



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



11824/11

(OR. en)

PRESSE 181
PR CO 42

PRESSEMEDDELELSE

3101. samling i Rådet

Udenrigsanliggender

Luxembourg, den 20. juni 2011

Formand

Catherine ASHTON

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender
og sikkerhedspolitik

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 8352 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

11824/11

1
DA

De vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet drøftede **Sudan, den europæiske naboskabspolitik, de østlige og sydlige nabolande og det vestlige Balkan**. Det vedtog konklusioner om **Sudan, den europæiske naboskabspolitik, Albanien, Hviderusland, Syrien, Libyen og Yemen**.

Rådet godkendte den samlede EU-tilgang til **Sudan og Sydsudan** forud for Sydsudans uafhængighedserklæring den 9. juli og gav udtryk for sin alvorlige bekymring over den forværrede sikkerhedssituation og humanitære situation i Sudan.

Rådet udtrykte tilfredshed med revisionen af **den europæiske naboskabspolitik**, som blev forelagt af den højtstående repræsentant og Europa-Kommissionen, og som fastlægger EU's reaktion på de hurtige ændringer i nabolandene og støtter et velforankret og bæredygtigt demokrati og en styrkelse af både de østlige og sydlige dimensioner af ENP. Rådet udtrykte tilfredshed med oprettelsen af taskforcen for det sydlige Middelhavsområde og den højtstående repræsentants forslag vedrørende en særlig repræsentant for det sydlige Middelhavsområde.

Rådet vedtog konklusioner om **Libyen, Syrien og Yemen** og opfordrede hver af disse landes regeringer til at indstille volden mod deres borgere og indlede overgangsprocessen. Sidste uge forlængede Rådet EU's sanktioner over for seks havne, der kontrolleres af Gaddafiregimet, og det forbereder at forlænge sine restriktive foranstaltninger over for Syrien. Det opfordrede til en velordnet og inklusiv overgang i Yemen i overensstemmelse med initiativet fra Golfstaternes Samarbejdsråd.

Under frokosten briefede den højtstående repræsentant ministrene om sin weekendrejse til **Mellemøsten** og ledede en drøftelse om indsatsen for at fremme fredsprocessen. Rådet drøftede situationen i **Albanien** og opfordrede de politiske ledere til at støtte afslutningen af valgprocessen og øge reformbestræbelserne med fokus på landets fremtid i Europa, idet det understregede EU's fortsatte engagement i Albaniens europæiske perspektiv og støtte til dets bestræbelser på at gennemføre denne proces.

Rådet skærpede sine sanktioner over for det **hviderussiske regime** i betragtning af den fortsatte forværring af den politiske situation og menneskerettighedssituationen og fremhævede sit fortsatte engagement over for det hviderussiske folk. Det pålagde en våbenembargo og et forbud mod materialer, der kan anvendes til undertrykkelse, udvidede visumforbuddet og indefrysningen af aktiver til at omfatte yderligere fire personer og målrettede for første gang visse virksomheders interesser med tilknytning til regimet.

INDHOLD¹

DELTAGERE	5
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

Sudan.....	7
Revision af den europæiske naboskabspolitik	10
Det vestlige Balkan	15
Albanien	16
De østlige nabolande - Hviderusland	17
De sydlige nabolande	19
Syrien	19
Libyen	21
Yemen	24
Fredsprocessen i Mellemøsten	25

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

UDENRIGSANLIGGENDER

– Konfliktforebyggelse.....	26
– Hviderusland - restriktive foranstaltninger.....	28
– Associeringsaftale mellem EU og Republikken Moldova.....	28
– Forbindelserne med Kasakhstan.....	28
– De Forenede Nationers Generalforsamling – EU's prioriteter.....	29

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

UDVIKLING

–	Republikken Niger	29
---	-------------------------	----

DELTAGERE

Den højtstående repræsentant

Catherine ASHTON

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

Belgien:

Steven VANACKERE

Vicepremierminister samt udenrigsminister og minister for institutionelle reformer

Bulgarien:

Nikolay MLADENOV

Udenrigsminister

Den Tjekkiske Republik:

Karel SCHWARZENBERG

Vicepremierminister og udenrigsminister

Danmark:

Lene ESPERSEN

Udenrigsminister

Tyskland:

Guido WESTERWELLE

Udenrigsminister

Estland:

Urmas PAET

Udenrigsminister

Irland:

Eamonn GILMORE

Vicepremierminister (Tánaiste) samt udenrigs- og handelsminister

Grækenland:

Stavros LAMBRINIDIS

Udenrigsminister

Spanien:

Juan Antonio YÁÑEZ-BARNUEVO

Statssekretær for udenrigsspørgsmål og Latinamerika

Frankrig:

Alain JUPPÉ

Udenrigsminister

Italien:

Franco FRATTINI

Udenrigsminister

Cypern:

Markos KYPRIANOU

Udenrigsminister

Lettland:

Girts Valdis KRISTOVSKIS

Udenrigsminister

Litauen:

Audronius AŽUBALIS

Udenrigsminister

Luxembourg:

Jean ASSELBORN

Vicepremierminister, udenrigsminister og minister for indvandring

Ungarn:

János MARTONYI

Udenrigsminister

Malta:

Tonio BORG

Vicepremierminister og udenrigsminister

Nederlandene:

Uri ROSENTHAL

Udenrigsminister

Østrig:

Michael SPINDELEGGER

Forbundsminister for europæiske og internationale spørgsmål

Polen:

Radosław SIKORSKI

Udenrigsminister

Portugal:

Antonio ALMEIDA RIBEIRO

Generaldirektør for udenrigspolitik

Rumænien:

Bogdan AURESCU

Statssekretær for Europaspørgsmål

Slovenien:

Samuel ŽBOGAR

Udenrigsminister

Slovakiet:

Mikuláš DZURINDA

Udenrigsminister

Finland:

Alexander STUBB

Udenrigsminister

Sverige:

Carl BILDT

Udenrigsminister

Det Forenede Kongerige:

William HAGUE

Førsteminister, udenrigs- og Commonwealthminister

Kommissionen:

Štefan FÜLE

Medlem

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

Sudan

Rådet drøftede situationen i Sudan og vedtog følgende konklusioner:

