

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

30. maj 2006



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Ministeriet for
Familie- og Forbrugeranliggenders besvarelse af spørgsmål nr. 1 ad 2724 –
landbrug og fiskeri – af 27. april 2006.

P. B. Orskov



Folketingets Europaudvalg

Den:

J.nr.:

Folketingets Europaudvalg har i skrivelse af 27. april 2006 udbedt sig min besvarelse af følgende spørgsmål 1 ad 2724 – landbrug og fiskeri:

Spørgsmål 1:

"Vil ministeren som stillet i udsigt af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri på Europaudvalgets møde fredag den 21. april 2006 oversende et notat, der redegør for indholdet af den korrespondance, der har været mellem fjerkræerhvervet og den tidligere minister for fødevarer, landbrug og fiskeri Mariann Fischer Boel, nu familie- og forbrugerministerens område, vedr. erhvervets villighed til selv at forsikre sig i relation til udbrud af Newcastle disease?"

Svar:

Jeg går ud fra, at den korrespondance, Udvalget ønsker oplysning om, er korrespondancen mellem Landbrugsraadets præsident og den daværende fødevareminister.

- ./.
- Jeg vedlægger kopi af denne korrespondance, samt notat om indholdet heraf for så vidt angår spørgsmålet om erhvervets villighed til selv at forsikre sig i relation til udbrud af newcastle disease.

/xx

NOTAT



MINISTERIET FOR
FAMILIE- OG
FORBRUGERANLIGGENDER

Den: 19. maj 2006
J.nr.: 156
Kontor/initialer: Kontoret for
Erhverv Økonomi/LJEN

Notat om: Korrespondance mellem fjerkræerhvervet og fødevareministeren om forsikring i relation til udbrud af newcastle-disease

Korrespondancen

Korrespondancen mellem landbrugserhvervet og den tidligere minister for fødevarer, landbrug og fiskeri, Mariann Fischer Boel, om forsikringsordninger i relation til udbrud af newcastle disease består umiddelbart af 3 breve:

- Brev af 10. december 2002 fra Landbrugsraadets præsident, Peter Gæmelke til Fødevareminister Mariann Fischer Boel.
- Brev af 9. maj 2003 fra Landbrugsraadets præsident, Peter Gæmelke til Fødevareminister Mariann Fischer Boel.
- Brev af 26. maj 2003 fra Fødevareminister Mariann Fischer Boel til Landbrugsraadets præsident Peter Gæmelke.

./ Korrespondancen vedlægges til udvalgets orientering.

Indhold af korrespondancen for så vidt angår forsikringsordninger

For så vidt angår spørgsmålet om erhvervets villighed til selv at forsikre sig i relation til udbrud af newcastle disease fremgår af korrespondancen, at erhvervet vil etablere supplerende sektorvise erstatningsordninger, og at der som hovedregel først vil blive opkrævet finansiering, når der er konstateret et sygdomsudbrud. Erhvervet tager dog bl.a. forbehold for sygdomsudbrud, der er så omfattende, at det kan true hele sektorers eksistensgrundlag.

Fødevareministeren kvitterer herefter for, at der nu ligger et klart tilsagn fra landbrugserhvervet om, at man selv finansierer de fornødne ordninger til erstatning for tab i besætninger i forbindelse med følgevirkninger af udbrud af smitsomme husdyrsygdomme med etablering af zonerestriktioner. Det gælder de tilfælde, hvor der er lidt tab, som ikke er dækket af den offentlige erstatningsordning efter gældende lovgivning vedrørende nedslagning mv.

Fødevareministeren erklærer sig desuden enig i, at Fødevareministeriet i tilfælde af udbrud af smitsomme husdyrsygdomme, der resulterer i zonerestriktioner med væsentlige økonomiske følger, vil iværksætte en ansøgningsprocedure angående supplerende støtte under EU's markedsordninger.



