

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806

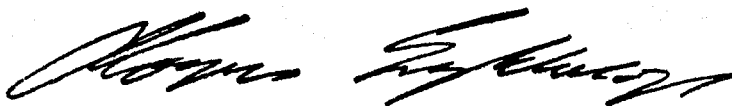
Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

16. januar 2001

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 17. januar 2001 – dagsordenspunkt rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 19. januar 2001 – vedlægges Økonomiministeriets reviderede aktuelle notat vedrørende dagsordenspunkt 2.2, der forventes optaget på dagsordenen for rådsmødet.





Aktuelt notat vedrørende forelæggelserne af Rådsmøde (økonomi- og finansministre) den 19. januar 2001 i Folketingets Europaudvalg den 17. januar 2001

Hermed vedlægges revideret aktuelt notat til brug for mødet i Folketingets Europaudvalg:

2. Skatte spørgsmål

- Rådets direktiv om ændring af direktiv 76/308/EØF af 15. marts 1976 om gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer
(revideret notat) (s. 1-5)



5. kontor
15. januar 2001

J. nr. 5.98-221-29

**Aktuelt notat til EF-Udvalget og Regeringens Udenrigspolitiske Udvalg
vedr. ECOFIN-Rådet den 19. januar 2001.**

Dagsordenspunkt 2.2:

- Rådets direktiv om ændring af direktiv 76/308/EØF af 15. marts 1976 om gensidig bistand ved inddrivelse af fordringer i forbindelse med foranstaltninger, der er finansieret af Den Europæiske Udviklings- og Garantifond for Landbruget, samt af landbrugsafgifter og told og i forbindelse med merværdiafgift og visse punktafgifter.
Revideret notat (revidering af notatet af den 11. januar 2001)

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag til ændring af Rådets direktiv om gensidig bistand til inddrivelse, idet en analyse af den nuværende ordning har vist, at der er behov for forbedringer på området. Forslaget indebærer, at direktivets anvendelsesområde udvides til bl.a. at omfatte forsikringskatter (fx. lystfartøjsforsikringsafgift), direkte skatter samt bøder af ikke strafferetlig karakter (d.v.s. gebyrer o.l.). Forslaget medfører samtidig forbedringer af nogle af procedurerne på området. Forslaget kræver lovændringer. Luxembourg har i forbindelse hermed fremsat forslag til en erklæring om, at medlemsstaterne på ny ser på deres ordninger med fiskal repræsentation på området for indirekte skatter og parafiskale skatter på forsikringspræmier.

1. Baggrund og indhold

Kommissionen fremsatte den 25. juni 1998 et forslag til direktiv, KOM (1998) 364. Ved meddelelse af 7. maj 1999 KOM (1999) 183 fremsatte Kommissionen et forslag til ændring af det oprindelige forslag (KOM (1998) 364). Efterfølgende har det portugisiske og det franske formandskab fremsat to kompromisforslag. Forslagene vedrører ændringer af Rådets direktiv 76/308/EØF med senere ændringer

Som retsgrundlag blev oprindeligt foreslået traktatens art. 95 (kvalificeret flertal). Der er efterfølgende opnået enighed om, at retsgrundlaget skal være traktatens art. 93 og 94 (enstemmighed). Der henvises desuden til traktatens artikel 251 om fælles beslutningstagen med Parlamentet.

Direktiv 76/308/EØF giver mulighed for, at medlemslandene kan få hjælp hos myndighederne i andre EU-lande til inddrivelse af fordringer hos skyldnere, der bor eller har aktiver i de andre EU-lande,

Kommissionen har på grundlag af oplysninger fra medlemslandene analyseret den nuværende ordning og konkluderet, at der er behov for at forbedre ordningen. Siden 1993 er der hvert år afsendt ca. 1.000 anmodninger om gensidig bistand. Af disse fordringer inddrives gennemsnitligt 3-5 %. Det er herefter Kommissionens vurdering, at den nuværende inddrivelse er ineffektiv af en række forskellige årsager, bl.a. er de eksisterende procedurer for gensidig bistand langsomme, omstændelige og vanskeligt forståelige. Desuden anføres det i Kommissionens oprindelige forslag, at medlemsstaterne giver henholdsvis nationale og udenlandske fordringer forskellig prioritering såvel faktisk som retligt.

Gennemgangen nedenfor er baseret på det konsoliderede franske kompromisforslag.

Forslaget indebærer, at direktivets anvendelsesområde udvides til bl.a. at omfatte forsikringskatter (fx. lystfartøjsforsikringsafgift) direkte skatter samt bøder af ikke strafferetlig karakter (dvs. gebyrer o.l.) i forbindelse med de fordringer, som direktivet finder anvendelse på. Samtidig foreslås, at medlemslandene ikke skal være forpligtet til at yde bistand vedrørende fordringer, som er mere end 5 år gamle regnet fra det tidspunkt, hvor fordringerne blev eksigible. Forslaget ophæver nogle begrænsninger af betydning for direktivets anvendelse, herunder bl.a. at landene ikke nødvendigvis skal have udnyttet alle nationale inddrivelsesmidler inden fremsættelse af bistandsanmodninger, og at det bistandsanmodende land kan insistere på fortsættelse af en inddrivelsesforretning, uanset at skyldner fremsætter indsigelser mod den tilgrundliggende fordring.

