

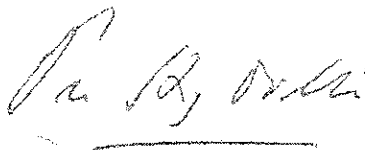
Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Astiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag	Journalnummer	Kontor
1	400.C.2-0	EUK

4. juni 2008

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Skatteministeriets grundnotat vedrørende forslag til Rådets direktiv om den generelle ordning om punktafgift, KOM (2008) 0078.







Supplerende grundnotat om

Forslag til Rådets direktiv om den generelle ordning om punktafgift, KOM(2008)78.

Resumé

Forslaget består af et nyt cirkulationsdirektiv. Direktivet indeholder retsgrundlag for EMCS og samtidig hermed foretages en række mindre tekniske ændringer, som moderniserer, opdaterer m.v. reglerne.

Endelig indeholder forslaget mere vidtgående ændringer, som er en gennemførelse af væsentlige elementer fra et forslag fra 2004, som der ikke kunne opnås enighed om. Disse ændringer angår bl.a. ændringer af beskatningsstedet for de harmoniserede punktafgifter.

Grundet de mange ændringer har Kommissionen valgt at fremsætte et helt nyt direktiv fremfor et ændringsdirektiv.

1. Baggrund

I forbindelse med Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 1152/2003/EF af 16. juni 2003 om edb-mæssig registrering og kontrol af punktafgiftspligtige varers bevægelser (også kaldet EMCS) er det nødvendigt at revidere bestemmelserne i det nuværende cirkulationsdirektiv (Rådets direktiv 92/12/EØF af 25. februar 1992).

Udover disse ændringer anser Kommissionen det for at være nødvendigt at foretage ændringer der; ajourfører sproget, omarbejder teksten og gør opbygningen mere logisk, tager hensyn til den lovmæssige udvikling samt forenkler og moderniserer punktafgiftsprocedurene.

Endelig har Kommissionen valgt at medtage væsentlige elementer fra et tidligere forslag (KOM(2004)227) om en revidering af de nuværende artikler 7-10, som bl.a. omhandler reglerne om fjernsalg og som medlemsstaterne ikke hidtil har kunnet blive enige om.

2. Forslagets indhold

Forslaget indeholder følgende ændringer:

A. Retsgrundlaget for EMCS

EMCS er et nyt elektronisk system til kontrol af punktafgiftspligtige varers bevægelser. EMCS blev indført ved Europa-Parlamentets og Rådets beslutning nr. 1152/2003/EF af 16. juni 2003 om edb-mæssig registrering og kontrol af punktafgiftspligtige varers bevægelser. Siden da har systemet været under udarbejdelse og det forventes nu, at EMCS skal træde i kraft i sommeren 2009. Inden da skal cirkulationsdirektivets bestemmelser om varebevægelser under afgiftssuspension tilpasses, således at sådanne bevægelser bliver dækket af det nye elektroniske system.

Med ændringerne opnås et forenklet, papirløst handelsmiljø, hvor punktafgiftsmyndighederne får mere integrerede, hurtigere, risikoorienterede kontrolmetoder.

Forslagets kapitel IV indeholder de grundlæggende bestemmelser og procedurer, som gælder for punktafgiftspligtige varers bevægelser under afgiftssuspension under EMCS.

B. Diverse tekniske ændringer

Kommissionen anser det endvidere for nødvendigt at foretage en række tekniske ændringer for:

- at føre sproget ajour af hensyn til nye lovfæstede normer
- at omarbejde teksten og gøre opbygningen mere logisk og at tage de bestemmelser ud, som ikke længere er relevante
- at tage hensyn til den lovmæssige udvikling og nye retsbegreber
- at forenkle og modernisere punktafgiftsprocedurer for at mindske punktafgiftsforpligtelserne for virksomheder, især virksomheder, der driver grænseoverskridende aktiviteter, uden at det går ud over punktafgiftskontrollen.

C. Genfremstilling af væsentlige elementer fra et tidligere forslag

Kommissionen har endvidere valgt at medtage et tidligere forslag fra 2004 (KOM(2004)227), som foreslog ændringer til det nuværende direktivs artikel 7 – 10. Disse ændringer omhandler punktafgiftspligtige varers bevægelse efter overgang til forbrug og beskatning heraf og findes i forslagets kapitel V.

Nærmere bestemt foreslår Kommissionen:

- en ændring af beskatningsstedet ved fjernsalg fra forbrugslandet til oprindelseslandet, således at privatpersoner kan købe punktafgiftspligtige varer til eget forbrug hos en virksomhed i en anden medlemsstat og betale dette lands afgift, uanset om varen medbringes personligt eller ej. Det eneste krav er, at personen selv skal arrangere transporten

- en ophævelse af de vejledende mængdeangivelser for privatpersoners indførsel som personligt rejsegods af punktafgiftspligtige varer til eget forbrug, således at vurderingen af om der er tale om privat indførsel afhænger af transportformen, mængden, varens art, personens forretningsmæssige status og stedet hvor varerne befinder sig
- en ophævelse af medlemsstaternes mulighed for at bestemme, at ved køb af mineralolier forfalder punktafgiften i forbrugslandet, hvis disse transporteres af privatpersoner på andre måder end i køretøjets brændstoftanke eller i en egnet reservedunk.

