

# UDENRIGSMINISTERIET

EUROPAUDVALGET  
(2. samling)

Alm. del - bilag 91 (offentligt)

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806

Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EU-sekr.

11. december 2001



Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges i forbindelse med Det Europæiske Råd i Laeken den 14.-15. december 2001 Kommissionens meddelelse vedrørende halvårlig ajourføring af resultattavlen vedrørende fremskridt hen imod oprettelsen af et område med "frihed, sikkerhed og retfærdighed" i EU (andet halvår 2001).

*P. H. D. M.*



RÅDET FOR  
DEN EUROPÆISKE UNION

Bruxelles, den 6. november 2001 (07.11)  
(OR. fr)

13554/01

LIMITE

JAI 135

**FØLGESKRIVELSE**

---

fra: Bernhard ZEPTER, vicegeneralsekretær for Europa-Kommissionen  
modtaget den: 5. november 2001  
til: Javier SOLANA, generalsekretær/højtstående repræsentant

---

Vedr.: Halvårlig ajourføring af resultattavlen vedrørende fremskridt hen imod opret-  
telsen af et område med "frihed, sikkerhed og retfærdighed" i EU (andet  
halvår 2001)

---

Hermed følger til delegationerne Kommissionens dokument - KOM(2001) 628 endelig.

Bilag: KOM(2001) 628 endelig



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 30.10.2001  
KOM (2001) 628 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN  
TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET**

**HALVÅRLIG AJOURFØRING AF RESULTATTAVLEN VEDRØRENDE  
FREMSKRIDT HEN IMOD OPRETTELSEN AF ET OMRÅDE MED "FRIHED,  
SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED" I EU**

**(ANDET HALVÅR 2001)**

## FORORD

Denne udgave af selve resultattavlen følger samme format som de foregående tre udgaver. Det drejer sig om en detaljeret opstilling af de mange mål med tilhørende Tammerfors-frister, de nødvendige instrumenter for at opfylde dem, den i Tammerfors aftalte ansvarsfordeling for de enkelte sager for at komme i gang, komme videre og fuldføre målene, og punkter, hvor der derefter skal sættes ind, hvis bevægelsen fra Tammerfors skal opretholdes. Ved denne lejlighed er der tilføjet en oversigt over de vigtigste virkeliggørelser siden Tammerfors for at hjælpe læseren med at fortolke tabelopstillingen.

Denne udgave af resultattavlen, som kommer umiddelbart inden Laeken-mødet, er også en lejlighed til at bringe analysen videre end en ren mekanisk måling af fremskridt i form af forelæggelser og vedtagelser (eller ikke-vedtagelser) af de forskellige nødvendige instrumenter. Der er således gjort et forsøg på også at redegøre for Kommissionens egen evaluering af fremskridtene som et bidrag til Det Europæiske Råds drøftelser.

# INDHOLDSFORTEGNELSE

INDLEDNING.....	4
1. SAMMENFATNING .....	11
2. En fælles europæiske asyl- og indvandringspolitik.....	15
2.1. Partnerskab med hjemlandene.....	15
2.2. Et fælles europæisk asylsystem.....	17
2.3. Retfærdig behandling af tredjelandstatsborgere .....	21
2.4. Forvaltning af indvandrerstrømme .....	25
3. Et ægte, europæisk retligt område .....	29
3.1. Bedre adgang til domstolene og tilsvarende organer i Europa .....	29
3.2. Gensidig anerkendelse af retsafgørelser .....	32
3.3. Større konvergens på det civilretlige område.....	36
4. Kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan .....	38
4.1. Kriminalitetsforebyggelse på EU-plan .....	38
4.2. Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse .....	41
4.3. Bekæmpelse af visse former for kriminalitet .....	49
4.4. Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge .....	54
5. Emner vedrørende indre og ydre grænser og visumpolitik, gennemførelse af EF-traktatens artikel 62 og konvertering af Schengen-reglerne .....	58
6. Unionsborgerskab.....	61
7. Samarbejde om narkotikabekæmpelse.....	63
8. Styrket indsats udadtil.....	65
9. Andre igangværende initiativer .....	67

## **INDLEDNING**

### **MIDTVEJSEVALUERING I LÆKEN**

Det er i formandskabets konklusioner fra Det Europæiske Råd i Tammerfors den 15. og 16. oktober 1999 i tredje afsnit på forsiden fastlagt, at det er stats- og regeringschefernes klare ønske, at de vidtrækkende målsætninger om at oprette et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed bør gennemføres efter den ambitiøse tidsplan, der er fastsat i Amsterdam-traktaten og senere finpudset i Tammerfors. De gør også klart, at de er fast besludtede på at ville holdes personligt orienteret om, hvor vidt og hvor hurtigt deres program gennemføres. Dette skulle ske gennem en dobbelt mekanisme, nemlig:

- en "resultattavle", som Kommissionen med regelmæssige mellemrum udarbejder for at overvåge fremskridt i vedtagelsen og gennemførelsen af den lange række nødvendige foranstaltninger for at opfylde de mål, der er fastsat i traktaten og af Det Europæiske Råd
- en aftale om at mødes i december 2001, ved hvilken lejlighed stats- og regeringscheferne gennem tilbunds gående drøftelser skulle vurdere de fremskridt, der var gjort.

Hvis der ellers skulle have været tvivl om denne prioritering på højeste plan, blev denne bortvist med tonen i konklusionerne fra Det Europæiske Råds særlige møde den 21. september, indkaldt efter de tragiske begivenheder den 11. september. Stats- og regeringscheferne gentog her ikke blot betydningen af Tammerfors-programmet og tidsplanen, de gik også så langt som at give "instruktioner" om, at programmet skulle gennemføres i sin helhed så hurtigt som muligt. Beskeden til EU-institutionerne og medlemsstaterne kunne ikke være mere klar.

Ovennævnte to mekanismer spiller meget konkret sammen i forberedelserne til Læken-mødet. Det Europæiske Råds møde i Læken vil gøre det ud for det møde, der blev aftalt i Tammerfors, dvs. at vedlagte udgave af Kommissionens resultattavle for stats- og regeringscheferne bliver en ajourført redegørelse for de fremskridt, der er gjort i gennemførelsen af det program, som de selv vedtog for to år siden.

### **OVERORDNET VURDERING**

Resultattavlens besked til Det Europæiske Råd er generelt positiv, idet udsigterne til at opfylde Tammerforsmålsætningerne fortsat er gode, forudsat at bestræbelserne fortsætter og styrkes. Tammerfors-initiativet har utvivlsomt båret frugt og konkrete eksempler på de allerede opnåede resultater beskrives senere i denne indledning. Ved at afsætte et helt møde til gennemførelsen af nøglebestemmelser i Amsterdam-traktaten udsendte stats- og regeringscheferne et tydeligt signal om, hvor fast besludtede de er på at videreføre en global langsigtet strategi med veldefinerede og velstrukturerede målsætninger. Siden Tammerfors-mødet har alle tre institutioner arbejdet sammen i en unionsånd og med samme mål for øje, nemlig oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Det er bredt anerkendt, såvel politisk som i offentligheden, at de store udfordringer, som vores samfund står over for, såsom indvandring og kriminalitet, snarere skal tackles på EU-plan end af medlemsstaterne alene. Hertil kommer, at opbygningen af en række netværk har ført til en ny europæisk samarbejdskultur såvel politisk som operationelt.

Siden Tammerfors-mødet har EU endvidere slået sin position fast som en betydelig spiller på den internationale scene på områderne retlige og indre anliggender som en komponent af EU's eksterne politik generelt. Såvel internt som på eksternt viste EU med sin reaktion på begivenhederne den 11. september 2001, at den evner at gå i fælles aktion.

Endelig markerede Tammerfors-mødet et vigtigt øjeblik i udarbejdelsen af udkastet til EU's charter om grundlæggende rettigheder ved at fastlægge mekanismerne for udformningen. Ved at sikre overholdelsen af disse grundlæggende principper er charteret, som blev proklameret i december 2000 under Det Europæiske Råds møde i Nice, blevet en væsentlig komponent i dette område med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

To år efter Tammerfors kan det siges, at de af Det Europæiske Råd rejste spørgsmål ligger parate på bordet i alle detaljer. Som et resultat af Kommissionens og/eller medlemsstaternes initiativer kan der ikke mere være tvivl om, hvad der står på spil, hvis Tammerforsmålsætningerne skal opfyldes. Laeken bliver den af stats- og regeringscheferne aftalte lejlighed til endnu en gang at bekræfte, at de mente Tammerfors-prioriteringerne alvorligt, hvilket da også blev så tydeligt bekræftet på mødet i Bruxelles den 21. september 2001, så der bliver skabt bevidsthed om, at det haster at få gennemført deres instruktioner.

En sådan besked kan regne med Kommissionens fulde opbakning. Det vil være uforståeligt for alle, hvis det ambitionsniveau, der blev sat i Tammerfors, skulle blive lavere i Laeken, hverken i indhold eller i tidsplan, da dette ville kunne opfattes som en accept af, at de sandt nok reelle vanskeligheder ved at tilpasse de nationale tilgange til disse følsomme spørgsmål skulle indebære et behov for at sagtnede farten og/eller udvande traktatens fælles målsætninger. Hvis ikke Tammerfors-milepælene fremskyndes, vil det derimod vække dyb skuffelse i den offentlige opinion, som gang på gang har opfordret til yderligere resultater på området.

Herefter følger en beskrivelse af de forskellige nøgleområder:

- **Gensidig anerkendelse**

Et stort fremskridt siden Tammerfors er den generelle accept af begrebet gensidig anerkendelse af retsafgørelser som en praktisk måde at løse vanskeligheder på, som skyldes dybt forankrede forskelle i medlemsstaternes retstraditioner og -strukturer. Princippet er nu accepteret for både det civilretlige og det strafferetlige område, hvorfor medlemsstaternes vilje til at fortsætte frem imod en vellykket gennemførelse i detaljer nu sættes på prøvelse.

På det civilretlige område er princippet allerede kommet til udtryk i to meget vigtige fællesskabsinstrumenter: de såkaldte Bruxelles-I og Bruxelles-II-forordninger. Disse instrumenter udgør sammen med allerede vedtagne retsakter (f.eks. forordninger om forkyndelse af retslige dokumenter og bevisførelse) en solid base for en endnu højere grad af gensidig anerkendelse og den langsigtede målsætning om helt at fjerne "eksekvaturproceduren".

På det strafferetlige område vil medlemsstaternes vilje til denne del af det retlige samarbejde kunne måles efter, hvorvidt Rådet kan opfylde Det Europæiske Råds instruktion om inden to måneder at vedtage forslagene til en europæisk arrestordre.

- **Strafferet**

For så vidt angår strafferet, er der stødt på vanskeligheder i gennemførelsen af Tammerforsanmodningerne med hensyn til at vedtage fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er

strafbart, og fælles sanktioner på en række prioriterede områder. De største vanskeligheder drejer sig om sanktionernes niveau. Dette har imidlertid ikke forhindret Rådet i hverken at nå til enighed om straffe for forfalskning af euroen eller at vedtage retsinstrumenter om smugleransvar. En anden opløftende nylig udvikling var, at Rådet (retlige og indre anliggender) på sit møde den 28. september vedtog en rammeafgørelse om menneskehandel. Det Europæiske Råd insisterede på mødet den 21. september på en hurtig vedtagelse af Kommissionens nylige forslag om en fælles definition af terroristhandlinger, og Rådets reaktion på dette bliver en vigtig indikator for området. Det bør under alle omstændigheder kunne forventes, at med en sådan besked fra det højeste plan vil samtlige prioriterede områder i afsnit 48 i Tammerfors-konklusionerne (f.eks. bekæmpelse af narkotikahandel, seksuel udnyttelse af børn og højteknologisk kriminalitet) drage nytte af, at der med Laeken sandsynligvis vil blive pustet nyt liv i arbejdet.

#### • Lovgivning på andre områder

Det har været meget mere skuffende, at det ikke har været muligt at overholde Tammerforsfristerne på en række områder, der kræver lovgivning. Tammerfors-konklusionerne opfordrer utvetydigt til, at der udformes fælles politikker på en række klart fastlagte områder. Når stats- og regeringscheferne opfordrede hertil, har de helt sikkert været klar over, at fælles politikker ikke kan udformes uden et minimum af tilpasning af de nationale politikker. Reaktionen under Rådets drøftelser af en række enkeltforslag afslører imidlertid, at medlemsstaterne fortsat er fast besludte på at sikre, at alle fælles politikker bør indebære mindst mulig tilpasning af de enkelte medlemsstaters eksisterende nationale fremgangsmåder. En sådan holdning er forståelig i en vis udstrækning og i et vist tidsrum, men fungerer ikke i praksis, navnlig ikke når der skal overholdes stramme tidsfrister. Jo længere det tager at nå til enighed om en fælles politik, jo større fare er der for, at en eller flere medlemsstater udformer sin egen politik på baggrund af hovedsageligt nationale betragtninger og uden reference til den europæiske kontekst, som den skal indgå i. Hvis dette sker, vil flere sætte spørgsmålstegn ved, hvad fælles europæiske politikker egentlig tjener til på områder, som rangerer så højt på listen over deres daglige bekymringer.

#### • Indvandring og asyl

Områderne indvandring og asyl illustrerer i særlig grad dette fænomen. Sigtet med Amsterdam-beslutningen om at flytte disse områder fra tredje til første søjle i traktaten var delvis et ønske om, at disse områder skulle have fordel af den mere dynamiske fællesskabsbeslutningstagning, herunder fuld implicering af Europa-Parlamentet og Domstolen. I Tammerfors-konklusionerne oplistes ydermere meget præcist, hvilke foranstaltninger der betragtes som væsentlige med hensyn til at udforme fælles politikker på disse områder. De nødvendige forslag, hvoraf nogle udgør en omformulering til Amsterdam-sprogbrug af elementer, der allerede havde været til drøftelse i nogen tid på grundlag af Maastricht-reglerne, er blevet fremlagt af Kommissionen og indgår i rammerne for den generelle fremgangsmåde, der er beskrevet i to meddelelser til Rådet og Europa-Parlamentet.

Det ville have været tilfredsstillende, hvis der kunne rapporteres til Det Europæiske Råd, at søjleskiftet havde ført til større bevidsthed om den hastende karakter og fleksibilitet, end det var tilfældet før Amsterdam-traktaten trådte i kraft, navnlig i lyset af de klare tidsfrister, der blev fastsat på højeste plan. Dette er uheldigvis stadig ikke tilfældet. Der har sandt nok været en række positive udviklinger, som kan rapporteres, f.eks. oprettelsen af Den Europæiske Flygtningefond, vedtagelsen af direktivet om midlertidig beskyttelse og indførelsen af Eurodac-systemet. Drøftelserne i Rådet om flere andre udkast til forslag afslører imidlertid det velkendte fænomen fra før Amsterdam-traktaten, med en eller flere

medlemsstater der er mere end tilbageholdende med hensyn til at overveje tilpasning af national politik for at gøre det muligt at nå til enighed om en fælles politik. På et område, hvor næsten alle beslutninger træffes med enstemmighed, er der ikke noget egentligt pres for at gøre væsentlige indrømmelser. Hvis den nødvendige politiske vilje ikke når ned til de detaljerede forhandlinger, er dette noget, som Kommissionen opfordrer stats- og regeringscheferne til at gøre sig overvejelser om, navnlig om de udnytter mulighederne i de eksisterende traktater fuldstændigt, om hvordan de har tænkt sig at anvende Nice-traktatens forbedringer, og hvilke fremtidige institutionelle og beslutningsmæssige ændringer, der måtte være behov for i den fremtidige traktat, herunder mulige bevægelser væk fra enstemmighedsreglen på blokerede områder.

