KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 20.07.2000
KOM(2000)458 endelig

2000/0201 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS BESLUTNING

om en række foranstaltninger vedrørende det transeuropæiske net til indsamling, udarbejdelse og udbredelse af statistikker over udveksling af goder inden for Fællesskabet og med tredjelande (Edicom)

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1. Indførelsen af det indre marked i 1993 ændrede fuldstændig det statistiske system for registrering af udveksling af goder mellem EU's medlemsstater, idet tolderklæringerne blev erstattet af et system baseret på direkte indsamling af statistiske oplysninger hos virksomhederne (Intrastat[1]).

   Som støtte for denne grundlæggende ændring vedtog Rådet en beslutning (Edicom) om etablering af et europæisk interoperabelt system til indsamling, udarbejdelse og udbredelse af disse statistikker. De aktioner, der blev sat i gang, og som lå inden for de prioriterede områder i forbindelse med retningslinjerne for de transeuropæiske telekommunikationsnet, skulle gøre det muligt at modernisere det statistiske system og fremme produktionen af harmoniserede kvalitetsstatistikker, samtidig med at byrden for virksomhederne skulle begrænses. Rådets beslutning, der blev vedtaget i 1994 for en periode på 5 år[2], er nu udløbet.

   En foreløbig evaluering af aktionerne viser, at de har medført en væsentlig forbedring af kvaliteten af statistikkerne over udvekslingen af goder mellem medlemsstaterne efter omlægningen i 1993. Samarbejdet har gjort det muligt at opfylde nogle målsætninger, som ville have været uopnåelige, hvis arbejdet kun var foregået på medlemstatsniveau. Oplysningerne stilles nu væsentligt hurtigere til rådighed, de oplysningspligtige virksomheder har accepteret Intrastat-systemet (hvilket også fremgår af, at der er færre virksomheder, der ikke indsender angivelserne), og standardiseringen og udviklingen af værktøjer har gjort det muligt i vidt omfang at anvende elektronisk informationsoverførsel endog før den eksplosive udvikling i web-teknikkerne.

2. Statistikken over udvekslingen af goder med tredjelande og inden for Fællesskabet træder således ind i en ny udviklingsfase, der indebærer store udfordringer. Det statistiske system skal opfylde voksende og mere krævende informationsbehov fra brugernes side inden for nye rammer, hvor der hersker usikkerhed om det administrative miljø for indsamlingssystemet og om de tilgængelige ressourcer både på EU-plan og på nationalt plan. Rådet[3] har specielt fastsat det som en meget vigtig opgave at opfylde Den Økonomiske og Monetære Unions presserende behov for hurtig levering af pålidelige og præcise makroøkonomiske statistikker.

   I den forbindelse har Kommissionen (Eurostat) foreslået en række fremtidige retningslinjer for statistikkerne over udveksling af goder i et strategidokument (jf. bilag 1), som i 1999 har været sendt til høring hos de nationale statistikmyndigheder og erhvervslivet. Blandt andet har Udvalget for Det Statistiske Program, Udvalget for Penge-, Kreditmarkeds- og Betalingsbalancestatistik, Udvalget for Statistikker over Udveksling af Goder mellem Medlemsstater,

---

1 Intrastat er det i 1993 indførte system for indsamling af statistikker over udvekslingen af goder mellem medlemsstaterne. Det vigtigste kendetegn ved dette system er, at oplysningerne indsamles direkte hos de oplysningspligtige virksomheder, mens Extrastat-systemet om samhandelen mellem EU og tredjelande til statistiske formål anvender de oplysninger, der findes på toldangivelserne.

2 Beslutningen blev erstattet af en ny beslutning for perioden 1996-1999, da den blev annulleret, efter at dens retsgrundlag var blevet ægtet.

3 Rapport fra Det Monetære Udvalg (Statistikarbejdsgruppen) MC/II/616/98, godkendt af Rådet i januar 1999.

Toldpolitikudvalget og de europæiske brancheorganisationer (FEBI) stillet sig positivt til forslaget.

Der må derfor hurtigst muligt iværksættes en handlingsplan både for Intrastat og Extrastat, der skal forbedre resultaternes præcision og pålidelighed, gøre det muligt at stille statistikkerne hurtigere til rådighed og udvide udbuddet af statistikker. Der må også tages fat på mere grundlæggende ændringer: statistikkerne over udveksling af goder skal integreres bedre i det europæiske og internationale statistiske system, således at brugernes behov bedre bliver opfyldt; Extrastat-systemet skal i højere grad kunne opfylde de voksende behov for oplysninger om samhandelen med tredjelande, specielt gennem en mere statistisk strategi, der er mindre afhængig af toldformaliteter; ændringerne af Intrastat-systemet, som er en naturlig følge af Slim-initiativet[4], må planlægges under hensyn til, at der kan ske ændringer i momssystemet, og under hensyn til, at der nu kræves resultater, der kan opfylde EU's behov, samtidig med at der stilles store krav til kvaliteten og subsidiariteten i forbindelse med indsamlingsmetoderne.

Arbejdsprogrammet med disse generelle retningslinjer vil bygge på en tilpasning af de statistiske metoder og på en fortsættelse af moderniseringstiltagene, som yderligere vil lette virksomhedernes indberetningsbyrde og gøre det statistiske system mere effektivt.

3. Moderniseringen af systemet bør derfor fortsættes på grundlag af en ny beslutning vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet og omfattende en periode på 5 år. I første fase af Edicom har hovedvægten været lagt på udviklingen af interoperable systemer på europæisk plan til indsamling af oplysninger om udveksling af goder mellem medlemsstaterne (Intrastat) hos virksomhederne, kontrol af disse oplysninger, behandling af oplysningerne og udbredelse af de statistikker, der er blevet udarbejdet på grundlag af oplysningerne.

Ved gennemførelsen af den nye fase af programmet skal to hovedmålsætninger opfyldes:

– At fremme en så moderne, rationel og effektiv opbygning af det transeuropæiske net til indsamling, behandling og udbredelse af statistikker over udveksling af goder inden for Fællesskabet og med tredjelande som muligt, idet der samtidig indføres de nødvendige foranstaltninger til forbedring og harmonisering af de statistiske metoder, således der kan udarbejdes statistikker, der:

  – er mere pålidelige og mindre omkostningskrævende for de oplysningspligtige og myndighederne, og som stilles hurtigere til rådighed

  – bedre opfylder brugernes eksisterende og nye behov.

  I den forbindelse vil der blive taget særlig hensyn til Den Økonomiske og Monetære Unions behov samt til en bedre integrering af statistikkerne over udveksling af goder i det statistiske system, både på EU-plan og internationalt plan.

---

4 Simpler Legislation for Internal Market.

– At videreudvikle de eksisterende værktøjer til indsamling, udarbejdelse, indberetning og udbredelse af statistiske data, idet der tages hensyn til den seneste teknologiske udvikling og den bedste omkostningseffektivitet. Den eksplosive udvikling i den elektroniske dataudveksling ændrer grundlæggende relationerne mellem de økonomiske aktører, og statistikmyndighederne på EU-plan og nationalt plan må tilpasse sig dette nye teknologiske miljø.

