

# UDENRIGSMINISTERIET

## EUROPAUDVALGET

Alm. del - bilag 80 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets  
Europaudvalg og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806

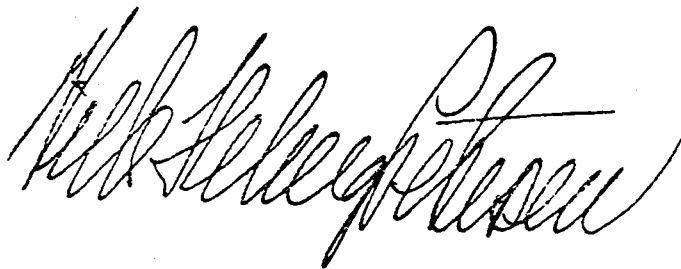
Bilag  
1

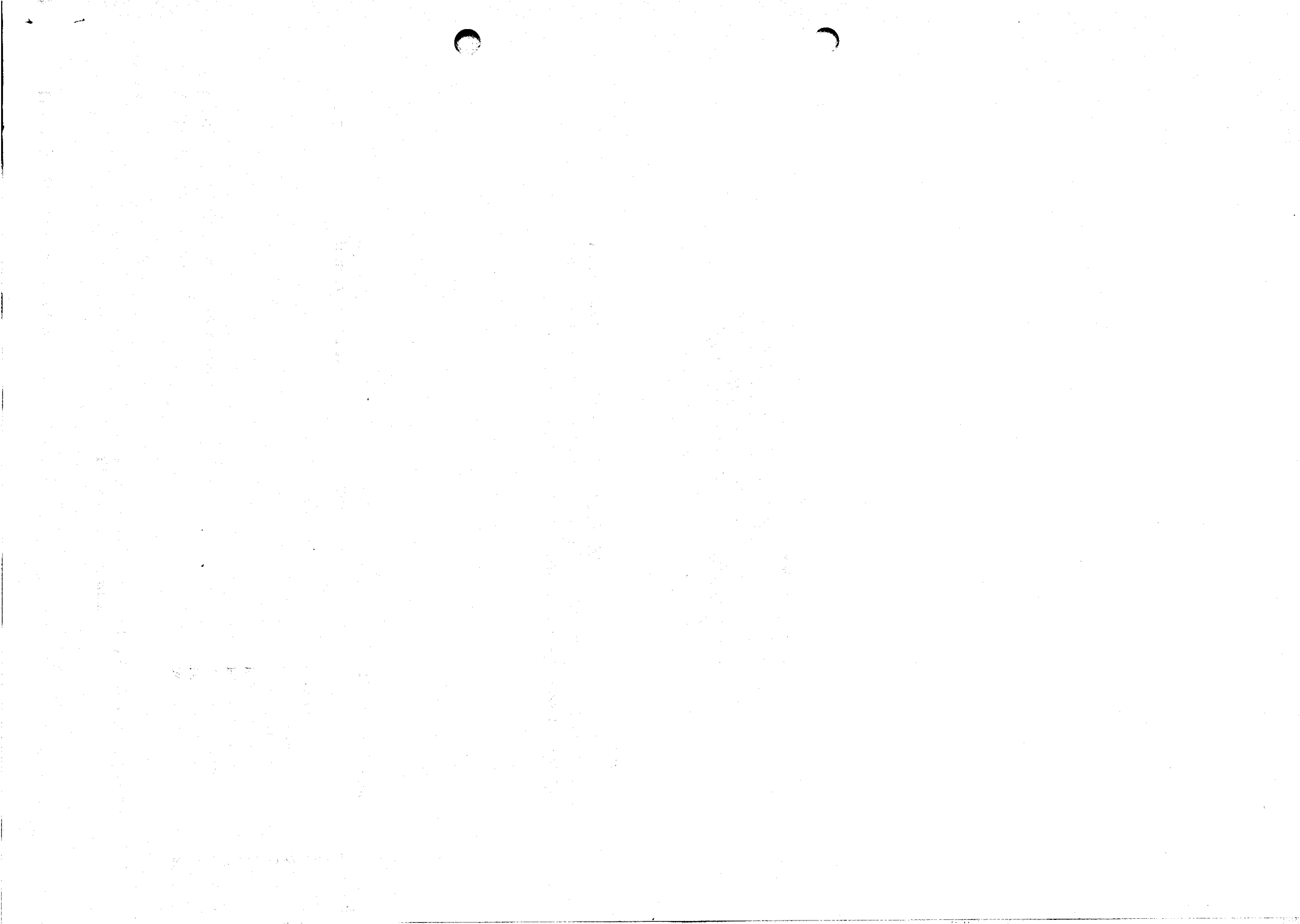
Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EU-sekr.

16. oktober 2000

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges i forbindelse med regeringskonferencen en note fra formandskabet om udvidet anvendelse af flertalsafgørelser, SN 503/00.





**DOKUMENT NR. 1**

**UDVIDET ANVENDELSE AF KVALIFICERET FLERTAL**

På baggrund af udvidelsen er en udvidet anvendelse af kvalificeret flertal efter hovedparten af konferencedeltagernes opfattelse et af de vigtigste elementer i den endelige kompromispakke, der skal godkendes af Det Europæiske Råd i Nice.

Drøftelserne har gjort det muligt at indkredse et halvt hundrede bestemmelser, hvor det kan overvejes at forlade reglen om enstemmighed. Hovedparten af konferencedeltagerne ønsker at fastholde dette generelle ambitionsniveau, dog således at man bør søge at opnå en tilfredsstillende balance for at tage hensyn til, at de for medlemsstaterne følsomme spørgsmål findes på forskellige områder.