- **Eksisterende og nye organer/strukturer**

Det er meget tilfredsstillende, hvor meget bevægelse, der er skabt i gennemførelsen af Det Europæiske Råds ønske om at se forbedringer af eller oprettelse af en række samarbejdsstrukturer, som fik særlig omtale i Tammerfors. Selv om disse forskellige strukturer på deres nuværende eksistensstadium udviser store forskelle i, hvor langt og hvor meget de er udbygget, hvilket retsgrundlag, de har i traktaten, og hvor klart deres mandat er formuleret, så spiller samtlige allerede eller kan se frem til at spille netop den rolle, som blev forudset på Tammerfors-mødet. Der er fortsat behov for stor opmærksomhed omkring opbygningen af en effektiv, traktatbaseret kapacitet for hver af disse forskellige organer. Det bliver ikke mindre vigtigt imidlertid at sikre koordineringen mellem dem, så hver struktur har en klart defineret rolle, der sikrer deres komplementaritet og undgår risici for dobbeltarbejde eller sågar en modsatrettet indsats. Selv i denne tidlige fase af deres eksistens vil deres reaktioner på begivenhederne den 11. september blive en første prøvelse af denne nødvendige koordinering. Det drejer sig om følgende organer:

- **EUROPOL:** Såvel Amsterdam som Tammerfors forudså en større rolle og kapacitet for Europol. Dette blev med forøget styrke bekræftet på Det Europæiske Råds møde den 21. september, hvor det bl.a. blev understreget, at Europol hurtigt og systematisk bør tilvejebringes de nødvendige oplysninger om terrorisme og forstærkninger i form af eksperter i bekæmpelse af terrorisme.
- **EUROJUST:** Eurojust har fået en forrygende hurtig opstart med en tidlig etablering i den midlertidige udformning. Eurojust forventes at bevæge sig ind i sin anden, mere fuldstændige fase i 2002.
- **Task Force af politichefer:** Task forcen har nu mødtes under hvert formandskab siden Tammerfors. Det er stadig nødvendigt at finpudse taks forcens operationelle rolle og forholdet til Europol, men det første grundlæggende arbejde er gjort.
- **Det Europæiske Politiakademi:** De indledende drøftelser har bekræftet positiv opbakning fra fagets udøvere, selv om der fortsat er en del (overkommelig) uenighed om budgetmæssige og institutionelle spørgsmål, herunder spørgsmålet om oprettelsen af skolens sekretariat.

Hertil kan tilføjes:

- Rådet (retlige og indre anliggender) opfordrede på mødet den 20. september til regelmæssige møder mellem cheferne for medlemsstaternes sikkerheds- og efterretningstjenester

- En mulig ny struktur for grænseforvaltning, navnlig til fælles uddannelse, udvekslinger og koordinering af grænsekontrol mellem de pågældende myndigheder i medlemsstaterne, måske med henblik på senere oprettelse på længere sigt af en fælles institution for grænsekontrol.

- **Den eksisterende dimension, herunder udvidelse**

Tammerfors-tidsplanen og udvidelsestidsplanen falder sammen, hvilket betyder, at de to reelt er forbundne. Når EU indfører de nødvendige lovgivnings- og samarbejds mæssige foranstaltninger, som fastlagt i Tammerfors, skabes der reelt et nyt regelværk i konstant udvikling, der højst sandsynligt vil få følger for ansøgerlandene. De må arbejde hårdt for at forstå og gøre sig klar til samme ændringer. Når EU bevæger sig ind på nye områder, opstår der uvilkårligt nye udfordringer. Nye begreber, såsom gensidig anerkendelse, skal måske have større opmærksomhed i forbindelse med udvidelsen.

Internationale udviklinger siden Tammerfors har vist, hvor klogt det var, at Det Europæiske Råd opfordrede til en styrkelse af EU's indsats udadtil for så vidt angår retlige og indre anliggender. Dette blev kraftigt understreget af begivenhederne den 11. september, som ikke kun har mobiliseret den transatlantiske dialog, men også tydeligt påvist behovet for at udvikle EU's forbindelser til en række andre tredjelande.

#### **CENTRALE BUDSKABER**

Kommissionens evaluering til brug for Laeken-mødet af fremskridtene siden Tammerfors kan resumeres som følger:

- den proces, der blev igangsat i Tammerfors, har været positiv og har ført til en forståelse af og støtte til det program, som Det Europæiske Råd fastlagde på mødet
- om Tammerfors-projektet i sidste ende lykkes, afhænger af om støtten fra den offentlige opinion kan fastholdes som hidtil. Dette kræver, at projektet videreføres med højst mulig synlighed og gennemsigtighed, så borgerne kan se sammenhængen med deres daglige bekymringer
- på nogle områder kan der peges på konkrete landvindinger, navnlig medlemsstaternes generelle og principielle vilje til at anvende gensidig anerkendelse for at løse de klare problemer, der er ved fuldstændig harmonisering
- visse områders flytning til fællesskabssøjlen under traktaten, navnlig indvandring og asyl, har imidlertid ikke skabt de forventede resultater med hensyn til øget fleksibilitet og hurtighed. Denne manglende vilje til at gøre fremskridt bør kunne overvindes med en indsprøjtning af en ny kraftig dosis politisk vilje
- de nye organer, der indgik i Tammerfors-konklusionerne for at forbedre samarbejdet (EUROJUST, Task Force af politichefer, Det Europæiske Politiakademi) er i varierende grader under oprettelse. Denne positive indsats bør følges op af en undersøgelse af mulighederne for at oprette et sammenligneligt nyt organ til forvaltning af uddannelse og udveksling for myndigheder (herunder i ansøgerlandene) med ansvar for forvaltning af de ydre grænser.

Derimod har fremskridtene med hensyn til at sætte EUROPOL i stand til at spille en større rolle, som forudsat i Amsterdam og Tammerfors, været langsomme, selv om der er håb om, at begivenhederne den 11. september kan fremskynde de nødvendige beslutninger

- det må ikke glemmes, at gennemførelsen af Tammerfors skal ses i forbindelse med udvidelsesprocessen. På den ene side er der mange fordele ved at have et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed fuldstændigt på plads i god tid før udvidelsen, på den

- anden side medfører et regelværk i konstant udvikling nye udfordrende elementer, som ansøgerlandene skal tilpasse sig, samtidigt med at der føres udvidelsesforhandlinger
- frem for alt bør Det Europæiske Råds møde i Laeken både fastholde og styrke den bevægelse, der blev sat i gang i Tammerfors, og samtidig også skabe en forbindelse til den særskilte debat om Europas fremtid, så den næste regeringskonference kan behandle de nødvendige institutionelle og beslutningsmæssige ændringer for effektivt at opbygge området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

# HALVÅRLIG AJOURFØRING AF RESULTATTAVLEN VEDRØRENDE FREMSKRIDT HEN IMOD OPRETTELSEN AF ET OMRÅDE MED "FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED" I EU

(ANDET HALVÅR 2001)

## I. SAMMENFATNING

Dette afsnit indeholder en oversigt over de vigtigste virkeliggørelser siden Tammerfors-mødet, idet den efterfølgende tabelopstilling indeholder en mere detaljeret beskrivelse.

### En fælles europæiske asyl- og indvandringspolitik

På asylområdet har Rådet nu fået forelagt samtlige nødvendige lovgivningsforslag for gennemførelsen af første fase vedrørende henholdsvis fastlæggelse af minimumsstandarder for asylprocedurer og vilkårene for modtagelse af asylansøgerne, afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, samt definition på begrebet flygtning og tilnærmelse af de subsidiære former for beskyttelse.

Kommissionen forelagde endvidere i november 2000 en meddelelse, hvori den foreslår såvel mål og valgmuligheder som fremgangsmåder for overgangen til den anden fase i den fælles europæiske asylordning, navnlig indførelsen af en fælles procedure og en ensartet status.

Der er taget de første skridt til en fællesskabsforvaltning af den internationale beskyttelse med Rådets vedtagelse på forslag fra Kommissionen af Den Europæiske Flygtningefond, iværksættelse for perioderne 2000 og 2001 af systemet EURODAC, som er under opbygning, og endelig med direktivet om midlertidig beskyttelse, som giver Fællesskabet og medlemsstaterne en fælles ramme i tilfælde af massetilstrømning af flygtninge og fordrevne personer.

For så vidt angår indvandring redegjorde Kommissionen allerede i sin meddelelse fra november 2000 for den fremgangsmåde, den foreslår for at bidrage til udformningen af en fælles politik. Fremgangsmåden omfatter etablering af dels en normativ ramme for at fastsætte indrejse- og opholdsbetingelser for tredjelandstatsborgere, dels en åben koordineringsmekanisme, der kan fremme en gradvis konvergens i medlemsstaternes politikker. De nødvendige lovgivningsmæssige initiativer vedrørende familiesammenføring, retsstillingen for fastboende tredjelandstatsborgere og tilladelse til indrejse med henblik på beskæftigelse er nu forelagt Rådet. Rådet har allerede vedtaget diskrimineringsbekæmpende foranstaltninger på forslag fra Kommissionen, og det har placeret bekæmpelsen af social udstødelse på den europæiske sociale dagsorden.

Bekæmpelse af ulovlig indvandring udgør en anden vigtig dimension i en fælles politik for forvaltning af indvandrerstrømme. Der er sket en række fremskridt med hensyn til det operationelle samarbejde, og de første retsakter vedrørende dels retslig forfølgelse af hjælp til ulovlig indrejse og ophold, dels gensidig anerkendelse af afgørelser om udvisning er vedtaget.

Der er andre initiativer undervejs med sigte på at konsolidere grundlaget for denne fælles politik, navnlig vedrørende et bedre kendskab til migrationsfænomenet, med udarbejdelsen af en ny statistisk handlingsplan eller oprettelsen af et (virtuelt) overvågningscenter for migration, og det administrative samarbejde, som skal styrkes inden for rammerne af det nye ARGO-program.

Endelig samarbejdes der fortsat med hjem- og transitlandene, navnlig ved at spørgsmålet om indvandring og asyl gradvis er blevet inddraget i den politiske dialog og samarbejdet med tredjelandene såvel som med Asien-Europa-mødet, Middelhavslandene (inden for rammerne af Barcelona-processen og MEDA-programmet), Kina, de vestlige Balkan-lande samt visse lande for hvilke, Gruppen på Højt Plan vedrørende Asyl og Migration har udarbejdet handlingsplaner.

Budgetmyndighedens indførelse af et nyt finansielt instrument bør kunne bidrage til at lette denne proces, som supplerer medlemsstaternes bestræbelser.

#### **Et ægte, europæisk retligt område**

På det civil- og handelsretlige område er der oprettet et europæisk retsligt netværk, som skal forestå en konstant udveksling af oplysninger mellem de nationale myndigheder. Der er ligeledes oprettet et udenretsligt europæisk net, som skal bistå forbrugerne i bilæggelse af tvister. Med hensyn til gensidig anerkendelse af retsafgørelser på det civilretlige område er der endvidere vedtaget et program, der baserer sig på Bruxelles-I og II-forordningerne (vedrørende anerkendelse og fuldbyrdelse af civilretlige afgørelser, herunder handelsretlige og familieretlige). Programmet skal på sigt fjerne eksekvaturproceduren for samtlige civilretlige afgørelser, herunder handelsretlige. Programmet fokuserer på retsafgørelser og bør udvides til også at omfatte anerkendelse af visse procedurer og administrative dokumenter, som udover retsprocedurer for øjeblikket udgør en kilde til vanskeligheder for de pågældende borgere.

På det strafferetlige område bør det bemærkes, at der er oprettet et strafferetligt netværk. I øvrigt har Rådet og Kommissionen i overensstemmelse med Tammerfors-forpligtelserne vedtaget et program med foranstaltninger, der iværksætter princippet om gensidig anerkendelse for strafferetlige afgørelser. Gensidig anerkendelse bør søges på samtlige stadier i de strafferetlige procedureforløb, såvel forud for, under som efter domsfældelse. Som sit bidrag til de prioriterede foranstaltninger har Kommissionen forelagt et forslag til Rådets rammeafgørelse om den europæiske arrestordre og overgivelsesprocedurerne mellem EU-medlemsstaterne. Det Europæiske Råd erklærede sig på sit ekstraordinære møde den 21. september 2001 enig i indførelsen af en europæisk arrestordre, som muliggør en direkte udveksling af eftersøgte personer fra en retsmyndighed til en anden, og som skal erstatte det nuværende system for udvisning mellem medlemsstater.

Med hensyn til beskyttelse af ofre har Rådet vedtaget en rammeafgørelse. Kommissionen har ligeledes påbegyndt offentlige høringer gennem offentliggørelse af en grønbog på området erstatning til ofre for kriminalitet.

#### **Kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan**

Et meget vigtigt element i anmodningerne fremsat i Tammerfors er en strafferetlig harmonisering for en række prioriterede sektorer, herunder vedtagelse af fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner. Rådet har vedtaget de franske initiativer om menneskesmuglere (direktiv og rammeafgørelse). Der er ligeledes nået til principiel enighed i Rådet den 27. og 28. september 2001 om det forslag til rammeafgørelse, som Kommissionen havde forelagt om bekæmpelse af menneskehandel. Rådet fortsætter arbejdet med forslaget til rammeafgørelse om bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn, herunder børnepornografi, og bekæmpelse af computerrelateret kriminalitet. Endvidere har Kommissionen fremlagt et forslag til rammeafgørelse om bekæmpelse af terrorisme og agter at forelægge et forslag vedrørende racisme og fremmedhad. De nødvendige beslutninger for at sikre en effektiv beskyttelse af euroen, navnlig mod falskmøntneri, er i øvrigt også under færdigbearbejdning.

For så vidt angår udformning af kriminalitetsforebyggende foranstaltninger har Rådet besluttet at oprette et kriminalitetsforebyggende net, hvis handlingsprogram omfatter de områder, der blev prioriteret i Tammerfors, vedrørende ungdoms-, by- og narkokriminalitet.

På området strafferetligt samarbejde ventes den endelige beslutning om at oprette EUROJUST-enheden at foreligge ved udgangen af 2001. Enhedens oprettelse bliver et vigtigt element for at sikre en god koordinering mellem de nationale myndigheder med ansvar for retsforfølgning, og for at yde bistand i efterforskningen af sager om organiseret kriminalitet. Med hensyn til toldsamarbejdet er ratificeringen af konventionerne SID og Napoli II stadig undervejs.