- "1. Nu hvor den samlede fredsaftale er ved at udløbe, ser Rådet med stor bekymring på den seneste udvikling i Sudan, især i det sydlige Kordofan og i Abyei. Det opfordrer indtrængende de to sudanske parter til så hurtigt som muligt at blive enige om de udestående spørgsmål i den samlede fredsaftale og om ordninger for tiden efter aftalen. Det er særligt bekymrende, at der endnu ikke er opnået enighed om centrale spørgsmål som statsborgerskab, styring af oliesektoren og grænseaftaler. Rådet er overbevist om, at det er muligt at finde løsninger, som opfylder begge parters vitale behov og kan danne grundlag for to levedygtige stater, der lever i fred med hinanden som gode naboer. På dette kritiske tidspunkt er det vigtigt, at der foregår en dialog om alle udestående spørgsmål på højeste niveau. Rådet glæder sig over og udtrykker sin fulde støtte til de bestræbelser, som Den Afrikanske Union (AU) under AU's højniveaupanel (AUHIP) auspicer og i tæt samarbejde med den etiopiske premierminister Meles Zenawi stadig udfolder, for at fremme indstillingen af fjendtlighederne i det sydlige Kordofan og opnåelsen af politiske aftaler om det sydlige Kordofan og Abyei. Det opfordrer indtrængende parterne til fortsat fuldt ud at udnytte Den Afrikanske Unions højniveaupanels mæglingsbestrebelser under ledelse af præsident M'Beki og er rede til at yde yderligere bistand, hvis det er nødvendigt.
2. Rådet er foruroliget over den seneste vold mod og efterfølgende fordrivelse af civile i det sydlige Kordofan. Det opfordrer alle parter til øjeblikkeligt at indstille fjendtlighederne og genoptage forhandlingerne om de politiske og sikkerhedsmæssige ordninger for det sydlige Kordofan og Den Blå Nil efter den 9. juli 2011, herunder høring af befolkningen. Hvis dette ikke sker, vil det få konkrete følger for det internationale samfunds engagement i Sudan.
3. Rådet er også stadig bekymret over situationen i Abyei og beklager de sudanske væbnede styrkers militære aktion. Denne aktion og opløsningen af den fælles administration udgør alvorlige krænkelse af den samlede fredsaftale. Rådet fordømmer alle angreb mod UNMIS, bl.a. de sydlige styrkers angreb den 19. maj, der var en kriminel handling rettet mod en FN-mission. Rådet opfordrer til, at de sudanske væbnede styrker og alle andre militære elementer øjeblikkelig trækker sig tilbage fra Abyei, og til, at der opnås enighed om sikkerhedsordninger, så de, der er fordrevet fra deres hjem, kan vende frivilligt og sikkert tilbage. Rådet støtter FN's Sikkerhedsråds erklæring af 3. juni og understreger, at Abyeis fremtidige status kun kan løses ved forhandlinger mellem parterne på en måde, der er forenelig med den samlede fredsaftale, og ikke ved, at en af parternes foretager ensidige handlinger.

4. Rådet fordømmer, at vejene mellem nord og syd er blevet blokeret, hvilket skaber mangel på fødevarer og brændstof i det sydlige Sudan, og opfordrer til, at der øjeblikkeligt genetableres adgang gennem alle veje.
5. Rådet beklager den stigende vold i Darfur, især de fortsatte angreb på civile, der har forårsaget mere end 70 000 fordrevne i 2011. Rådet opfordrer indtrængende Sudans regering og de væbnede bevægelses parter til at indstille fjendtlighederne. Rådet håber, at resultatet af den nylige Dohakonference for alle Darfurinteressenter vil danne grundlag for at nå en samlet og inklusiv fredsløsning og en permanent våbenhvile. Rådet minder om Sudans regerings forpligtelse til at samarbejde med Den Internationale Straffedomstol i henhold til FN's Sikkerhedsråds resolution 1593.
6. Rådet opfordrer indtrængende alle parter i det sydlige Kordofan, Abyei, Darfur og sydlige Sudan til at beskytte civile og sørge for sikker og uhindret humanitær adgang til sårbare befolkningsgrupper. EU forpligter sig fortsat til at stille behovsbaseret humanitær bistand til rådighed for sårbare befolkningsgrupper i hele Sudan.
7. Rådet erindrer om, at alle parter er forpligtet til at respektere humanitær folkeret og international menneskerettighedslovgivning og understreger, at de, der er ansvarlige for overtrædelserne, skal stilles til regnskab.
8. Rådet er enig i at følge en samlet EU-tilgang til Sudan og fra den 9. juli 2011 til Sydsudan. EU vil derfor:
 - understøtte udviklingen af og en fredelig sameksistens mellem to levedygtige, stabile og fremgangsrige stater
 - fortsat støtte bestræbelserne for at nå en samlet og inklusiv fredsløsning for Darfur
 - fortsat støtte begge regerings indsats for fattigdomsbekæmpelse
 - hjælpe med udviklingen af ansvarlige, gennemsigtige og effektive myndigheder i begge stater, der bygger på respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder og retsstatsprincippet
 - bidrage til en effektiv samordning af den internationale støtte, bl.a. gennem en strategi for statsopbygningen i Sydsudan, på et strategisk og operationelt plan under FN's overordnede ledelse.

9. EU er besluttet på at engagere både Sudan og Sydsudan i fremme af demokratisk regeringsførelse, respekt for menneskerettigheder og en fredelig fremtid med velstand for alle sudanske befolkningsgrupper. I den forbindelse vil EU optrappe sin politiske dialog med Sudan og etablere en regelmæssig og samlet politisk dialog med regeringen i Sydsudan.
10. Det vil være af afgørende betydning for Sudan og Sydsudan at sikre stabilitet i grænseområderne mellem nord og syd. EU er rede til at støtte stabilitet i disse områder ved hjælp af stabilitetsinstrumentet.
11. Rådet erkender, at Sudan står over for mange udfordringer. EU's medlemsstater undersøger aktivt, om de eventuelt kan støtte en international gældslettelsesindsats for Sudan gennem IMF, Verdensbanken og Parisklubben, der er i overensstemmelse med mærkbare politiske fremskridt i Sudan. Rådet er stadig overbevist om, at en konstruktiv holdning fra Sudans regerings side, som den kom til udtryk under folkeafstemningen i januar 2011, og udviklingen af gode naboskabsforbindelser mellem Sudan og Sydsudan vil betyde reelle fordele for befolkningerne i nord og syd. I den forbindelse gentager Rådet, at det er rede til at øge sit engagement i Sudan.
12. Rådet anerkender desuden de komplekse udfordringer, som Sydsudan står over for, og støtter Sydsudans regering i dens bestræbelser på at opnå en fredelig og stabil overgang til uafhængighed. I koordination med FN og under anvendelse af alle de instrumenter, der er til rådighed, vil Rådet omgående fremme overvejelserne af, hvordan der kan ydes støtte til Sydsudans civile kapacitetsopbygningsbehov på sikkerhedsområdet.
13. EU har øget sin udviklingsbistand betydeligt for at imødekomme Sydsudans behov. I samråd med Sydsudans regering og i koordination med andre internationale partnere, herunder FN, vil EU og dets medlemsstater videreføre den fælles programmering af udviklingsbistanden på følgende områder: retfærdighed/retssikkerhed, uddannelse, sundhed, vandforvaltning, byudvikling og økonomi i landdistrikterne. EU forpligter sig desuden til at fortsætte samarbejdet med Sydsudan om handelsspørgsmål og sikre told- og kvotefri adgang til EU's markeder i henhold til "alt undtagen våben"-initiativet, så snart betingelserne er opfyldt.
14. Rådet ser frem til styrkelse og videreudvikling af EU's forbindelser med Sydsudans regering og befolkning, herunder etablering af diplomatiske forbindelser. Som et vigtigt første skridt i den henseende tilslutter Rådet sig den højtstående repræsentant Catherine Ashtons forslag om at åbne en EU-delegation i Juba, så snart de nødvendige betingelser er opfyldt."