Disse målsætninger samt den type foranstaltninger, der skal sættes i værk for at opfylde dem, er blevet fastlagt og valideret på grundlag af det forberedende arbejde og de forhandlinger, der har været gennemført, og hvortil de nationale kompetente myndigheder har været tæt tilknyttet. Der er blevet udarbejdet en forhåndsevaluering som et resultat af dette arbejde, som har været gennemført under konstant intensiv inddragelse af parterne i nettet.

Programmet vil således været til gavn for:

– private og institutionelle brugere af statistikker, som får statistisk information, der er af bedre kvalitet, harmoniseret og opfylder deres forventninger

– de oplysningspligtige og de myndigheder, der skal indsamle oplysningerne, idet disse får gavn af forenklingen af opgaverne og det moderniserede net.

Programmets formål betyder, at der kræves EU-budgetmidler. Ud over at der arbejdes på en optimering af programmets omkostningseffektivitet, vil moderniseringen af nettet og tilpasningen af de statistiske metoder få større virkning, hvis der anvendes en fælles, kohærent og om muligt harmoniseret strategi. Forbedringen af de statistiske resultater vil være homogen i hele EU. Samtlige økonomiske aktører og statistikmyndigheder vil få gavn af de ændrede værktøjer, der kan forenkle udarbejdelsen og behandlingen af angivelserne og give adgang til referenceoplysninger.

BILAG

Statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstater og med tredjelande

En strategi for fremtiden

Statistikkerne over udveksling af goder mellem medlemsstater og med tredjelande er trådt ind i en ny udviklingsfase med store udfordringer. De skal opfylde brugernes voksende og mere avancerede behov inden for nogle rammer, hvor der er usikkerhed om det administrative miljø for indsamlingssystemet og om de disponible ressourcer, både på EU-plan og på nationalt plan. Det er nødvendigt med en strategi for at forberede systemet på at imødekomme disse nye krav.

Rådet[5] *har specielt fastsat det som en meget vigtig opgave at opfylde Den Økonomiske og Monetære Unions presserende behov for hurtig levering af pålidelige og præcise makroøkonomiske statistikker. Med henblik herpå må der straks foretages en konsolidering af det eksisterende system. Denne konsolidering skal være baseret på en tilpasning af metoderne og på en fortsættelse af moderniseringsforanstaltningerne (Edicom-programmet), som yderligere skal lette byrden for virksomhederne, samtidig med at det statistiske system gøres mere effektivt. Der stilles forslag om en handlingsplan for både Intrastat og Extrastat, der skal gøre resultaterne mere præcise og pålidelige og hurtigere disponible og ændre udbuddet af statistikker.*

En evaluering og forbedring af datakvaliteten er en forudsætning for de kommende foranstaltninger. I sammenhæng hermed skal det undersøges, om de nationale systemer (Intrastat/Extrastat) er i overensstemmelse med bestemmelserne, således at der på udvalgets dagsorden kan blive sat forslag om forbedring af kvaliteten inden for de nuværende rammer.

På længere sigt må man påregne mere grundlæggende ændringer.

Hvis statistikkerne over udvekslingen af goder integreres bedre i det europæiske og internationale statistiske system, vil brugernes behov kunne dækkes bedre.

Extrastat-systemet skal bedre kunne opfylde de voksende behov for oplysninger om samhandelen med tredjelande, specielt gennem en mere statistisk orienteret strategi, som er mindre afhængig af toldformaliteter.

Ændringerne af Intrastat-systemet, som er en naturlig følge af Slim-initiativet, må planlægges under hensyn til, at der kan ske ændringer i momssystemet, og under hensyn til, at der nu kræves resultater, der kan opfylde EU's behov, samtidig med at der stilles store krav til kvaliteten og subsidiariteteni forbindelse med indsamlingsmetoderne.

På grundlag af disse strategiske retningslinjer vil der senere blive udarbejdet et arbejdsprogram med en tidsplan. I denne tidsplan for de kommende foranstaltninger vil der blive taget hensyn til, at der ikke kan indføres en ny retsakt, uden at en række spørgsmål først er blevet behandlet korrekt.

---

[5] Rapport fra Det Monetære Udvalg (Statistikarbejdsgruppen) MC/II/616/98, godkendt af Rådet i januar 1999.

Statistikkerne over udvekslingen af goder er traditionelt af afgørende betydning for de økonomiske beslutningstagere og aktører. Kommissionen bruger disse statistikker meget, bl.a. til at fastlægge sin handelspolitik og til at måle, hvor langt den europæiske integration er nået på de økonomiske og monetære områder. Virksomhederne anvender statistikkerne på et detaljeret niveau til at finde indkøbs- og afsætningsmarkeder i udlandet. De bidrager også til nationalregnskabssystemerne og betalingsbalancen. Denne ikke-udtømmende liste viser, at det er vigtige og varige behov, der skal opfyldes, og at der er tale om en bred vifte af brugere.

Rådet godkendte i år en beretning om Den Økonomiske og Monetære Unions informationsbehov og anførte dermed, at der først og fremmest skal sættes ind på bedre at opfylde de behov inden for makroøkonomisk politik og konjunkturpolitik, som indførelsen af den fælles valuta skaber (gennem relevant og pålidelig information, der stilles hurtigt til rådighed). Desuden stiger kravene til præcisionen af de økonomiske indikatorer (først og fremmest BNP og betalingsbalancen), kohærensen mellem de forskellige statistikker over handelen med goder[6] og til en inddragelse af nye behov, bl.a. behovene i forbindelse med internationaliseringen af økonomien.

Statistikkerne må således tilpasses udviklingen i informationsbehovet inden for nogle vanskelige rammer:

– Siden indførelsen i 1993 har Intrastat-systemet, der giver oplysninger om udvekslingen af goder mellem medlemsstaterne, været ramt af problemer: de oplysningspligtige undlader at indberette oplysninger eller gør det meget sent[7], og fristerne for indberetning af resultaterne til Eurostat overholdes ikke.

– Det er dog sandsynligt, at den nuværende forbindelse mellem Intrastat og momssystemet vil forsvinde.

– Siden ministrene med det indre marked som ansvarsområde i 1996 indførte Slim-initiativet, har der været et voldsomt krav om en forenkling af Intrastat-systemet. Der er allerede blevet opnået konkrete resultater, men man er nu i gang med overvejelser om en mere radikal reform af systemet på længere sigt. Informationsleverandørernes ønske om en forenkling af systemet er imidlertid i modstrid med en række af brugernes behov for detaljeret information, herunder virksomhederne selv. Overvejelserne om de fremtidige løsninger må derfor være baseret på at finde en balance mellem disse modsatrettede ønsker.

– Extrastat-systemet, som giver oplysninger om udvekslingen af goder med tredjelande, har med toldangivelserne en pålidelig og detaljeret informationskilde. Der forventes imidlertid ændringer af toldbestemmelserne i forbindelse med liberaliseringen af udvekslingen af goder, det indre marked, udviklingen af edb-værktøjer osv., og disse kan få betydning for arten af den statistiske information og den måde, hvorpå denne information indsamles.