Luxembourg har den 10. januar fremsat forslag om, at ECOFIN på mødet den 19. januar vedtager en erklæring om, at medlemslandene reviderer deres ordninger om fiskale repræsentanter inden for punktafgifter og forsikringsafgifter. Dette forslag er stillet i forbindelse med, at Luxembourg erklærer at kunne løfte sit forbehold over for at medtage forsikringsordninger i anvendelsesområdet for bistandsdirektivet.

Forslaget fulde ordlyd er i (uofficiel) dansk oversættelse: " Under hensyntagen til afskaffelsen på momsområdet af den obligatoriske karakter af den fiskale repræsentation i forbindelse med især styrkelsen af af den gensidige bistand med inddrivelse, og under hensynta-

gen til udvidelsen af direktivet om bistand med inddrivelse til skatter og afgifter på forsikringspræmier, mener Rådet og Kommissionen, at medlemsstaterne ligeledes på ny burde revidere deres ordninger med fiskal repræsentation på området for indirekte skatter og parafiskale skatter på forsikringspræmier."

2. Gældende dansk ret

Direktiv 76/308/EØF med senere ændringer er gennemført i dansk ret, jf. lovbekendtgørelse nr. 627 af 15. september 1986 om gensidig bistand ved inddrivelse af visse EF-fordringer, som ændret ved lov nr. 376 af 18. maj 1994.

Herudover er der bi- og multilateralt indgået aftaler om gensidig bistand til inddrivelse med nogle af de lande, som omfattes af den gældende lov. Loven supplerer reglerne i disse aftaler, men ophæver dem ikke.

Fiskal repræsentation betyder for Danmarks vedkommende, at en virksomhed fra en anden medlemsstat, der sælger afgiftspligtige varer i Danmark, ikke behøver at etableres sig og lade sig registrere i Danmark. I stedet registreres virksomheden ved en herboende såkaldt fiskal repræsentant. Retsvirkningen er, at den fiskale repræsentant hæfter for forfaldne afgifter, således at told- og skattemyndighederne ikke behøver at iværksætte inddrivelse hos virksomheden i den anden medlemsstat.

Reglerne om fiskale repræsentanter på området for de harmoniserede punktafgifter (spiritus, vin, øl, tobak og mineralolie) findes i artikel 10 i direktivet nr. 922/12/EØF om punktafgiftspligtige varer. Det er ifølge direktivet op til den enkelte medlemsstat at indføre regler om fiskal repræsentation. Danmark har indført sådanne regler i mineralolieafgiftslovens §4, stk. 8, i spiritusafgiftslovens §9a, stk. 1, i §6, stk. 5 i lov om afgift af vin og øl, i tobaksafgiftslovens §10, stk. 5, i lystfartøjsforsikringsafgiftslovens §3 stk.1, og i ansvarsforsikringsafgiftsloven §2 stk.1.

3. Høring

Forslaget har været til høring hos Justitsministeriet, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen og Told- og Skattestyrelsen. Der blev i den forbindelse peget på, at det oprindelige forslag ikke indeholdte begrænsninger med hensyn til, hvilke bøder der skulle omfattes af direktivets anvendelsesområde. Efter dansk ønske er der efterfølgende sket præcisering af formuleringerne så direktivet ikke finder anvendelse på strafferetlige sanktioner, således som disse defineres i det land, som skal inddrive den pågældende restance.

Luxembourg's forslag har på grund af den sene fremkomst kun været til høring i Told- og Skattestyrelsen, som har udtrykt betænkelighed ved en eventuel fjernelse af ordningen om fiskal repræsentation.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget vil medføre en ændring af lov om gensidig bistand ved inddrivelse af visse EF-forordninger, jf. lovbekendtgørelse nr. 627 af 15. september 1986, som ændret ved lov nr. 376 af 18. maj 1994.

Udvidelsen af anvendelsesområdet til også at omfatte direkte skatter, skønnes at have positive statsfinansielle konsekvenser, omend af begrænset størrelsesorden.

Forslaget fra Luxembourg skønnes ikke i sig selv at have statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Hvis en undersøgelse ender med et forslag om ændring af direktiv 92/12/EØF, kan dette medføre et behov for at ændre de danske regler om fiskale repræsentanter.

En sådan ændring vil formentlig have negative statsfinansielle konsekvenser. Størrelsesordenen vil afhænge af de konkrete reglers indhold.

En eventuel fuld ophævelse af reglerne om fiskal repræsentation vil lovgivningsmæssigt blandt andet betyde, at der skabes harmoni mellem reglerne for moms og reglerne for punktafgifter på dette område. Her vil de statsfinansielle konsekvenser være størst.

5. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Udvidelsen af anvendelsesområdet til også at omfatte direkte skatter, skønnes at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser, omend begrænsede.

Forslaget fra Luxembourg har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser. Udmønter forslaget sig i en lovændring på et senere tidspunkt vil dette have negative samfundsøkonomiske konsekvenser. Også her vil størrelsen af konsekvenserne afhænge af bestemmelsernes indhold.

6. Nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet

Kommissionen har ikke i forslaget redegjort for de to principper.

Da forslaget vedrører inddrivelsessamarbejdet primært på områder, der reguleres af fællesskabsretten, må det anses for at være i overensstemmelse med nærheds- og proportionalitetsprincipperne, at der fastsættes regler på fællesskabsplan.

7. Tidligere forelæggelse

Folketingets Europaudvalg blev orienteret ved grundnotat af 23. oktober 1998 og ved aktuelt notat vedr. ECOFIN-Rådet den 17. oktober 2000.

Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om forslaget fra Luxembourg.



1