Med hensyn til politisamarbejdet indgår en udvidelse af Europols kompetenceområde til at omfatte samtlige former for kriminalitet i et fælles belgisk-svensk forslag. I øvrigt forelagde fire

medlemsstater i september 2001 et initiativ til oprettelse af fælles efterforskningshold. Denne form for samarbejde fremstår så meget desto mere vigtig efter Det Europæiske Råds ekstraordinære møde den 21. september om terrorisme. Endvidere blev der i oktober 2000 etableret en europæisk operativ task force af politichefer, som gør det muligt at forbedre det operationelle samarbejde mellem politimyndighederne, ligesom oprettelsen af Det Europæiske Politiakademi (Cepol) skal udbygge politiuddannelsen.

Med hensyn til hvidvaskning af penge blev der i Tammerfors anmodet om en betydelig styrkelse af foranstaltningerne i betragtning af områdets betydning for bekæmpelsen af organiseret kriminalitet. Dette gælder ligeledes bekæmpelsen af terrorisme og finansieringen heraf, som det endnu en gang blev understreget i konklusionerne fra Det Europæiske Råds ekstraordinære møde den 21. september 2001. Mere generelt vedrørende bekæmpelse af økonomisk kriminalitet gav Rådet på sit møde i oktober 2001 sin tilslutning til et direktiv om ændring af 1991-direktivet om forebyggelse af anvendelse af det finansielle system til hvidvaskning af penge, og dette ventes endeligt formelt vedtaget inden udgangen af året. Medlemsstaterne har endvidere undertegnet udkastet til protokol til konventionen af maj 2000 om strafferetlig bistand og har forpligtet sig til at ratificere protokollen senest inden udgangen af 2002. For så vidt angår beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser mangler medlemsstaterne stadig at ratificere en række forskellige instrumenter under tredje søjle. Kommissionen forelagde derfor et forslag til direktiv på området i maj 2001. Hertil kommer, at Kommissionen inden udgangen af 2001 vil fremlægge en grønbog om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser og oprettelse af en europæisk anklagemyndighed. Endelig forventes rammeafgårelsen om indefrysning af midler vedtaget inden udgangen af året.

Multilateralt var det et stort skridt fremad, at medlemsstaterne og Fællesskabet undertegnede FN's konvention om grænseoverskridende organiseret kriminalitet og tillægsprotokollerne hertil.

#### **Emner vedrørende indre og ydre grænser og visumpolitik, gennemførelse af EF-traktatens artikel 62 og konvertering af Schengen-reglerne**

Integreringen af Schengen-reglerne har haft stor virkning for EU's arbejde. Visse nødvendige lovgivningsmæssige aspekter, enten af gennemførelsen af Schengen i den klassiske fællesskabsret, eller af videreudviklingen, har været genstand for forslag fra medlemsstaternes og Kommissionens side. Disse forskellige forslag drøftes for øjeblikket i Rådet. Bestræbelserne på at udvikle en fælles praksis, navnlig vedrørende visum og kontrol ved de ydre grænser, bør videreføres.

#### **Unionsborgerskab**

Kommissionen har forelagt et forslag til direktiv med henblik på at omarbejde samtlige gældende fællesskabstekster om indrejse- og opholdsret. Bestemmelserne skal sikre en større gennemsigtighed og opløse visse aspekter af den nuværende ordning.

#### **Samarbejde om narkotikabekæmpelse**

Kommissionen forelagde i juni 2001 en meddelelse om gennemførelse af handlingsplanen om narkotikabekæmpelse (2000-2004). For at bidrage til opfyldelsen af narkotikahandlingsplanens specifikke målsætninger forelagde Kommissionen ligeledes et forslag til rammeafgårelse om fastlæggelse af minimumsbestemmelser for, hvilke handlinger der er strafbare, og hvilke sanktioner der anvendes, når det drejer sig om narkotikahandel.

#### **Styrket indsats udadtil**

Det Europæiske Råd i Feira vedtog i juni 2000 den rapport, som Rådet og Kommissionen havde udarbejdet om forbindelserne udadtil på området retlige og indre anliggender, hvilket gjorde det muligt at træffe beslutning om en række prioriteringer og politiske målsætninger. Inden for rammerne af udvidelsen er der igangsat forhandlinger om aspekter vedrørende retlige og indre anliggender. Fællesskabet støttede endvidere ansøgerlandene gennem specifikke projekter under PHARE-programmet, partnerskabsaftaler og gennem deltagelse i RIA-programmer. De

stabiliserings- og associeringsaftaler, der er indgået mellem EU og de vestlige Balkan-lande, indeholder et væsentligt element af RIA-spørgsmål (f.eks. CARDS-programmet). Internationalt undertegnede medlemsstaterne og Kommissionen FN-konventionen om organiseret kriminalitet og protokollerne om menneskesmuglere og menneskehandel. Ratificeringsforløbet af disse instrumenter er nu påbegyndt. Også inden for FN-rammerne forventes medlemsstaterne og Fællesskabet snart at undertegne protokollen om handel med skydevåben, ligesom de deltager i det forberedende arbejde om en konvention om bekæmpelse af korruption. Medlemsstaterne og Fællesskabet har endvidere forpligtet sig til at deltage i den endelige fase af arbejdet på Europarådets konvention om bekæmpelse af computerrelateret kriminalitet.

## 2. EN FÆLLES EUROPÆISKE ASYL- OG INDVANDRINGSPOLITIK

### Prioriteringerne fra Tammerfors:

De særskilte, men indbyrdes forbundne spørgsmål asyl og indvandring kræver, at der udformes en fælles EU-politik.

### 2.1. Partnerskab med hjemlandene

EU har behov for en samlet strategi for indvandring, som tager fat på de politiske spørgsmål samt spørgsmålene menneskerettigheder og udvikling i hjem- og transitlandene og hjem- og transitregionerne. Et partnerskab med de berørte lande er også et afgørende element for en vellykket politik på området med henblik på at fremme fælles udvikling.

**Mål:** *Vurdering af hjem- og transitlande eller -regioner med henblik på at formulere specifikke integrerede strategier*

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Fornyelse af det mandat, der er givet Arbejdsgruppen på Højt Plan for Asyl og Migration	Rådet og Kommissionen		Igangværende arbejde i Arbejdsgruppen på Højt Plan, navnlig for så vidt angår muligheden for at forlænge mandatet og arbejdsmetoderne.  Handlingsplan vedrørende Albanien og tilstødende områder vedtaget af Rådet i juni 2000  Rapporten om gennemførelsen af de allerede vedtagne handlingsplaner blev forelagt for Det Europæiske Råd i Nice i december 2000.  Rapporten om aktiviteter under det svenske formandskab vedtaget af Rådet ultimo maj 2001.

<p>Vurdering af andre lande og regioner med henblik på udarbejdelse af nye handlingsplaner</p>	<p>Rådet og Kommissionen</p>	<p>April 2001</p>	<p>I følge denne af Rådet vedtagne rapport skal nye handlingsplaner udarbejdes på grundlag af de erfaringer, der er indhøstet i forbindelse med gennemførelsen af allerede vedtagne handlingsplaner. Der skal opstilles kriterier for udvælgelse af de lande eller regioner, der skal gøres til genstand for nye handlingsplaner.</p>
<p>Anvendelse af et nyt budgetinstrument vedrørende samarbejde med tredjelande, der er hjemlande og hjemstændige</p>	<p>Rådet og Kommissionen</p>	<p>Hurtigt muligt</p>	<p>I overensstemmelse med budgetmyndighedens afgørelse foreslår Kommissionen anvendelsen af budgetbevillingerne for 2001 (10 mio. EUR) gennem forberedende aktioner. Kommissionen vedtog således i august 2001 rammen for aktionernes gennemførelse. Den vil senere foreslå et forslag til retningsgrundlag for dette nye budgetinstrument.</p>

Opfølgning på Europa-Parlamentets beslutning af 30. marts 2000. Se også tabellen "Forvaltning af indvandrerstrømme".

## 2.2. Et fælles europæisk asylsystem

Formålet er at sikre en fuldstændig og inklusiv anvendelse af Genève-konventionen, hvorved det garanteres, at ingen sendes tilbage til forfølgelse, dvs. at "non-refoulement"-princippet opretholdes.

På længere sigt bør der etableres en for hele EU gældende fælles asylprocedure og ensartet status for dem, der indrømmes asyl.

Asylansøgers ret til at bevæge sig mellem medlemsstaterne bør begrænses.

Aftale om en midlertidig beskyttelsesordning for fordrevne personer vil aktivt blive søgt opnået på grundlag af solidaritet mellem medlemsstaterne.

### **Mål: Fastsættelse af, hvilken stat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning**

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Undersøgelse af Dublin-konventionens effektivitet	Evalueringen foretaget af Kommissionen	2000	Spørgeskema sendt af Kommissionen til medlemsstaterne i juni 2000. Endelig evalueringsrapport forelagt i april 2001
Vedtagelse af kriterier og mekanismer (forordning)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene forelagt i marts 2000 Kommissionen forelagde i juli 2001 et forslag til forordning om kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, der er indgivet af en tredjelandstatsborger i en af medlemsstaterne
Finpudsning af EURODAC	Rådet og Kommissionen		Rådet vedtog "Eurodac"-forordningen i december 2000 Kommissionen er ved at udvikle den centrale enhed i forståelse med medlemsstaternes eksperter

**Mål: En retfærdig og effektiv asylprocedure**

<p>Vedtagelse af fælles minimumsstandarder for procedurer for tildeling og frakendelse af flygtningestatus, bl.a. med henblik på at reducere asylprocedurens varighed og med særlig hensyntagen til børns situation (direktiv)</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen</p>	<p>April 2001</p>	<p>Kommissionen forelagde et forslag i september 2000</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- EP afgav udtalelse i september 2001</li> </ul> <p>Kommissionen vil inden udgangen af 2001 forelægge et ændret forslag.</p> <p>Orienterende drøftelser i Rådet i september 2001</p>
<p>Fastlæggelse af fælles minimumsvilkår for modtagelse af asylansøgere (med særlig hensyntagen til børns situation) (direktiv)</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen</p>	<p>April 2001</p>	<p>Rådet vedtog konklusioner i november 2000 på grundlag af et arbejdsdokument fra det franske formandskab</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kommissionen forelagde et forslag i april 2001</li> <li>- Under behandling i Rådet</li> </ul>
<p>Fælles asylprocedure</p>	<p>Delvis Kommissionen</p>		<p>Kommissionen forelagde en meddelelse i november 2000, hvori den foreslår en fremgangsmåde opdelt i to faser</p> <p>Kommissionen fremlægger i begyndelsen af november 2001 en statusrapport om gennemførelsen af instrumenterne i første fase med anbefalinger om etablering af en politik for åben koordinering på asylområdet.</p> <p>Parlamentet afgav udtalelse om fælles procedure og ensartet status i oktober 2001.</p> <p>Mulighed for principiel enighed om anbefalingerne på Det Europæiske Råds møde i Læken.</p>

**Mål: Ensartet status, som gælder i hele EU, for personer, der indrømmes asyl**

Som opfølgning på Kommissionens meddelelse kan der være behov for et lovgivningsmæssigt instrument	Rådet, på forslag af Kommissionen		Kommissionen forelagde en meddelelse i november 2000 (jf. foregående punkt)
Indbyrdes tilnærmelse af bestemmelserne om anerkendelse af flygtningestatus og om indholdet af denne status (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2004	Kommissionen forelagde et forslag til direktiv i september 2001

**Mål: Vedtagelse af foranstaltninger vedrørende flygtninge og fordrevne personer med henblik på at give enhver person, der har behov for international beskyttelse, en passende status**

Midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer med behov for international beskyttelse (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	Hurtigt muligt	Kommissionen forelagde et forslag til direktiv i maj 2000 - EP afgav udtalelse i marts 2001 - Vedtaget af Rådet i juli 2001
Subsidiære former for beskyttelse (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2004	Kommissionen forelagde et forslag til direktiv i september 2001 (jf. foregående mål)

**Mål: Fremme af en byrdefordeling mellem medlemsstaterne, når det drejer sig om at modtage og bære konsekvenserne af at modtage flygtninge og fordrevne personer**

<p>Oprettelse af en europæisk flygtningefond (afgørelse)</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen</p>	<p>Hurtigst muligt</p>	<p>Afgørelsen vedtaget af Rådet i september 2000</p> <p>Der er indgået forpligtelser for 2000 og 2001. For 2002 er medlemsstaternes indgivning af anmodninger om samfinansiering i gang.</p> <p>Medlemsstaterne har ud fra deres forhold og prioriteringer udvalgt forslag og projekter vedrørende modtagelse, integration og frivillig repatriering af personer, der identificeres af Den Europæiske Flygtningefond. Projektværksættelsen er allerede påbegyndt i de fleste medlemsstater inden for rammerne af programmerne for 2000 og 2001.</p>
<p>Der skal oprettes en finansiel reserve, der skal stå til rådighed i situationer med massiv tilstrømning af flygtninge</p>	<p>Rådet og EP på grundlag af et eventuelt forslag fra Kommissionen</p>		<p>Kommissionen er ved at undersøge mulighederne</p>

### 2.3. Retfærdig behandling af tredjelandsstatsborgere

Der vil ske en indbyrdes tilnærmelse af betingelserne for tredjelandsstatsborgeres indrejse og ophold på grundlag af en fælles vurdering af den økonomiske og befolkningsmæssige udvikling i EU samt af situationen i hjemlandene.

En integrationspolitik bør sigte mod at indrømme tredjelandsstatsborgere, der lovligt opholder sig på en medlemsstats område (og især personer, der har opholdt sig i længere tid i den pågældende medlemsstat), rettigheder og pligter, der kan sidestilles med dem, der gælder for EU-borgere, og endvidere støtte ikke-forskelsbehandling og bekæmpelse af racisme og fremmedhad.

#### **Mål: Bekæmpelse af alle former for forskelsbehandling og i særdeleshed racisme og fremmedhad<sup>3</sup>**

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Gennemførelse af princippet om ensartet behandling af personer uanset race eller etnisk oprindelse (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen	Juni-december 2000	Direktiv vedtaget af Rådet i juni 2000. Frist for gennemførelsen: den 19. juli 2003
Etablering af en generel ramme for ensartet behandling i forbindelse med ansættelse og beskæftigelse (direktiv)	Rådet, på forslag af Kommissionen		Direktiv vedtaget af Rådet i november 2000. Frist for gennemførelsen: den 2. december 2003.

<sup>3</sup> Foranstaltninger vedrørende ikke-forskelsbehandling og bekæmpelse af racisme og fremmedhad gælder generelt for alle, der er bosat på EU's område; de er særlig relevante for statsborgere fra tredjelande.

Programmer baseret på bedste praksis og erfaringer (afgørelse)	Rådet, på forslag af Kommissionen	Afgørelse truffet af Rådet i november 2000 om EU-handlingsplanen (2001-2006), der skal støtte medlemsstaternes indsats. Planen blev lanceret den 1. januar 2001
Styrkelse af samarbejdet med Det Europæiske Observatorium for Racisme og Fremmedhad samt med Europarådet	Rådet/ Kommissionen	Officiel åbning af centret den 7. april 2000. Anden årsberetning offentliggjort i december 2000.
Udbygning af politisamarbejde og retligt samarbejde i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af racisme og fremmedhad - fælles regler for, hvilke former for racisme og fremmedhad der er strafbare <sup>4</sup> (rammeafgørelse)	Rådet, på forslag af Kommissionen	Anden rapport om gennemførelsen af den fælles aktion af 15. juli 1996 forventes offentliggjort i 2001. Kommissionen [forelagde i november 2001] et forslag til rammeafgørelse om racisme og fremmedhad.