3. Retsgrundlag

EF-traktatens art 93, der kræver høring af Europa-Parlamentet og enstemmig vedtagelse af medlemslandene.

4. Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at forslaget ikke falder under Fællesskabets enekompetence, og at nærhedsprincippet derfor finder anvendelse.

Der findes allerede lovgivning på området og formålet med forslaget er at erstatte den gældende lovgivning med bestemmelser, der har samme funktion – nemlig at sikre, at det indre marked fungerer, især på området punktafgiftspligtige varer. Disse regler kan kun ændres af Fællesskabet, og medlemsstaternes lovgivning må ikke afvige fra de harmoniserede regler. Derfor kan formålet med forslaget kun nås ved handling af Fællesskabet.

Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Regeringen finder, at nærhedsprincippet er overholdt, idet formålet med forslaget alene kan opfyldes på fællesskabsplan.

5. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentets udtalelse er ikke modtaget endnu.

6. Høring

Skatteministeriet har sendt forslaget i høring med frist den 7. maj 2008 og modtaget høringssvar fra følgende:

Organisation	Høringssvar	Kommentar
Advokatsamfundet	Ingen bemærkninger	
Dansk Erhverv	Mener at forslaget om ændring af fjernslagsreglerne på ingen måde kan være i dansk interesse og advarer på det kraftigste mod dette. DE forudser, at en sådan ændring vil øge grænsehandlen betydeligt og besværliggøre	De refererede holdninger er i overensstemmelse med regeringens holdning.

	<p>forretningsbetingelserne for danske erhvervsdrivende på området.</p> <p>Kan heller ikke støtte en ophævelse af de vejledende mængdeangivelser, da det også vil medvirke til øget grænsehandel.</p>	
Dansk Industri	<p>Har ingen bemærkninger til indførelsen af EMCS og de redaktionelle ændringer, men kan ikke støtte revideringen af de nuværende artikler 7 – 10 om bl.a. fjernsalg.</p>	<p>De refererede holdninger er i overensstemmelse med regeringens holdning.</p>
De Samvirkende Købmænd	<p>Har kun bemærkninger til revideringen af de nuværende artikler 7 – 10. Fsva. forslaget om ændring af fjernsalgsreglerne advarer DSK kraftigt herimod. Det er ikke i dansk interesse, da Danmark benytter punktafgifter til en finansiering af velfærdssamfundet.</p> <p>Advarer også mod en ophævelse af de vejledende mængdeangivelser, da det vil medføre en helt ukontrollabel grænsehandel, som vil koste arbejdspladser og skatteindtægter i Danmark.</p>	<p>De refererede holdninger er i overensstemmelse med regeringens holdning.</p>
Foreningen Danske Revisorer	Ingen bemærkninger	
Foreningen Registrerede Revisorer	Ingen bemærkninger	
Oliebranchens Fællesrepræsentation	<p>Støtter indførelsen af EMCS, idet der dermed indføres et sikkert og ubureaukratisk system til håndtering af varetransport med punktafgiftspligtige varer over landegrænserne.</p>	<p>De refererede holdninger er i overensstemmelse med regeringens holdning.</p>

	<p>Har ingen bemærkninger til de tekniske ændringer. Kan ikke støtte ændringerne i kapitel 5 (de nuværende artikler 7 – 10), da det vil stille de danske olieselskaber i en ulige konkurrencemæssig situation ift. lande med lavere afgifter. Hvis trafikken med fyringsolie fra grænsehandelsbutikkerne legaliseres og systematiseres vil de danske olieselskaber miste indtjening og staten provenu.</p>	
<p>Pantefogedforeningen i Danmark</p>	<p>Foreningen har koncentreret sig om artikel 9 i forslaget, som regulerer opkrævning/inddrivelse.</p> <p>Foreningen mener, at hæftelsesforholdet ved flere debitorer på tværs ad medlemsstaterne bør præciseres.</p> <p>Derudover foreslås at der bør kunne ske grænseoverskridende inddrivelse ved, at fordringer overdrages mellem medlemsstaterne til en lovbestemt kurs.</p> <p>Endelig foreslås muligheden for at indrømme 3 års henstand, hvis det er usikkert hvem debitor er.</p>	<p>I det omfang at der foreligger tvivl, bør forholdet præciseres.</p> <p>De almindelige regler om gensidig bistand ved inddrivelse af udenlandske fordringer skal følges, således at der gælder samme regler for alle fordringer.</p> <p>Efterfølgende regulering af afgiftskravet vurderes at være mindre administrationskrævende end overdragelse af fordringer og administration af henstand.</p>
<p>Philip Morris ApS</p>	<p>Hilser forslaget velkommen og støtter, at reglerne kan og skal moderniseres, forenkles og gøres mere effektive.</p>	