---

6 Det er en af de hovedanbefalinger, som FN fremsætter i dokumentet "International Trade Statistics - Concepts and Definitions" Methodological Studies, Series M, No 52, Rev. 2, FN 1998.

7 Situationen er ganske vist blevet bedre, siden Intrastat trådte i kraft, bl.a. fordi man har gennemført oplysningskampagner og indført sanktioner, men størstedelen af medlemsstaterne har et generelt problem med manglende indberetninger, som de kompenserer for ved at foretage justeringer.

Af hensyn til de udfordringer, som det statistiske system står over for i fremtiden, foreslås der en strategi, der skal konsolidere det eksisterende system, samtidig med at de nødvendige ændringer på længere sigt forberedes, således at man kommer de kommende ændringer i forkøbet, frem for blot at måtte forholde sig til dem efterfølgende.

1. De forslag, der tager sigte på en konsolidering af det nuværende system, skal have førsteprioritet.

Der må både for Intrastats og Extrastats vedkommende på kort sigt træffes foranstaltninger, der gør resultaterne mere præcise, fremskynder offentliggørelsen af statistikkerne og ændrer udbuddet af statistikker.

– Der bør først og fremmest lægges vægt på forslag, der har til formål at gøre de økonomiske indikatorer pålidelige og at opfylde de presserende behov, som EU's økonomiske og monetære politik stiller, specielt gennem *hurtig udarbejdelse* af resultater, offentliggørelse af *nye aggregater*[8] og udarbejdelse af *sæsonkorrigerede tidsserier*.

– Foranstaltningerne vedrørende evaluering og forbedring af datakvaliteten må fortsættes gennem en kontrol af de nationale systemers (Intrastat/Extrastat) overensstemmelse med bestemmelserne, således at man på dagsordenen for udvalget kan sætte forslag, der har til formål at forbedre kvaliteten inden for de nuværende rammer. Hovedvægten vil blive lagt på Intrastat og statistikkerne over EU's samhandel med de vigtigste partnerlande. Det vedvarende problem med asymmetri vil blive behandlet i snævert samarbejde med de myndigheder, der har betalingsbalancen og nationalregnskaberne som ansvarsområde, specielt ved at drage konsekvenser af beretningerne og henstillingerne fra ad hoc-gruppen vedrørende asymmetri. Arbejdet vil blive konsolideret gennem indførelsen af en metode til fuldstændig kvantitativ vurdering af kvaliteten, således at man får fastlagt minimumskrav på området.

– Kommunikationen med brugerne vil blive forbedret, først og fremmest ved hjælp af en mere kohærent og gennemsigtig præsentation af samtlige statistikker over udvekslingen af goder (EU-statistikker og nationale statistikker, betalingsbalance, nationalregnskab).

– Man vil søge at forbedre systemet til kontrol af Extrastat-data gennem et bedre samarbejde med toldmyndighederne og de institutionelle brugere. Parallelt vil der blive foreslået foranstaltninger, der skal sikre, at al handelen dækkes (tilpasning af tærskelordningen ledsaget af skøn over manglende data, harmonisering af behandlingen af en række særlige varer), og som indebærer en mere fuldstændig udnyttelse af toldangivelsernes indhold.

– Moderniseringen af systemet vil blive fortsat som led i Edicom. Indtil nu har hovedvægten været lagt på større anvendelse af edb-behandling og elektronisk informationsoverførsel. En optimering af dataindsamlings- og behandlingskæden, udveksling af bedste praksis, udvikling af fælles edb-værktøjer og anvendelse af moderne kommunikationsteknologi vil være hovedretningslinjerne i den nye fase af programmet, hvor det gælder om at

[8] I den forbindelse vil man være særlig opmærksom på behandlingen af fortrolige data.

fremme hurtig udarbejdelse af kvalitetsstatistikker inden for et system, der er mindre omkostningskrævende for de oplysningspligtige og myndighederne.

En ny beslutning om moderniseringen af nettene til elektronisk dataudveksling mellem myndighederne i forbindelse med statistikkerne over udveksling af goder (det nuværende Edicom-program) vil yde et væsentligt bidrag til konsolideringen af systemet. Der bør derfor vedtages en ny beslutning for perioden 2000-2002.

2- På længere sigt må der arbejdes med to strategier.

a) Man må forsøge at integrere statistikkerne over udveksling af goder bedre i det europæiske og internationale statistiske system. For at opfylde denne målsætning må der først foretages en analyse af:

– Indholdet og relevansen af den information, der skal indsamles og udbredes, således at man opfylder de nye behov (globalisering, elektronisk handel, højteknologiprodukter osv.).

– Forbindelsen (begreber, asymmetrier) til betalingsbalancen og nationalregnskabet, således at der bliver større overensstemmelse mellem disse statistikker, hvilket også er i overensstemmelse med de internationale anbefalinger.

– Forbindelsen med virksomhedsstatistikkerne og -registrene, transport- og tjenesteydelsesstatistikkerne, således at man finder ud af, hvordan man kan rationalisere og optimere indsamlingen og behandlingen af data og stille flere statistiske informationer til rådighed.

På grundlag af disse analyser vil der gradvis blive fremsat konkrete forslag vedrørende indsamling, behandling og udbredelse af dataene.

b) Der må fortsat arbejdes på at tilpasse Extrastat-systemet, sålede at man kan opfylde de specifikke og voksende behov i forbindelse med registreringen af handelen med tredjelande; dette må ske gennem foranstaltninger, der er mindre afhængige af toldformaliteterne, og som er i overensstemmelse med de internationale anbefalinger.

Det vil være nødvendigt at omvurdere behovet for oplysninger om handelen med tredjelande, således at man kan tilpasse systemet til udviklingen i EU og i den internationale handel (udvidelsen, globalisering, liberalisering af handelen).

Før der foretages ændringer af indsamlingen og indholdet af den statistiske information, må der først foretages en analyse af de projekter, der har til formål at modernisere, forenkle og rationalisere toldprocedurerne og toldvæsenets organisation (dette arbejde gennemføres inden for G7 eller af Kommissionen).

c) Der må gradvis foretages en ændring af Intrastat-systemet

Parallelt med det arbejde, der skal føre til en hurtigere produktion af Intrastat-data af høj kvalitet, må der indføres overvejelser om en reform af systemet på længere sigt.

I den forbindelse vil der blive foretaget en grundig analyse af konsekvenserne af overgangen til et fælles momssystem.

De tilpasninger, der skal foretages af det nuværende system, vil blive undersøgt under hensyn til resultaterne af undersøgelserne af alternative indsamlingsmetoder, der er gennemført i forbindelse med Slim-initiativet i samarbejde med de nationale myndigheder (stikprøver, kvaliteten af dataene om leverancer eller anskaffelser).