Bi/EEA/197/1972/KUD
LANDBRUGSRAADET

MODTAGET

12 DEC. 2002

Fødevareminister Mariann Fischer Boel
 Fødevareministeriet
 Holbergsgade 2
 1057 København K

10. december 2002

PG/POL
 Tlf 33 39 42 11
 Fax 33 39 41 41

MIN/DC / IBS
 Fra ministeren
 til *LZ*

ag@landbrug.dk

- 1. Ministersvarskr. udbedes
 - 2. Departementaleksp.
 - 3. Til orientering
 - 4. Kommentar udbedes
 - 5. Notat udbedes
- Kopi af svarskr. i tilfælde
 1 og 2 til min.j.nr.

Vedl. CVM j.nr.

202-4652-000
 13.12.2002

32
 AKTIV. Bilag

Den *11/12-02* *MRW/KCH*

Kære Mariann Fischer Boel

Vi har nu i landbruget haft en grundig drøftelse af behovet for supplerende erstatningsordninger i forbindelse med udbrud af smitsomme husdyrsygdomme som opfølgning på vores aftale om Newcastle Disease.

Det overordnede resultat af vores drøftelser er, at eventuelle fremtidige ordninger skal etableres sektorvis, og at der ikke vil blive opkrævet midler hertil inden et sygdomsudbrud, med mindre helt særlige forhold gør sig gældende, hvilket især kan blive aktuelt inden for de små husdyrsektorer. Det er imidlertid – som vi også har konstateret tidligere – en vanskelig problemstilling, og derfor er der behov for, at vi i fællesskab drøfter en række spørgsmål, inden vi kan søge vores tanker udmøntet i mere konkrete modeller.

Vi går under alle omstændigheder ud fra, at det offentlige sikrer, at det veterinære beredskab løbende er ajourført, og at der er det nødvendige lovgrundlag, tilstrækkelige ressourcer og den nødvendige overvågning og kontrol. I den forbindelse skal veterinærdirektøren have de nødvendige beføjelser i forhold til regionerne, således at der umiddelbart kan ske omfordeling af ressourcerne ved et sygdomsudbrud ("kriseorganisation"). Der skal ligeledes være så klare retningslinier til regionerne, at der bliver tale om en ensartet håndtering. Beredskabet skal løbende være koordineret mellem myndighederne og landbruget, og forebyggelse og bekæmpelse skal ske på en sådan måde, at tabene minimeres.

Anvendelsen af EU's markedsordninger har stor betydning for, hvilke tab der skal dækkes nationalt. Derfor er der behov for en drøftelse af, hvorledes vi sikrer, at Danmark udnytter EU's markedsordninger fuldt ud til dækning af tab i forbindelse med sygdomsudbrud. Vi skal foreslå, at der gennemføres et fælles udvalgsarbejde med Fødevareministeriet, hvor det prak-

tiske arbejde med ansøgning om markedsordninger forberedes, så der hurtigt kan sendes en ansøgning i tilfælde af et sygdomsudbrud, og hvor der udarbejdes en konkret beredskabsplan, som kan danne grundlag for beslutningstagning, logistik og økonomisk vurdering i forbindelse med gennemførelsen af en markedsordning.

Der er også behov for at afklare, hvorfor Kommissionen afviste en markedsordning for fjerkræ i forbindelse med udbruddet af Newcastle Disease. Udbruddet havde større økonomisk betydning for slagtekyllingesektoren i Danmark, end de seneste tilfælde af svinepest har haft for svinesektoren i Catalonien, som blev dækket ind af EU's markedsordninger.

Der vil altid være behov for en konkret drøftelse mellem landbruget og Fødevareministeriet i forbindelse med et sygdomsudbrud med en meget smitsom sygdom. Det vil imidlertid være fornuftigt, hvis spørgsmålet om erstatning er mere afklaret på forhånd, og derfor forventer jeg, at vi arbejder videre med det i erhvervet, når vi har drøftet ovenstående problemstillinger. I det videre arbejde med supplerende erstatningsordninger forudsætter vi, at den nationale medfinansiering af EU's markedsordninger er en offentlig forpligtelse.

Jeg håber, at vi med dette udgangspunkt kan få en nærmere drøftelse af mulighederne for at dække nogle af de tab, som ikke er dækket i øjeblikket ved udbrud af alvorlige husdyrsygdomme.