Revision af den europæiske naboskabspolitik

Rådet havde en bred drøftelse om EU's nabolande som reaktion på den revision af den europæiske naboskabspolitik, som den højtstående repræsentant og Kommissionen forelagde den 23. maj 2011, og vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet hilser offentliggørelsen af den fælles meddelelse om en ny tilgang til nabolande i forandring af 25. maj 2011 velkommen og takker den højtstående repræsentant og Kommissionen for dette svar på Rådets opfordring af 26. juli 2010 om at indlede overvejelser om den fremtidige gennemførelse af den europæiske naboskabspolitik (ENP). Rådet ser også positivt på de konsultationer, der fandt sted med henblik på den fælles meddelelse.
2. EU's nye tilgang vil blive baseret på gensidig ansvarlighed og fælles tilslutning til universelle værdier som frihed, demokrati, respekt for menneskerettigheder, grundlæggende frihedsrettigheder og retsstaten. Partnerskabet mellem EU og det enkelte naboland vil afspejle deres behov, kapacitet og reformmål. Det vil bygge på fælles ejerskab og differentiering. Et sådant partnerskab kan indebære, at de lande, som kan og vil dette, bevæger sig i retning af tættere politisk associering og gradvis økonomisk integration i EU's indre marked. Handlingsplaner og tilsvarende dokumenter vil blive anvendt mere effektivt ved at fokusere på et begrænset antal prioriteter, tilrettelægge aktionerne bedre samt anvende klarere mål og mere præcise benchmarks, og vil blive gennemført med tættere politisk styring. Det vil gøre det muligt for partnerne at prioritere reformer og vil give mulighed for at skabe en bedre kobling mellem de politiske målsætninger og planlægningen af bistanden.
3. Rådet er enig i behovet for at yde større støtte til partnere, der arbejder med opbygningen af et velforankret og bæredygtigt demokrati, støtte en inklusiv økonomisk udvikling og styrke både den østlige og den sydlige dimension af den europæiske naboskabspolitik, navnlig med hensyn til demokrati, menneskerettigheder og retsstatsforhold. Rådet understreger, at et udvidet politisk samarbejde, tættere politisk integration og øget EU-støtte vil afhænge af reformfremskridtene. Disse vil også blive skræddersyet til behovene hos de partnere, der er villige til at foretage reformer og samarbejde effektivt med EU på alle relevante områder, og kan tages op til genovervejelse, når reformer udebliver. Disse principper vil på tilsvarende vis gælde for alle ENP-partnere. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at udforme hensigtsmæssige mekanismer og instrumenter, der vil være med til at opfylde disse mål.

4. Rådet hilser den fælles meddelelses betoning af et partnerskab med samfundet velkomment. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at fremsætte konkrete forslag til støtte for civilsamfundet, herunder om en europæisk demokratifond og en civilsamfundsfacilitet, til at udvikle nye måder, hvorpå EU kan støtte udviklingen af et velfungerende og velforankret og bæredygtigt demokrati i nabolandene i fuld overensstemmelse med eksisterende instrumenter og strukturer.

5. Rådet anerkender de økonomiske fordele ved at styrke handelen med varer og tjenesteydelser, potentialet for øgede investeringsstrømme og betydningen af gradvis økonomisk integration med EU's indre marked og giver sin opbakning til EU's fortsatte bestræbelser på at opnå en sådan integration gennem oprettelsen af vidtgående og brede frihandelsområder med ENP-partnerne som foreslået i den fælles meddelelse, så snart betingelserne er opfyldt. En forudsætning for, at forhandlinger kan indledes om vidtgående og brede frihandelsområder, er medlemskab af WTO og grundig forberedelse baseret på vigtige anbefalinger. Rådet forventer hurtige fremskridt i de igangværende forhandlinger med Ukraine om vidtgående og brede frihandelsområder og noterer sig, at visse af de andre østlige partnere har gjort gode fremskridt med henblik på gennemførelse af vigtige anbefalinger. Det hilser vedtagelsen af forhandlingsdirektiver om et vidtgående og bredt frihandelsområde med Republikken Moldova velkommen. Hvad det sydlige Middelhavsområde angår, tilskynder Rådet initiativer, hvis formål er at forbedre handelen og investeringsforbindelserne med partnere, der er engageret i demokratiske og økonomiske reformer. I det øjemed opfordrer Rådet Kommissionen til at fremsætte henstillinger til forhandlingsdirektiver om vidtgående og brede frihandelsområder med udvalgte partnere i det sydlige Middelhavsområde. Rådet er enig i, at EU i forbindelse med igangværende eller kommende forhandlinger vil søge at forbedre mulighederne for markedsadgang, herunder eventuelt ved at udvide handelsindrømmelser, under hensyntagen til de særlige omstændigheder i det enkelte partnerland.

6. En effektivt forvaltet mobilitet for borgerne er afgørende for gensidig forståelse, erhvervsforbindelser og økonomisk vækst, både i EU og i partnerlandene. Idet det erindres om Det Europæiske Råds erklæring af 11. marts 2011 og konklusionerne fra Rådet for Retlige og Indre Anliggender af 9. juni 2011, opfordrer Rådet Kommissionen til at fortsætte og intensivere arbejdet med partnerne på dette område på grundlag af den samlede migrationsstrategi. EU vil forberede indledningen af forhandlinger om mobilitetspartnerskaber med Marokko, Tunesien og Egypten som en første gruppe, som Kommissionen foreslog i sin meddelelse af 25. maj 2011. EU vil søge at udnytte potentialet i EU's visumkodeks for bona fide-rejsende mellem EU og alle partnere. I overensstemmelse med RIA-Rådets konklusioner af 9. og 10. juni 2010 vil EU i hvert enkelt tilfælde overveje tilbagetagelses- og visumlempelsesaftaler med de sydlige partnere, og EU's engagement vil bl.a. afhænge af et effektivt samarbejde om bekæmpelse af ulovlig migration, herunder om tilbagetagelse og grænseforvaltning.

Idet det erindrer om sine konklusioner om det østlige partnerskab af 25. oktober 2010, vil EU søge at afslutte forhandlingerne om et mobilitetspartnerskab med Armenien samt søge at indlede forhandlinger om visumlempelsesaftaler parallelt med tilbagetagelsesaftaler med Hviderusland til gavn for befolkningen som helhed samt med Armenien og Aserbajdsjan. Rådet hilser ikrafttrædelsen af visumlempelses- og tilbagetagelsesaftaler med Georgien velkommen. Rådet hilser forelæggelsen af statusrapporterne om gennemførelsen af handlingsplanerne for visumfritagelse med Ukraine og Republikken Moldova velkommen, da disse også kan tjene som nyttige modeller for de øvrige østlige partnere under hensyntagen til hvert enkelt lands specifikke forhold og fremskridt, i overensstemmelse med Pragdeklarationen og Rådets efterfølgende konklusioner.

7. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at gennemføre Kommissionens forslag vedrørende sektorsamarbejdet i tæt samarbejde med andre initiativer i naboskabsområdet. EU vil også gøre det lettere for partnerlandene at deltage i EU's programmer og agenturer.
8. Der vil blive truffet afgørelse om en væsentligt forhøjet finansiel støtte på op til 1,242 mia. EUR for at opfylde de akutte behov og reagere på de nye udfordringer og forandringer, der foregår i nabolandene, i overensstemmelse med de normale budgetprocedurer og med forbehold af især den flerårige finansielle ramme. Rådet ser frem til Kommissionens forslag til budgetmyndigheden i den forbindelse. Der vil ved tildelingen af sådanne bevillinger blive taget fuldt ud hensyn til partnerlandenes behov, deres vilje til at gennemføre reformer og deres fremskridt i retning af et velforankret og bæredygtigt demokrati som defineret i meddelelsen. Rådet anmoder Kommissionen om i samråd med EIB at overveje, hvordan transaktioner med risikovillig kapital kan styrkes i nabolandene for at sikre en sund budgetforvaltning. Rådet understreger også behovet for at omprioritere eksisterende bevillinger og bekræfter på ny sin støtte til at øge udlånene fra EIB. Rådet bekræfter også på ny sin støtte til at udvide EBRD's indsatsområde til de sydlige partnere, der er engageret i demokratisk overgang, og anmoder andre større donorer og internationale finansielle institutioner om at yde et bidrag til disse bestræbelser.