Ændringerne af det nuværende system vil blive udarbejdet af Udvalget for Statistikker over Udveksling af Goder på grundlag af følgende retningslinjer:

– Levering til EU-behov af månedlige detaljerede resultater (pr. produkt og partnerland) om afsendelse og månedlige aggregerede resultater om modtagelse (som minimum opdelt efter partnerland) efter de kvalitetskrav med hensyn til dækning, pålidelighed og disponibilitet, der er fastsat i EU-lovgivningen. Indholdet af de resultater (detaljerede og aggregerede), der skal produceres, vil blive fastlagt under hensyn til udviklingen i behovene inden for rammerne af den europæiske integrationsproces. I teksten vil indgå en klar formulering af behovene på EU-plan og eurozone-plan.

– Mulighed for at ændre den lovbestemte dataindsamling i medlemsstaterne efter retningslinjer, der er fastlagt på EU-plan, så der kan udarbejdes nationale og/regionale detaljerede statistikker, der opfylder kvalitetskravene. Den ændrede lovgivning kommer ikke til at ændre på de eksisterende forpligtelser; statistiske data, der i øjeblikket er obligatoriske, kan ikke ændres, så de bliver fakultative. Det vil kun være muligt at foretage ændringer, hvis en medlemsstat anmoder herom, og udvalget skal acceptere det. Udvalgets afgørelse om et sådant spørgsmål vil være baseret på en rapport, der beskriver anmodningen, og hvori virkningen på den overordnede kvalitet af Intrastat-systemet vurderes. Afgørelsen skal være i overensstemmelse med den evalueringsmetode, som udvalget har fastlagt, og med de minimumskrav til kvaliteten, som udvalget ligeledes har fastlagt. Konsekvensen af en sådan afgørelse vil være begrænset til den medlemsstat, der har anmodet om ændringen. Dvs., at den ikke ændrer de lovkrav, der stilles til de andre medlemsstater.

– Supplerende analyse af de administrative eller statistikmæssige informationskilder, der kan anvendes som reference som led i forslagene om det fælles momssystem. Tilknytningen til momssystemet bør opretholdes, og registrene over foretagendet bør fortsat anvendes.

– Fortsat udvikling af fælles og moderne angivelsesprocedurer, hvor der i højere grad anvendes standardteknikker for meddelelserne og udveksling af edb-oplysninger, så man letter de indberetningspligtiges byrde og optimerer systemets funktion.

Tidsplanen for reformen af Intrastat-systemet vil blive fastsat ud fra Kommissionens arbejdsprogram vedrørende overgangen til det fælles momssystem. Før EU-lovgivningen ændres, vil der blive foretaget

pilotundersøgelser (en række medlemsstater vil begynde at anvende systemet), og Kommissionen vil forelægge en rapport med en evaluering af resultaterne.

3- Et integreret projekt

Da der er tale om et ambitiøst projekt, og da der må finde en omhyggelig forvaltning af ressourcerne sted, foreslås det at gennemføre reformerne som et integreret projekt. Dette er målsætningen med projekt XT²°°°, hvor der foreslås en tilpasning af systemet baseret på en systemisk og synergetisk strategi, hvor der i forbindelse med de metodologiske, organisationsmæssige og lovgivningsmæssige foranstaltninger vil blive anvendt de relevante edb-værktøjer.

2000/0201 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS BESLUTNING

om en række foranstaltninger vedrørende det transeuropæiske net til indsamling, udarbejdelse og udbredelse af statistikker over udveksling af goder inden for Fællesskabet og med tredjelande (Edicom)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR,

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 285,

under henvisning til forslag fra Kommissionen[9],

i henhold til fremgangsmåden i traktatens artikel 251[10], og

ud fra følgende betragtninger:

(1) De foranstaltninger, der er blevet iværksat på grundlag af Rådets beslutning 96/715/EF af 9. december 1996 om datanet mellem administrationer til brug i forbindelse med statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstater[11], har forbedret kvaliteten af statistikkerne over udvekslingen af goder mellem medlemsstaterne væsentligt.

(2) Statistikkerne over handelen med tredjelande og handelen mellem medlemsstaterne træder nu ind i en ny udviklingsfase med voksende og mere krævende informationsbehov fra brugernes side.

(3) Det er nødvendigt at opfylde Den Økonomiske og Monetære Unions presserende behov ved hurtigt at stille pålidelige og præcise makroøkonomiske statistikker til rådighed.

(4) En modernisering af det transeuropæiske net til indsamling, udarbejdelse og udbredelse af statistikker over udveksling af goder inden for Fællesskabet og med tredjelande bør være et af de bærende elementer i udviklingen af disse statistikker.

(5) I henhold til Rådets forordning (EØF) nr. 3330/91 af 7. november 1991 om statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstater (Intrastat)[12]og Rådets forordning (EF) nr. 1172/95 af 22. maj 1995 om statistikker over Fællesskabets og dets medlemsstaters udveksling af goder med tredjelande[13] bør der skabes forudsætninger for øget brug af automatisk databehandling og af elektronisk fremsendelse af oplysninger.

---

9 EFT C af , s. .
10 EFT C af , s. .
11 EFT L 327 af 18.12.1996, s. 34.
12 EFT L 316 du 16.11.1991, p. 1.
13 EFT L 118 af 25.5.1995, p. 10.

(6) En forenkling af Intrastat-systemet er blevet valgt som pilotprojekt som led i Slim-projektet om enklere lovgivning for det indre marked, der blev iværksat i 1996, og de konkrete forslag om lettelse af indberetningsbyrden for de oplysningspligtige er blevet modtaget positivt af Europa-Parlamentet og Rådet.

(7) Målsætningerne i denne beslutning er i overensstemmelse med målsætningerne i Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 1719/1999/EF[14] og Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1720/1999/EF[15] om transeuropæiske net til elektronisk dataudveksling mellem administrationerne (Ida); der vil også blive taget højde for disse Ida-retsakter, særlig artikel 11 i beslutning nr. 1719/1999/EF, ved gennemførelsen af denne beslutning.

(8) Der er i overensstemmelse med bestemmelserne om finansforvaltning blevet gennemført en forhåndsevaluering med henblik på at opfylde det krav, at programmet skal være effektivt i forhold til de tilsigtede mål, og med henblik på at tage hensyn til de knappe ressourcer allerede ved udarbejdelsen af programmet.

(9) I overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet og proportionalitetsprincippet som omhandlet i traktatens artikel 5 kan målene med denne beslutning ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne; udviklingen og moderniseringen af de transeuropæiske net til indsamling, udarbejdelse og udbredelse af statistikker over udveksling af goder inden for Fællesskabet og med tredjelande kan bedst gennemføres på fællesskabsplan, og denne beslutning går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at opfylde disse mål.

(10) Rådets forordning (EF) nr. 322/97 af 17. februar 1997 om EF-statistikker[16] udgør den retlige ramme for bestemmelserne i denne beslutning, specielt bestemmelserne vedrørende adgang til administrative datakilder, statistisk fortrolighed og princippet om omkostningseffektivitet.