Til orientering vedlægger jeg en opsummering af konklusionerne fra den rapport, som har ligget til grund for vores foreløbige overvejelser.

Med venlig hilsen



Peter Gæmelke



LANDBRUGSRÅDET

NOTAT

10. december 2002

Til: Fødevarerministeriet

Fra: Landbrugsrådet

Supplerende erstatningsordninger for tab ved udbrud af smitsomme husdyrsygdomme

Både landbruget og samfundet har så store interesser i undgå smitsomme sygdomme (gruppe 1-sygdomme), at det er en fælles forpligtelse at sikre en effektiv forebyggelse og en effektiv og hurtig bekæmpelse. Derfor har landbruget og resten af samfundet også en fælles interesse i, at der på en række områder er helt eller delvist offentligt finansierede erstatningsordninger, som kan være med til at minimere omkostninger og tab. Samfundets interesse i at begrænse tab er den grundlæggende årsag til, at der i international lovgivning er både anmelde- og bekæmpelsespligt for en række sygdomme.

Et sygdomsudbrud kan få så alvorlige konsekvenser for landmændenes økonomi, at de kan tvinges til at stoppe produktionen, således at en eller flere husdyrsektorer bliver væsentligt reduceret. Det vil give betydelige tab af produktion og beskæftigelse både i primærlandbruget og i forarbejdningssektorerne og dermed også betydelige samfundsøkonomiske problemer i forhold til produktion, beskæftigelse og valutaindtjening. Derfor er det i samfundets interesse, at et stort eksisterende produktionsapparat (stalde, slagterier m.m.) ikke kommer til at stå ubenyttet hen. Samfundet har således en interesse i at minimere tabene i en udbrudssituation bl.a. ved at indgå i erstatningsordninger.

I nedenstående tabel er der givet en oversigt over den aktuelle dækning af tab affødt af offentligt pålagte begrænsninger som følge af gruppe 1-sygdomme.

Finansiering	Påbudt nedslagning af besætninger		Besætninger i zoner		Besætninger uden for zoner	Besætninger under off. tilsyn
	Tab	Nedslagning m.v.	Driftstab	Omsætningsrestriktioner m.v.		Omsætningsrestriktioner, eksportforbud m.v.
			Markedsordning	Uden markedsordning		
EU	50		50			
Nationalt	50	20	50 ¹⁾			
Erhverv - fond		80 ²⁾				80 ³⁾
Erhverv - landmand ⁴⁾		80 ⁵⁾		100	100	20 (kvæg) 100

- 1) Der er nogen usikkerhed om, hvornår der er mulighed for at trække på EU's markedsordninger
- 2) Fondsfinansieret for kvæg og svin
- 3) Fondsfinansieret for kvæg - kan til enhver tid genovervejes
- 4) Udækkede tab
- 5) Fjerkræ og pelsdyr

Det er vanskeligt at give et konkret bud på omkostningerne til disse restriktioner. Men det kan konstateres, at der vil opstå meget store tab som følge af zone- og regionsrestriktioner i forbindelse med gruppe 1-sygdomme.

Landbrugets største tab vil formentligt være virksomhedernes manglende muligheder for afsætning til en lang række markeder. De manglende afsætningsmuligheder vil udmønte sig i et betragteligt noteringsfald, som vil ramme alle producenter. Denne problemstilling er ikke nærmere behandlet, da den betragtes som en almindelig erhvervsmæssig risiko, som erhvervet under alle omstændigheder selv må bære.

Konklusionerne på drøftelserne af de principielle spørgsmål, som det er nødvendigt at forholde sig til i forbindelse med etablering af supplerende erstatningsordninger, er:

Hvilke tab skal dækkes?

Det vil være mest realistisk at begrænse supplerende erstatningsordninger til tab i besætninger. Både besætninger inden for og uden for zonerne og under offentligt tilsyn bør omfattes. De lider alle tab som følge af offentlige restriktioner uden at være sygdomsramt, hvorved de vil være bedre stillet ved at få sygdommen end ved at undgå den. De relativt største tab opstår inden for svine- og fjerkræsektoren, hvor den forholdsvist hurtige omsætningshastighed for dyrene hurtigt vil føre til overfyldte stalde.