9. Som led i den forbedrede tilgang til ENP ser Rådet frem til Kommissionen forslag om inden for den næste flerårige finansielle ramme at indføre et nyt europæisk naboskabsinstrument, der bygger på en forenklet programmering, i stigende grad er politikstyret og sikrer øget differentiering på grundlag af en tilgang med "flere midler for flere reformer", herunder fleksibilitet for at give mulighed for at målrette midlerne mere i overensstemmelse med resultaterne af og behovet for reformer, og som afspejler politikken nye ambitionsniveau. Det nye instrument vil også støtte det regionale samarbejde og det grænseoverskridende samarbejde ved EU's ydre grænser, og Rådet understreger i den forbindelse også betydningen af fleksible mekanismer med henblik på en effektiv gennemførelse. Rådet vil vende tilbage til disse spørgsmål som led i drøftelserne om den næste flerårige finansielle ramme.
10. Rådet ser frem til topmødet om det østlige partnerskab den 29.-30. september 2011 i Warszawa med henblik på at forbedre forbindelserne mellem EU og de østlige partnere. Formålet med det østlige partnerskab er at fremskynde den politiske associering og den økonomiske integration som fastlagt i den fælles erklæring fra topmødet i Prag om det østlige partnerskab den 7. maj 2009, der bygger på de fælles principper om frihed, demokrati, respekt for menneskerettigheder, grundlæggende frihedsrettigheder og retsstatsprincippet. Samtlige medlemsstater i Den Europæiske Union tilslutter sig disse værdier. Rådet anerkender nogle af partnernes europæiske forhåbninger og valg af Europa. Rådet opfordrer også den højtstående repræsentant og Kommissionen til at foreslå en køreplan, der skal være retningsgivende for den yderligere gennemførelse af det østlige partnerskab, og som tager udgangspunkt i topmødets resultater og tager hensyn til den yderligere gennemførelse af flagskibsinitiativer og konkrete projekter samt omfatter forslag til, hvordan det regionale samarbejde kan forbedres.
11. Rådet understreger vigtigheden af Middelhavsunionen, som supplerer de bilaterale forbindelser mellem EU og de sydlige partnere, og som bør fremmes for at tilrettelægge et effektivt og resultatorienteret regionalt samarbejde gennem konkrete projekter. Rådet udtrykker tilfredshed med Youssef Amranis udnævnelse til generalsekretær for Middelhavsunionens sekretariat. Rådet gentager sin støtte til Middelhavsunionens sekretariat, der bør fungere som katalysator og bringe staterne, EIB, de internationale finansielle institutioner og den private sektor sammen om konkrete projekter af strategisk betydning og støtte jobskabelse, innovation og vækst i hele regionen.

12. Den europæiske naboskabspolitik skal leve op til de nye udfordringer i det sydlige naboskabsområde. Overgangene kan være lange og vanskelige, men ikke desto mindre understreger Rådet, at EU og medlemsstaterne lægger stor vægt på at ledsage og støtte konkrete bestræbelser fra regeringer, som yder en ægte indsats for politiske og økonomiske reformer, såvel som fra civilsamfundet. I den forbindelse tilskynder Rådet den højtstående repræsentant og Kommissionen til at sikre, at den igangværende gennemførelse af meddelelsen af 8. marts om et partnerskab for demokrati og fælles velstand med det sydlige Middelhavsområde i overensstemmelse med de relevante konklusioner fra Det Europæiske Råd tager hensyn til den nye fremgangsmåde, der er fastlagt i den nye tilgang til nabolande i forandring. Rådet er tilfreds med, at den højtstående repræsentant har oprettet taskforcen for det sydlige Middelhavsområde, hvilket vil styrke EU's indsats for at fremme en sammenhængende international støtte til styrkelse af demokrati og inklusiv økonomisk udvikling i Middelhavsregionen. Rådet er også tilfreds med den højtstående repræsentants forslag om en særlig repræsentant (EUSR) for det sydlige Middelhavsområde og understreger, at EUSR bør indlede sit arbejde snarest muligt. Rådet hilser Deauvillepartnerskabet og G8's støtte til landene i demokratisk overgang velkommen.
13. Rådet tilskynder den højtstående repræsentant og Kommissionen til at gribe de muligheder, der er i Lissabontraktaten for at styrke EU's indsats for at løse langvarige konflikter under hensyntagen til eksisterende formater, og udfolde fælles bestræbelser på at udvide den regionale sikkerhed i vort naboskab ved at bruge den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i kombination med andre EU-instrumenter. Rådet opfordrer partnerlandene til at øge deres indsats for at løse konflikter og gøre bedst mulig brug af EU's støtte.
14. Rådet er enig i, at medlemsstaterne inden for rammerne af den europæiske naboskabspolitik bør supplere og styrke EU's støtte med nationale støtteprogrammer, idet der sikres tæt koordinering. Rådet tilskynder også Kommissionen til at intensivere koordineringen med andre donorer og internationale finansieringsinstitutioner.
15. Rådet imødeser gennemførelsen af den nye tilgang til nabolande i forandring og opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at aflægge rapport i 2012."

Det vestlige Balkan

Rådet drøftede situationen i det vestlige Balkan og så frem til det forum for det vestlige Balkan, der skulle afholdes sidst på eftermiddagen med udenrigsministrene fra regionen.

Den højtstående repræsentant og ministrene henviste til nogle meget vigtige begivenheder i regionen for nylig, især anholdelsen af Mladic i Serbien og hans overførsel til Haag, igangsættelsen af en struktureret dialog med Bosnien-Hercegovina og indledningen af en dialog med Beograd og Pristina. De understregede, at landene i regionen skal bygge videre på de fremskridt, der er opnået, og at der stadig er meget, der skal gøres.

Albanien

Rådet drøftede de seneste begivenheder i Albanien og vedtog følgende konklusioner:

- "1. EU har nøje fulgt kommunalvalget i 2011 og noteret, at det generelt foregik åbent og konkurrencepræget, selv om der var nogle proceduremæssige vanskeligheder. Situationen i Tirana giver dog anledning til bekymring. EU beklager den forværrede politiske situation og de øgede spændinger, der er opstået efter valget og gennemførelsen af valgprocessen.
2. EU noterer sig de afgørelser, som valgkommissionen har truffet, og understreger, at det er af afgørende betydning, at valgprocessen, herunder appelproceduren og den centrale valgkommissions bekendtgørelse af det endelige resultat, foregår åbent og uafhængigt og i fuld overensstemmelse med de eksisterende retlige rammer. Det er også afgørende, at alle parter anerkender, at retstatsprincippet går forud for alle andre interesser. EU opfordrer alle politiske ledere til at støtte afslutningen af valgprocessen fredeligt og konstruktivt og med fokus på landets fremtid i Europa. EU vil nøje følge den evaluering af processen, der foretages af OSCE/ODIHR's valgobservationsmission.
3. EU opfordrer indtrængende regeringen og oppositionen til i samarbejde med civilsamfundet at nå til enighed om en gennemgribende valgreform, der imødekommer alle de anbefalinger, OSCE/ODIHR har fremsat i 2007, 2009 og 2011, inden der udskrives valg næste gang. EU noterer sig, at Europarådets generalsekretær agter at anmode Venedigkommissionen om en udtalelse om, hvordan lignende situationer kan undgås ved kommende valg.
4. EU opfordrer regeringen og oppositionen til snarest at genoprette den politiske dialog og komme ud af det langvarige politiske dødvande. En sådan dialog er bydende nødvendig for, at ethvert demokratisk samfund og dets institutioner kan fungere normalt, herunder at parlamentet kan fungere effektivt, og for landets videre integration i Europa. EU opfordrer indtrængende de albanske myndigheder til at forny og styrke deres indsats med hensyn til reformdagsordenen og dens gennemførelse. Det er en forudsætning for at kunne opnå den nødvendige grad af opfyldelse af Københavnskriterierne, herunder de tolv nøgleprioriteter, der er opstillet i Europa-Kommissionens udtalelse af 9. november 2010 om Albaniens ansøgning om medlemskab. Først når ovennævnte er opfyldt, vil Albanien kunne fortsætte sin tilnærmelse til EU i overensstemmelse med Rådets konklusioner fra december 2010.
5. EU agter fortsat at støtte Albaniens europæiske perspektiv og dets bestræbelser på at gennemføre denne proces."