(11) Eftersom de nødvendige foranstaltninger til gennemførelse af denne beslutning er forvaltningsforanstaltninger i henhold til artikel 2 i Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen[17], skal disse foranstaltninger træffes i overensstemmelse med forvaltningsproceduren i denne afgørelses artikel 4.

(12) I denne beslutning fastlægges der for programmets samlede varighed en finansieringsramme, der udgør det primære referencegrundlag for budgetmyndigheden inden for rammerne af den årlige budgetprocedure, jf. punkt 1 i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens erklæring af 6. marts 1995,

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

---

[14] EFT L 203 af 3.8.1999, s. 1.
[15] EFT L 203 af 3.8.1999, s. 9.
[16] EFT L 52 af 22.2.1997, s. 1.
[17] EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23.

Artikel 1

Anvendelsesområde og generelle målsætninger

1. De foranstaltninger, der er fastsat i denne beslutning, vedrører det transeuropæiske net til indsamling, udarbejdelse og udbredelse af statistikker over udveksling af goder inden for Fællesskabet og med tredjelande.

2. De generelle målsætninger er:

   a) at fremme en så moderne, rationel og effektiv opbygning af det i stk. 1 omhandlede net som muligt, idet der samtidig indføres de nødvendige foranstaltninger til forbedring og harmonisering af metoderne, således at der kan udarbejdes statistikker, der:

      – er mere pålidelige og mindre omkostningskrævende for de oplysningspligtige og myndighederne, og som stilles hurtigere til rådighed

      – bedre opfylder brugernes eksisterende og nye forventninger

   b) at videreudvikle de eksisterende edb-værktøjer til indsamling, udarbejdelse, indberetning og udbredelse af statistiske data, idet der tages hensyn til den seneste teknologiske udvikling og den bedste omkostningseffektivitet.

Artikel 2

Foranstaltninger

1. For at opfylde de i artikel 1 omhandlede målsætninger iværksættes der et sæt foranstaltninger (benævnt "Edicom"-programmet) vedrørende:

   a) Udvikling af det i artikel 1, stk. 1, omhandlede net med henblik på:

      – at producere statistisk information, der er af bedre kvalitet og mindre omkostningskrævende, og som stilles hurtigere til rådighed, således at de krav, som Fællesskabets politikker stiller, opfyldes

      – at producere statistiske data, der er relevante, og som opfylder brugernes nye behov i forbindelse med Den Økonomiske og Monetære Union og udviklingen i det internationale økonomiske miljø

      – bedre at integrere statistikkerne over udveksling af goder i det overordnede statistiske system, både på fællesskabsplan og internationalt plan, og at tilpasse dem til udviklingen i det administrative miljø

      – at forbedre den service, der tilbydes myndighederne og informationsleverandørerne og -brugerne, ved at stille samtlige disponible statistikker og metadata om udveksling af goder til rådighed for dem.

b) Udvikling og fremme af værktøjer til indsamling af information om udveksling af goder, idet der tages hensyn til den seneste teknologiske udvikling, for at forbedre de funktionaliteter, som tilbydes de oplysningspligtige.

De særlige betingelser for iværksættelsen af disse foranstaltninger fremgår af bilag 1 til denne beslutning.

2. Gennemførelsesforanstaltningerne for de i stk. 1 omhandlede foranstaltninger fastsættes efter proceduren i artikel 4, stk. 2.

Artikel 3

Årligt arbejdsprogram og udgiftsforvaltning

1. I overensstemmelse med proceduren i artikel 4, stk. 2, godkender Kommissionen:

– det årlige arbejdsprogram, herunder fordelingen af de årlige budgetudgifter i medfør af denne beslutning

– ændringer af den fordeling af udgifterne, der er anført i bilag 2, hvis disse medfører en ændring på over 200 000 EUR pr. foranstaltningskategori i årets løb.

2. Kommissionen underretter Udvalget for De Europæiske Fællesskabers Statistiske Program, der er nedsat ved afgørelse 89/382/EØF, Euratom[18] om det årlige arbejdsprogram.

Artikel 4

Procedure

1. Kommissionen bistås af Udvalget for Statistikker over Udveksling af Goder mellem Medlemsstater, der er nedsat ved forordning (EØF) nr. 3330/91, og af Udvalget for Statistikker over Udveksling af Goder med tredjelande, der er nedsat ved forordning (EF) nr. 1172/95, inden for hvert af disse udvalgs kompetenceområde.

2. Når der henvises til nærværende stykke, finder den i artikel 4 i afgørelse 1999/468/EF omhandlede forvaltningsprocedure anvendelse i overensstemmelse med samme afgørelses artikel 7, stk. 3, og artikel 8.

3. Det i artikel 4, stk. 3, i afgørelse 1999/468/EF omhandlede tidsrum er på 3 måneder.

---

[18] EFT L 181 af 28.6.1989, p. 47.

Artikel 5

Evaluering

1. Kommissionen foretager regelmæssigt i samarbejde med medlemsstaterne en evaluering af de foranstaltninger, der er finansieret som led i denne beslutning, med henblik på at fastslå, om målsætningerne er opfyldt, og med henblik på at give retningslinjer for en forbedring af fremtidige foranstaltningers effektivitet. Kommissionen forelægger et resumé af evalueringerne for de i artikel 4, stk. 1, nævnte udvalg, der eventuelt kan behandle disse. Evalueringsrapporterne står til rådighed for de medlemsstater, som anmoder herom.

2. Når de fem år, der er omhandlet i artikel 7, stk. 2, er gået, forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en beretning om anvendelsen af denne beslutning, eventuelt ledsaget af forslag om nye foranstaltninger.

   Formålet med denne beretning er specielt at undersøge de gennemførte foranstaltningers gavnlige virkninger for Fællesskabet, medlemsstaterne og leverandørerne og brugerne af statistisk information i lyset af de udgifter, Fællesskabet har haft, og at udpege emner for mulige forbedringer, ligesom synergien med andre fællesskabsaktiviteter, specielt inden for transeuropæiske telekommunikationsnet og teknologiudviklingsprogrammer, vurderes.

3. Kommissionen træffer alle andre fornødne forholdsregler for at kontrollere, at de finansierede foranstaltninger gennemføres korrekt og i overensstemmelse med bestemmelserne i denne beslutning.

Artikel 6

Finansielle aspekter

Finansieringsrammen for gennemførelsen af fællesskabsforanstaltningerne som fastlagt i denne beslutning fastsættes for perioden 2000-2004 til 51,2 mio. EUR. En vejledende fordeling efter de kategorier af foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 2, fremgår af bilag 2.

De årlige bevillinger godkendes af budgetmyndigheden inden for rammerne af det finansielle overslag.

Der gives ikke finansielle ressourcer i medfør af denne beslutning til foranstaltninger, som finansieres af andre fællesskabskilder.

Artikel 7

Ikrafttræden og anvendelse

Denne beslutning træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *De Europæiske Fællesskabers Tidende*.

Denne beslutning anvendes i et tidsrum på fem år regnet fra dens ikrafttræden.

