

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Telefon +45 33 92 00 00  
Telefax +45 32 54 05 33  
E-mail: [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
<http://www.um.dk>  
Girokonto 3 00 18 06

Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

25. juni 2010

## **SVAR PÅ UDVALGSSPØRGSMÅL**

### **Tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold**

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Integrationsministeriets besvarelse af spørgsmål nr. 85 ad EEU alm. del af den 1. juni 2010 vedrørende Amnesty Internationals bemærkninger 7. april 2010 om en aftale mellem EU og Tyrkiet vedrørende tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold.

Lene Espersen



Administrationsafdelingen  
Internationalt kontor

Dato:  
J.nr.: 10/10464  
Sagsbeh.: PBT

**Besvarelse af spørgsmål nr. 85 stillet af Folketingets Europaudvalg den 1. juni 2010  
efter anmodning af Lone Dybkjær (RV)**

**Spørgsmål:**

Vil ministeren oversende et resume af Amnesty Internationals bemærkninger af 7. april 2010 om en aftale mellem EU og Tyrkiet vedrørende tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold, og redegøre for ministerens reservation ift. disse?

**Svar:**

Som det fremgår af samlenotatet om undertegnelse og indgåelse af en aftale mellem Unionen og Tyrkiet vedrørende tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold, som oversendt til Folketingets Europaudvalg forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 3. - 4. juni 2010, afgav Amnesty International sine bemærkninger den 7. april 2010 som led i den nationale EU-procedure.

Amnesty International giver udtryk for bekymring over, at en kommende tilbagetagelsesaftale mellem EU og Tyrkiet også inkluderer tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold på Unionens eller Tyrkiets område.

Amnesty International henviser herved til Tyrkiets mangelfulde asylsystem og Tyrkiets geografiske begrænsning af Flygtningekonventionen, der betyder, at Tyrkiet kun anerkender personer som flygtninge, såfremt de stammer fra et af Europarådets medlemslande.

Det er Amnesty Internationals bekymring, at EU og Danmark med en kommende aftale med Tyrkiet kan risikere at bryde non-refoulement princippet, hvis det viser sig, at tredjelandstatsborgere udvises fra Tyrkiet uden at have haft mulighed for at søge asyl, selvom de reelt havde krav på beskyttelse.

Amnesty Internationals brev af 7. april 2010 vedlægges i sin fulde form til orientering.

Jeg deler ikke Amnesty Internationals bekymring på dette område.

En kommende tilbagetagelsesaftale mellem EU og Tyrkiet samt en tilsvarende aftale mellem Danmark og Tyrkiet berører ikke de kontraherende parters forpligtelser og ansvar ifølge folkeretten, herunder Flygtningekonventionen og andre internationale konventioner. Dette fremgår også direkte af aftaleudkastet.

Hvis en tredjelandstatsborger med ophold i Danmark eller en anden EU-medlemsstat får afslag på sin ansøgning om asyl eller på anden måde ikke har lovligt ophold i en medlemsstat, kan denne, såfremt den pågældende på tidspunktet for indgivelsen af anmodningen om tilbagetagelse er i besiddelse af et gyldigt visum udstedt af Tyrkiet, og som er indrejst direkte på medlemsstatens område fra Tyrkiet, har opholdstilladelse i Tyrkiet eller ulovligt og direkte er indrejst på en medlemsstats område efter at have haft ophold i eller transiteret gennem Tyrkiets område, tilbagesendes til Tyrkiet i medfør af den kommende tilbagetagelsesaftale.

Det vil i forbindelse med asylsagen blive vurderet, om den pågældende kan vende tilbage til sit hjemland uden risiko for forfølgelse, og/eller om et andet land kan tjene som første asylland, herunder om refolementsforbuddet er overholdt.

Indgåelse af en tilbagetagelsesaftale ændrer således ikke på de eksisterende internationale forpligtelser.

Integrationsministeriet  
Att.: Internationalt Kontor  
Holbergsgade 6  
1057 København K

KOPI



København, den 7.4.2010

Amnesty International vil hermed gerne udtrykke bekymring over EU Kommissionens forhandlinger med Tyrkiet om en tilbagetagelsesaftale mellem Unionen og Tyrkiet vedrørende tilbagetagelse af personer med ulovligt ophold. Derudover er vi kritiske overfor et ønske fra den danske regering om, at Danmark og Tyrkiet snarest vil indgå en tilsvarende bilateral aftale. Vi er særlig bekymret over, at aftalen også i visse omstændigheder vil inkludere en tilbagetagelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold på Unionens eller Tyrkiets område.

Indenfor den seneste tid har Amnesty International beskrevet det mangelfulde asylsystem i Tyrkiet, der langt fra lever op til internationale standarder og bliver anvendt vilkårligt. Vi har ydermere kritiseret, at Tyrkiet kun definerer og anerkender flygtninge som personer der stammer fra et af Europarådets medlemslande.

Amnesty International har i flere rapporter, senest i rapporten: 'The Dublin II Trap, Transfers of Asylum-Seekers to Greece' fra marts 2010 beskrevet, hvorledes asylansøgere, flygtninge og andre som har krav på international beskyttelse, udvises med tvang fra Tyrkiet til lande, hvor der er risiko for forfølgelse. Eksempelvis en flygtning anerkendt af UNHCR, oprindeligt fra Iran, der blev nægtet ophold i Tyrkiet og forsøgt udvist til Iran.

Derfor beror vores bekymring på, at EU og Danmark med en kommende aftale med Tyrkiet kan risikere at bryde non-refoulement princippet, hvis det viser sig, at tredjelandstatsborgere udvises fra Tyrkiet uden at have haft mulighed for at søge asyl, hvis de reelt havde krav på beskyttelse.

Hermed vedhæftes også et særskilt dokument forud for evalueringen af Tyrkiet i FNs Menneskerettighedsråd i maj 2010, hvoraf det fremgår, at tusindvis af personer hvert år udvises til Tyrkiets nabolande uden forinden at have haft adgang til en asylprocedure. De kritisable forhold for asylansøgere, herunder manglende adgang til advokater, lange og vilkårlige frihedsberøvelser, beskrives også i Amnesty Internationals rapport fra april 2009: 'Stranded. Refugees in Turkey Denied Protection', som hermed vedhæftes.

Vi håber, at Danmark og EU på denne baggrund alvorligt vil genoverveje bestemmelserne i en evt. tilbagetagelsesaftale mellem Unionen/Danmark og Tyrkiet vedrørende personer med ulovligt ophold.

Med venlig hilsen

Lisa Blinkenberg  
International koordinator