De østlige nabolande - Hviderusland

Rådet drøftede situationen i Hviderusland og vedtog følgende konklusioner:

- "1. EU minder om sine konklusioner af 31. januar 2011, den højtstående repræsentant Catherine Ashtons erklæringer om situationen i Hviderusland af 18. februar, 12. april og 14. og 26. maj samt den højtstående repræsentants erklæring på Den Europæiske Unions vegne af 18. marts 2011 og giver udtryk for sin dybe bekymring over den forværrede situation for så vidt angår menneskerettigheder, demokrati og retsstatsforholdene i Hviderusland.
2. EU fordømmer kraftigt tilbageholdelsen af retssager mod og domfældelse af repræsentanter for civilsamfundet, de uafhængige medier og den politiske opposition, herunder tidligere præsidentkandidater, Nyaklyayew, Rymashewski, Sannikaw, Statkevich og Uss af politiske grunde efter valget den 19. december 2010. EU gentager endnu en gang sin opfordring til øjeblikkelig løsladelse og rehabilitering af alle politiske fanger. Det understreger sin store bekymring over beretninger om tortur og andre former for mishandling i hviderussiske fængsler og opfordrer indtrængende myndighederne til at overholde internationale forpligtelser, som Hviderusland har påtaget sig, navnlig det absolutte forbud mod tortur og grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling.
3. EU beklager den fortsatte forringelse af mediefriheden i Hviderusland, herunder de retssager, der er anlagt af Informationsministeriet for at lukke to af Hvideruslands største uafhængige aviser, *Nasha Niva* og *Narodnaya Volya*, retssagen mod journalisten Andrzej Poczobut, og den inddragede sendetilladelse til radiostationen *Autoradio*. Det opfordrer Hviderusland til at bringe den igangværende politisk motiverede forfølgelse og chikane af demokratiske kræfter, uafhængige medier, civilsamfundet og dem, der forsvarer dem, til ophør.
4. Rådet opfordrer Hviderusland til at respektere internationalt anerkendte diplomatiske immuniteter og privilegier for EU's diplomatiske repræsentationer og deres personale i Minsk og til at bringe den chikane og intimidering, der foregår, til ophør.
5. EU er fortsat besluttet på at tage spørgsmålet om menneskerettighedssituationen i Hviderusland op, også i internationale fora såsom FN's Menneskerettighedsråd og OSCE. Rådet ser med tilfredshed på den vellykkede vedtagelse af resolutionen om menneskerettighedssituationen i Hviderusland på 17. møde i FN's Menneskerettighedsråd og opfordrer Hviderusland til at gennemføre den fuldt ud. EU gentager, at det beklager Hvideruslands manglende samarbejde inden for rammerne af OSCE's Moskvamekanisme og noterer sig med bekymring rapporten fra OSCE's ordfører om Hvideruslands opfyldelse af landets OSCE-forpligtelser inden for den menneskelige dimension.

6. I lyset af den seneste udvikling har Rådet besluttet at træffe foranstaltning til rejserestriktioner og indefrysning af aktiver for yderligere personer. Rådet har desuden besluttet at pålægge Hviderusland en embargo mod våben og materialer, der kan anvendes til intern undertrykkelse. Det har også besluttet at indefryse aktiver, der tilhører tre virksomheder, der er tilknyttet styret.
7. Rådet er enig i, at udvidelsen af Den Europæiske Investeringsbanks operationer til også at omfatte Hviderusland kun bør fortsætte, hvis og når EU er i stand til at give en tilstrækkeligt positiv vurdering af menneskerettighedssituationen og situationen vedrørende retsstatsforhold. Rådet ser med tilfredshed på den seneste ajourføring af landestrategien fra Den Europæiske Bank for Genopbygning og Udvikling, der indebærer en bortledning af EBRD's bistand fra de hviderussiske centrale myndigheder til fordel for ikke-statslige og lokale aktører, der gennemfører projekter på områder, der kommer befolkningen som helhed til gode. Rådet udtrykker håb om, at der igen skabes betingelser i Hviderusland for, at landet fuldt ud kan nyde godt af støtten fra EIB og EBRD.
8. Den Europæiske Union er fortsat fast besluttet på at styrke sit engagement med den hviderussiske befolkning og civilsamfundet. Det ser med tilfredshed på, at EU's bistandsstrategi over for Hviderusland er blevet revideret for yderligere at styrke støtten til civilsamfundet, og at gennemførelsen af EU's særlige bistandspakke er ved at nå op på fuld kraft og navnlig yder støtte til undertrykte personer, ngo'er, medier og studerende. Donorkoordineringen vil fortsætte med det mål at øge effektiviteten af støtten til det hviderussiske civilsamfund i de kommende år.
9. Rådet minder om den betydning, det tillægger mellemfolkelige kontakter til gavn for den hviderussiske befolkning som helhed, og ser positivt på det igangværende arbejde med fuldt ud at anvende den eksisterende fleksibilitet i visumkodeksen, navnlig medlemsstaternes mulighed for at give afkald på og reducere visumgebyrer for bestemte kategorier af borgere. I samme ånd hilser Rådet også Kommissionens formelle indbydelse til Hviderusland til at indlede forhandlinger om visumlempelses- og tilbagetagelsesaftaler på grundlag af forhandlingsdirektiver, som Rådet vedtog den 28. februar, velkommen og opfordrer de hviderussiske myndigheder til at engagere sig konstruktivt.
10. EU vil fortsat overvåge situationen i Hviderusland nøje. EU holder fortsat fast ved sin politik om kritisk engagement, herunder gennem dialog og det østlige partnerskab, og minder om, at udviklingen af bilaterale forbindelser er betinget af, at de hviderussiske myndigheder gør fremskridt med at respektere demokrati-, retsstats- og menneskerettighedsprincipperne. Samtidig og i lyset af den videre udvikling er EU om nødvendigt parat til at overveje yderligere målrettede foranstaltninger inden for alle samarbejdsområder."

Med hensyn til afgørelsen om yderligere restriktive foranstaltninger mod det hviderussiske regime henvises til afsnittet "andre punkter, der blev godkendt".