	<p>Støtter alle de foreslåede tiltag, der forbedrer myndighedernes sporing af varebevægelser, og som reducerer risikoen for svindel.</p> <p>På trods af princippet om sikkerhedsstillelsens retsgyldighed i hele EU, så er der stadig væsensforskellige nationale lovgivninger. Virksomhederne kan ikke frit vælge udsteder af sikkerhedsstillelsen, fordi medlemslandene stiller krav om, at sikkerhedsstillelsen skal indhentes fra finansielle institutioner etableret i deres eget hjemland. PM ønsker harmonisering af sikkerhedsstillelserne og accept af én europæisk sikkerhedsstillelse for det totale EU afgiftstilsvar. Alternativt bør der indrettes et system med garanti-fracaldelse, som den der anvendes i toldlovgivningen.</p> <p>Støtter princippet om ikke-dobbeltskatning og den nye definition af force majeure.</p> <p>Hilser medlemslandenes muligheder for at indføre forenklede ordninger i</p>	<p>Skatteministeriet har noteret sig PM ønsker til enklere EU-harmoniserede sikkerhedsstillelsesregler. Fastsættelsen af disse regler er imidlertid et nationalt anliggende og der er ikke udsigt til en harmonisering på området.</p> <p>I cirkulationsdirektivet er der krav om, at der skal være stillet en sikkerhed for forfaldne punktafgifter også afgifter, der er forfaldne i et andet EU-land. Det er derfor umiddelbart Skatteministeriets opfattelse, at ordningen med garanti-fracaldelse ikke kan finde anvendelse her, men spørgsmålet undersøges nærmere.</p>
--	---	---

	<p>visse situationer velkommen.</p> <p>Glæder sig over tydeliggørelsen af den legale stilling for alternative bevisligheder.</p> <p>Fsva. forslaget om afskaffelse af de vejledende mængder for bl.a. tobaksprodukter sætter PM spørgsmålstegn ved, om det er i EU's eller medlemslandenes interesse at åbne op for det indre marked på denne måde. Noterer med tilfredshed referencen til helsebeskyttelsesgrunde for ikke totalt at åbne det indre marked. anbefaler en forebyggelse af omfattende grænsehandel og evt. indføre en grænse på 200 cigaretter per rejsende.</p>	<p>Skatteministeriet har ikke i øvrigt bemærkninger til de positive kommentarer.</p>
Skatterevisorforeningen	Ingen bemærkninger	
Vin og Spiritus Organisation i Danmark	<p>Har kun bemærkninger til revideringen af de nuværende artikler 7 – 10. Fsva. forslaget om ændring af fjernsalgsreglerne advarer VSOD kraftigt herimod. Det er ikke i dansk interesse, da det vil betyde en markant stigning i grænsehandlen.</p> <p>Advarer også mod en ophævelse af de vejledende mængdeangivelser, da det vil medføre en markant stigning i grænsehandlen. Endvidere vil</p>	<p>De refererede holdninger er i overensstemmelse med regeringens holdning.</p>

	importen hurtigt blive sat i system.	
--	--------------------------------------	--

Høringssvarene er i øvrigt oversendt i deres helhed.

7. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv overfor forslaget elementer om at skabe et retsgrundlag for EMCS og at modernisere, opdatere m.v. de nuværende regler.

Regeringen kan derimod fortsat ikke tilslutte sig de elementer, som er en genfremsættelse af væsentlige dele af et tidligere forslag om at ændre de nuværende artikler 7 – 10. Danmarks holdning har ikke ændret sig siden 2004.

Fsva. forslaget om ændring af beskatningsstedet fra forbrugslandet til oprindelseslandet er regeringen stærkt herimod, idet det vil få grænsehandlen til at eksplodere. Dette vil selvfølgelig medføre et betydeligt provenutab for staten, men det vil også skade dansk erhvervsliv, idet deres salg til danske forbrugere vil blive mindsket betydeligt.

Regeringen er også imod en ophævelse af de vejledende mængdeangivelser for, hvornår privatpersoners indførsel som rejsegods er til eget forbrug, medmindre de nationale myndigheder samtidig bemyndiges til at fastsætte egne (lavere) mængdebegrænsninger. De vejledende mængdeangivelser bør ikke være vejledende, som de er i dag, men derimod ultimative.

8. Generelle forventninger til andre medlemsstaters holdninger

Det forventes, at medlemsstaterne er positivt stemt overfor de ændringer, der skal skabe retsgrundlaget for EMCS og de mere tekniske ændringer af hensyn til modernisering, opdatering m.v. af de nuværende regler.

For så vidt angår det genfremsatte forslag om ændring af de nuværende artikler 7 – 10 om bl.a. beskatning af punktafgiftspligtige varer ved vi, at der ikke tidligere har kunnet opnås enighed herom. Det forventes, at medlemsstaternes holdning er uændret og at flertallet af medlemsstaterne ikke ønsker endnu en drøftelse af de pågældende bestemmelser.

Det forventes derfor, at de foreslåede ændringer af de nuværende artikler 7 – 10 (forslagets kapitel V) vil blive taget ud af forslaget inden vedtagelsen grundet det tidspres der er for at få retsgrundlaget for EMCS på plads inden årets udgang.

Til orientering kan det endvidere oplyses, at de nordiske lande på et Nordisk Rådsmøde i 2004 besluttede at arbejde for at beholde de nuværende regler om forbrugslandsbeskatning ved fjernsalg.

9. Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser

Forslagets pkt. A og B vurderes ikke at have samfundsøkonomiske eller statsfinansielle konsekvenser.