**Mål: Indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold**

Vurdering af aktuelle og fremtidige indvandrerstrømme til EU under hensyntagen til befolkningsmæssige ændringer, situationen på arbejdsmarkedet samt indvandringspres fra hjemlande og -regioner	Rådet/ Kommissionen/ medlemsstaterne	Kommissionens meddelelse fra november 2000 behandler dette aspekt  Kommissionen forelagde i juli 2001 en meddelelse om etablering af en politik for åben koordinering på indvandringsområdet - Europa-Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2001 - Mulighed for principiel enighed om mekanismen til iværksættelse af en indvandringspolitik på Det Europæiske Råds møde i Laeken
--	--------------------------------------	---

<sup>4</sup> Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

<p>Betingelserne for indrejse og ophold med henblik på (a) familiesammenføring, (b) studier eller erhvervsuddannelse, ulønnede aktiviteter, (c) lønarbejde og selvstændig erhvervsvirksomhed (direktiver)</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen</p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Kommissionens forslag til direktiv om retten til familiesammenføring blev forelagt Parlamentet og Rådet den 1. december 1999</li> <li>- Udtalelse fra Parlamentet i september 2000</li> <li>Kommissionen forelagde i oktober 2000 et ændret forslag vedrørende familiesammenføring</li> <li>- Rådet forventes at nå til principiel enighed i december 2001</li>   <li>• Kommissionen forelagde i juli 2001 et forslag til direktiv om tilladelse til indrejse med henblik på beskæftigelse</li>   <li>• Kommissionen vil i første halvår af 2002 forelægge direktivforslag om tilladelse til indrejse med henblik på studier, erhvervsuddannelse og andre formål</li> </ul>
<p>Standarder og procedurer for udstedelse af langtidsvisa og opholdstilladelser (direktiv)</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen</p>		

**Mål: Tilnærmelse af tredjelandstatsborgeres retsstilling**

<p>Fastlæggelse af et sæt ensartede rettigheder (f.eks. retten til ophold, til at modtage undervisning og arbejde som ansat eller som selvstændig erhvervsdrivende), der skal indrømmes tredjelandstatsborgere, der lovligt har opholdt sig i et medlemsstat i et bestemt tidsrum, der endnu ikke er fastsat (direktiv)</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen</p>		<p>Rådet vedtog konklusioner i november 2000</p> <p>Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag til direktiv om status for fastboende udlændinge</p> <p>- Parlamentet forventes at afgive udtalelse i november 2001</p>
<p>Fastlæggelse af de kriterier og betingelser, hvorunder tredjelandstatsborgere, ligesom EU-borgere og deres familier, evt. vil kunne få tilladelse til at stå sig ned og arbejde i en hvilken som helst EU-medlemsstat, under hensyntagen til konsekvenserne for den sociale ligevegt og arbejdsmarkedet (direktiv)</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen</p>		<p>Kommissionen forelagde i juli 2001 en meddelelse om etablering af en politik for åben koordinering på indvandringsområdet (se ovenfor)</p>

## 2.4. Forvaltning af indvandrerstrømme

Forvaltningen af indvandrerstrømme bør forbedres i alle dens faser gennem nært samarbejde med hjem- og transitlande.

Bekæmpelsen af ulovlig indvandring vil blive styrket gennem bekæmpelse af de involverede net af kriminelle, samtidig med at offrenes rettigheder vil blive beskyttet.

**Mål: At forbedre udvekslingen af statistikker og information om asyl og indvandring (udvekslingen skal omfatte både statistikker og information om nationale lovgivninger og politikker)**

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Videreførelse af den handlingsplan, som Rådet vedtog i april 1998	Kommissionen, i samarbejde med medlemsstaterne		Kommissionen udarbejder ult. 2001/primo 2002 forslag med henblik på en ny handlingsplan
Etablering af et (virtuelt) europæisk overvågningscenter for indvandring	Kommissionen		Forberedende aktioner (på grundlag af en tidligere feasibility-undersøgelse) finansieret over Odysseus-programmet; et arbejdsdokument udarbejdet af Kommissionens tjenestegrene blev forelagt eksperterne fra medlemsstaterne i Juni 2000 Forberedelse af en første fase, i forventning af det "virtuelle" overvågningscenters etablering, navnlig på grundlag af Grækenlands bidrag

**Mål: At styrke bekæmpelsen af menneskehandel og økonomisk udnyttelse af Indvandrere**

<p>Fastlæggelse af minimumsregler for grundelementerne i kriminelle handlinger og for sanktioner over for organiseret kriminalitet vedrørende menneskehandel (rammeafgørelse)<sup>5</sup></p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen</p>		<p>Kommissionen forelagde i december 2000 et forslag til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af menneskehandel. Rådet nåede til principiel enighed i september 2001.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Det franske formandskab forelagde i juli 2000 to initiativer vedrørende henholdsvis et direktiv og en rammeafgørelse om menneskesmuglernes ansvar</li> <li>- Parlamentet afgav udtalelse (forkastelse) i februar 2001</li> <li>- Vedtaget af Rådet i september 2001</li> </ul>
<p>Afsløring og optræving af kriminelle netværk, hvilket skal ske ved at gøre bekæmpelsen af ulovlig indvandring til en af prioriteterne for det operationelle samarbejde</p>	<p>Medlemsstaterne / Kommissionen/ Europol</p>		<p>Kommissionen agter i november 2001 at forelægge en meddelelse om bekæmpelse af ulovlig indvandring</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Mulighed for principielt enighed på Det Europæiske Råds møde i Læken.</li> </ul> <p>Kommissionen agter i begyndelsen af 2002 at forelægge et forslag til direktiv om en kortvarig opholdstilladelse til ofre for menneskehandel og ulovlig menneskesmugling, som samarbejder i kampen mod smuglerne.</p> <p>Etablering af rammer for samarbejdet om bekæmpelse af ulovlig indvandring fra Kina og Vestbalkan, godkendt i henholdsvis november 2000 og marts 2001.</p>
<p>Udforskning af mulighederne for at fastsætte fælles normer og for at omfordele ressourcer til undersøgelser vedrørende netværk for ulovlig indvandring<sup>6</sup></p>			<p>Arbejde i gang i Rådet (CIREFI) med henblik på at forbedre bekæmpelsen af netværk for ulovlig indvandring (se ovenfor)</p>
<p>Yderligere harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om transportvirksomheders ansvar (direktiv)</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat</p>		<p>Det franske formandskab forelagde et initiativ i juli 2000</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- EP afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001</li> <li>- Vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001</li> </ul> <p>Rådet vedtog den 27. juni 2001 et direktiv om supplerende bestemmelser i artikel 26 i gennemførelseskonventionen til Schengen-aftalen af 14. juni 1985.</p> <p>Erhvervslivet tilrettelægger med Kommissionens støtte en rundbordskonference i november 2001 om generelle spørgsmål vedrørende transportvirksomhedernes ansvar.</p>

<sup>5</sup> Se også tabellen "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

<sup>6</sup> Overført fra tabellen "Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse".

**Mål: At bistå hjem- og transitlande**

Udvikling af oplysningskampagner om de faktiske muligheder for lovlig indvandring og for forebyggelse af alle former for menneskehandel	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	I overensstemmelse med budgetmyndighedens afgørelse forestår Kommissionen anvendelsen af budgetbevillingerne for 2001 (10 mio. EUR) gennem forberedende aktioner. Kommissionen vedtog således i august 2001 rammen for aktionernes gennemførelse. Den vil senere forelægge et forslag til retsgrundlag for dette nye budgetinstrument <sup>7</sup> .
Fremme af frivillig tilbagevenden			
Give myndighederne i de pågældende lande bedre mulighed for effektivt at bekæmpe menneskehandel			
Hjælpe tredjelande med at opfylde deres tilbagetagelsesforpligtelser over for EU og medlemsstaterne			

<sup>7</sup> Se også tabellen "Partnerskab med hjemlandene."

**Mål: At udforme en sammenhængende EU-politik for tilbagetagelse og tilbagevenden**

Indgå tilbagetagesaftaler eller indføje standardklausuler i andre aftaler mellem EU og relevante tredjelande eller grupper af lande	Rådet, på forslag af Kommissionen		Der er forhandlinger i gang om tilbagetagesaftaler med Rusland, Pakistan, Sri Lanka og Marokko, Hong Kong og Macao
Opstilling af fælles minimumsnormer for hjemsendelse	Rådet/Kommissionen/medlemsstaterne		<p>Det franske formandskab forelagde i juli 2000 et udkast til direktiv om gensidig anerkendelse af afgørelser om udvisning</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- EP afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001</li> <li>- Vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001</li> </ul> <p>Kommissionen agter i andet halvår af 2001 at forelægge en meddelelse om etablering af en fælles repatrieringspolitik</p>

### 3. ET ÆGTE, EUROPÆISK RETLIGT OMRÅDE

#### Prioriteringerne fra Tammerfors:

Formålet er at give borgerne i hele EU en fælles retsfølelse. Retsvæsenet må opfattes som noget, der letter folks dagligliv og forfølger dem, der truer friheden og sikkerheden for den enkelte eller samfundet som helhed. Det indebærer både bedre adgang til domstolene og et fuldt udbygget retligt samarbejde mellem medlemsstaterne.

Det Europæiske Råd anmodede på mødet i Tammerfors først og fremmest om, at der træffes foranstaltninger for at forbedre retsadgangen i Europa og etableres mekanismer til beskyttelse af ofres rettigheder. Dernæst blev der anmodet om indførelse af systemer til gensidig anerkendelse af retsafgørelser.

#### 3.1. Bedre adgang til domstolene og tilsvarende organer i Europa

I et ægte, europæisk retligt område bør enkeltpersoner og virksomheder have lige så let adgang til domstole og myndigheder i andre medlemsstater som i deres egen, og de retlige og administrative systemer i medlemsstaterne må ikke være så komplicerede, at det forhindrer dem i eller på forhånd får dem til at opgave at udøve deres rettigheder.

##### *Mål: At sikre retssikkerhed og lige adgang til domstolene*

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Oplysningskampagner og udgivelse af "brugervejledninger" for det retlige samarbejde i EU	Kommissionen		For at lette brugernes adgang til information vil Kommissionen i 2002 iværksætte konkrete initiativer på grundlag af resultaterne af dialogen med borgerne og erhvervslivet og i synergi med det fremtidige europæiske retlige netværk og med arbejdet i Europarådet

<p>Etablering af et permanent informationssystem via et netværk af nationale myndigheder (det europæiske retlige netværk for civilsager))</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen</p>	<p>2001</p>	<p>Kommissionen forelagde et forslag i september 2000</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Parlamentet afgav udtalelse i april 2001</li> <li>- Rådet vedtog i slutningen af maj 2001 sin beslutning om oprettelse af et europæisk retligt netværk på det civil- og handelsretlige område</li> </ul> <p>For at lette indførelsen af et civilretligt område (2002-2006) forelagde Kommissionen i maj 2001 et forslag til Rådets forordning om fastlæggelse af en generel ramme for Fællesskabets aktiviteter med henblik på at fremme gennemførelsen af et europæisk civilretligt område</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Europa-Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2001</li> <li>- Forventes vedtaget af Rådet inden udgangen af 2001</li> </ul>
<p>Forslag om fastsættelse af minimumsstandarder for retshjælp</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat</p>	<p>April 2004</p>	<p>På baggrund af den grønne bog, Kommissionen forelagde i februar 2000, afholdt den i februar 2001 en høring og vil forelægge et forslag til direktiv om retshjælp og finansielle spørgsmål i forbindelse med retslige procedurer.</p>
<p>Forslag om fælles procedureregler for småsager på handels- og forbrugerområdet samt ubestridte krav og krav vedrørende underholdsbidrag</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat</p>	<p>April 2004</p>	<p>Kommissionen agter ultimo 2001/primo 2002 at forelægge et forslag om et europæisk tvangsfuldbyrdesdokument for ubestridte krav baseret på vedtagelse af minimumsregler, der giver mulighed for at ophæve alle mellemiggende foranstaltninger i forbindelse med tvangsfuldbyrdelse. Foreløbigt udkast drøftedes med medlemsstaterne i oktober 2001.</p> <p>For at opnå en yderligere tilnærmelse af procedurereglerne vedrørende ikke-omtvistede fordringer vil Kommissionen forelægge en grønne bog i 2002</p>
<p>Forslag om fastsættelse af minimumskvalitetsnormer for alternative måder at bilægge tvister på</p>	<p>Medlemsstaterne skal etablere de udenretslige procedurer</p>	<p>April 2004</p>	<p>Lancering i oktober 2001 af det europæiske udenretlige net for forbrugere. Nettet baserer sig på to henstillinger vedtaget af Kommissionen (98/257/EØF og 2001/310/EØF). Kommissionen har også lanceret nettet FIN-NET til udenretslig bilæggelse af tvister i finanssektoren.</p> <p>Rådet vedtog i maj 2000 konklusioner om alternative måder at bilægge tvister på.</p> <p>Kommissionen vil forelægge en grønne bog i november 2001 med henblik på opstilling af minimumsnormer for kvalitet</p>

Udarbejdelse af flersprogede formularer, der gensidigt anerkendes som gyldige i grænseoverskridende retssager	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	Dette spørgsmål indgår delvis i spørgeskemaet om småsager, og det vil blive behandlet i forbindelse med de generelle drøftelser om harmonisering af visse civile retlige regler
---	--	------------	---

**Mål: At beskytte ofres ret til skadeserstatning og yde dem bistand**

Fastsættelse af minimumsstandarder for beskyttelse af ofre	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	2002	Kommissionen forelagde i juli 1999 en meddelelse  Rådet vedtog i marts 2001 en rammeførelse om ofres stilling i forbindelse med straffesager (på Portugals initiativ) efter Parlamentets udtalelse fra december 2000  Det fælles program for foranstaltninger, der har til formål at gennemføre princippet om gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser, omfatter ligeledes under disse parametre mekanismer til beskyttelse af ofres rettigheder.
Yderligere instrumenter vedrørende tilnærmelse af erstatningsordninger for ofre	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	2004	Kommissionen forelagde i september 2001 en grønbog om erstatning til ofre med henblik på at forberede egnede lovgivningsmæssige initiativer.
Undersøge muligheden for at anerkende retsafgørelser truffet af hensyn til ofre for kriminalitet, når en sådan afgørelse indgår i en strafferetlig dom.			Indgår i programmet for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se 2. del af foranstaltning 19)

### 3.2. Gensidig anerkendelse af retsafgørelser

Et ægte retsområde må give privatpersoner og erhvervsdrivende retssikkerhed. Derfor bør domme og andre retsafgørelser respekteres og fuldbyrdes over hele EU.