Skal erstatningsordninger for de forskellige husdyrgrene være særskilte eller fælles?

Fordele og ulemper ved særskilte kontra fælles erstatningsordninger er vurderet. Det vurderes, at den risikospredning, som kan opnås ved en fælles erstatningsordning, er meget lille, da de store tabsgivende sygdomme vil ramme flere sektorer samtidigt. Sammenholdt med at de enkelte sektorer har meget forskelligt behov for dækning i tilfælde af sygdom, er det konkluderet, at eventuelle supplerende erstatningsordninger etableres sektorvis.

Skal de udækkede tab søges dækket via forsikringer eller andre erstatningsordninger?

Meget taler for, at eventuelle supplerende erstatningsordninger kun i særlige tilfælde finansieres via egentlige forsikringsordninger. Erfaringerne fra Landsudvalget for Svin viser, at ordninger med forsikringsselskaber alene er et fordyrende led. Fjerkræsektoren analyserer pt. et konkret tilbud, hvor et forsikringsselskab indgår med en vis del af dækningen.

Skal erstatningerne finansieres helt eller delvis via opbygning af særlige erstatningsfonde eller alene gennem efterfølgende opkrævning af produktionsafgifter?

Vi har drøftet fordele og ulemper ved opbygning af "erstatningsfonde" sammenlignet med finansiering af erstatningsudbetalinger via efterfølgende opkrævning af forhøjede produktionsafgifter. Konklusionen er, at der som hovedregel ikke opkræves midler på forhånd, men at der indbetales til en ordning efter sygdomsudbruddet. Der kan dog være branchespecifikke forhold, som berettiger opkrævning på forhånd.

Skal der fastsættes en selvrisiko i forbindelse med beregningen af erstatningen til den enkelte besætning?

For at minimere tabene bør eventuelle supplerende erstatningsordninger pålægge producenterne en vis selvrisiko. Selvrisikoen bør imidlertid ikke være så stor, at det giver incitament til uønsket adfærd. Selvrisikoen bør være en procentdel af det erstatningsberettigede tab.

Skal der lægges op til en vis offentlig medfinansiering af eventuelle supplerende erstatningsordninger?

Det offentlige bør – udover at træde til i egentlige katastrofesituationer – også forpligte sig økonomisk i forbindelse med supplerende erstatningsordninger. Herved pålægges det offentlige også en vis selvrisiko ved de restriktioner, som indføres. Myndighederne er jo ansvarlig for de restriktioner, som pålægges landmændene. Myndighederne har også et betydeligt ansvar i forbindelse med zonernes ophævelse. Det vil derfor være rimeligt, at Fødevareministeriet er forpligtet i forbindelse med sådanne restriktioner. Det vil tilskynde til, at indførelse og ophævelse af zoner m.v. sker på baggrund af rationelle afvejninger mellem risiko og økonomi.



TSI - SGA - (S) - FDIR - MP

LANDBRUGSRAADET

2002-4652-0005
Vedt. FVM J.nr.

13 MAJ 2003

Aktnr. 84 Bilag

Fødevareminister Mariann Fischer Boel
Fødevareministeriet
Holbergsgade 2
1057 København K

MINIDC.IBS

fra ministeren
til 6 ut.

- × 1. Ministersvarskr. udbedes
 - 2. Departementaleksp.
 - 3. Til orientering
 - 4. Kommentar udbedes
 - 5. Notat udbedes
- Kopi af svarskr. i tilfælde
1 og 2 til min.j.nr.

9. maj 2003
PG/POL
Tlf 33 39 42 11
Fax 33 39 41 41
pg@landbrug.dk

MODTAGES

13 MAJ 2003

Kære Mariann

Den 13-5-03 KCH

Jeg skal hermed kort bekræfte drøftelserne på vores møde i Fødevareministeriet den 25. februar 2003 vedrørende supplerende erstatningsordninger for husdyrsygdomme som opfølgning på aftalen om Newcastle Disease.