Det bemærkes dog, at i forbindelse med indførelsen af EMCS-systemet (jf. Europa-parlamentets og Rådets beslutning nr. 1152/2003/EF af 16. juni 2003) blev omkostningerne til systemet oprindeligt estimeret til ca. 29 mio. kr. (jf. grundnotat til Folketinget Europaudvalg af 9. januar 2002). I et supplerende grundnotat af 13. februar 2002 til Folketingets Europaudvalg, blev dette beløb imidlertid reduceret til ca. 6 mio. kr. Baggrunden for ændringen var baseret på de da foreliggende oplysninger samt en formodning om, at store dele af systemudviklingen skulle foregå in-house. Efterfølgende har Kommissionen arbejdet med at specificere systemet og udarbejde egentlige kravspecifikationer til medlemsstaterne. På basis af disse krav skønnes det nu, at udgifterne til EMCS-systemets første faser bliver i størrelsesordenen 30 mio. kr., idet der generelt ikke længere foretages in-house udvikling i SKAT, og systemudviklingen må derfor hentes via en ekstern leverandør.

Forslagets pkt. C vurderes at have betydelige samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser, såfremt ændringerne gennemføres. Som ovenfor nævnt vil en ændring af beskatningsstedet ved fjernsalg øge grænsehandlen og dermed medføre et betydeligt provenutab for staten. Der er ikke foretaget nærmere provenuberegninger heraf, da der er overvejende sandsynlighed for, at dette element af forslaget vil blive slettet i forbindelse med forhandlingerne og dermed ikke vedtaget.

10. Administrative og økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslagets pkt. A skønnes som sådan ikke at have administrative eller økonomiske konsekvenser for erhvervslivet, men en gennemførelse af EMCS systemet på baggrund af beslutningen fra 2003 vil medføre, at den papirgang, der i dag er papirbaseret bliver elektronisk. Dette medfører en mere smidig arbejdsgang, men det forventes, at erhvervslivet vil få såvel økonomiske som administrative engangsbyrder, når de skal indrette sig på systemet, som er obligatorisk at anvende. Det forventes, at høringen af forslaget vil bidrage til denne analyse.

Forslagets pkt. B medfører ikke administrative eller økonomiske konsekvenser for erhvervslivet.

Forslagets pkt. C vil medføre negative økonomiske konsekvenser for den del af dansk erhvervsliv, som sælger disse varer.

11. Lovgivningsmæssige konsekvenser

Forslaget kræver ændring af en række punktafgiftslove, hvori den nuværende papirbaserede procedure er beskrevet.

12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg.

Forslaget har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg i form af et grundnotat. Sagen har endvidere været forelagt til orientering den 30. maj 2008 i forbindelse med ECOFIN mødet den 3. juni 2008.

Skatterevisorforeningen - høringsvar.TXT
Fra: "Jesper Kiholm Andersen" <Jesper.Kiholm@Skat.dk>
Til: Postkasse Afgifter <pafgift@skm.dk>
Modtaget: 30-04-2008 08:26:11
Emne: Høringsvar vedr. nyt EU-forslag - Rådets direktiv om den generelle ordning om punktafgift (cirkulationsdirektivet KOM(2008)78

Til Skatteministeriet

Departementet

Høringsvar vedr. nyt EU-forslag - Rådets direktiv om den generelle ordning om punktafgift (cirkulationsdirektivet) KOM(2008)78

Skatterevisorforeningen takker for det modtagne materiale og kan i den forbindelse meddele, at vi ikke har bemærkninger til det modtagne forslag.

Med venlig hilsen

Jesper Kiholm

Skatterevisor / Master i skat

Formand for Skatterevisorforeningens Skatteudvalg

Skattecenter Tønder

Pioner Allé 1

6270 Tønder

Telefon: 72389468

Mail: jesper.kiholm@skat.dk

Mobiltelefon: 20487375

Foreningen Danske Revisorer

Munkehatten 32 · 5220 Odense SØ · Telefon 65 93 25 00 · telefax 65 93 25 08
Webadresse: www.fdr.dk · E-mail: sekretariat@fdr.dk



Skatteministeriet
Afgifter
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

Odense den 24. april 2008
H 4284 - 08
0267 - TK

Høring: Nyt EU- forslag – Rådets direktiv om den generelle ordning om punktafgift (cirkulationsdirektivet) KOM (2008) 78.

Lovudvalget i Foreningen Danske Revisorer har ikke bemærkninger til ovenstående.

Med venlig hilsen
Foreningen Danske Revisorer

Tom Karstensen
direktør

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

Att.: Jeanette Rose Hansen

Pr. e-mail: pafgft@skm.dk

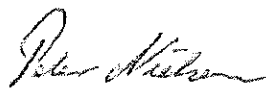
29. april 2008

Høring vedrørende nyt EU-forslag – Rådets direktiv om den generelle ordning om punktafgift (cirkulationsdirektivet) KOM(2008)78 – J.nr. 2008-241-0009

Tak for muligheden for at kommentere forslaget.

Vi har ingen bemærkninger.