Øget gensidig anerkendelse af retsafgørelser og domme vil sammen med den nødvendige indbyrdes tilnærmelse af lovgivningen kunne lette samarbejdet mellem myndighederne og fremme den retlige beskyttelse af den enkeltes rettigheder. Derfor støttes princippet om gensidig anerkendelse, der bør være hjørnesten i det retlige samarbejde inden for EU både på det civil- og det strafferetlige område.

På det civile område:

**Mål: Øget gensidig anerkendelse af retsafgørelser og domme og den nødvendige indbyrdes tilnærmelse af lovgivningen med henblik på at lette samarbejdet mellem myndighederne og fremme den retlige beskyttelse af den enkeltes rettigheder<sup>8</sup>**

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Program over foranstaltninger vedrørende gensidig anerkendelse af afgørelser i civilsager, herunder handelssager (Indeholdende foranstaltninger, der er nødvendige for gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse; hindringer for småsager og sager om familtestridigheder skal fjernes)	Rådet og Kommissionen skal vedtage et program	Programmet skal vedtages i slutningen af 2000	Programmet for gensidig anerkendelse blev vedtaget af Rådet i november 2000 og omfatter fire områder: - på det første område er der ved at blive igangsat pilotprojekter (jf. pkt. 3.1.4.) - på det andet område forelagde Kommissionen i marts 2001 et arbejdsdokument om gensidig anerkendelse på det familieretlige område, hvorefter Kommissionen i september 2001 forelagde et lovgivningsforslag til supplerende af forordningen om ægteskabsager og sager om forældremyndighed. Kommissionen forelagde ligeledes i oktober 2001 et forslag om ratificering af Haag-konventionen fra 1996 om retternes kompetence, anerkendelse og fuldbyrdelse af afgørelser til børns beskyttelse. Kommissionens nye ovennævnte forslag til forordning om forældremyndighed muliggør videreførelse af de igangværende forhandlinger på initiativ fra Frankrig om samværeret. - på det tredje og fjerde område har Kommissionen igangsat forberedende undersøgelser i 2001
Forslag om minimumsstandarder for specifikke aspekter af civil retspleje (nye bestemmelser om betalingsordrer)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		Kommissionen agter i 2002 at forelægge en grønbog som forberedelse af et lovgivningsinitiativ (se pkt. 3.1.4. ovenfor)

<sup>8</sup> Se også tabellen "Større konvergens på det civile område".

Igangsættelse af arbejdet vedrørende det europæiske tvangsfuldbyrdsdokument	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		<p>Denne foranstaltning indgår i programmet over foranstaltninger til gennemførelse af princippet om gensidig anerkendelse.</p> <p>Kommissionen vil ultimo 2001/primo 2002 forelægge et forslag til forordning om indførelse af et europæisk tvangsfuldbyrdsdokument for ubestridte krav baseret på vedtagelse af minimumsregler, der giver mulighed for at ophæve mellemliggende foranstaltninger i forbindelse med tvangsfuldbyrdelse (se pkt. 3.1.4, første afsnit)</p> <p>Kommissionens forelæggelse af ovennævnte forslag til forordning gør det muligt at videreføre de igangværende forhandlinger vedrørende det franske initiativ om samværsretten i forhold til børn (se pkt. 3.2.1)</p>
---	--	--	---

- På det strafferetlige område:

**Mål: Sikre, at kriminelle ikke har nogen tilflugtssteder**

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Ratifikation af EU-udleveringskonventionerne fra 1995 og 1996	medlemsstaterne	April 2001	<p>A, FIN, NL, S, EL, D, DK, E, P og B har ratificeret 1995-konventionen</p> <p>FIN, NL, P, EL, D, DK, E, A og B har ratificeret 1996-konventionen</p> <p>Sverige fremlagde i juli 2001 et initiativ til beslutning om fastlæggelse af de bestemmelser i 1995-konventionen om en forenklet udleveringsprocedure EU-medlemsstaterne imellem og i 1996-konventionen om udlevering EU-medlemsstaterne imellem, som udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne i overensstemmelse med associeringsaftalen med Island og Norge for så vidt angår anvendelsen, gennemførelsen og videreudviklingen af Schengen-reglerne.</p>
Undersøgelse af mulighederne for at ophæve de formelle udleveringsprocedurer for personer, der unddrager sig retsforfølgning efter at være blevet endeligt domfældt	Rådet, på forslag af Kommissionen	Ultimo 2001	Kommissionen forelagde i september 2001 et forslag til Rådets rammeafgørelse om den europæiske arrestordre og overgivelsesprocedurerne mellem EU-medlemsstater
Etablering af procedurer for fremskyndet udlevering	Rådet, på forslag af Kommissionen	Ultimo 2001	Medtaget i Kommissionens forslag (se ovenfor). Se også foranstaltning 8 i det fælles program om gensidig anerkendelse på det strafferetlige område.
Undersøgelse af spørgsmålet om udlevering i forbindelse med udeblivelsesprocedurer	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	Medtaget i Kommissionens forslag (se ovenfor).

**Mål: Sikre, at afgørelser truffet i én medlemsstat har virkning i hele EU**

<p>Programmet over foranstaltninger vedrørende anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse skal følges op af specifikke instrumenter</p>	<p>Rådet/ Kommissionen</p>	<p>Program vedtaget i 2000</p>	<p>Kommissionen forelagde i juli 2000 en meddelelse om gensidig anerkendelse af endelige afgørelser på det strafferetlige område</p> <p>- EP afgav udtalelse i maj 2001</p> <p>Vedtagelse af det fælles program Rådet/Kommissionen i november 2000</p> <p>De fleste foranstaltninger med højeste prioritet er anført i andre af resultatavslens tabeller. Programmet forventes at søge realistiske udviklinger, så forbehold og erklæringer i henhold til artikel 5 i konventionen om gensidig retshjælp for så vidt angår eksekutive tvangsforanstaltninger ikke kan gøres gældende medlemsstaterne imellem, samt at undersøge, hvorledes retsafgørelser truffet af hensyn til ofre for kriminalitet kan anerkendes, når en sådan afgørelse indgår i en strafferetlig dom.</p>
<p>Anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på afgørelser, der træffes forud for selve domsfasen</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat</p>		<p>F, B og S forelagde i februar 2001 et initiativ vedrørende indfrysning af midler og beviser<sup>9</sup></p> <p>Kommissionen vil i december 2001 forelægge et forslag til rammeafgørelse om gensidig anerkendelse af afgørelser truffet forud for domsfasen i forbindelse med undersøgelser af edb-kriminalitet.</p> <p>Medtaget i programmet for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se punkt 6 og 7)</p>
<p>Undersøgelse af mulighederne for at forbedre det grænseoverskridende samarbejde vedrørende overførsel af retssager og fuldbyrdelse af domme</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat</p>	<p>April 2004</p>	<p>Medtaget i det fælles program for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se punkt 17, 18, 20 og 21)</p> <p>F, S og UK har fremlagt et initiativ vedrørende en rammeafgørelse om anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på økonomiske sanktioner</p> <p>D har forelagt et initiativ om etablering, i overensstemmelse med EU-traktatens artikel 34, af konventionen om samarbejde mellem EU's medlemsstater i færdselssager og gennemførelse af de dertil knyttede økonomiske sanktioner</p>
<p>Undersøgelse af mulighederne for at udvide og eventuelt formalisere udvekslingen af oplysninger</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat</p>	<p>April 2004</p>	<p>Medtaget i det fælles program for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se punkt 3 og 4)</p>

<sup>9</sup> Se også tabellen "Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge".



### 3.3. Større konvergens på det civilretlige område

For at smidiggøre det retlige samarbejde og give bedre adgang til domstolene må der skabes større overensstemmelse og konvergens mellem retssystemerne.

**Mål: At fjerne hindringer, der skyldes forskelle i love og procedurer**

Nødvendige foranstaltninger	Anavar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Ny retsplejeregler for grænseoverskridende sager (f.eks. foreløbige retsmidler, bevisoptagelse og tidsfrister)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	D forelagde i september 2000 et initiativ om bevisoptagelse. Spørgsmålet om retsplejeregler indgår delvis i programmet for gensidig anerkendelse - EP afgav udtalelse i marts 2001 - Vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001
Generel undersøgelse med henblik på at identificere og fjerne hindringer for, at civile retssager forløber tilfredsstillende	Rådet skal udarbejde en rapport	Ullimo 2001	Kommissionen forelagde i juli 2001 en meddelelse om europæisk aftaleret for at skabe en bred debat om behovet og mulighederne for en harmonisering på visse vigtige områder af civilretten og om de metoder, der kan anvendes. Reaktionen skal indløbe inden den 15. oktober 2001 og vil indgå i en synteserapport, som Kommissionen forelægger Rådet. På baggrund af høringsresultaterne træffer Kommissionen egnede initiativer.
Finpudsning af Bruxelles- og Lugano-konventionerne <sup>10</sup>	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Rådet vedtog i december 2000 den forordning, der skal erstatte Bruxelles-konventionen. Rådet vedtog i slutningen af maj 2001 en afgørelse på forslag fra Kommissionen om indledning af forhandlinger inden for rammerne af Haag-konferenden med henblik på en verdensomspændende konvention om retternes kompetence og gensidig anerkendelse af retsafgørelser i civilsager, herunder handelssager. Den diplomatiske konference fandt sted i juni 2001. Forhandlingerne fortsætter. Kommissionen har igangsat offentlige høringer på Internet og tilrettelagt en høring i oktober 2001.  Kommissionen agter inden udgangen af 2001 at forelægge et forslag til henstilling omforhandlingsdirektiver med henblik på en aftale mellem Fællesskabet og Lugano-landene

<sup>10</sup>

Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

Udarbejdelse af et retligt instrument om, hvilke lovbestemmelser der gælder for ikke-kontraktmæssige forpligtelser (Rom II)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	Kommissionen forestår det nødvendige forberedende arbejde.
Revision i nødvendigt omfang af Rom-konventionen af 1980 (Rom I)	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	Kommissionen vil forelægge en grønbog i 2002, eventuelt efterfulgt af et udkast til forordning .
Indledende undersøgelse af, om der kan udarbejdes et retligt instrument om skilsmisselovgivning	Rådet/ Kommissionen	April 2004	Rådet foretog i maj 2000 - på grundlag af et spørgeskema - en sammenlignende undersøgelse af de nationale lovgivninger og af medlemsstaternes holdninger i denne henseende Kommissionen igangsatte en yderligere undersøgelse i 2001
Indledende undersøgelse af retskompetence og gældende ægteskabelig formueret og arveret	Rådet/ Kommissionen	April 2004	Spørgsmålet om retternes kompetence og gensidig anerkendelse af retsafgørelser indgår i programmet om gensidig anerkendelse (jf. punkt 3.2.1 ovenfor).

#### 4. KRIMINALITETSBEKÆMPELSE PÅ EU-PLAN

##### Tammerfors-prioriteringerne og en strategi for et nyt årtusinde:

Kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan Der bør sikres en afbalanceret udvikling af kriminalitetsbekæmpende foranstaltninger på EU-plan, herunder foranstaltninger til bekæmpelse af grov organiseret, grænseoverskridende kriminalitet, samtidig med at enkeltpersoners og økonomiske aktørers frihed og juridiske rettigheder beskyttes. I denne forbindelse er opmærksomheden især rettet imod den "Europæiske Unions strategi for begyndelsen af det nye årtusinde" vedrørende forebyggelse og kontrol af organiseret kriminalitet. Nogle supplerende foranstaltninger, som går ud over konklusionerne fra Tammerfors, og som der stilles krav om i henstillingerne vedrørende denne strategi, er blevet inkluderet i dette kapitel.

##### 4.1. Kriminalitetsforebyggelse på EU-plan

Skal en politik til bekæmpelse af alle former for kriminalitet være effektiv, må den omfatte tværgående, præventive foranstaltninger.

Kriminalpræventive aspekter må indarbejdes i alle aktioner og programmer til kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan og nationalt plan.

Man bør fremme samarbejdet mellem nationale præventive organisationer, samtidig med at man prioriterer visse områder.

**Mål: At forebygge kriminalitet ved at give de kriminelle færre muligheder for at begå overtrædelser**

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
<p>Fastlæggelse og udvikling af fælles prioriteter - politiske retningslinjer - som der bør tages hensyn til, når der udarbejdes ny lovgivning; vurdering af den virkning, som ny lovgivning har på forebyggelsen af kriminalitet</p> <p>Forebyggelse af, at organiseret kriminalitet vinder indpas i lovlige økonomiske sektorer.</p> <p>- Evaluering og analyse af kriminelle risici (Crime Proofing)</p>	<p>Rådet/ Kommissionen/ medlemsstaterne</p>		<p>Kommissionen forelagde i november 2000 en meddelelse om forebyggelse af kriminalitet i EU med beslutning om oprettelse af et Forum samt forslag til et program (Hippokrates) vedrørende forebyggelse af kriminalitet</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- EP afgav udtalelse om Hippokrates-programmet i april 2001</li> <li>- Rådet traf i juni 2001 afgørelse om etablering af det toårige program inden for kriminalitetsforebyggelse</li> </ul> <p>På baggrund af Rådets resolution fra december 1998 forelagde Kommissionen og EUROPOL i marts 2001 i fællesskab en rapport om en europæisk strategi til forebyggelse af organiseret kriminalitet. Den kommende rapport vil ligeledes behandle forebyggelsesdimensionen.</p> <p>Det første møde i Forum for forebyggelse af kriminalitet blev afholdt den 17. og 18. maj 2001 (første arbejdsgrupper: menneskehandel, kreditkort, kriminalitet i erhvervslivet, ulovlig handel med kulturgenstande)</p> <p>Kommissionen undersøger resultaterne af en undersøgelse om analyse af kriminelle risici</p>
<p>Indarbejdelse af kriminalpræventive aspekter i alle aktioner og programmer til kriminalitetsbekæmpelse på EU-plan og nationalt plan - Rådet må fastlægge politiske retningslinjer</p>	<p>Rådet/ Kommissionen/ medlemsstaterne</p>		

**Mål: At lette samarbejdet mellem medlemsstaterne**

<p>Udveksling af bedste praksis og samarbejde mellem nationale kriminalpræventive myndigheder på prioriterede områder, eventuelt ved at udarbejde et EU-finansieret program, der bl.a. skal vedrøre ungdoms-, by- og narkokriminalitet.</p>	<p>Rådet/ Kommissionen/ medlemsstaterne</p>	<p>2001</p>	<p>1) F og S forelagde i november 2000 et initiativ til en rådsafgørelse om oprettelse af et kriminalpræventivt net</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- EP afgav udtalelse i marts 2001</li><li>- Vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001</li></ul> <p>Arbejdet i det præventive net påbegyndt og nettet har vedtaget sit arbejdsprogram. Første formelle møde i nettet afholdt den 9. og 10. oktober 2001.</p> <p>2) Kommissionens meddelelse omfatter et forslag til et finansielt instrument (Hippokrates-programmet - se ovenfor)</p> <p>Første aktivitetsår under Hippokrates-programmet omfatter Tammerfors-prioriteringerne (se ovenfor)</p>
---	---	-------------	--

## 4.2. Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse

I et ægte retsområde må kriminelle ikke kunne udnytte eventuelle forskelle mellem medlemsstaternes retssystemer.