Artikel 8

Adressater

Denne beslutning er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Europa-Parlamentets vegne	*På Rådets vegne*
Formand	*Formand*

BILAG 1

Særlige betingelser for gennemførelsen af foranstaltninger som omhandlet i artikel 2

1. Ved gennemførelsen af foranstaltninger som omhandlet i artikel 2:

   a) tages der hensyn til, at de eksisterende edb-værktøjer, hvis anvendelighed i relation til de i artikel 1 omhandlede målsætninger er anerkendt, fortsat skal kunne anvendes, idet konkurrencen med den private sektor inden for forretningsservice skal overholdes

   b) tages der hensyn til de relevante resultater, der er opnået som led i andre af Fællesskabets aktiviteter på området, specielt inden for transeuropæiske telekommunikationsnet og Fællesskabets forsknings- og teknologiudviklingsprogrammer; der tages desuden hensyn til forpligtelserne i forbindelse med artikel 11 i Ida-beslutning nr. 1719/1999/EF

   c) refereres der til de eksisterende europæiske standarder og til offentligt tilgængelige specifikationer, f.eks. åbne internetstandarder, således at de nationale systemer og fællesskabssystemerne får stor interoperabilitet i og mellem de administrative sektorer og med den private sektor.

2. I forbindelse med de i artikel 2 nævnte foranstaltninger skal der som led i det årlige arbejdsprogram først foretages:

   a) en beskrivelse af deres mål, deres anvendelsesområde, deres berettigelse samt de forventede omkostninger og fordele

   b) en beskrivelse af funktionaliteterne og den tekniske indfaldsvinkel

   c) et detaljeret program for deres gennemførelse, bl.a. med en beskrivelse af hver opgave og den rækkefølge, disse skal afvikles i.

3. Gennemførelsen af det årlige arbejdsprogram kræver teknisk og administrativ bistand samt støtteforanstaltninger; hertil anvendes højst 7 % af de samlede bevillinger.

BILAG 2

Vejledende opdeling pr. kategori Edicom-foranstaltninger for årene 2000-2004, jf. artikel 2

(i mio. EUR)

Opdeling	2000	2001	2002	2003	2004	**Total**
Net af informationer, der er af bedre kvalitet og mindre omkostningskrævende, og som stilles hurtigere til rådighed, således at de krav, som Fællesskabets politikker stiller, opfyldes	2,262	2,226	2,394	2,250	2,250	**11,382**
Net af informationer, der er relevante, og som er indrettet efter udviklingen i brugernes behov i forbindelse med Den Økonomiske og Monetære Union og udviklingen i det internationale økonomiske miljø	0,696	1,128	1,236	2,371	1,503	**6,934**
Net af informationer, der er bedre integreret i det overordnede statistiske system og tilpasset udviklingen i det administrative miljø	2,493	2,884	2,405	2,381	2,758	**12,921**
Net, der forbedrer den statistikservice, der tilbydes myndighederne og informationsleverandørerne og -brugerne	1,130	1,118	1,124	0,986	1,634	**5,992**
Net baseret på værktøjer til indsamling af information, idet der tages hensyn til den seneste teknologiske udvikling, for at forbedre de funktionaliteter, som tilbydes informationsleverandørerne	1,188	1,068	1,068	0,648	0,648	**4,620**
Integreret og interoperabelt net.	1,496	0,874	1,290	1,050	1,086	**5,796**
Teknisk og administrativ bistand; støtte-foranstaltninger	0,697	0,700	0,711	0,715	0.732	**3,555**
Total	**9,962**	**9,998**	**10,228**	**10,401**	**10,611**	**51,200**

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORANSTALTNINGENS BETEGNELSE

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets beslutning om en række foranstaltninger vedrørende det transeuropæiske net til indsamling, udarbejdelse og udbredelse af statistikker over udveksling af goder inden for Fællesskabet og med tredjelande (Edicom).

2. BUDGETPOST

Konto B5-7211: Edicom-net (statistik over handelen mellem medlemsstaterne).

3. RETSGRUNDLAG

EF-traktatens artikel 285.

Rådets beslutning 1999/126/EF af 22. december 1998 om Fællesskabets statistiske program 1998-2002.

Rådets forordning (EØF) nr. 3330/91 af 7. november 1991 om statistikker over udveksling af goder mellem medlemsstater.

Rådets forordning (EF) nr. 1172/95 af 22. maj 1995 om statistikker over Fællesskabets og dets medlemsstaters udveksling af goder med tredjelande.

4. BESKRIVELSE AF FORANSTALTNINGEN

4.1 Foranstaltningens generelle formål

De generelle målsætninger er:

a) at fremme en så moderne, rationel og effektiv opbygning af nettet som muligt, idet der samtidig indføres de nødvendige foranstaltninger til forbedring og harmonisering af metoderne, således at der kan udarbejdes statistikker, der:

   – er mere pålidelige og mindre omkostningskrævende for de oplysningspligtige og myndighederne, og som er hurtigere til rådighed

   – bedre opfylder brugernes eksisterende og nye forventninger.

b) at videreudvikle de eksisterende edb-værktøjer til indsamling, udarbejdelse, indberetning og udbredelse af statistiske data, idet der tages hensyn til den seneste teknologiske udvikling og den bedste omkostningseffektivitet.

4.2 Foranstaltningens varighed og nærmere bestemmelser for dens fornyelse

Foranstaltningens varighed er 5 år. I henhold til artikel 5, stk. 2, i forslaget til beslutning skal Kommissionen forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en beretning om anvendelsen af beslutningen, eventuelt ledsaget af forslag om nye foranstaltninger.

5. KLASSIFIKATION AF UDGIFTERNE/INDTÆGTERNE

5.1 OBLIGATORISKE UDGIFTER/IKKE-OBLIGATORISKE UDGIFTER

Ikke-obligatoriske udgifter

5.2 OPDELTE BEVILLINGER/IKKE-OPDELTE BEVILLINGER

Opdelte bevillinger

5.3 Indtægtstype

-

6. UDGIFTERNES/INDTÆGTERNES ART

– **100% tilskud**

Nej

– **Tilskud til samfinansiering med andre offentlige og/eller private tilskudsydere.**

Ja. Modtagerne vil være de myndigheder, der står for udarbejdelsen af statistikker, og som vil bidrage til samfinansieringen af foranstaltningerne.

– **Rentegodtgørelse**

Nej

– **Andet**

Ja, tjenesteydelseskontrakter, ekspertmøder.

– **Skal EF-støtten helt eller delvist tilbagebetales, hvis foranstaltningen giver det tilsigtede resultat?**

Nej

– **Medfører foranstaltningen en ændring af indtægtsniveauet? I bekræftende fald oplyses det, hvori ændringen består, og hvilken form for indtægter der er tale om.**

Indirekte kan arbejdet med statistikker over indikatorer for de egne indtægter (BNI, moms, told) give resultater, der gør det muligt at omvurdere det generelle niveau for budgettet.