Med venlig hilsen



Peter Nielsen
skattekonsulent

Advokatrådet

Skatteministeriet
Nicolai Eigtsveds Gade 28
1402 København K

KRONPRINSESSEGADE 28
1306 KØBENHAVN K
TLF. 33 96 97 98
FAX 33 36 97 50

DATO: 28. april 2008
J.NR.: 04-014102-08-0419
REF.: mmm-hfe

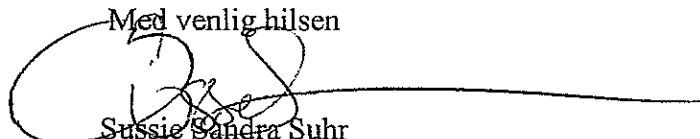
pafgft@skm.dk

Høring vedrørende nyt EU-forslag – Rådets direktiv om den generelle ordning om punktafgift (cirkulationsdirektivet) KOM (2008)78.

Ved e-mail af 10. april 2008 har Skatteministeriet anmodet om Advokatrådets bemærkninger til ovennævnte forslag.

Forslaget har været behandlet i Advokatrådets Lovudvalg. Advokatrådet har ingen bemærkninger til forslaget.

Med venlig hilsen



Sussie Sandra Suhr

Pantefogedforeningen - hørings svar.TXT

Fra: Postkasse Afgifter
Til: Lillian Bech <lb@skm.dk>
Modtaget: 06-05-2008 08:27:26
Emne: Videres.: Høring vedr. nyt EU-forslag - j.nr. 2008-241-0009

Skatteministeriet
Afgifter
33923392
pafgft@skm.dk

>>> "Flemming Hansen" <F.Hansen@Skat.dk> 05/06/08 8:09 >>>

Til Skatteministeriet Pantefogedforeningen i Danmark har fået nyt EU-forslag til høring - Rådets direktiv om den generelle ordning om punktafgift KOM (2008)78. Lovudvalget under Pantefogedforeningen har gennemgået EU-forslaget, og har følgende bemærkninger hertil. Ud fra en vurdering af lovteksten har lovudvalget koncentreret sig om bestemmelserne i Artikel 9. Det er denne Artikel, der anses for at kunne give eventuelle opkrævnings- og inddrivelsesmæssige uklarheder eller uhensigtsmæssigheder. Bemærkninger til Artikel 9: Det fremgår af Artikel 9, stk. 1, at overgangen til forbrug de omtalte situationer anses for at have fundet sted i afsendelsesmedlemsstaten. Som forslaget fremstår, kan flere aktører blive pålagt at hæfte for eventuelle punktafgifter. Der tænkes her på de forskellige aktører nævnt i Artikel 17, hvorved der er flere mulige debitorer/hæftere på tværs af medlemsstaterne. Det fremgår ikke umiddelbart af Artikel 9, mod hvem kravet kan rettes, men det nævnes at punktafgifterne opkræves af afsendelsesmedlemsstaten. Er dette ensbetydende med at kravet opkræves og inddrives hos eksempelvis afsenderen i afsendelsesmedlemsstaten eller en af de øvrige aktører i afsendelsesmedlemsstaten. Dette kunne tydeliggøres i EU-forslaget. Hvis dette er tilfældet, vil opkrævning og inddrivelse inden for afsendelsesmedlemsstatens grænser være enkel og effektiv. Hvis opkrævningen sker af afsendelsesstaten men mod en hæftende/debitor i modtagelsesstaten, vil der skulle ske en grænseoverskridende opkrævning og inddrivelse, med fare for mere kompliceret og langstrakt inddrivelse til følge, hvilket ikke vil være hensigtsmæssigt set med EU-perspektiv. Hvis der skal ske grænseoverskridende opkrævning og inddrivelse af punktafgifter, kunne det i forbindelse med nærværende forslag overvejes en løsning med overdragelse af disse fordringer mellem de implicerede medlemsstater, eksempelvis til en lovbestemt kurs, med henblik på en mere effektiv inddrivelse i den enkelte medlemsstat. Det bemærkes i øvrigt, at bestemmelserne i Artikel 9, stk. 1, andet afsnit, at fristen på 3 år harmonerer med de nye danske forældelsesregler. Det kunne overvejes at give, den af afsendelsesmedlemsstaten pålagte hæfter af punktafgifterne jf Artikel 9, henstand med betalingen i 3 år (eventuelt kombineret med en sikkerhedsstillelse), hvorefter kravet er endeligt og kan inddrives. Derved undgår medlemsstaterne regulering af punktafgiftskravet medlemsstaterne imellem, og herudover undgår man uretmæssig inddrivelse. Dette skal ses i lyset af den usikkerhed om hvor overgangen til forbrug helt er sket. Pantefogedforeningen i Danmark På vegne Lovudvalget Flemming Hansen



Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K.
pafgift@skm.dk

Hellerup, den 30. april 2008
CBN

Høring af forslag til Rådets direktiv om den generelle ordning om punktafgift – j.nr. 2008-241-0009

De Samvirkende Købmænd, DSK, vil sige tak for, at vi er indbudt til at fremsende kommentarer til det foreliggende forslag om Rådets direktiv om den generelle ordning om punktafgift.

DSK har kun bemærkninger til den del af forslaget omhandlende Kommissionens tidligere forslag fra 2004; her omtalt som (KOM (2004)227).