Hvis borgerne skal sikres et højt beskyttelsesniveau, må der skabes et tættere samarbejde mellem de retshåndhævende myndigheder. Med det formål må der drages størst mulig fordel af samarbejdet mellem medlemsstaternes myndigheder, når de efterforsker grænseoverskridende tilfælde.

Amsterdam-traktaten gav Europol ny beføjelser og erkendte derved den helt centrale rolle, som organet spiller for samordningen på EU-plan af arbejdet med at forebygge og bekæmpe organiseret kriminalitet.

### Mål: At samordne og eventuelt centralisere procedurerne

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Som et første skridt: oprettelse af fælles efterforskningshold til bekæmpelse af narke- og menneskehandel samt terrorisme, når der er tale om efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet		Snarest muligt	Rådet vedtog konventionen om gensidig retshjælp i maj 2000; ifølge dennes artikel 13 skal der oprettes fælles efterforskningshold.  Politisk enighed i Rådet om de første artikler i konventionen, hvorefter Eurojust vil kunne anmode om etablering af fælles undersøgelsesenheder  Det portugisiske formandskab forelagde i marts 2000 et initiativ med henblik på at fremskynde anvendelsen af konventionens artikel 13, hvorom drøftelserne er suspenderet  B, F, ES, UK forelagde i september 2001 et initiativ med henblik på udformning af et udkast til rammeafgørelse om fælles undersøgelsesenheder.
Oprettelse af en enhed bestående af nationale offentlige anklagere, retsombudsfolk eller polititjenestemænd med tilsvarende kompetence - EUROJUST	Rådet, på forelæg af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	Ultimo 2001	Rådet vedtog i december 2000 en afgørelse om oprettelse af en midlertidig enhed i januar 2001 (på fransk initiativ). Den midlertidige enhed blev etableret i marts 2001.  Indledende drøftelser i gang om den endelige enhed på grundlag af initiativer fra medlemsstaterne (F, P, S, B og D). Kommissionen forelagde en meddelelse i november 2000 - EP afgav udtalelse i maj 2001 - Fremskridt i Rådets arbejde i september 2001 og endelig vedtagelse forventet inden udgangen af 2001

Gennemførelse og eventuelt videreudvikling af det europæiske retlige netværk	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	Pilotprojekt vedrørende et telekommunikationsnet skal igangsættes i august 2001
Forebyggelse af kompetencekonflikter ved at undersøge mulighederne for at registrere verserende retssager i flere medlemsstater	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2004	Medtaget i det fælles program for gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser (se foranstaltning 12)  Kommissionen agter inden udgangen af 2001 at forelægge en meddelelse om fastlæggelse af kompetencekriterier på det strafferetlige område

**Mål: At yde gensidig bistand i størst muligt omfang**

Vedtagelse, ratifikation og gennemførelse af konventionen om gensidig retshjælp i straffesager	Rådet / medlemsstaterne	April 2001	Kommissionen vedtog konventionen i maj 2000  Frist for, hvornår medlemsstaterne skal indlede de nødvendige procedurer: inden januar 2001 <sup>11</sup>  Principielt enighed om protokollen på Rådets møde i slutningen af maj 2001
Drøftelse af ordninger, hvorefter myndighederne kan operere på en anden medlemsstats område	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	Nærmere bestemmelser for aflytning og fælles efterforskningshold som omfattet af konventionen af 29. maj 2000.

<sup>11</sup> Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

Undersøgelse af mulighederne for harmonisering af reglerne om databeskyttelse	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	<p>Rådet vedtog i oktober 2000 en afgørelse om oprettelse af et fælles sekretariat for de instanser, der er beskæftiget med databeskyttelse (Europol, SID, SIS)</p> <p><b>Afgørelse om det fælles sekretariat (trådte i kraft den 1. september 2001)</b></p> <p>Forslag til resolution på initiativ af det franske formandskab (baseret på et tidligere portugisisk initiativ)</p> <p><b>S forelagde i juni 2001 et initiativ med henblik på ændring af Rådets retsakt af 12.3.1999 om reglerne for overførsel af persondata fra Europol til tredjelande og øvrige instanser.</b></p>
---	--	------------	---

**Mål: At beskytte ofres rettigheder og bistand til ofre**

Udarbejdelse af minimumsstandarder	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat	April 2001	<p>EP afgav udtalelse i december 2000</p> <p>Rådet vedtog i marts 2001 en rammeafgørelse om ofres situation i forbindelse med straffesager (portugisisk initiativ) - (se pkt. 3.1)</p> <p><b>Det fælles program for foranstaltninger, der har til formål at gennemføre princippet om gensidig anerkendelse af strafferetlige afgørelser, omfatter ligeledes under disse parametre mekanismer til beskyttelse af ofre</b></p>
------------------------------------	--	------------	--

**Mål: At udvikle operativt politisamarbejde og uddannelse af politifolk på EU-plan**

<p>Etablering af en europæisk operativ task force af politichefer</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat</p>	<p>2001</p>	<p>Etablering i oktober 2000 af en europæisk operativ task force af politichefer. Der vil blive afholdt mindst ét møde pr. formandskab På mødet i oktober 2001 blev det drøftet, hvordan task forcen kan gøres mere operativ.</p>
<p>Oprettelse af kompatible kriminalefterretningssystemer mellem medlemsstaterne</p>	<p>Kræver en rådsafgørelse desangående</p>		
<p>Oprettelse af en europæisk politiskole, der skal starte som et netværk af eksisterende nationale uddannelsesinstitutioner og være åben for ansøgerlandene</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat</p>	<p>2001</p>	<p>Rådet vedtog i december 2000 en afgørelse om oprettelse i 2001 af Det Europæiske Politiakademi - Cepol - (portugisisk initiativ). Dette har siden den 1. januar 2001 fungeret som net mellem de nationale politiskoler. F, D og S har i 2001 iværksat fælles uddannelsesforanstaltninger som led i Cepols formodede endelige struktur Arbejdet vedrørende Cepol's funktionsmåde i gang.</p>

**Mål: At udbygge todsamarbejdet i forbindelse med kriminalitetsbekæmpelse gennem brug af informationsteknologi**

Gennemførelse af CIS (Toldinformationssystem) og Napoli II-konventionerne	medlemsstaterne	Igangværende proces	<p>Napoli II-konventionen er ratificeret af EL, E, F, S og NL, idet de fire sidstnævnte medlemsstater er blevet enige om at anvende konventionen indbyrdes. Det franske formandskab forbereder en håndbog, der fastsætter retningslinjer for gennemførelse af Napoli II-konventionen</p> <p>CIS-konventionen (tredje søjle) er ratificeret af DK, EL, I, D, P, F, E, S, FIN og UK. Protokollen om konventionens midlertidige ikrafttrædelse er ratificeret af alle ovennævnte lande undtagen I og P. Den anvendes indbyrdes af de medlemsstater, der har ratificeret den, fra november 2000</p>
---	-----------------	---------------------	---

Styrkelse af politisamarbejdet om bekæmpelse af smugleri			I bebudede i marts 2000 et initiativ vedrørende smugling
--	--	--	--

**Mål: At skabe et internationalt samarbejde om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet**

Vedtagelse og ratifikation af FN's konvention om grænseoverskridende organiseret kriminalitet med supplerende protokoller	Rådet / medlemsstaterne / Kommissionen	Undertegnelse ultimo 2000	<p>FN's konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet og tilhørende protokoller om bekæmpelse af menneskehandel og ulovlig indsmugling af indvandrere blev underskrevet og åbnet for ratifikation i december 2000 og skal således ratificeres snarest muligt.</p> <p>Forhandlingerne om protokollen om skydevåben blev afsluttet i februar 2001 og undertegningsproceduren indledt i juni 2001.</p> <p>Kommissionen forelagde i juli 2001 et forslag til Rådets afgørelse om undertegnelse af FN's protokol om skydevåben</p> <p>Kommissionen agter inden udgangen af 2001 at forelægge et forslag til ratificering af konventionen og de tre protokoller</p>
FN's konvention om korruption	Rådet / medlemsstaterne / Kommissionen		EU's deltagelse i FN's forberedende arbejde (jf. punkt 8)

**Mål: At øge Europol's muligheder for at fremme det europæiske samarbejde om forebyggelse og kriminaltetsbekæmpelse ved at yde organet støtte og stille de nødvendige ressourcer til rådighed**

Udvidelse af Europol's kompetenceområde til at omfatte hvidvaskning af penge i almindelighed, uanset hvilket strafbart forhold udbyttet stammer fra	Rådet, på initiativ af en medlemsstat		Rådet vedtog i november 2000 den retsakt, hvorved Europol's kompetenceområde udvides til at omfatte bekæmpelse af hvidvaskning af penge (portugalsk initiativ)
Undersøgelse af mulighederne for at skabe en database vedrørende verserende sager	Europol / Rådet		Europol undersøger sammen med medlemsstaterne mulighederne for etablering af et system.
Give Europol mulighed for at lette forberedelsen af særlige efterforskningsaktioner gennemført af de relevante myndigheder i medlemsstaterne, herunder operationelle aktioner gennemført af fælles efterforskningshold	Kræver en rådsafgørelse desangående	April 2004, på visse områder dog ikke fastsat nogen frist	Rådet vedtog i november 2000 et udkast til henstilling vedrørende Europol's støtte til fælles efterforskningshold <b>B agter at fremlægge et initiativ med henblik på at ændre henstillingen til et juridisk bindende instrument.</b>
Vedtagelse af foranstaltninger, der giver Europol mulighed for at anmode medlemsstaternes kompetente myndigheder om at lede og samordne deres efterforskning i konkrete tilfælde og at udvikle en særlig ekspertise, der kan stilles til rådighed for medlemsstaterne som hjælp i efterforskningen af tilfælde af organiseret kriminalitet	Rådet, på initiativ af en medlemsstat	April 2004	Som et første skridt vedtog Rådet i september 2000 en henstilling, ifølge hvilken medlemsstaterne skal imødekomme Europol's anmodninger om, at de foretager undersøgelser eller samordner deres undersøgelser af specifikke sager <b>B agter at fremlægge et initiativ med henblik på at ændre henstillingen til et juridisk bindende instrument.</b>

<p>Overvejelser om behovet for en ændring af Europol-konventionen for at</p> <p><b>- behandle spørgsmålet om domstolskontrol og demokratisk kontrol</b></p> <p><b>- udvide anvendelsesområdet med nye beføjelser</b></p>	<p>Rådet/ Kommissionen</p>		<p>- Kommissionen agter inden udgangen af fjerde kvartal af 2001 at forelægge en meddelelse om demokratisk kontrol og domstolskontrol, samt om nødvendigt et forslag til Rådets afgørelse om ændring af Europol-konventionen (se ovenfor).</p> <p>Spørgsmålet om domstolskontrol bør undersøges i forbindelse med oprettelsen af Eurojust</p> <p>Det svenske og belgiske formandskab forelagde i juni 2001 et formelt initiativ om udvidelse af Europol's kompetenceområde til at omfatte alle de former for kriminalitet, der er anført i bilaget til Europol-konventionen</p> <p>- principiel enighed i Rådet i september 2001</p>
--	--------------------------------	--	--

### 4.3. Bekæmpelse af visse former for kriminalitet

Med hensyn til de nationale straffelove bør bestræbelserne på at vedtage fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner i første omgang koncentreres om et begrænset antal sektorer af særlig relevans. For at beskytte enkeltpersoners og økonomiske aktørers frihed og juridiske rettigheder er der således behov for at indgå aftaler om ovennævnte forhold for så vidt angår alvorlig organiseret, grænseoverskridende kriminalitet.

#### *Mål: At vedtage en fælles strategi på EU-plan for grænseoverskridende kriminalitet*

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Kriminalisering af menneskehandel og seksuel udnyttelse af børn <sup>12</sup> med særligt henblik på børnepornografi på internettet <sup>13</sup>	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Kommissionen forelagde i december 2000 to forslag til rammeafgørelser, dels om bekæmpelse af menneskehandel og seksuel udnyttelse af børn, dels om børnepornografi  - EP afgav udtalelse i juni 2001 - Principiel enighed i Rådet i september 2001 om rammeafgørelsen om bekæmpelse af menneskehandel - Rådet har påbegyndt arbejdet med forslaget til rammeafgørelse om bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn, herunder børnepornografi.  Det skal bemærkes, at inden for rammerne af afsløring og optrævling af kriminelle netværk (jf. punkt 2.4) agter Kommissionen at forelægge et forslag til direktiv om en kortvarig opholdstilladelse til ofre for menneskehandel og hjælp til ulovlig indvandring, som samarbejder i kampen mod smuglerne og transportererne.

<sup>12</sup>

Se også tabellen "Forvaltning af indvandrerstrømme".

<sup>13</sup>

Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner <sup>14</sup> for så vidt angår narkotikahandel <sup>15</sup>	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Kommissionen forelagde i marts 2001 resultaterne af en undersøgelse om love og administrative bestemmelser vedrørende narkotikahandel i EU's medlemsstater  Kommissionen forelagde i juni 2001 et forslag til rammeafgørelse om fastlæggelse af minimumsbestemmelser for, hvilke handlinger der er strafbare, og hvilke sanktioner der anvendes, når det drejer sig om narkotikahandel
Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår korruption	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	Kommissionen agter i løbet af andet halvår 2001 at forelægge en meddelelse med forslag til rammeafgørelse om korruption i den private sektor.
Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår miljøkriminalitet	Rådet	April 2001	DK forelagde i januar 2000 et initiativ med henblik på en rammeafgørelse.  Rådet erklærede sig i september 2000 enig i, at det ville være hensigtsmæssigt at udarbejde en fælles EU-lovgivning. Der findes allerede et omfattende regelværk.  Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag til direktiv om strafferetlig beskyttelse af miljøet, som vil kunne suppleres af en rammeafgørelse
Forslag om fælles regler for, hvad der er strafbart i forbindelse med hooliganisme	Rådet, på forslag af Kommissionen		OISIN-programmet har finansieret et projekt vedrørende evaluering af samarbejdet mellem de kompetente tjenester under EM 2000.  Det belgiske formandskab har forelagt et forslag til afgørelse om sikkerhed under internationale fodboldkampe.

14

Se også tabellen "Samarbejde om narkotikabekæmpelse".

15

Se også tabellen "Gensidig anerkendelse af retsafgørelser".