Formandskabet ønsker at koncentrere drøftelserne om de fem områder, der synes at give anledning til de største problemer:

**I. SOCIAL- OG ARBEJDSMARKEDSPOLITIKKEN**

Flere delegationer har principielle indvendinger mod en udvidet anvendelse af kvalificeret flertal på social- og arbejdsmarkedsområdet, omend et flertal af delegationerne ønsker en udvidet anvendelse heraf.

Hvis der opnås enighed om at undersøge muligheden for udvidet anvendelse af kvalificeret flertal på dette område, vil formandskabet foreslå, at en sådan udvidet anvendelse skal omfatte alle de spørgsmål, der på nuværende tidspunkt er omfattet af traktaten, bortset fra dem, der direkte berører de principper, de enkelte medlemsstaters ordninger for social sikring og social beskyttelse bygger på, og eventuelt andre følsomme, præcist definerede aspekter.

## II. VISUM, ASYL, INDVANDRING OG CIVILRETTLIGT SAMARBEJDE

### (Afsnit IV i TEF)

Flere delegationer finder det - især af forfatningsmæssige grunde - vanskeligt at gå videre, end hvad der er fastsat i Amsterdam-traktaten. Hovedparten af delegationerne synes at være parate til en udvidet anvendelse af kvalificeret flertal på dette område.

Konferencen skal i den forbindelse tage stilling til flere spørgsmål:

a) visum-asy-indvandring

Er det nødvendigt - så snart Nice-traktaten er ratificeret - at anvende kvalificeret flertal på de områder, som i henhold til Amsterdam-traktaten under alle omstændigheder skal overgå til kvalificeret flertal i 2004 (procedurer og betingelser for udstedelse af visa, regler om et ensartet visum)?

Vil man allerede i Nice i en form, der skal fastlægges nærmere, kunne træffe afgørelse om en eventuel udvidet anvendelse af kvalificeret flertal på de områder, hvor der i henhold til Amsterdam-traktaten først skal træffes en sådan afgørelse i 2004 (passage af de indre grænser? kontrol ved de ydre grænser? asyl? flygtninge og fordrevne? indvandring? fastlæggelse af status for tredjelandstatsborgere med lovligt ophold)?

b) civilretligt samarbejde

Vil man kunne overveje at lade dette område overgå til kvalificeret flertal i Nice-traktaten?

### III. FISKALE BESTEMMELSER

Flere delegationer er principielt imod enhver form for fremskridt på dette område. Vil man - i betragtning af den nære sammenhæng, der er mellem det indre markedes tilfredsstillende funktion og spørgsmålet om beskatning - kunne overveje en begrænset anvendelse af kvalificeret flertal på følgende grundlag:

- bekræftelse af reglen om enstemmighed for så vidt angår fastlæggelse af skatte- og afgiftspolitikken?
- mulighed for begrænset anvendelse af kvalificeret flertal i forbindelse med vedtagelse af rent tekniske tilpasninger af den eksisterende lovgivning, der ikke berører bestemmelseernes materielle indhold?
- mulighed for anvendelse af kvalificeret flertal med henblik på at forbedre samarbejdet mellem skattemyndighederne i forbindelse med bekæmpelse af svig og skatteunddragelse?

### IV. DEN FÆLLES HANDELSPOLITIK

Flere delegationer har principielle indvendinger imod enhver form for udvidet anvendelse af kvalificeret flertal på dette område (hvor der allerede er udbredt anvendelse af kvalificeret flertal, når der ses bort fra investeringer, tjenesteydelser og intellektuel ejendomsret). Et flertal ønsker at ændre de nuværende afstemningsregler vedrørende den fælles handelspolitik.

Vil konferencen, såfremt den ønsker at ændre disse regler, kunne acceptere følgende fremgangsmåde:

retsvirkningerne af de forskellige løsninger, som konferencen hidtil har haft under overvejelse, afklares, især for så vidt angår en eventuel udvidelse af Fællesskabets kompetence?

på baggrund af denne undersøgelse søger man at finde frem til en pragmatisk løsning på de eventuelle problemer, der følger af den nuværende situation, idet der navnlig åbnes mulighed for en speciel behandling af de mest følsomme sektorer?

## V. FORANSTALTNINGER MOD FORSKELSBEHANDLING

En af de landvindinger, der blev opnået med Amsterdam-traktaten, har været indførelsen af en artikel, der gør det muligt horisontalt at træffe de nødvendige foranstaltninger med henblik på bekæmpelse af alle former for forskelsbehandling. Et flertal af delegationerne synes villige til at udvide anvendelsen af kvalificeret flertal til at omfatte denne artikel. Adskillige delegationer har dog stærke principielle forbehold over for en sådan udvidelse.

Dette giver anledning til to spørgsmål:

- Vil det kunne overvejes at lade dette område overgå til kvalificeret flertal?
- Vil det - for at muliggøre en sådan overgang - være nødvendigt at tilpasse denne artikel for at præcisere dens retsvirkning?

## VI. ANDRE SPØRGSMÅL

Under konferencens drøftelser har der kunnet noteres væsentlige fremskridt i forbindelse med gennemgangen af de øvrige bestemmelser, der eventuelt vil kunne overgå til anvendelse af kvalificeret flertal, selv om visse delegationer fortsat har en række forbehold. Formandskabet foreslår, at konferencen fortsætter drøftelserne om disse bestemmelser med henblik på at nå frem til et samlet resultat, der er så ambitiøst som muligt.

---