Kommissionen foreslår en ændring af beskatningsstedet ved fjernsalg fra forbrugslandet til oprindelseslandet, således at privatpersoner kan købe punktafgiftspligtige varer til eget forbrug hos en virksomhed i en anden medlemsstat og betale dette lands afgift, uanset om varen medbringes personligt eller ej. Det eneste krav er, at personen selv skal arrangere transporten. Det er et ønske DSK må advare endog meget kraftigt imod. Det kan på ingen måde være i dansk interesse, hvis danske forbrugere lovligt kan købe punktafgiftspligtige varer i et hvilket som helst medlemsland uden begrænsninger. Danmark er blandt en række lande, der traditionelt benytter punktafgifter til finansiering af velfærdssamfundet. Nogle punktafgifter er efter DSK's opfattelse lige vel høje – men det er en anden sag! Kommissionens ønske bør på alle måder frarådes og modarbejdes indtil der en dag, måtte blive gennemført egentlige harmoniseringer i hele EU.

Endvidere foreslår Kommissionen en ophævelse af de vejledende mængdeangivelser for privatpersoners indførsel som personligt rejsegods af punktafgiftspligtige varer til eget forbrug, således at vurderingen af om der er tale om privat indførsel afhænger af transportformen, mængden, varens art, personens forretningsmæssige status og stedet hvor varerne befinder sig. Det er et forslag DSK også må advare imod. DSK finder at der fortsat er behov for rimelig restriktive grænser, der er nøje forbundet med privat personens personlige forbrug da en ophævelse blot vil medføre en helt ukontrollabel grænsehandel. Import af især tobak og spiritus vil hurtigt blive sat i system. Det vil koste arbejdspladser og skatteindtægter i Danmark og vil underminere det danske afgiftsniveau, der både skaffer indtægter til mange velfærdsydelser og samtidig kan have en vis form for adfærdsregulerende effekt til forhåbentlig gavn for folkesundheden.

Med venlig hilsen

Claus Bøgelund Nielsen
Underdirektør

de samvirkende købmænd

Postboks 122 | Svanemøllevej 41 | DK-2900 Hellerup | Tlf. (+45) 39 62 16 16 | Fax (+45) 39 62 03 00
E-mail: dsk@dsk.dk | www.dsk.dk | CVR nr. 15 23 20 13 | Danske Bank 4180 4110212313



Organisation for erhvervslivet

Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

Cirkulationsdirektivet

Skatteministeriet har (j.nr. 2008-241-0009) 10. april 2008 udbedt sig DI's bemærkninger til et forslag til Rådets direktiv om den generelle ordning om punktafgift.

I den anledning bemærkes, at indførelsen af edb-mæssig registrering og kontrol af punktafgiftspligtige varers bevægelser og ændringer af mere redaktionel karakter af den nuværende direktivtekst ikke giver anledning til bemærkninger.

Forslaget om revidering af de nuværende artikler 7-10 om bl.a. fjernsalg - en revision medlemslandene hidtil ikke har kunnet blive enige om - kan DI ikke tilslutte sig.

Med venlig hilsen

Lene Nielsen
Juridisk konsulent

Skatteministeriet
Nicolai Eigtvedsgade 29
1402 København K

Att.: Jeanette Rose Hansen

Høring vedr. direktiv om punktafgifter – j. nr. 2008-241-0009

Skatteministeriet har sendt ovennævnte direktivforslag i høring. Oliebranchens Fællesrepræsentation skal indledningsvis takke for muligheden for at kommentere på forslaget.

Som vi læser direktivforslaget indeholder det 3 hovedelementer:

1. Retsgrundlaget for EMCS
2. Diverse tekniske ændringer af mere redaktionel karakter
3. Genfremsættelse af en række forslag fra tidligere direktivforslag – specielt ændringer i direktivets kapitel 5 vedrørende punktafgiftspligtige varers bevægelse efter overgang til forbrug og beskatning heraf

Vedr. retsgrundlaget for EMCS

Oliebranchen kan støtte de foreslåede ændringer af direktivets kapitel 4 i forhold til EMCS. Det er vores vurdering, at der med indførelsen af EMCS etableres et sikkert og ubureaukratisk system til håndtering af varetransport med punktafgiftspligtige varer henover landegrænserne.

Vedr. diverse tekniske ændringer

Oliebranchen har ingen kommentarer til de foreslåede tekniske ændringer.

Vedr. ændringer i direktivets kapitel 5

Oliebranchen kan ikke støtte de foreslåede ændringer af kapitel 5. Forslaget vil stille de danske olieselskaber i en ulige konkurrencemæssig situation i forhold til olieselskaber lokaliseret i lande med lavere afgifter på mineralolieprodukter end i Danmark. Det er vores indtryk, at der allerede sker en vis indførelse af f.eks. fyringsolie til privatbrug fra grænsehandelsbutikkerne i Tyskland. Hvis denne trafik legaliseres – og systematiseres – vil de danske olieselskaber miste indtjening, og den danske stat vil miste et væsentligt moms- og afgiftsprodukt.

Hvis denne del af forslaget vedtages, må de danske mineralolieafgifter derfor tilpasses vores nabolande med lavere afgiftssatser, så grænsehandel undgås.

Vi står selvfølgelig til rådighed for en uddybning af vores kommentarer, ligesom vi gerne giver møde.

Venlig hilsen

Michael Mücke Jensen



Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K
pafgift@skm.dk

København den 3. maj 2008

Journal Nummer 2008-241-0009

Høring vedr. nyt EU-forslag – Rådets direktiv om den generelle ordning om punktafgift (Cirkulationsdirektivet) KOM (2008) 78.