De sydlige nabolande

Syrien

Rådet havde en dybtgående drøftelse om den seneste udvikling i Syrien og konsekvenserne i nabolandene. Det vedtog følgende konklusioner:

- "1. EU fordømmer på det kraftigste den eskalerende vold i Syrien. EU beklager dybt, at de syriske myndigheder ikke har efterkommet opfordringerne til øjeblikkeligt at standse volden og indlede meningsfulde reformer. EU anser den igangværende voldelige undertrykkelse i Syrien for en trussel mod den indre og regionale stabilitet.
2. EU beklager tabet af menneskeliv, overvejende fredelige demonstranter, som fastslået i den foreløbige rapport fra højkommissæren for menneskerettigheder i Syrien. Rapporten indeholder beskyldninger om menneskerettighedskrænkelser, deriblandt tortur. EU udtrykker sin medfølelse med ofrenes familier og hylder det syriske folks urokkelige mod. EU opfordrer de syriske myndigheder til øjeblikkeligt at standse volden. EU opfordrer demonstranterne til at fastholde protesternes fredelige karakter. EU efterlyser også en uafhængig, effektiv og gennemsigtig undersøgelse, som FN's generalsekretær har krævet, for at drage dem, der står bag volden, til ansvar.
3. EU noterer med alvorlig bekymring rapporterne om hærens aktiviteter, navnlig i det nordlige Syrien og i byen Jisr al-Shughour, og om de tusinder af mennesker, som er blevet fordrevet som følge af volden. EU opfordrer de syriske myndigheder til at give de humanitære agenturer øjeblikkelig og betingelsesløs adgang til alle berørte områder. EU opfordrer ligeledes de syriske myndigheder til at samarbejde fuldt ud med Kontoret for FN's Højkommissær for Menneskerettigheder, herunder ved at give dets mission adgang til Syrien som krævet af FN's Menneskerettighedsråd den 29. april.
4. EU understreger, at den nuværende krise kun kan løses gennem en politisk proces, og gentager sine opfordringer til de syriske myndigheder om straks at indlede en troværdig, ægte og inklusiv national dialog og meningsfulde politiske reformer. EU understreger, at en sådan proces kun kan finde sted, hvis de syriske myndigheder standser volden, bringer de vilkårlige anholdelser og trusler til ophør, løslader alle, der er blevet arresteret i forbindelse med protesterne, samt andre politiske fanger, som fortsat tilbageholdes trods den af præsident Al-Assad nyligt meddelte amnesti. En sådan proces, hvor der indledes en fredelig overgang til demokrati, som bygger på national enhed og respekterer alle borgeres rettigheder, er også den eneste måde, hvorpå der kan skabes langsigtet stabilitet for Syrien.

5. EU er bekymret over, at ophævelsen af nødretstilstanden den 21. april ikke er gennemført i praksis, og beklager, at retten til at deltage frit i fredelige forsamlinger og ytringsfriheden fortsat konstant krænkes. Præsident Al-Assads troværdighed og lederskab afhænger af gennemførelsen af de reformer, som meddeltes offentligt af ham selv, uden at han siden har taget nogen skridt til at indfri disse tilsagn.
6. EU understreger, at de syriske myndigheder skal sikre det syriske folk uhindret adgang til grundlæggende varer og tjenesteydelser.
7. EU opfordrer også de syriske myndigheder til at give internationale menneskerettighedsobservatører og uafhængige og internationale medier øjeblikkelig og uhindret adgang. Det syriske folk må ikke fratages adgangen til frie medier, herunder internettet.
8. Situationen har berørt nabolandene. EU er parat til at bistå med at løse den humanitære situation. EU anerkender Tyrkiets og andre regionale partners indsats i forbindelse med krisens forskellige aspekter, især de humanitære aspekter, og vil arbejde med dem om at løse situationen i Syrien.
9. EU fortsætter sine diplomatiske bestræbelser med partnere fra det internationale samfund for at sikre, at FN's Sikkerhedsråd påtager sig sit ansvar i forbindelse med situationen i Syrien og dens regionale konsekvenser, fordømmer den igangværende vold og tilskynder de syriske myndigheder til at indfri det syriske folks legitime forhåbninger.
10. Indtil den uacceptable vold over for civilbefolkningen er bragt til ophør, og der er gjort afgørende fremskridt hen imod at indfri det syriske folks legitime forhåbninger, vil EU fastholde sin nuværende politik.
11. I den forbindelse forbereder EU aktivt at udvide sine restriktive foranstaltninger med yderligere udpegelser med henblik på hurtigst muligt at opnå en grundlæggende politisk kursændring hos den syriske ledelse. Rådet erindrer om, at restriktive foranstaltninger er målrettet mod enkeltpersoner og enheder, der er ansvarlige for eller forbundet med den voldelige undertrykkelse af civilbefolkningen."

Libyen

Rådet drøftede situationen i Libyen og vedtog følgende konklusioner:

- "1. EU står urokkeligt fast på sit tilsagn om at beskytte den libyske civilbefolkning, herunder ved at forøge presset på det libyske regime. I denne forbindelse noterer EU sig, at det nationale overgangsråd har brudt belejringen af Misrata, at indsatsen er blevet forstærket for at håndhæve FN's Sikkerhedsråds resolution (UNSCR) 1973, og at stadig flere forlader Gaddafiregimet. Tiden taler imod Gaddafi. Han har mistet al legitimitet til at forblive på magten. EU tilslutter sig kontaktgruppens udmelding om, at tiden er inde til et nyt kapitel, hvor libyerne selv kan vælge deres fremtid. EU støtter stærkt det arbejde, som FN's særlige udsending al-Khatib har udført for at indlede dette nye kapitel.
2. EU er fast engageret i, at UNSCR 1970 og 1973 gennemføres fuldt ud. Mere end tre måneder efter, at resolutionerne er blevet vedtaget, undrager Gaddafiregimet sig fortsat konstant sin forpligtelse til at beskytte libyske borgere. EU arbejder tæt sammen med FN's særlige udsending for Libyen som samlingspunkt for den politiske overgangsproces. Det udtrykker tilfredshed med de sideordnede formænds konklusioner fra mødet i den internationale kontaktgruppe den 9. juni i Abu Dhabi, som viste, at det internationale samfund fortsat er fast besluttet på at beskytte civilbefolkningen mod Gaddafiregimet. Mødet i Kairo den 18. juni understregede de internationale organisationers vilje til at samarbejde under FN's lederskab og bekræftede, at de er rede til at bistå det libyske folk i overgangsperioden. Både mødet i Abu Dhabi og møderne i Kairo mellem FN, Den Arabiske Liga (LAS), Den Islamiske Samarbejdsorganisation (OIC), Den Afrikanske Union (AU) og EU viser, at det internationale samfund står fælles om målet og er stærkt engageret i at opnå en våbenhvile, der er sammenknyttet med og følges af en reel og inklusiv politisk proces, som bygger på et klart tilsagn om national forsoning og enhed i Libyen efter Gaddafi. Gaddafi skal øjeblikkeligt give afkald på magten, og våbenhvilen skal være ægte, kunne kontrolleres og omfatte ubetinget indstilling af anvendelsen af magt mod civile såvel som tilbagetrækning af de militære styrker fra de belejrede og besatte byer til deres kaserner.
3. EU fordømmer regimets daglige krænkelser af menneskerettighederne og brud på den humanitære folkeret. Den Internationale Straffedomstols anklager har allerede indsamlet bevismateriale om Gaddafis forbrydelser. Yderligere bevismateriale bliver indsamlet af den internationale undersøgelseskommision vedrørende krænkelserne af menneskerettighederne og bruddene på den humanitære folkeret i Libyen, som har mandat fra FN's Menneskerettighedsråd og offentliggjorde sin rapport den 1. juni. Der må ikke være straffrihed for krigsforbrydelser og forbrydelser mod menneskeheden. EU opfordrer Gaddafiregimets tilbageværende tilhængere til at tage afstand fra sådanne forbrydelser og fra regimet.

