

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

7. december 2001

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 7. december 2001 –
dagsordenspunkt rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 13. december
2001 – vedlægges revideret notat vedrørende dagsordenspunkt 9 for rådsmø-
det.

Anders Topf

Departementet

5. december 2001

J.nr 5.2000-221-63

5. kontor

Aktuelt notat til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg.

Dagsordenspunkt: Statusrapport om bl.a. moms på e-handel.

Revideret aktuelt notat

Resumé:

På ECOFIN den 5. juni 2001 fremlagde det daværende svenske formandskab en skitse til et kompromisforslag og en statusrapport om det arbejde, der var udført under det svenske formandskab. Det nuværende belgiske formandskab vil på ECOFIN den 13. december 2001 fremlægge et udkast til statusrapport til Det Europæiske Råd om moms på e-handel. En medlemsstat har sendt et brev til ECOFIN-ministrene med en overordnet skitse til et nyt kompromisforslag.

1. Baggrund

Kommissionen fremsatte den 7. juni 2000 et forslag til ændring af direktiv 77/388/EØF (6. momsdirektiv) om moms på varer og tjenesteydelser og et forslag til ændring af forordning 218/92 om administrativt samarbejde vedrørende direkte skatter i EU, jf. KOM(2000)349.

Ifølge de nuværende momsregler i EU er der ikke moms på leverancer til private forbrugere i EU, hvis leverandøren er etableret i et tredjeland. Hvis levering derimod sker fra en leverandør i et EU-land, pålægges der moms i leverandørens hjemland. Det vil sige, at også leverancer til tredjelands moms. Kommissionen mener, at den forskel, der er på afgiftsområdet, fører til en uholdbar konkurrenceforvridning, der stiller EU-leverandører i en ufordelagtig position i forhold til tredjelands leverandører.

Den 27. november 2000 vedtog ECOFIN, at der skulle arbejdes videre med forskellige løsningsmuligheder.

Det svenske formandskab fremlagde en skitse til et kompromisforslag om en forenklet momsordning for tredjelands virksomheders salg af ydelser leveret ad elektronisk vej til private i EU. I maj 2001 meddelte en medlemsstat i forhandlingerne, at man ikke kunne gå ind for det svenske formandskabs kompromisforslag. På ECOFIN den 5. juni 2001 fremlagde det svenske formandskab en fremskridtsrapport om det arbejde, der var udført i overensstemmelse med den opgave, som ECOFIN stillede den 27. november 2000.

Det nuværende belgiske formandskab vil på ECOFIN den 13. december 2001 fremlægge et udkast til statusrapport til Det Europæiske Råd om arbejdet med moms på e-handel. Efter planlægningen af dette punkt på dagsordenen har en medlemsstat sendt et brev til ECOFIN-ministrene med en overordnet skitse til et nyt kompromisforslag.

2. Forslagenes indhold

Nedenfor gennemgås først det tidligere svenske formandskabs kompromisforslag, derefter det nuværende belgiske formandskabs udkast til statusrapport og endelig den nye overordnede skitse til et kompromisforslag.

2.1. Det svenske formandskabs kompromisforslag

Forslaget medfører, at momsen af tredjelandsvirksomheders salg til private i EU tilfalder de enkelte forbrugslande med forbrugslandets momssats. Efter forslaget skal momsen af EU-virksomheders salg til private i andre EU-lande dog fortsat tilfalde salgsvirksomhedens hjemland. Tredjelands virksomhederne skal efter eget valg identificeres for moms i ét medlemsland, der så overfører momsindbetalinger til de respektive forbrugslande. Efter forslaget skal der være en såkaldt 'portal' (d.v.s. elektroniske momskontorer) i alle 15 medlemslande.

