8 og G20. EU og dets medlemsstater vil fortsat støtte god regeringsførelse, herunder god regeringsførelse på det finansielle område, bekæmpelsen af korruption, skattely og ulovlige finansielle strømme, og vil øge deres støtte til effektive, gennemsigtige og bæredygtige skattepolitikker og -myndigheder, herunder ved at stille deres ekspertise og tekniske bistand til rådighed. De opfordrer også til gradvis afskaffelse af miljøskadelige støtteordninger.

³ Dok. 14714/13.

7. EU og dets medlemsstater vil fortsat tilskynde til, at alle lande deltager i internationalt skattesamarbejde, og støtte rammerne for regionalt samarbejde mellem skattemyndigheder. I betragtning af den betydelige rolle, som indtægter fra naturressourcer kan spille i udviklingen, vil EU og dets medlemsstater yderligere støtte gennemsigthedsinitiativet for udvindingsindustrien og tilskynder til en effektiv udnyttelse af indtægter fra naturressourcer. Det vil også indfri EU's og medlemsstaternes internationale og interne tilsagn om gennemsigthed og ansvarlighed. Nogle af disse tilsagn er blevet indarbejdet i EU-lovgivningen, f.eks. EU's regnskabsdirektiv og gennemsigthedsdirektivet⁴.
8. EU og dets medlemsstater vil fortsat støtte de eksisterende gældslettelsesinitiativer og fremme ansvarlig ud- og indlånspraksis samt støtte koordinering, dialog og gennemsigthed blandt interessenterne. De vil også fremme deltagelse af nye kreditorer i gældsdrøftelser i forskellige fora, herunder Parisklubben.

International offentlig finansiering

9. Officiel udviklingsbistand(ODA) er fortsat en vigtig katalysator i den samlede finansiering, der er til rådighed for udviklingslandene, navnlig dem, som har størst behov. Det er en hovedprioritet for medlemsstaterne at overholde EU's formelle tilsagn om i fællesskab at anvende 0,7 % af BNI til officiel udviklingsbistand senest i 2015. EU og dets medlemsstater bekræfter på ny alle deres individuelle og kollektive ODA-tilsagn under hensyn til den usædvanlige budgetsituation⁵.
10. Rådet understreger betydningen af et mere effektivt udviklingssamarbejde, den centrale rolle, som det globale Busanpartnerskab spiller, og sit tilsagn om at gennemføre resultatet fra Busan. EU og dets medlemsstater er fast besluttet på at styrke gennemsigtheden af finansieringen af bæredygtig udvikling og understreger behovet for et moderniseret og sammenhængende rapporterings- og overvågningssystem, der passer til formålene for perioden efter 2015. I den forbindelse og med henblik på aktiv deltagelse i drøftelserne i OECD/DAC vil EU og dets medlemsstater fortsat arbejde sammen om måling af ekstern udviklingsfinansiering, herunder ODA's rolle og ramme.

⁴ Direktiv 2013/34/EU af 26. juni 2013 (EUT L 182 af 29.6.2013, s. 19) og 2013/50/EU af 22. oktober 2013 (EUT L 294 af 6.11.2013, s.13).

⁵ Som fastlagt i Rådets konklusioner af 29. maj 2013: Årsrapport 2013 til Det Europæiske Råd om EU's udviklingsbistandsmål (dok. 9334/13).