<p>Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår racisme og fremmedhad</p> <p>(rammeafgørelse)</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat</p>	<p>April 2004</p>	<p>Anden beretning om gennemførelsen af den fælles aktion af 15. juli 1996, planlagt til slutningen af 2000, forventes forelagt i 2001<sup>16</sup></p> <p>Kommissionen forelagde i november 2001 et forslag til Rådets rammeafgørelse om racisme og fremmedhad.</p>
<p>Fælles definitioner i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af cyberkriminalitet, herunder fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår højteknologikriminalitet</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen</p>	<p>April 2001</p>	<p>Kommissionen forelagde i januar 2001 en meddelelse om et sikrere informationsmiljø gennem højnelse af sikkerheden i informationsinfrastrukturene og bekæmpelse af computerrelateret kriminalitet -</p> <p>- EP afgav udtalelse i september 2001</p> <p>Arbejdet med henblik på etablering af et europæisk forum om computerrelateret kriminalitet er påbegyndt. Første plenarmøde i Forum forventes afholdt ultimo november 2001.</p> <p>Rådet vedtog i juni 2001 en henstilling om kontaktpunkter til bekæmpelse af højteknologikriminalitet og computerrelateret kriminalitet.</p> <p>Kommissionen agter i november 2001 at forelægge et forslag til rammeafgørelse om alvorlige angreb på informationssystemer</p>

**Mål: At vedtage en fælles strategi på EU-plan for grænseoverskridende kriminalitet**

<p>Kriminalisering af svig i forbindelse med andre betalingsmidler end kontanter</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen</p>	<p>April 2001</p>	<p>Rådet nåede til principiel enighed i maj 2000</p> <p>Parlamentet afgav udtalelse i juli 2000</p> <p>Forventes vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001</p> <p>Kommissionen forelagde i februar 2001 en handlingsplan om forebyggende foranstaltninger og fortsætter arbejdet sammen med de berørte kredse inden for rammerne af det europæiske forum for forebyggelse.</p>
--	--	-------------------	---

<sup>16</sup> Se også tabellen "Retfærdig behandling af tredjelandsstatsborgere".

Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår forfalskning af euroen	Rådet / Kommissionen / medlemsstaterne	April 2001	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Rammeafgørelse om strafferetlige sanktioner mod falskmøntneri i forbindelse med euroen vedtaget af Rådet i maj 2000</li> <li>- Initiativ fra S med henblik på rammeafgørelse om ændring af rammeafgørelsen fra maj 2000.</li> <li>- Parlamentet afgav udtalelse i oktober 2001</li> <li>- Forventes vedtaget af Rådet inden udgangen af 2001.</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Rådet vedtog i juni 2001 forordningerne om fastlæggelse af de foranstaltninger, der er nødvendige for at beskytte euroen mod falskmøntneri</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Principler enighed i Rådet i maj 2001 om det franske initiativ til afgørelse vedrørende beskyttelse af euroen mod falskmøntneri</li> </ul> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Forventes vedtaget af Rådet inden udgangen af 2001.</li> </ul>
Kriminalisering af svig i forbindelse med offentlige udbud	Rådet, på forslag af Kommissionen	April 2001	D forelagde et initiativ i marts 1999
Styrkelse af de retlige rammer for beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser	Rådet og Parlamentet, på forslag af Kommissionen		<p>Kommissionens meddelelse fra juni 2000 om en global strategi for bekæmpelse af svig</p> <p>Handlingsplanen 2001-2003 forelagt i maj 2001</p> <p>Kommissionen forelagde i maj 2001 et forslag til EP's og Rådets direktiv om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser</p> <p>Kommissionen agter inden udgangen af 2001 at forelægge en grønbog om strafferetlig beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser og oprettelse af en europæisk anklagemyndighed.</p> <p>Kommissionen agter inden udgangen af 2001 at forelægge et forslag til forordning om en samarbejds mekanisme for kriminelle aktiviteter, der skader Fællesskabets finansielle interesser</p>
Fælles definitioner, regler for, hvad der er strafbart, og sanktioner for så vidt angår lovovertrædelser i forbindelse med terrorisme <sup>17</sup>	Rådet, på forslag af Kommissionen		Kommissionen forelagde i september 2001 et forslag til Rådets rammeafgørelse om terrorisme (jf. også forslaget til Rådets rammeafgørelse om den europæiske arrestordre og overgivelsesprocedurerne mellem EU-medlemsstaterne).

			- Europa-Parlamentet forventes af afgive udtalelse i november 2001 Parlamentet vedtog i september 2001 en Initiativbetænkning om EU's rolle i bekæmpelsen af terrorisme.
Fælles definitioner, regler for, hvad er strafbart, og sanktioner for så vidt angår skattebedrageri	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		

#### 4.4. Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge

Hvidvaskning af penge er af central betydning i organiseret kriminalitet. Derfor må der træffes foranstaltninger for at udrydde fænomenet, og der må tages konkrete skridt til at opspore, indefryse, beslaglægge og konfiskere udbyttet fra strafbare forhold.

##### **Mål: At fratage kriminelle udbyttet fra strafbare forhold**

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Konvention (rammeafgørelse) om økonomisk kriminalitet, om hvidvaskning af penge	Rådet, på fransk initiativ		Rådet vedtog i juni 2001 (initiativ fra F) en rammeafgørelse om hvidvaskning af penge - Rådet (ØKOFIN og RIA) vedtog i oktober 2001 protokollen til konventionen af 29. maj 2000 om retsbiestand i bekæmpelsen af organiseret kriminalitet
Konkrete skridt til at opspore, indefryse, beslaglægge og konfiskere udbyttet fra strafbare forhold			F, B og S forelagde i februar 2001 et initiativ vedrørende indefrysning af midler og beviser - EP afgav udtalelse i september 2001 - Rådet forventes at træffe afgørelse inden udgangen af 2001.

##### **Mål: At øge kendskabet til og evnen til at bekæmpe hvidvaskning af penge**

Fuldstændig gennemførelse af bestemmelserne i direktivet om hvidvaskning af penge, af Strasbourg-konventionen fra 1990 og af henstillingerne fra Taskforce for Finansielle Aktioner, også i alle de afhængige territorier.  (se også første del af foranstaltning 19 i det fælles program om	medlemsstaterne		Konventionen af 1990 skal ratificeres af Luxembourg  Det fælles råd (ØKOFIN/RIA) vedtog konklusioner herom i oktober 2000
--	-----------------	--	---

gensidig anerkendelse af straffetiltag (afgørelser)								
<p>Vedtagelse af udkastet til revision af direktivet om hvidvaskning af penge</p> <p>Rådet og Parlamentet</p>	Hurtigt muligt	<p>Fælles holdning vedtaget af Rådet i november 2000</p> <p>EP afgav udtalelse under andenbehandling i april 2001</p> <p>Europa-Parlamentet forventes efter forligsprocedure at afgive udtalelse i november 2001</p> <p>Forventning om Rådets formelle vedtagelse inden udgangen af 2001.</p>	<p>Rådet, på finsk</p> <p>Rådet/Kommis- sionens/medlems- staterne</p>	<p>Information mellem de eksisterende økonomiske efterretningstjenester (FIU); give retlige myndigheder og FIU ret til at modtage oplysninger uanset bestemmelse om fortrolighed</p>	<p>Udvikling af fælles standarder for at forhindre, at sælger og andre enheder registreret uden for EU's jurisdiktion udnyttes til at skjule udbyttet af straffere forhold og til hvidvaskning af penge</p>	<p>Udarbejdelse af en rapport, der skal kortlægge de bestemmelser i national bank-, finans- og selskabslovgivning, der forhindrer internationalt samarbejde</p>	<p>Forthi andre omtalende brug af kontantbetalinger og kassinoer og spillehaller har undersøgt den rolle, som Kommissionen skal indtage i undersøgelse</p>	December 2003
		<p>Rådet vedtog en afgørelse i oktober 2000 på grundlag af det finske initiativ.</p> <p>Det fælles Råd (ØKOFIN/RIA) vedtog i oktober 2001 konklusioner, der opfordrer medlemsstaterne til at styrke det eksisterende system og undersøge muligheden for at udarbejde et system til udveksling af relevante oplysninger automatisk, og pålægger Kommissionen at undersøge mulighederne for fællesskabsfinansiering af et sådant automatisk system.</p>	<p>Rådet / Kommissionen / medlemsstaterne</p>	<p>Udarbejdelse af en rapport, der skal kortlægge de bestemmelser i national bank-, finans- og selskabslovgivning, der forhindrer internationalt samarbejde</p>	<p>I konklusionerne vedtaget af det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) i oktober 2000 opfordres Kommissionen til at udarbejde en rapport. Rapporten forelagt det fælles Råd (RIA/ØKOFIN) den 16. oktober 2001.</p>			

Sikre gennemskueligheden af finansielle transaktioner ved brug af elektroniske midler	Rådet/ Kommissionen	December 2001	
Udvidelse af Europols beføjelser til at omfatte hvidvaskning af penge <sup>18</sup> i almindelighed, uanset hvilket strafbart forhold det hvidvaskede udbytte stammer fra	Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat		Parlamentet afgav udtalelse i november 2000  Rådet vedtog i november 2000 en afgørelse om udvidelse af Europols beføjelser til at omfatte hvidvaskning af penge i almindelighed (portugalsk initiativ)
Forbedring af retsforrifter vedrørende hvidvaskning af penge, så disse også omfatter off-shore og on-shore finanscentre samt skattely  Støtte til internationale aktioner, der tager sigte på off-shore lande	Rådet/Kommissionen/medlemsstaterne		Det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) vedtog i oktober 2000 konklusioner om en omgående og koordineret iværksættelse af FATF-modforanstaltninger.  Det fælles Råd (ØKOFIN/RIA) vedtog i oktober 2001 konklusioner i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råds ekstraordinære møde den 21. september 2001 om øjeblikkelig og sideløbende iværksættelse af de af FATF truffne modforanstaltninger
Udarbejdelse af en standardaftale med henblik på de forhandlinger, der skal føres med off-shore og on-shore finanscentre samt skattely		December 2001	Det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) vedtog i oktober 2000 konklusioner om indgåelse af aftaler på sigt

<sup>18</sup>

Se også tabellen "Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse".

<p>Undersøgelser af mulighederne for: - at styrke og skabe bedre sammenhæng mellem de nationale bestemmelser om kontrol af pengestrømme over grænser - at lette medlemsstaternes vedtagelse af sådanne bestemmelser - at organisere informationsudveksling mellem medlemsstaterne</p>	<p>Kommissionen</p>	<p>Juli 2001</p>	<p>I overensstemmelse med konklusionerne fra det fælles Råd (RIA-ØKOFIN) i oktober 2000 undersøger Kommissionen, om det vil være muligt og hensigtsmæssigt at indføre et EU-instrument Kommissionens foreløbige rapport om overvågningen af grænsoverskridende møntbevægelser drøftedes af det fælles Råd (ØKOFIN/RIA) i oktober 2001. Kommissionen opfordres til at forelægge en endelig rapport før udgangen af 2001.</p>
---	---------------------	------------------	---

5. EMNER VEDRØRENDE INDRE OG YDRE GRÆNSER OG VISUMPOLITIK, GENNEMFØRELSE AF EF-TRAKTATENS ARTIKEL 62 OG KONVERTERING AF SCHENGEN-REGLERNE

**Mål: Udvikling af en fælles visumpolitik**

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Forordning om de lande, hvis statsborgere er underkastet visumkrav i forbindelse med passage af de ydre grænser, og om de lande, hvis indbyggere er fritaget for dette krav	Kommissionen/ Rådet	April 2001	Rådet vedtog i marts 2001 en forordning (på forslag af Kommissionen), der trådte i kraft den 10.4.2001. I overensstemmelse med artikel 8 har Kommissionen forelagt en rapport om Rumænien. <b>Vedtagelse af</b> forhandlingsdirektiver vedrørende tilbagetagelesaftaler med Hong Kong og Macao (se pkt. 2.4).  Kommissionen forelagde i oktober 2001 et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning nr. 539/2001 om listen over tredjelande, hvis statsborgere er underkastet visumkrav i forbindelse med passage af de ydre grænser, og om de lande, hvis indbyggere er fritaget for dette krav. Formålet er at anvende visumfritagelsen for rumænske statsborgere fra og med januar 2002.
Procedure og betingelser for medlemsstaternes udstedelse af visum	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	April 2003	FIN forelagde i juni 2000 et initiativ vedrørende gennemførelsesforanstaltninger til de fælles konsulære visuminstrukser - EP afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001 - Rådet vedtog i april 2001 gennemførelsesbestemmelser til visse af bestemmelserne om de fælles konsulære visuminstrukser  F har foreslået et initiativ med henblik på forslag til Rådets rammeafgørelse om medlemsstaternes visumbetingelser  B har foreslået et initiativ om tilpasning af del VII i og bilag 12 til de fælles konsulære visuminstrukser.
Regler om fælles visum	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	April 2001	Disse regler indgår i de eksisterende Schengen-regler og er også medtaget i forslaget vedrørende bevægeligheden for personer på medlemsstaternes områder.
Videreudvikling af de tekniske specifikationer for det ensartede visumformat	Kommissionen / Rådet	Kortsigtede foranstaltninger 2000-2002 - langsigtede foranstaltninger 2004	Kommissionen forelagde i oktober 2001 et forslag til ændring af forordning 1683/95 om et ensartet visumformat  - Parlamentet forventes at afgive udtalelse i februar 2002
Ensartet udformning af ark til påførelse af visum i forbindelse med ikke-	Kommissionen/ Rådet/	2001	Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag, hvori indgår medlemsstaternes anvendelse af en ensartet og sikker arkmodel.

anerkendte rejsedokumenter	medlemsstaterne		- Parlamentet forventes at afgive udtalelse i februar 2002
Forslag til forordning om et lufthavnstransitvisum	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	April 2001	Lufthavnstransit indgår for øjeblikket i en fælles aktion og i Schengen-reglerne.
Tættere samarbejde mellem EU-konsulater i tredjelande	medlemsstaterne	Igangværende proces	Se punkt VIII i de fælles konsulære visuminstrukser og henstillingen af 4. marts 1996
Foranstaltninger vedrørende frihed til at rejse inden for medlemsstaternes område	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	April 2001	<p>Det franske formandskab forelagde i juli 2000 et initiativ om retten til at rejse med et langtidsvisum</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- EP afgav udtalelse (forkastelse) i januar 2001</li> <li>- Vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001</li> </ul> <p>Det portugisiske formandskab forelagde i juni 2000 et initiativ om statsborgere, der er fritaget for visumplicht</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- EP afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001</li> </ul> <p>Kommissionen forelagde i juli 2001 et forslag til direktiv om betingelserne for, at tredjelandsstatsborgere frit kan bevæge sig på medlemsstaternes område i højst tre måneder, indførelse af en særlig rejsetilladelse og fastsættelse af betingelserne for indrejse med henblik på at færdes på medlemsstaternes område i højst seks måneder</p>

**Mål: Udvikling af en fælles politik vedrørende falske dokumenter**

Bedre sikring af dokumenter mod forfalskning ved at indføre minimumsstandarder for rejsedokumenter og opholdstilladelser	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	April 2001	<p>Kommissionen forelagde i marts 2001 et forslag gående ud på, at det ensartede format for opholdstilladelse for tredjelandsstatsborgere overføres til EF-regi</p> <p>Regeringsrepræsentanterne, forsamlet i Rådet, vedtog i oktober 2000 en resolution om indførelse af minimumsstandarder med henblik på bedre sikring af rejsedokumenter udstedt af EU-medlemsstaterne</p>
Gøre det lettere at afsiøre falske dokumenter og yde uddannelse og udstyr i	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	Igangværende proces	Rådet vedtog den 29. april 1999 en henstilling om tildeling af personale og udstyr

nødvendigt omfang			Rådets vedtog i marts 2000 en afgørelse om forbedring af Informationsudvekslingen Der blev i marts 1998 lanceret et uddannelsesprogram finansieret over Odysseus-programmet
-------------------	--	--	--