7. FINANSIELLE VIRKNINGER

7.1 Beregningsmetode for de samlede omkostninger (forholdet mellem gennemsnitsomkostningerne pr. enhed og de samlede omkostninger)

De samlede omkostninger ved foranstaltningen er blevet beregnet i forbindelse med forhåndsevalueringen[19]. Generelt er budgettet for gennemførelse af Edicom-foranstaltninger blevet vurderet på grundlag af de nødvendige ressourcer udtrykt i personer/måneder. Personernes profil er blevet angivet (edb-folk, statistikere, sekretærer osv.). Der er blevet fastlagt en oversigt over satserne med henblik på en homogen vurdering af omkostningerne. I bilagene til forhåndsevalueringen er disse oplysninger anført i detaljeret form.

De menneskelige ressourcer anvendes og forvaltes i fællesskab på grundlag af det årlige arbejdsprogram, der er godkendt af Udvalget for Statistikker over Udveksling af Goder, idet der anvendes udbud, med undtagelse af de ressourcer, der anvendes i forbindelse med gennemførelsen af foranstaltninger i medlemsstaterne.

Beregningsmetoden for de forskellige enkeltforanstaltninger under programmet er beskrevet detaljeret i forhåndsevalueringen.

---

[19] Jf. dokumentet om forhåndsevalueringen af Edicom II.

7.2 Omkostningernes fordeling på foranstaltningens elementer

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (løbende priser)

Opdeling	År n	n+1	n+2	n+3	n+4	n+5 og følgende regnskabsår	**I alt**
Net af informationer, der er af bedre kvalitet og mindre omkostningskrævende, og som stilles hurtigere til rådighed, således at de krav, som Fællesskabets politikker stiller, opfyldes.	2,262	2,226	2,394	2,250	2,250		**11,382**
Net af informationer, der er relevante, og som er indrettet efter udviklingen i brugernes behov I forbindelse med Den Økonomiske og Monetære Union og udviklingen i det internationale økonomiske miljø.	0,696	1,128	1,236	2,371	1,503		**6,934**
Net af informationer, der er bedre integreret i det overordnede statistiske system og tilpasset udviklingen i det administrative miljø.	2,493	2,884	2,405	2,381	2,758		**12,921**
Net, der forbedrer den statistikservice, der tilbydes myndighederne og informationsleverandørerne og -brugerne.	1,130	1,118	1,124	0,986	1,634		**5,992**
Net baseret på værktøjer til indsamling af information, idet der tages hensyn til den seneste teknologiske udvikling, for at forbedre de funktionaliteter, som tilbydes informationsleverandørerne.	1,188	1,068	1,068	0,648	0,648		**4,620**
Integreret og interoperabelt net.	1,496	0,874	1,290	1,050	1,086		**5,796**
Teknisk og administrativ bistand**	0,697	0,700	0,711	0,715	0,732		**3,555**
I alt	**9,962**	**9,998**	**10,228**	**10,401**	**10,611**		**51,200**

** Jf. punkt 7.3, hvor der findes en detaljeret opdeling.

7.3 Udgifter til undersøgelser, eksperter m.m. inkluderet i budgettets del B

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (løbende priser)

	År n	n+1	n+2	n+3	n+4	N+5 og følgende regnskabsår	**I alt**
1) Teknisk og administrativ bistand							
a) Kontor for faglig bistand							
b) Anden teknisk og administrativ bistand							
- intern							
- ekstern	0,577	0,580	0,591	0,595	0,612		**2,955**
2) Støtteudgifter							
– Undersøgelser							
– Ekspertmøder[20]	0,120	0,120	0,120	0,120	0,120		**0,600**
– Information og publikationer							
I alt	**0,697**	**0,700**	**0,711**	**0,715**	**0,732**		**3,555**

[20] Disse omkostninger er i overensstemmelse med kriterierne i Kommissionens meddelelse af 22.4.1992 (SEK(1992) 769).

7.4 Forfaldsplan for forpligtelses-/betalingsbevillinger

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR

	År n	n+1	n+2	n+3	N+4	N+5 og følgende regnskabsår	I alt
Forpligtelsesbevillinger	9,962	9,998	10,228	10,401	10,611		51,200
Betalingsbevillinger							
År n	3,985	0	0	0	0	0	3,985
n+1		9,976	0	0	0	0	9,976
n+2			10,090	0	0	0	10,090
n+3				10,298	0	0	10,298
n+4					10,480	0	10,480
n+5 og følgende regnskabsår						6,371	6,371
I alt	3,985	9,976	10,090	10,298	10,480	6,371	51,200

8. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

– **Planlagte specifikke kontrolforanstaltninger**

Statistisk information anses for at være et objektivt værktøj til evaluering af EU-handlingsprogrammer og er således et led i kontrollen af, om foranstaltningen gennemføres korrekt.

Artikel 5 giver Kommissionen beføjelser til at gennemføre en regelmæssig evaluering af de foranstaltninger, som finansieres på grundlag af beslutningen. Kommissionen har også beføjelser til at kontrollere, at de finansierede foranstaltninger gennemføres korrekt og i overensstemmelse med bestemmelserne i beslutningen (artikel 5, stk. 3).

9. OPLYSNINGER OM COST/EFFECTIVENESS

9.1 Specifikke og kvantificerbare mål, målgruppe

– **Specifikke mål: tilknytning til det generelle mål**

De specifikke mål er sammen med de foreslåede foranstaltninger blevet beskrevet detaljeret i forhåndsevalueringen. Der er blevet fastlagt seks delmål, der skal være med til at opfylde den generelle målsætning, nemlig at modernisere og forbedre opbygningen af det transeuropæiske net til indsamling, udarbejdelse og udbredelse af statistikker over udveksling af goder inden for Fællesskabet og med tredjelande:

1. Net af informationer, der er af bedre kvalitet og mindre omkostningskrævende, og som stilles hurtigere til rådighed, således at de krav, som Fællesskabets politikker stiller, opfyldes.

2. Net af informationer, der er relevante, og som er indrettet efter udviklingen i brugernes behov i forbindelse med Den Økonomiske og Monetære Union og udviklingen i det internationale økonomiske miljø.

3. Net af informationer, der er bedre integreret i det overordnede statistiske system og tilpasset udviklingen i det administrative miljø.

4. Net, der forbedrer den statistikservice, der tilbydes myndighederne og informationsleverandørerne og -brugerne.

5. Net baseret på værktøjer til indsamling af information, idet der tages hensyn til den seneste teknologiske udvikling for at forbedre de funktionaliteter, som tilbydes informationsleverandørerne.

6. Integreret og interoperabelt net (efter planen som horisontal foranstaltning eller målsætning).

– **Målgruppe: der sondres eventuelt efter målsætninger; angiv de endelige modtagere af EF-finansieringen og de benyttede formidlere.**

Målgruppen for programmet er:

– private og institutionelle statistikbrugere, som har brug for harmoniserede oplysninger af bedre kvalitet, der opfylder deres behov

– de indberetningspligtige og de myndigheder, der står for indsamlingen af de statistiske oplysninger, idet disse får gavn af opgaveforenklingen og moderniseringen af nettet.

I forhåndsevalueringen er det angivet, hvem der får gavn af den enkelte foranstaltning.