2.2. Det belgiske formandskabs statusrapport

Det Europæiske Råd har opfordret ECOFIN til inden den 1. januar 2002 at afslutte arbejdet med direktivforslagene om a) harmonisering af kravene til moms faktura og b) moms på e-handel. Det belgiske formandskab vil på ECOFIN den 13. december 2001 fremlægge et udkast til statusrapport til Det Europæiske Råd om arbejdet med ovennævnte to opgaver. Af udkastet til statusrapport vil fremgå, at arbejdet med direktivforslag om momsfakturering i det store og hele er afsluttet inden for den frist, som Det Europæiske Råd har sat, men at arbejdet med direktivforslaget om moms på e-handel ikke vil være afsluttet inden for den nævnte frist.

2.3. Den nye skitse til kompromisforslag

I et brev af 30. november 2001 til medlemslandenes ECOFIN-ministre foreslår en medlemsstat, at medlemslandene forpligter sig til i løbet af 3 år at indføre en ordning, hvorefter elektroniske tredjemænd, f.eks. kreditkortselskaber og banker, automatisk opkræver og fordeler momsen til forbrugslandene. Det fremgår også af brevet, at EU-virksomheder og tredjelands virksomheder skal behandles ens. Det betyder, at salg fra såvel EU-virksomheder som salg fra tredjelands virksomheder skal beskattes i de re-

spektive forbrugslande. Medlemsstaten vil acceptere, at det svenske formandskabs model gennemføres som en midlertidig ordning for de første 3 år, dog ændret med en såkaldt forenklet mekanisme med overførsel af provenu til forbrugslandet. Hvad der forstås ved 'forenklet', redegøres der ikke nærmere for i brevet.

3. Gældende dansk ret

I den nuværende danske momslov er der ikke særlige bestemmelser om ydelser, der leveres ad elektronisk vej.

4. Høring

Kommissionens forslag har været i høring hos de berørte erhvervsorganisationer m.v. Det nævnes generelt i de indkomne høringssvar, at det hilses velkommen, at der er blevet taget initiativ til at tilpasse momssystemet til levering af digitale tjenesteydelser. Generelt nævnes det også, at det støttes, at der ikke længere skal pålægges moms, når EU-virksomheder sælger ydelserne til aftagere uden for EU. I høringssvarene anbefales det generelt, at der bør arbejdes for at sikre lige konkurrence mellem virksomheder både uden for og inden for EU, der leverer til private borgere i EU.

5. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslagets vedtagelse vil medføre, at det skal gennemføres i dansk ret. Konkret vil der skulle ske ændring af momsloven. Det er ikke muligt at skønne over forslagernes nærmere provenumæssige konsekvenser for Danmark.

6. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Omfanget af ydelser, der leveres elektronisk til danske forbrugere, er endnu ikke stort. Det vil sige, at der ikke kan siges at være nævneværdige fiskale konsekvenser af forslaget på kort sigt. På længere sigt vil forbrugernes adfærdsmønstre ændre sig. Dels vil de købe flere digitale ydelser, dels vil de i stigende omfang købe dem i lande, hvor momsen er lavere end i Danmark. I de tilfælde, hvor et produkt består af både en fysisk og en digital del, f.eks. en CD, vil afgiftsforskelle ligeledes give et incitament til at købe den digitale del af produktet, hvor afgiften er lavest. Forslaget kan således have fiskale konsekvenser på længere sigt.

7. Nærheds- og proportionalitetsprincippet

Kommissionen nævner, at der er behov for EU-lovgivning på dette område, fordi der er alvorlige problemer med at anvende momsen korrekt for transaktioner, der digitalt transmitteres via elektroniske net. Det skyldes, at de nuværende regler blev til i en tid, da denne type transaktioner ikke var forudset. Der henvises i øvrigt til punkt 1.

8. Tidligere forelæggelser

Forslaget har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg, jf. grundnotat af 5. juli 2000, aktuelt notat af 29. september 2000, aktuelt notat af 22. november 2000 og aktuelt notat af 21. maj 2001.