**Mål: Kontrollen ved EU's ydre grænser**

Nært samarbejde mellem medlemsstaternes grænsekontrolljenester, f.eks. i form af udvekslingsprogrammer og teknologioverførsel	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	April 2001	I har fremlagt et forslag til feasibilityundersøgelse vedrørende udvikling af fælles aktioner, samfinansieret over ODYSSEUS.  Det belgiske formandskab tilrettelagde (med samfinansiering over ODYSSEUS) i oktober 2001 en fælles kontrolaktion ved EU's ydre grænser i samarbejde med Europøl, medlemsstaterne og ansøgerlandene.
Procedure for vedtagelse af gennemførelsesbestemmelser til visse af bestemmelserne i den fælles håndbog	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne		- Rådet vedtog i november 2000 en afgørelse om deklassificering af visse dele af den fælles håndbog (fransk initiativ) P har forelagt et initiativ vedrørende gennemførelsesbestemmelser til visse bestemmelser i den fælles håndbog - EP afgav udtalelse (forkastelse) i marts 2001  - Vedtaget af Rådet i april 2001
Hurtig inddragelse af ansøgerlandene i dette samarbejde	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	Igangværende proces	I forbindelse med udvidelsesforhandlingerne  Disse spørgsmål blev drøftet med kandidatlandene på ministermødet i forbindelse med Rådets møde i marts 2001

**Mål: Konvertering og udvikling af Schengen-reglerne**

Overførsel af Schengen-konventionens artikel 2 til EF-regi	Kommissionen/ Rådet/ medlemsstaterne	2001	Kommissionen agter i andet halvår af 2001 at forelægge et forslag  Kommissionen agter inden udgangen af 2001 at forelægge en meddelelse om udviklingen af Informationssystemet Schengen II.
--	--	------	---

## 6. UNIONSBERGERSKAB

**Mål: Yderligere fremme af EU-borgernes ret til at færdes frit og tage ophold**

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Direktiv om ajourføring og revision af reglerne om EU-borgernes ret til indrejse, fri færden og ophold	Kommissionen / Rådet / EP	2001	Kommissionen vil forelægge et forslag inden udgangen af 1. halvår af 2001  Kommissionen forelagde i maj 2001 forslaget til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om unionsborgere og deres famillemedlemmers ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område
Forordning om sikring af rejsedokumenter	Kommissionen / Rådet / EP	2001	I henhold til den nye artikel 18, stk. 3, i Nice-traktaten, kan Kommissionen ikke forelægge forslag til retsakter. Medlemsstaterne bør dog være opmærksomme på behovet for at iværksætte den resolution, som repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer vedtog den 17. oktober 2000, om sikring af pas og andre rejsedokumenter mod forfalskning.
Forordning om et ensartet format for opholdstilladelse for EU-borgere og deres familie	Kommissionen/ Rådet/EP	2001	Kommissionen agter at forelægge et forslag i begyndelsen af 2002
Forordning, der har til formål at lette rejser i og gennemrejse af medlemsstaterne, foretaget af grupper af skolebørn, som er EU-borgere og undergivet fællesskabsretten	Kommissionen/ Rådet/EP	2001	I betragtning af den nye artikel 18, stk. 3, i Nice-traktaten, for så vidt angår skolebørn, som er unionsborgere, og den forskellige regulering for tredjelandsstatsborgere, agter Kommissionen ikke at forelægge et nyt forslag. Medlemsstaterne bør dog være opmærksomme på behovet for at iværksætte den fælles aktion af 30. november 1994.

**Mål: Information om gennemførelsen af rettigheder knyttet til EU-borgerskabet**

Meddelelse om resultatet af valgene til EP	Kommissionen	2000	Kommissionen forelagde i december 2000 en meddelelse om anvendelsen, ved valget til Europa-Parlamentet i juni 1999, af direktiv 93/109/EF om valgret og valgbarhed ved valg til Europa-Parlamentet for unionsborgere, der har bopæl i en medlemsstat, hvor de ikke er statsborgere
Første rapport om kommunalvalgene	Kommissionen	2001	Medlemsstaterne har fået tilsendt et spørgeskema. Efter Kommissionens sammenfattende arbejde vil rapporten om kommunalvalgene blive forelagt i december 2001
3. rapport om unionsborgerskab	Kommissionen	Ultimo 2000	Kommissionen har udarbejdet sin tredje rapport i september 2001

## 7. SAMARBEJDE OM NARKOTIKABEKÆMPELSE

### Prioriteringer i EU's strategi for narkotikabekæmpelse:

Narkotikaproblemet udgør en trussel for den enkelte og for samfundet og bør derfor søges løst på en samlet, tværfaglig og integreret måde. EU's narkotikastrategi for perioden 2000-2004 vil også blive vurderet midtvejs og ved periodens slutning med hjælp fra Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug samt Europol.

#### Mål: Gennemførelse af EU's narkotikastrategi for 2000-2004, vedtaget af Det Europæiske Råd i Helsingfors

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Rapport til Det Europæiske Råd om en EU-handlingsplan for narkotika (2000-2004)		Juni 2000	Det Europæiske Råd i Feira vedtog i juni 2000 EU's handlingsplan for bekæmpelse af narkotikamisbrug (2000-2004) Kommissionen forelagde i juni 2001 en meddelelse om gennemførelse af handlingsplanen
Styrkelse af samarbejdet med Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug samt Europol, navnlig med hensyn til syntetiske narkotika og prækursorer	Rådet/ Kommissionen/ medlemsstaterne		Kommissionen har - som led i den fælles aktion for nye syntetiske stoffer - forelagt Rådet to rapporter, én om GHB og én om ketamin Rådet vedtog på denne baggrund i marts 2001 konklusioner i overensstemmelse med Kommissionens rapporter  Kommissionen agter at forelægge en rapport i december 2001 på baggrund af PMMA-risikoanalysen.  S har forelagt et initiativ med henblik på en rådsafgørelse om indførelse af et system for specifikke, politividenskabelige analyser med henblik på at bestemme profilen af syntetiske narkotika og et initiativ med henblik på en rådsafgørelse om forsendelse af prøver af ulovlige narkotiske stoffer.  - EP afgav udtalelse i maj 2001 - Rådet vedtog i maj 2001 initiativet om forsendelse af prøver
Udvikling af en metode til evaluering af EU's narkotikastrategi 2000-2004	Rådet og Parlamentet, på forslag af Kommissionen		Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug vil i 2001 udvikle metoder til evaluering af aktiviteter til bekæmpelse af narkotikamisbrug. Bestyrelsen for Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug vedtog i september 2001 retningslinjer for en harmoniseret indførelse af fem epidemiologiske nøgleindikatorer.

<p>Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår narkotikahandel<sup>19</sup></p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen</p>	<p>April 2001</p>	<p>Kommissionen forelagde i juni 2001 et forslag til rammeafgørelse om fastlæggelse af minimumsbestemmelser for, hvilke handlinger der er strafbare, og hvilke sanktioner der anvendes, når det drejer sig om narkotikahandel</p> <p>- Parlamentet forventes at afgive udtalelse i februar 2002</p>
<p>Finansielt instrument vedrørende bekæmpelse af narkotikahandel</p>	<p>Rådet, på forslag af Kommissionen eller på initiativ af en medlemsstat</p>		<p>Kommissionen agter på sigt at indføje spørgsmålet om bekæmpelse af narkotikahandel i det fremtidige finansielle rammeprogram under afsnit VI.</p>

8. STYRKET INDSATS UDADTIL

**Det Europæiske Råds prioriteringer på møder i Tammerfors og Feira:**

EU understreger, at alle Unionens beføjelser og de instrumenter, den har til rådighed, ikke mindst når det drejer sig om forbindelserne udadtil, må anvendes på en integreret og sammenhængende måde ved opbygningen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Hensynet til retlige og indre anliggender må integreres i udformningen og gennemførelsen af EU's øvrige politikker og aktiviteter.

***Mål: Alle EU's beføjelser og de instrumenter, den har til rådighed, ikke mindst når det drejer sig om forbindelserne udadtil, må anvendes på en integreret og sammenhængende måde. Hensynet til retlige og indre anliggender må integreres i udformningen og gennemførelsen af EU's øvrige politikker og aktiviteter***

Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Udvidelsen: sikre en sammenhængende integrering af aspekter vedrørende retlige og indre anliggender i udvidelsesprocessen			<p>Drøftelser med ansøgerlandene på Rådets møde den 15. og 16. 2001 marts om bekæmpelse af organiseret kriminalitet samt asyl- og indvandrerpolitik.</p> <p>Offentlig debat med ansøgerlandene om menneskehandel i september 2001.</p> <p>Medlemsstaterne og ansøgerlandene vedtog i september 2001 12 forpligtelser for at bekæmpe menneskehandel.</p> <p>Der er forhandlinger i gang om kapitel 24 "Retlige og indre anliggender" og videreførelse af Fællesskabets støtte til RIA-sektoren under Phare-programmet, partnerskabsaftalerne og deltagelse i RIA-programmerne.</p>
Det Europæiske Råd i Feira skulle nå til enighed om klare prioriteter, mål og foranstaltninger for EU's indsats udadtil på området retlige og indre anliggender	Rådet skal, i nært samarbejde med Kommissionen, udarbejde specifikke henstillinger	Juni 2000	Det Europæiske Råd i Feira vedtog i juni 2000 den rapport, som Rådet og Kommissionen havde udarbejdet om forbindelserne udadtil på området retlige og indre anliggender med henblik på at få disse integreret i EU's globale strategi, så de kan bidrage til virkeliggørelsen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed.

Iværksættelse af prioriteringerne i den statusrapport, som Det Europæiske Råd anmodede om i Febra:

- Forhandlinger med ikke-ansøgerlandene i Balkan-regionen om stabiliserings- og associeringsaftaler

- Videreførelse af Barcelona-processen

- Indgåelse af tilbagetagesaftaler

- Samarbejde inden for retlige og indre anliggender

- Forhandling om multilaterale instrumenter

Undertegnelse af aftaler, herunder RIA-kapitlet, med Kroatien og Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, forhandlinger indledt med Forbundsrepublikken Jugoslavien og Albanien, herunder også RIA-spørgsmål. Opfølgning på Zagreb-topmødet gennem en RIA-strategi for CARDS-programmet (2002-2004), navnlig vedrørende asyl og indvandring samt organiseret kriminalitet og opretholdelse af en regional reformdynamik for institutionerne og RIA-sektoren.

Styrkelse af Meda-programmets RIA-dimension, iværksættelse af handlingsplanerne fra Gruppen på Højt Plan vedrørende Asyl og Migration.

Der er forhandlinger i gang om tilbagetagesaftaler med Rusland, Pakistan, Sri Lanka og Marokko, Hong Kong og Macao

Iværksættelse af handlingsplanen med Rusland for så vidt angår bekæmpelse af organiseret kriminalitet.

Forberedelse af en samlet handlingsplan med Ukraine.

Samarbejde med USA: opfølgning på konklusionerne fra Det Europæiske Råd i Gøteborg

Europarådet:

- konventionen om computerrelateret kriminalitet: afsluttende forhandlinger og undertegnelse inden udgangen af 2001
- anden protokol til konventionen af 1959: afsluttende forhandlinger
- Fællesskabets tiltrædelse af Konvention 108 og tillægsprotokollen om databeskyttelse: de kontraherende landes ratificeringer er igang, dette er en forudsætning for Fællesskabets tiltrædelse.

FN's konventioner:

- Organiseret kriminalitet: Forslag til de konklusioner, som Kommissionen skal fremlægge om konventionen og protokollerne om indvandring og menneskehandel, og der er forelagt forslag om undertegnelse af protokollen om skydevåben.
- Korruption: Udarbejdelse af en fælles forhandlingsholdning og Kommissionen mandat for så vidt angår Fællesskabets kompetenceområder.
- Terrorisme: Det Europæiske Råd erklærede på sit møde den 21. september 2001, at EU støtter det indiske forslag om i FN-regi at udarbejde en generel fællesskabskonvention om bekæmpelse af international terrorisme.

9.

## ANDRE IGANGVÆRENDE INITIATIVER

MEDLEMSSTAT	TITEL	TILKNYTNING TIL TAMMERFORS/WIEN Status
Finland	Rådets forordning om fastlæggelse af medlemsstaternes indbyrdes forpligtelser med hensyn til tilbagetagelse af tredjelandsstatsborgere	Se "Forvaltning af Indvandrerstrømme" - EP afgav udtalelse (forkastelse) i maj 2000 - Drøftelsen i Rådet suspenderet
Tyskland	Rådets resolution om medlemsstaternes forpligtelse til videregivelse af oplysninger om ulovlig indvandring og organiseret menneskesmugling som led i deltagelsen i systemet for hurtig varseling (CIREFI)	Se "Forvaltning af Indvandrerstrømme"
Frankrig	Rådets forordning (EF) om gensidig fuldbyrdelse af afgørelser om samværsret	Se "Gensidig anerkendelse af civile retlige afgørelser". Parlamentet afgav udtalelse i december 2001 Drøftelser i Rådet i november 2000 Sideløbende hermed blev Kommissionen arbejdsdokument om familieret vedtaget den 27. marts 2001
Tyskland/Belgien/ Frankrig	Rådets afgørelse om et identifikationssystem for sager på toldområdet	Se "Styrkelse af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse"
Finland	Rådets henstilling om udveksling af DNA	- Rådet vedtog i juni 2001 en resolution om udveksling af resultater af DNA-analyser
Frankrig	Rammeafgørelse om etablering af det europæiske net for juridisk uddannelse	- Igangværende drøftelser
Sverige	Rådets afgørelse om ændring af vedtægten for personale ved Europol	Rådet vedtog i marts 2001 en afgørelse om ændring af personalevedtægten for Europol
Sverige	Rådets afgørelse om tilpasning af lønninger, tillæg og godtgørelser, der udbetales Europolis personale	Forventes vedtaget af Rådet i slutningen af maj 2001
Frankrig	Rådets henstilling om vurdering af de trusler, som VIP udsættes for fra terroristernes side	Se "Bekæmpelse af visse former for kriminalitet"
Belgien	Udkast til resolution om civilsamfundets bidrag til eftersøgningen af forsvundne og seksuelt udnyttede børn	Vedtaget af Rådet i september 2001
Belgien og Sverige	Forslag til forordning og afgørelse om retsgrundlag og finansiering af SIS II.	Under behandling i Rådet med henblik på vedtagelse under det belgiske formandskab ved udgangen af 2002 (Kommissionen agter at

		bidrage i form af en meddelelse i løbet af andet halvår 2001)
Belgien, Spanien og Frankrig	Udkast til Rådets afgørelse om ændring af artikel 40, stk. 1 og 17, i konventionen om gennemførelse af Schengen-aftalen af 14. juni 1985 vedrørende den gradvise fjernelse af kontrol ved de fælles grænser	Under behandling i Rådet  Høring af Europa-Parlamentet, udtalelse forventes afgivet medio februar 2002
Nederlandene	Forslag til rådsafgørelse om oprettelse af et europæisk net over kontaktpunkter for så vidt angår ansvarlige for folkedrab, forbrydelser mod menneskeheden og krigsforbrydelser.	Under behandling i Rådet