9.2 Begrundelse for foranstaltningen

– **Behovet for EF-støtte, især under hensyn til nærhedsprincippet**

Hensigten med forslaget nødvendiggør anvendelse af EF-midler. Selv om det er medlemsstaternes statistikmyndigheder, der står for dataindsamlingen, kan kun en gennemførelse på fællesskabsplan sikre, at statistikproduktionen bliver mindre omkostningskrævende i hele EU, og at statistikkerne bliver af bedre kvalitet og harmoniserede, således at de opfylder behovene hos brugerne, bl.a. beslutningstagerne i Den Økonomiske og Monetære Union.

Ud over at der arbejdes på at gøre foranstaltningernes omkostningseffektivitet bedre, vil virkningen af moderniseringen af nettet og af ændringen af de statistiske metoder blive større, når der anvendes en fælles, sammenhængende og om muligt harmoniseret strategi. Der vil ske en ensartet forbedring af de statistiske resultater på EU-plan. Samtlige de økonomiske aktører og samtlige statistikmyndigheder kan få gavn af de ændrede værktøjer, der gør det muligt

at forenkle udarbejdelsen og behandlingen af angivelserne og at få adgang til referenceinformationer.

Forhåndsevalueringen indeholder en begrundelse for anvendelsen af EF-midler til hver af de foreslåede foranstaltninger.

– **Valg af støtteform**

* **Fordele i forhold til andre mulige foranstaltninger (sammenlignelige fordele)**

Alternativet til en foranstaltning på EU-plan af denne type ville være flere særskilte foranstaltninger i medlemsstaterne, hvis resultater dels ville være svære at koordinere, dels ikke i fuldt omfang ville opfylde målsætningerne med beslutningen. Omkostningerne ved disse alternative foranstaltninger er ikke blevet evalueret, men der er ikke tvivl om, at den strategi, der er valgt i denne beslutning, giver mulighed for stordriftsfordele.

* **Beskrivelse af eventuelle lignende foranstaltninger på EU-plan eller nationalt plan**

Den eneste reference er Edicom I-programmet, der udløb med udgangen af 1999, og som har været til gavn for de Intrastat-oplysningspligtige og forbedret de statistikker, der er blevet udarbejdet.

* **Forventede afledte virkninger og multiplikatoreffekt**

Hvis det statistiske net gøres bedre på EU-plan, vil det også lette de økonomiske aktørers og beslutningstageres beslutningsproces og lette selve indberetningen af statistiske oplysninger, hvorved byrden for de indberetningspligtige bliver mindre, og der bliver færre, der ikke svarer.

– **Vigtigste usikkerhedsmomenter, som vil kunne få indflydelse på de konkrete resultater af foranstaltningen.**

Edicom II-programmet skal ses på baggrund af den hurtige udvikling inden for informationsteknologien, den stadige globalisering af økonomien, udvidelsen af EU og voksende krav fra både institutionelle og private statistikbrugere. Foranstaltningerne må derfor tilpasses den udvikling, der måtte ske senere.

9.3 Overvågning og evaluering af foranstaltningen

– **Resultatindikatorer**

* **Output-indikatorer (omfanget af de iværksatte aktiviteter) og virkningsindikatorer for hver enkelt målsætning**

Resultatindikatorerne for de enkelte foranstaltninger fremgår af forhåndsevalueringen.

– **Hvordan og hvor hyppigt foregår evalueringen?**

Kommissionen foretager regelmæssigt i samarbejde med medlemsstaterne en evaluering af de foranstaltninger, der er finansieret som led i denne beslutning, med henblik på at fastslå, om målsætningerne er opfyldt, og med henblik på at give retningslinjer for en forbedring af fremtidige foranstaltningers effektivitet. Kommissionen forelægger et resumé af evalueringerne for de kompetente udvalg, der eventuelt kan behandle disse. Evalueringsrapporterne står til rådighed for de medlemsstater, som anmoder herom.

Når programmet efter 5 år er udløbet, forelægger Kommissionen Europa-Parlamentet og Rådet en beretning om anvendelsen af beslutningen, eventuelt ledsaget af forslag om nye foranstaltninger.

– **Vurdering af resultaterne (i tilfælde af fortsættelse eller fornyelse af en eksisterende foranstaltning)**

Programmet er en fortsættelse af og et supplement til de foranstaltninger, der blev iværksat i forbindelse med Edicom I-programmet, der udløb med udgangen af 1999, og som har gavnet både de Intrastat-oplysningspligtige og givet statistikker af bedre kvalitet (en beretning om de gavnlige virkninger af dette program er under udarbejdelse). Det skal understreges, at den nye beslutning indgår i en større strategisk sammenhæng, som omfatter både Intrastat og Extrastat, og som har til formål at tilpasse det statistiske system til de store forandringer, der sker, og at opfylde de store og presserende behov hos brugerne, bl.a. de institutionelle brugere.

10. UDGIFTER TIL ADMINISTRATION (DET ALMINDELIGE BUDGETS SEKTION III)

Denne del fremsendes til Generaldirektoratet for Budgettet og til Generaldirektoratet for Administration. Sidstnævnte videresender den til Generaldirektoratet for Budgettet med en udtalelse.

Behovet for menneskelige og administrative ressourcer skal dækkes ved hjælp af de bevillinger, der er tildelt det forvaltende generaldirektorat.

10.1 Indvirkningen på antallet af stillinger

Stillingstype		Antal ansatte, der skal tilknyttes forvaltningen af foranstaltningen		Heraf		Varighed
		Faste stillinger	Midlertidige stillinger	Ved anvendelse af eksisterende ressourcer i det pågældende generaldirek-torat eller den pågældende tjeneste	Ved anvendelse af yderligere ressourcer	
Tjenestemænd eller midlertidigt ansatte	A B C	2B 1C	2A	2A, 2B, 1C		5 år
Andre ressourcer						
I alt		3	2	5		5 år

For de supplerende ressourcers vedkommende angives, i hvilket tempo det vil være nødvendigt at stille dem til rådighed.

10.2 De supplerende menneskelige ressourcers samlede finansielle indvirkning

(EUR)

	Beløb	Beregningsmetode
Tjenestemænd Midlertidigt ansatte Andre ressourcer (anfør budgetpost)		
I alt	2 700 000	5 t/år x 108 000 € (enhedspris) x 5 år = 2 700 000 € (afsnit A1, A2, A4, A5, A7)

Beløbene skal svare til de samlede udgifter til stillingerne for foranstaltningens samlede varighed, hvis foranstaltningen er af bestemt varighed, og til udgifterne for 12 måneder, hvis den er af ubestemt varighed.

10.3 Forøgelse af andre driftsudgifter som følge af foranstaltningen, specielt udgifter i forbindelse med møder i udvalg og ekspertgrupper

(EUR)

Budgetpost (nr. og betegnelse)	Beløb	Beregningsmetode
I alt		

Beløbene skal svare til de samlede udgifter til foranstaltningen, hvis foranstaltningen er af bestemt varighed, og til udgifterne for 12 måneder, hvis den er af ubestemt varighed.