Vin og Spiritus Organisationen i Danmark (VSOD) har modtaget ovennævnte i høring pr. e-mail af 10. april 2008. Vi takker for høringsbrevet, der giver os anledning til at komme med følgende bemærkninger.

VSOD har bemærkninger til høringsbrevets punkt C, der omhandler genfremsættelse af væsentlige elementer fra et tidligere forslag fra 2004 (KOM(2004)227) som foreslår ændringer til det nuværende direktivs artikel 7-10.

Kommissionen foreslår en ændring af beskatningsstedet ved fjernsalg fra forbrugslandet til oprindelseslandet, således at privatpersoner kan købe punktafgiftspligtige varer til eget forbrug hos en virksomhed i en anden medlemsstat og betale dette lands afgift, uanset om varen medbringes personligt eller ej. Det eneste krav er, at personen selv skal arrangere transporten. VSOD må på det kraftigste advare mod dette forslag, da det på ingen måde kan være i dansk interesse. Forslaget vil uden tvivl betyde en markant stigning i grænsehandlen med vin og spiritus. Såfremt forslaget bliver en realitet, får de danske forbrugere mulighed for at få vin og spiritus leveret til døren til eksempelvis tysk punktafgift. Dette vil i høj grad skade den danske handel med vin og spiritus. De danske forbrugere, køber allerede i dag en betydelig del vin og spiritus uden for landets grænser.

VSOD er derfor af den klare opfattelse at Kommissionens forslag må modarbejdes så længe de danske punktafgifter er væsentlig højere en visse nabolandes. Med det nye forslag er behovet for lavere danske punktafgifter større end nogensinde.

Ydermere foreslår Kommissionen en ophævelse af de vejledende mængdeangivelser for privatpersoners indførsel som personligt rejsegods af punktafgiftspligtige varer til eget forbrug, således at vurderingen af om der er tale om privat indførsel afhænger af transportformen, mængden, varens art, personens forretningsmæssige status og stedet hvor varerne befinder sig. VSOD advarer tilmed mod dette forslag. En ophævelse af de vejledende mængdeangivelser for personligt forbrug, vil medføre en markant stigning i grænsehandlen. Endvidere vil en ophævelse betyde at importen af vin og spiritus hurtigt vil blive sat i system.

Vi stiller os naturligvis til rådighed, såfremt Skatteministeriet ønsker en uddybning af ovenstående.

Med venlig hilsen

Anders Busch
Sekretariatschef

Skatteministeriet
Att.: Jeanette Rose Hansen
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K
pafgt@skm.dk

5. maj 2008
CHS

Høring af forslag til Rådets direktiv om den generelle ordning om punktafgifter KOM2008(78)

Dansk Erhverv takker for at have modtaget høringsbrev om forslag til Rådets direktiv om den generelle ordning om punktafgift pr. e-mail den 10. april 2008.

Dansk Erhverv har følgende kommentarer til den del af forslaget der omhandler genfremsættelsen af Kommissionens tidligere forslag fra 2004 (KOM (2004) 227).

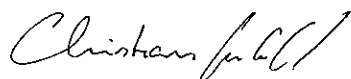
Kommissionen foreslår en ændring af beskatningsstedet ved fjernsalg fra forbrugslandet til oprindelseslandet, således at privatpersoner kan købe punktafgiftspligtige varer til eget forbrug hos en virksomhed i en anden medlemsstat og betale dette lands afgift, uanset om varen medbringes personligt eller ej. Det eneste krav er, at personen selv skal arrangere transporten. Dansk Erhverv mener, at dette forslag på ingen måde kan være i dansk interesse og advarer derfor på det kraftigste mod dette. Dansk Erhverv forudser, at en gennemførelse af dette forslag vil øge grænsehandlen betydeligt. Så længe der ikke er harmonisering af punktafgifter i EU, vil gennemførelsen af dette forslag bestemt ikke være ønskværdigt. Forslaget vil give vore medlemmer der sælger punktafgiftsbelagte varer i Danmark svære forretningsbetingelser.

Kommissionen foreslår tilmed en ophævelse af de vejledende mængdeangivelser for privatpersoners indførsel som personligt rejsegods af punktafgiftspligtige varer til eget forbrug, således at vurderingen af om der er tale om privat indførsel afhænger af transportformen, mængden, varens art, personens forretningsmæssige status og stedet hvor varerne befinder sig.

Dansk Erhverv mener, at ophævelsen af de vejledende mængdeangivelser tilmed vil øge grænsehandlen betydeligt. Ophævelsen vil endvidere medføre, at importen af visse afgiftsbelagte varer hurtigt vil blive sat i system. Det vil således skabe en øget trafik af import af især tobak og alkohol til privat forbrug såfremt forslaget gennemføres.

Dansk Erhverv er derfor af den holdning, at en ophævelse af de vejledende mængdeangivelser må frarådes.

Med venlig hilsen



Christian Sestoft
Chefkonsulent
Dansk Erhverv



PHILIP MORRIS ApS

Jeanette Rose Hansen
Skatteministeriet
Nicolai Eigtveds Gade 28
1402 København K

Frederiksberg d. 6. Maj 2008

Høring vedr. nyt EU-forslag - Rådets direktiv om den generelle ordning om punktafgift (cirkulationsdirektivet) KOM(2008)78

Kære Jeanette Rose Hansen

På vegne af Philip Morris ApS fremsender jeg hermed vores svar på ovennævnte høring. Philip Morris ApS var ikke nævnt som høringspart, men da cirkulationsdirektivet i høj grad også berører tobaksvarer, tillader jeg mig at fremsende dette høringssvar.