4. EU er fortsat bekymret over den humanitære situation, især i Misrata og de vestlige bjerge. Humanitære organisationer skal straks have uhindret adgang overalt i Libyen. EU som helhed har allerede bevilget 136 mio. EUR i humanitær bistand og gentager sit tilsagn om at yde denne bistand til alle libyere og folk i nød på en upartisk og ikke-diskriminerende måde. Hvis FN's Kontor for Koordination af Humanitære Anliggender anmoder om det, vil EU gennemføre en FSFP-operation, "EUFOR Libya", for at støtte den humanitære bistand i regionen.
5. EU fordømmer Gaddafis styrkers krænkelser af den internationale grænse til Tunesien og angrebene ind i dette land. EU erkender den ødelæggende virkning af den libyske krise for alle Libyens nabolande. EU vil fortsætte sit samarbejde med disse nabolande for at bidrage til at tackle de humanitære, sociale, økonomiske og sikkerhedsmæssige udfordringer, som den libyske krise har skabt.
6. EU har besluttet at skærpe sine sanktioner mod Gaddafiregimet ved at tilføje seks havnemyndigheder under regimets kontrol på EU's liste over indefrysning af aktiver. På denne måde tager EU yderligere skridt over for det militærarsenal, som regimet anvender mod sine egne borgere. Humanitære transporter vil være undtaget fra denne foranstaltning. Listen over de personer og enheder, som foranstaltningerne er rettet mod, er under løbende revision.
7. EU hilser det velkommen, at det nationale overgangsråd har forelagt kontaktgruppen "Vejen til et demokratisk Libyen", som styrker overgangsrådets engagement i principperne om inklusion og repræsentation samt dets betydning som en vigtig politisk forhandlingspartner, der repræsenterer det libyske folks ønsker. EU støtter det nationale overgangsråds vision for et nyt Libyen og anerkender de vigtige skridt, der er taget for at forbedre dets organisation og ansvarliggørelse. Overgangsrådet skal også videreføre sit tilsagn om at behandle de påståede krænkelser af folkeretten, herunder menneskerettighederne, der er foregået i områder under dets kontrol. EU er rede til at bistå det nationale overgangsråd med at udvikle sin kapacitet til at påtage sig sine forpligtelser og håndhæve retsstatsprincipperne i alle de områder, der står under dets kontrol.
8. EU anerkender det nationale overgangsråds presserende finansielle behov for at kunne tjene det libyske folk. EU udtrykker tilfredshed med, at det på mødet i Abu Dhabi blev meddelt, at den midlertidige finansielle mekanisme nu er operationsklar. Det hilser Frankrigs og Italiens specifikke bidrag velkommen. Mobilisering af internationale ressourcer, herunder, når det er muligt, gennem anvendelse af libyske indefrosne midler i overensstemmelse med bestemmelserne i de relevante UNSCR'er, er centralt for støtten til en inklusiv overgangsproces, der sigter mod at fremme national forsoning og indfri det libyske folks demokratiske forhåbninger. Foranstaltningerne i denne forbindelse vil efterleve retsstatsprincipperne.

9. EU er i samarbejde med FN, Verdensbanken og andre aktører, navnlig regionale organisationer, gået i gang med at mobilisere sine ressourcer for at støtte den politiske overgang og vil også gøre dette for så vidt angår genopbygningen efter konflikten. EU er engageret i at støtte opbygningen af en demokratisk libysk stat, der efterlever de internationale menneskerettighedsstandarder, retsstatsprincipperne og principperne for god regeringsførelse. På grundlag af Libyens behov og ønsker vil EU undersøge, hvordan det kan kombinere alle sine foranstaltninger med henblik på at støtte stabiliteten i landet og dets borgeres sikkerhed og velfærd, når de bestræber sig på at opbygge en ny suveræn og demokratisk stat. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at fortsætte deres arbejde i denne henseende, således at de klar til at skride til handling, når det er muligt."

Yemen

Rådet drøftede situationen i Yemen og vedtog følgende konklusioner:

"Den Europæiske Union ser fortsat på begivenhederne i Yemen med dyb bekymring efter uger med vold og uroligheder, der har påført det yemenitiske folk store lidelser.

Den Europæiske Union fordømmer de seneste angreb, herunder angrebet den 3. juni på præsidentboligen, og opfordrer indtrængende alle parter til at indstille alle fjendtligheder, respektere de internationale menneskerettighedsstandarder og overholde en permanent våbenhvile i hele landet. EU følger udviklingen nøje: Vold kan ikke løse de problemer, Yemen står over for. De, der hindrer fredsbestræbelserne, skal stå til regnskab, og de ansvarlige for vold mod fredelige demonstranter skal retsforfølges.

EU støtter vicepræsident Abd Rabbuh Mansur Hadi i hans tilsagn om at respektere våbenhvileprocessen, demilitarisere Yemens byer og sikre passende beskyttelse for eventuelt kommende fredelige protester og demonstrationer. EU understreger også betydningen af at gå videre med en velordnet og inklusiv politisk overgang i Yemen i overensstemmelse med initiativet fra Golfstaternes Samarbejdsråd for at imødekomme hele den yemenitiske befolknings legitime interesser. EU opfordrer Yemens ledere til at indfri deres tilsagn om at gennemføre en sådan overgang.

I den forbindelse understreger EU, at det er alvorligt bekymret over den indvirkning, det nuværende politiske dødvande har på den humanitære situation i Yemen, herunder de tusinder, der er blevet internt fordrevne på grund af kampene.

EU erindrer om sin holdning, at myndighederne i Yemen er nødt til at genoprette ro og orden på en måde, der er i fuld overensstemmelse med de internationale menneskerettighedsstandarder. EU hilser det bebudede besøg af Kontoret for FN's Højkommissær for Menneskerettigheder velkommen og tilskynder Yemens regering til at sikre delegationen fri og uhindret adgang til landet, således som de har lovet. EU hilser Menneskerettighedsrådets tværregionale erklæring om Yemen velkommen og ser frem til en dialog på den 18. samling.

EU er fortsat rede til sammen med andre internationale partnere at yde bistand og den fornødne politiske støtte til at gennemføre Yemens overgangsproces."

Fredsprocessen i Mellemøsten

Under frokosten briefede den højtstående repræsentant ministrene om sin rejse til regionen i weekenden og ledede en drøftelse om fredsprocessen i Mellemøsten med fokus på indsatsen for at indkalde til et møde mellem Kvartettens ledere og tilskynde parterne til at vende tilbage til forhandlingsbordet. Dette haster mere end nogensinde efter det arabiske forårs begivenheder og præsident Obamas tale.