Fødevareministeriet præciserede, at landbruget i forbindelse med fremtidige udbrud af smitsomme husdyrsygdomme selv må finansiere de fornødne ordninger til erstatning for tab i besætninger, som er beliggende i zoner med restriktioner, og som ikke allerede er dækket af de offentlige erstatningsordninger, jf. de nugældende regler i infektionsloven med tilhørende bekendtgørelser. Vi tilkendegav, at supplerende erstatningsordninger vil blive etableret sektorvis i landbruget, og der vil som hovedregel først blive krævet op til finansiering, når der er konstateret et sygdomsudbrud. Der må naturligvis tages forbehold for, at landbruget vil henvende sig til regeringen, hvis der er tale om så omfattende konsekvenser af et sygdomsudbrud, at hele sektorer trues på deres eksistensgrundlag.

Fødevareministeriet vil sammen med landbruget snarest gennemgå tidligere tildelte markedsstøtteordninger i andre lande og derefter udarbejde en handlingsplan for anvendelse af markedsstøtteordninger i Danmark i tilfælde af sygdomsudbrud.

Fødevareministeriet vil i tilfælde af et udbrud af smitsomme husdyrsygdomme, i overensstemmelse med de aftalte retningslinier, når det er relevant på grund af væsentlige økonomiske konsekvenser, iværksætte en procedure med ansøgning om en markedsstøtteordning i Kommissionens Forvaltningskomite, og vil med en vedholdende indsats forfølge imødekomelsen heraf.

Derudover vil jeg henvise til de fremførte synspunkter vedrørende det veterinære beredskab, hvor det er helt afgørende for landbruget, at Fødevareministeriet sikrer:

- at der er det nødvendige lovgrundlag
- at der er opdaterede beredskabsplaner med klare kommandoveje og beslutningsprocesser
- at der er afsat tilstrækkelige ressourcer til beredskabet og til håndtering af sygdomsudbrud, bl.a. således at tab som følge af zonerestriktioner minimeres
- at der er den nødvendige overvågning nationalt og internationalt og iværksat passende nationale kontrolforanstaltninger.

Med venlig hilsen



Peter Gæmelke



Landbrugsraadet
Att.: Peter Gæmelke
Axeltorv 3
1609 København V

Den 26 MAJ 2003

J.nr.: 2002-4652-0005 /105

Kopi til sagen

Kære Peter

Mange tak for dit brev af 9. maj 2003 i relation til vort fælles møde den 25. februar 2003. Jeg er meget tilfreds med, at der nu ligger et klart tilsagn fra landbrugserhvervet om, at man selv finansierer de fornødne ordninger til erstatning for tab i besætninger i forbindelse med følgevirkninger af udbrud af smitsomme husdyrsygdomme med etablering af zonerestriktioner. Det gælder således de tilfælde, hvor der er lidt tab, som ikke er dækket af den offentlige erstatningsordning efter gældende lovgivning vedrørende nedslagning med videre.

Jeg er også enig i, at Fødevareministeriet i tilfælde af udbrud af smitsomme husdyrsygdomme, der resulterer i zonerestriktioner med væsentlige økonomiske følger, vil iværksætte en ansøgningsprocedure angående supplerende støtte under EU's markedsstøtteordninger.

Med hensyn til en fælles gennemgang af tidligere tildelte markedsstøtteordninger i andre lande og udarbejdelse af en fælles handlingsplan forstår jeg, at dette arbejde vil kunne færdiggøres inden udgangen af maj måned.

Jeg har noteret mig de i brevet nævnte synspunkter vedrørende det veterinære beredskab. Jeg skal i den forbindelse bemærke, at Fødevareministeriet lægger stor vægt på, at det veterinære beredskab er så virksomt og opdateret som muligt og at vi naturligvis også vil gøre hvad der er muligt for at minimere følgevirkningerne af zonerestriktioner. Jeg finder det endvidere meget væsentligt, at

vi fortsætter det gode samarbejde om det veterinære beredskab. Jeg har således noteret mig erhvervets opbakning til beredskabet og konstruktive bidrag til den aktuelle opdatering af flere store beredskabsplaner.

Med venlig hilsen

Mariann Fischer Boel