Philip Morris ApS hilser EU Kommissionens forslag meget velkommen og er af den overbevisning, at de generelle bestemmelser om punktafgifter kan og skal moderniseres, forenkles og gøres mere effektive.

Vi ønsker at fremsætte følgende synspunkter på nogle af de specifikke bestemmelser i forslaget:

> **Systemet til kontrol af punktafgiftspligtige varers bevægelser (på engelsk EMCS)**

Vi støtter alle de foreslåede tiltag, der forbedrer offentlige myndigheders sporing af varebevægelser, og som reducerer risikoen for svindel. Indførelsen af EMCS vil bidrage til dette, samtidig med at det tillader operatørerne større fleksibilitet og forhøjer handlens legale sikkerhed. Vi er enige med Kommissionen i, at det bør ske på EU-niveau for at sikre, at det indre marked fungerer ordentligt.

> **Nye regler for sikkerhedsstillelse (artikel 17, 29)**

Den foreslåede bestemmelse om reglerne for sikkerhedsstillelse, der dækker flytning under punktafgiftssuspension, er en positiv udvikling, i og med at det vil få den fiskale forpligtigelse på linie med det kommercielle ansvar for varebevægelsen. Men trods det etablerede princip om sikkerhedsstillelsens retsgyldighed i hele EU, så er der stadig væsensforskellige nationale lovgivninger. Hvis de fortsætter med at gøre det til en betingelse, at finansielle/bank garantier skal indhentes fra finansielle institutioner etableret i deres eget medlemsland, så kan vi ikke se, hvordan det foreliggende forslag i praksis vil tillade operatører at drage fordel af den frie bevægelse af service-ydelser, altså være i stand til at nyde den reelle frihed i frit at kunne vælge udstederen af sikkerhedsstillelsen.

Philip Morris ApS ser gerne en yderligere tydeliggørelse af dette punkt i Direktivet. Vi foreslår, at systemerne for sikkerhedsstillelse bliver yderligere harmoniseret på tværs af medlemslandene, og at der sluttelig bliver accept af én europæisk sikkerhedsstillelse for det totale EU afgiftstilsvar. Alternativt bør der indrettes et system med garanti-fracfaldelse, som anvendt i toldlovgivningen, der kun kan bruges af de operatører, som har demonstreret den fornødne grad af pålidelighed.

> **Forhøjet niveau for legal sikkerhed for operatørerne**

Med hensyn til princippet om ikke-dobbeltbeskatning (artikel 37), så støtter vi den nye definition af *force majeure* (artikel 7). De foreslåede bestemmelser er mere i overensstemmelse med opfattelsen af punktafgifter som forbrugsskatter. For eksempel hilser vi det velkomment, at - til forskel fra den nuværende tekst - det ikke længere vil være nødvendigt for de nationale myndigheder at fastslå årsagen til, at mankoen er opstået, som hændelige begivenheder eller *force majeure*.



PHILIP MORRIS ApS

Tydeliggørelsen af reglerne om tab af gods og irregulariteter ved systematisk at henvise til afsendende medlemsstat (artikel 9) vil forenkle den nuværende praksis og vil også *de facto* forhøje niveauet af legal sikkerhed for operatørerne.

> **Forenkling af procedurerne (artikel 29)**

Vi hilser det velkomment, at det bliver muligt at forenkle procedurerne omkring flytning af punktafgiftsbelagte varer under punktafgifts-suspensionsregimet, når det gælder hyppige og regelmæssige varebevægelser mellem bestemte økonomiske operatører.

> **Alternative bevisligheder (artikel 25)**

Vi glæder os over den tydeliggørelse af den legale stilling for alternative bevisligheder for den korrekte afslutning af en varebevægelse. Direktivets inkludering af den nugældende aftale, som Punktafgiftsudvalget har nået, vil også yderligere forhøje niveauet for legal sikkerhed for operatørerne.

> **Afskaffelse af de vejledende mængder for tobaksprodukter (artiklerne 30 og 31)**

Kommissionen foreslår at afskaffe de vejledende mængder for privat-indførsel af tobaksprodukter. Philip Morris ApS sætter spørgsmålstegn ved, om det er i EU's eller medlemslandenes bedste interesse at åbne op for et indre marked for tobaksprodukter. På den baggrund noterer vi med tilfredshed referencen til helse-beskyttelsesgrunde for ikke totalt "at åbne" det indre marked for tobaksprodukter som nævnt i forslaget. I et EU med fortsatte afgifts- og prisforskelle, er fiskal politik næppe en effektiv vej til at opnå nationale sundheds- og skatteindtægtsmål, medmindre grænsehandelen er væsentligt reduceret. Vi anbefaler at forebygge omfattende intra-EU grænsehandel og overveje alternative skridt som for eksempel en obligatorisk grænse på 200 cigaretter per rejsende.

Med venlig hilsen

Anne Juul Edwards
Director Corporate Affairs
Philip Morris ApS