Den højtstående repræsentant berettede også om mødet i Kairogruppen (FN, Den Afrikanske Union, Den Arabiske Liga, Den Islamiske Samarbejdsorganisation og EU) den 18. juni i Libyen, som hun deltog i under sit besøg i regionen.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT**UDENRIGSANLIGGENDER****Konfliktforebyggelse**

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Målet om at bevare freden, forebygge, at konflikter udarter sig til vold, og styrke den internationale sikkerhed er et vigtigt element i Den Europæiske Unions optræden udadtil som fastlagt i Lissabontraktaten. Voldelige konflikter koster liv, forårsager krænkelser af menneskerettighederne, sender mennesker på flugt, forstyrrer livsgrundlaget, sætter den økonomiske udvikling tilbage, forværrer statsskrøbeligheden, svækker regeringsførelsen og underminerer den nationale og regionale sikkerhed. Det er derfor et primært mål for EU's optræden udadtil at forebygge konflikter og tilbagefald til konflikter i overensstemmelse med folkeretten, hvor det kan spille en ledende rolle i samarbejde med sine globale, regionale, nationale og lokale partnere.
2. EU-programmet til forebyggelse af voldelige konflikter – Göteborgsprogrammet – vedtaget af Rådet for ti år siden – fastlægger en række aktioner, som Den Europæiske Union skal gennemføre for at forebygge voldelige konflikter, menneskelige lidelser og social og økonomisk forvridning. På basis af en tænkepause under fælles ledelse af Tjenesten for EU's Optræden Udadtil og det ungarske formandskab er Göteborgsprogrammet fortsat et gyldigt politisk grundlag for Den Europæiske Unions videre optræden på konfliktforebyggelsesområdet.
3. Der er gjort betydelige fremskridt med gennemførelsen af Göteborgsprogrammet, og der er en række positive eksempler på, at den forebyggende indsats har haft den ønskede effekt. Der er også blevet fastlagt politikker og prioriteter for forebyggelsestiltag via den europæiske sikkerhedsstrategi og dens gennemførelsesrapport fra 2008, Kommissionens meddelelse om konfliktforebyggelse samt udarbejdelsen af politikker om dialog og mægling, reform af sikkerhedssektoren, sammenhængen mellem sikkerhed og udvikling og skrøbelige situationer. EU-instrumenterne til lang- og kortsigtet forebyggelse er blevet styrket, især gennem udviklingen af civil og militær FSFP, herunder hurtig deployering og pooling af reformer af sikkerhedssektorerne, og indførelsen af stabilitetsinstrumentet. EU's særlige repræsentanter har også spillet en vigtig rolle i konfliktforebyggelsesarbejdet. Partnerskaber med centrale aktører, især FN, Verdensbanken, OSCE, NATO, Den Afrikanske Union, andre regionale organisationer og enkeltstående lande som f.eks. USA, er blevet styrket. Kapaciteten til hurtig varsling, især via SITCEN, er blevet styrket. Endvidere har Unionen, ofte sammen med partnere, handlet i et betydeligt antal konkrete og potentielle konflikter i vore naboområder og længere væk.

4. EU har allerede konfliktforebyggelsesredskaber til sin rådighed. En vellykket anvendelse af disse redskaber afhænger af, at de styrkes og kombineres mere effektivt. Det er en anledning til at sætte gang i EU's bestræbelser på at forebygge voldelige konflikter og deres genopblussen. Lissabontraktaten og oprettelsen af Tjenesten for EU's Optræden Udadtil med dens forstærkede og integrerede ressourcer gør det muligt at give fornyet fremdrift til EU's forebyggelsestiltag. Dette vil ske ved at skabe omfattende konfliktforebyggelsestiltag og ved at forbedre integreringen af konfliktforebyggelse og centrale tværgående spørgsmål, navnlig menneskerettigheder, kønsaspektet, beskyttelse af civile, børn og væbnede konflikter og beskyttelsesansvar, på alle områder i forbindelse med eksterne aktioner på kort og lang sigt.
5. Rådet mener, at den hurtige varsling skal styrkes yderligere i EU ved bedre at integrere de eksisterende kapaciteter til hurtig varsling og resultaterne fra alle kilder, herunder fra medlemsstaterne, og i videre udstrækning trække på feltoplysninger fra EU-delegationerne og det civile samfunds aktører for at give et mere solidt grundlag for konfliktrisikooanalyse. Styrket hurtig varsling vil også gøre det muligt for EU at samarbejde mere effektivt med partnere om beskyttelsesansvar og beskyttelse af menneskerettighederne.
6. Der skal også gøres mere for at handle hurtigt med henblik på at mindske risikoen for, at konflikter opstår eller vender tilbage, f.eks. gennem effektiv anvendelse af konfliktrisikooanalyse. Det er muligt for EU og dets medlemsstater at styrke deres kapacitet til at udforme mulige forebyggelsestiltag, der er gennemførlige, operationelle, sammenhængende og realistiske. En form for hurtig handling er mægling: EU vil bygge på "konceptet for styrkelse af EU's mæglings- og dialogkapaciteter" fra 2009 og styrke mæglingskapaciteterne ved at støtte og uddanne mæglere og disses personale og øge deres parathed. Rådet ser med tilfredshed på Europa-Parlamentets støtte i denne forbindelse. EU vil efter omstændighederne fortsat støtte lokale, regionale og internationale partnere, relevante ikke-statslige organisationer og institutioner til konfliktforebyggelse og -løsning og styrkelsen af fredsbestræbelser.
7. Rådet understreger også, at gensidigt styrkende, nyttige og holdbare partnerskaber med centrale partnere som FN, OSCE, NATO, Verdensbanken, Den Afrikanske Union og andre internationale aktører og enkeltstående lande som f.eks. USA skal styrkes yderligere, så EU bliver i stand til at handle med godt resultat inden for den strukturelle konfliktforebyggelse på lang sigt for at supplere krisestyrings- og fredsstøtteoperationer på kortere sigt.
8. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant og Kommissionen til at gennemføre ovennævnte tiltag i samråd med medlemsstaterne og beslutter at vende tilbage til spørgsmålet inden årets udgang."

Hviderusland - restriktive foranstaltninger

Rådet besluttede at skærpe sine restriktive foranstaltninger over for Hviderusland på grund af den forværrede situation for så vidt angår menneskerettigheder, demokrati og retsstatsforholdene i landet.

Det pålagde en våbenembargo og et forbud mod eksport af materialer, der kan anvendes til intern undertrykkelse.

Rådet besluttede også at tilføje flere navne på listen over personer, der er underlagt rejserestriktioner og indefrysning af aktiver i EU, og at indefryse aktiver for tre virksomheder, der er tilknyttet styret.

Afgørelsen og forordningen vil blive offentliggjort i Den Europæiske Unions Tidende tirsdag den 21. juni 2011.

Associeringsaftale mellem EU og Republikken Moldova

Rådet bemyndigede Kommissionen til at indlede forhandlinger med Republikken Moldova om et frihandelsområde som led i associeringsaftalen.

Forbindelserne med Kasakhstan

Rådet noterede sig forberedelserne til det tolvte møde i Samarbejdsrådet EU-Kasakhstan, der finder sted den 27. juni i Bruxelles.

De Forenede Nationers Generalforsamling – EU's prioriteter

Rådet godkendte EU's prioriteter med hensyn til fred og sikkerhed, miljø, bæredygtig udvikling og menneskerettigheder med henblik på De Forenede Nationers 66. Generalforsamling, der starter i september ([11298/11](#)).

Lissabontraktaten bekræfter EU's engagement i FN-pagtens principper og opfordrer til multilaterale løsninger på fælles problemer og udfordringer. For at bidrage til at nå dette mål vil EU fortsat bestræbe sig på at opbygge et stærkere multilateralt system, navnlig ved at fremme FN's repræsentativitet, gennemsigtighed, ansvarlighed, produktivitet og effektivitet. I den henseende vil EU aktivt engagere sig i de overvejelser om FN's rolle i den globale regeringsførelse, der blev indledt i Generalforsamlingen.

UDVIKLING**Republikken Niger**

Rådet godkendte en skrivelse, der bekræfter, at udviklingssamarbejdet med Republikken Niger vil blive genoptaget fuldt ud ([11266/11](#)).

Yderligere oplysninger findes i pressemeddelelse [11832/11](#).