Privat finansiering

11. Den private sektor er en vigtig drivkraft for vækst og beskæftigelse og har en central rolle at spille i overgangen til en inklusiv grøn økonomi. EU og dets medlemsstater er rede til at støtte udviklingslande, der iværksætter ambitiøse økonomiske forandringer for at skabe et sikkert og forudsigeligt miljø for at udnytte erhvervslivets potentiale, herunder retfærdige og stabile regler for skatter og reguleringer samt effektiv adgang til nationale og eksterne markeder, herunder adgang til inklusive finansieringsordninger. EU og dets medlemsstater anerkender de bestræbelser, der udfoldes af FN's Global Compact for at mobilisere en betydelig indsats fra den private sektors side vedrørende bæredygtig udvikling, og vil også kraftigt opfordre virksomheder til at tilslutte sig internationalt aftalte principper og standarder for virksomhedernes sociale og miljømæssige ansvar og ansvarlighed, herunder ILO's grundlæggende arbejdsnormer og OECD's retningslinjer.
12. EU og dets medlemsstater er klar til nye partnerskaber og ordninger om samarbejde med den private sektor med henblik på at fremme private finansielle strømme, herunder direkte udenlandske investeringer, der vil forbedre den økonomiske, sociale og miljømæssige bæredygtighed.
13. EU og dets medlemsstater vil fortsat anvende sine tilskud mere strategisk og effektivt for at mobilisere offentlige og private midler til politiske prioriteter, samtidig med at der tages fuldt hensyn til gælds bæredygtighed og ansvarlighed, og der undgås markedsforstyrrelser og budgetrisici. EU og dets medlemsstater vil udvikle bedste praksis for, hvordan, hvornår og hvor en sådan blandet finansiering kan få størst virkning, især gennem EU Platform for Blending in External Cooperation (EU-plattformen for blanding i eksternt samarbejde).
14. EU og dets medlemsstater anerkender den store betydning, pengeoverførsler har for mange udviklingslande, og minder om G8's og G20's mål om at nedbringe de gennemsnitlige omkostninger i forbindelse med pengeoverførsler fra 10 % til 5 % senest i 2014 samt bekræfter, at der bør sikres hurtigere, lettere og billigere pengeoverførsler, for at migration og mobilitet kan få størst mulig virkning for udviklingen. De vil også bestræbe sig på at styrke, udvide og standardisere målingen af overførselsstrømme.
15. EU er fortsat udviklingslandenes største handelspartner og det marked, der er mest åbent for dem. EU og dets medlemsstater har indfriet deres tilsagn om at øge bistanden til handel, der hjælper udviklingslandene til at opnå et bedre udbytte af handel. Fremadrettet vil de bestræbe sig på at forbedre koordineringen og effektiviteten af EU's bistand til handel og tilpasse den til partnerlandenes udviklingsstrategier.

Bedre mobilisering af eksisterende offentlige og private midler: innovativ finansiering

16. I betragtning af, at den private finansiering er større end alle offentlige midler tilsammen, vil EU og dets medlemsstater fortsat støtte et gunstigt miljø på nationalt og internationalt plan for at udnytte dette potentiale, herunder gennem relevante EU-investeringsfaciliteter. Rådet understreger betydningen af bedre at udnytte det betydelige potentiale i innovative offentlige og private finansieringskilder, -mekanismer og -instrumenter. Innovative tilgange til finansiering kan være med til at skabe nye finansieringsstrømme, hjælpe til at sætte gang i private investeringer og markedsfinansiering og maksimere de eksisterende offentlige og private midlers virkninger. Rådet noterer sig med tilfredshed det arbejde, der gøres i styringsgruppen for innovativ udviklingsfinansiering. Rådet opfordrer også til, at alle relevante interessenter yderligere udnytter og gennemfører innovative kilder, mekanismer og instrumenter.

C. Næste skridt for EU

17. EU og dets medlemsstater ser frem til en konstruktiv og åben dialog med alle interessenter om finansieringen og rapporteringen for perioden efter 2015. På grundlag af denne dialog vil de yderligere fastlægge og, om nødvendigt, tilpasse EU's og dets medlemsstaters holdning til finansiering og andre gennemførelsesmidler, herunder sammenhæng i udviklingspolitikken, bekæmpelse af ulovlige finansielle strømme og udvikling af synergier mellem finansieringskilder."

Årsberetning om EU's udviklingspolitikker i 2012

Rådet vedtog følgende konklusioner om årsberetningen for 2013 om gennemførelsen af Den Europæiske Unions politikker for udvikling og ekstern bistand i 2012:

- "1. Rådet ser med tilfredshed på årsberetningen for 2013 om gennemførelsen af Den Europæiske Unions politikker for udvikling og ekstern bistand i 2012 samt Kommissionens og EU-Udenrigstjenestens bestræbelser på løbende at forbedre kvaliteten af beretningen og gøre den mere brugervenlig. Rådet betragter årsberetningen som et afgørende bidrag til at styrke ansvarlighed og gennemsigtighed og til en resultatorienteret EU-politik for udvikling og ekstern bistand.
2. Rådet erindrer om betydningen af EU's nye udviklingspolitiske rammer, som navnlig er udstukket i Rådets konklusioner fra maj 2012 med titlen "Forbedring af virkningen af EU's udviklingspolitik: en dagsorden for forandring". Årsberetningen skal påvise, hvordan centrale elementer i dagsordenen for forandring er blevet gennemført, navnlig i henseende til programmering, og hvilke resultater dette har medført med hensyn til fremme af menneskerettigheder, demokrati, retsstatsprincippet og god regeringsførelse samt inklusiv og bæredygtig vækst. Rådet understreger endvidere behovet for at aflægge rapport om arbejdet for at yde mindst 20 % af EU's støtte til fremme af social inklusion og menneskelig udvikling samt om, hvordan EU's udviklingspolitikker vil bidrage til det mål, der er fastsat i Det Europæiske Råds konklusioner fra februar 2013 om den flerårige ramme for 2014-2020, om at afsætte mindst 20 % af EU's udgifter til styrkelse af energisikkerheden på grundlag af en CO₂-fattig, ressourceeffektiv og klimaresistent økonomi.
3. Rådet opfordrer også Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til i de næste årsberetninger at aflægge yderligere rapport om gennemførelsen af budgetstøtte og om resultaterne heraf under hensyn til Rådets konklusioner fra maj 2012 om "EU's fremtidige tilgang til budgetstøtte til tredjelande".
4. Rådet noterer sig det arbejde, der er foretaget med gennemførelsen af resultatrammen for EU's udviklingssamarbejde og understreger i den forbindelse behovet for systematisk at aflægge rapport om resultaterne. Rådet opfordrer endvidere Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til at aflægge tilstrækkeligt detaljerede rapporter om tematiske programmer og projekter finansieret gennem kombinationsfaciliteter.
5. Rådet hilser de bestræbelser velkommen, der er gjort som reaktion på dets henstillinger i konklusionerne om årsberetningen for 2012, navnlig vedrørende en mere evidensbaseret tilgang til udviklingsvenlig politikkoherens, bedre rapportering om samordning, støtte til lande i en overgangsproces, forbedring af modstandsdygtigheden i forbindelse med struktursvagheder samt fremskridt med hensyn til gennemførelsen af en rettighedsbaseret tilgang til udvikling. Rådet understreger endvidere betydningen af, at der fortsat aflægges rapporter om samarbejdet med civilsamfundet, lokale myndigheder og den private sektor.

6. Rådet værdsætter bestræbelserne på at styrke rapporteringen om integreringen af tværgående spørgsmål og opfordrer Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til i fremtidige årsberetninger at fokusere mere på ligestilling mellem mænd og kvinder og, hvis det er relevant, illustrere fremskridtene med konkrete eksempler som f.eks. gennemførelsen af handlingsplanen om kønsspørgsmål. Rådet ser frem til rapporter om bestræbelserne på at gennemføre den nye aftale om engagement i ustabile stater.
7. Desuden understreger Rådet, nu hvor der kun er to år til målåret i 2015 for årtusindudviklingsmålet, behovet for fortsat rapportering i beretningen for 2014 om EU's bidrag til disse bestræbelser samt om arbejdet med at forberede en ny ramme for perioden efter 2015.
8. Rådet understreger også behovet for, at årsberetningen omfatter en grundig rapport om, hvordan de fremskridt, der er opnået, ser ud i forhold til de fremskridt, der var forventet, og de målsætninger, der var fastsat, samt de områder, hvor EU's udviklingssamarbejde er blevet mødt med udfordringer. Analysen af de indhøstede erfaringer kan vise sig nyttig i forbindelse med den fremtidige programmering og gennemførelse af udviklingsbistand.
9. Rådet opfordrer Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til fortsat at udvikle og perfektionere sine årsberetninger under hensyn til de rådskonklusioner, der er vedtaget om dette års beretning."

EU's støtte til demokratisk regeringsførelse

Rådet vedtog følgende konklusioner om rapporten fra Kommissionen om EU's støtte til demokratisk regeringsførelse med fokus på initiativet vedrørende regeringsførelse:

- "1. Rådet ser med tilfredshed på rapporten fra Kommissionen om EU's støtte til demokratisk regeringsførelse med fokus på initiativet vedrørende regeringsførelse¹ og fremlæggelsen af erfaringerne fra EU's arbejde inden for rammerne af initiativet vedrørende regeringsførelse for landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS) og regeringsførelsesfaciliteten for de lande, der er omfattet af den europæiske naboskabspolitik.
2. Rådet noterer, at forpligtelse, ejerskab og lederskab i partnerlandene er en afgørende drivkraft for demokratisk regeringsførelse, og at ejerskab i landene kræver en skræddersyet tilgang og inddragelse af alle relevante nationale aktører (civilsamfundsorganisationer, lokale myndigheder, nationale parlamenter og den private sektor) for at opbygge stærkere demokratiske processer og kontrolsystemer. EU's støtte bør tage udgangspunkt i en rettighedsbaseret tilgang, der omfatter alle menneskerettighederne og principperne om deltagelse, ikkediskrimination, ansvarlighed og gennemsigtighed.
3. Rådet understreger betydningen af en struktureret politik og politisk dialog om spørgsmål vedrørende regeringsførelse på grundlag af de internationale rammer for menneskerettigheder og regeringsførelse med henblik på at fastlægge de mest hensigtsmæssige reformer og støtte foranstaltninger med fælles aftalte klare og landespecifikke indikatorer og benchmarks til måling af resultater og indsats. Uanset partnerlandets behov og EU's tilsagn om at yde forudsigelig finansiering noterer Rådet, at elementerne i en incitamentsbaseret tilgang til programmering kan stimulere fremskridt og resultater vedrørende demokratisk regeringsførelse og bør være en dynamisk reaktion på forpligtelsesniveauet og fremskridtene for så vidt angår menneskerettigheder, demokrati, retsstatsforhold og god regeringsførelse. Rådet bemærker endvidere, at det ikke er tilstrækkeligt med økonomiske incitamenter til at iværksætte demokratiske reformer, og at en incitamentsbaseret tilgang fungerer bedst, når der er en kritisk masse af finansiering til rådighed til at generere en signifikant virkning og signifikante resultater, og når støtten er del af en bredere strategi for EU's engagement.
4. Rådet understreger endvidere betydningen af fortsat støtte til regionale og kontinentale initiativer vedrørende regeringsførelse, f.eks. den afrikanske ledelsesstruktur og den afrikanske peer-review-mekanisme (APRM), for styrket ejerskab, gennemsigtighed og ansvarlighed og noterer, at det lokale ejerskab til APRM også i væsentlig grad afhænger af den politiske og økonomiske støtte fra de deltagende afrikanske stater.

¹ Dok. 10939/13.

5. Rådet understreger, at den store erfaring, som EU har indhøstet på området demokratisk overgang, bør udnyttes bedre, herunder gennem yderligere fremme af videns- og erfaringsdeling, mellemfolkelige kontakter og i relevante tilfælde verdensomspændende anvendelse af instrumenter såsom teknisk bistand og partnerskaber.
6. Rådet opfordrer til styrket fælles analyse af EU og medlemsstaterne af spørgsmål i tilknytning til støtte til demokratisk regeringsførelse. Dette kan bidrage til udarbejdelsen af skræddersyede bistandspakker og yderligere koordination, navnlig i forbindelse med fælles programmeringsprocesser, samt mere generelt i forbindelse med politisk dialog og politikdialoger og som led i gennemførelsen af den strategiske ramme og handlingsplan for menneskerettigheder og demokrati².
7. Rådet mener også, at fremtidig støtte til regeringsførelse for at tilskynde partnerlandene til at igangsætte og fremskynde reformer i højere grad bør omfatte overvågning og benchmarking, og at virkningerne af overvågning kan øges yderligere ved at inddrage mange interessenter i processen, herunder civilsamfundet.
8. Rådet noterer, at opmærksomheden i særlig grad skal rettes mod miljøer med udfordringer, hvor regeringen kan mangle legitimitet eller kapacitet, og hvor der kan være behov for at søge et øget partnerskab med ikkestatslige aktører og lokale myndigheder. En sådan fleksibilitet er ofte af særlig betydning, bl.a. i skrøbelige og konfliktramte stater. Inklusive politikker og lokalt ejerskab kan i sådanne situationer fremmes ved at følge principperne i den nye aftale om engagement i ustabile stater.
9. I et mere langsigtet perspektiv understreger Rådet, at støtte til demokratisk regeringsførelse fortsat bør prioriteres i EU's udviklingssamarbejde i overensstemmelse med Rådets konklusioner om forbedring af virkningen af EU's udviklingspolitik: en dagsorden for forandring³ og med den fortsatte gennemførelse af Rådets konklusioner fra november 2009 om demokratistøtte i EU's eksterne forbindelser⁴. Spørgsmål vedrørende demokratisk regeringsførelse og retsstatsforhold bør behandles hensigtsmæssigt som led i arbejdet med en ny ramme for perioden efter 2015 som en afgørende forudsætning for udryddelse af fattigdom og bæredygtig udvikling samt som vigtige værdier og målsætninger i sig selv.
10. Rådet opfordrer Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til regelmæssigt at gøre status og til senest i 2015 at aflægge rapport til Rådet om, hvordan ovennævnte principper anvendes i forbindelse med dialog og udviklingsbistand, og hvordan det kan sikres, at de afspejles i den strategiske beslutningstagning og programmering med henblik på yderligere styrkelse af EU's støtte til demokratisk regeringsførelse."

² Dok. 11855/12.

³ Dok. 9369/12.

⁴ Dok. 16081/09.