

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Telefon +45 33 92 00 00  
Telefax +45 32 54 05 33  
E-mail: [um@um.dk](mailto:um@um.dk)  
<http://www.um.dk>  
Girokonto 3 00 18 06



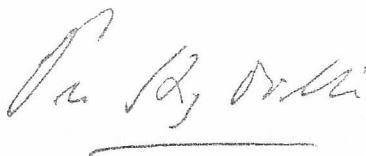
Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

8. november 2007

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Udenrigsministeriets og Forsvarsministeriets samlenotat om de punkter der forventes optaget på dagsordenen for rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19.-20. november 2007.

  
Per Stig Oerlemund

Rådsmøde (almindelige anliggender og eksterne forbindelser)  
den 19.-20. november 2007

SAMLENOTAT

<u>1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 13.-14. december 2007 .....</u>	<u>3</u>
<u>2. Maritim politik.....</u>	<u>5</u>
<u>3. Kommissionens lovgivningsprogram.....</u>	<u>6</u>
<u>4. Forberedelse af EU-Kina-topmødet den 28. november 2007.....</u>	<u>9</u>
<u>5. Forberedelse af EU-Indien-topmødet den 30. november 2007.....</u>	<u>11</u>
<u>6. Forberedelse af EU-Afrika-topmødet den 8.-9. december 2007 .....</u>	<u>13</u>
<u>7. Vestlige Balkan .....</u>	<u>15</u>
<u>8. Mellemøsten.....</u>	<u>17</u>
<u>9. Iran .....</u>	<u>19</u>
<u>10. Irak.....</u>	<u>22</u>
<u>11. Tchad/Sudan-Darfur .....</u>	<u>24</u>
<u>12. Den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP).....</u>	<u>26</u>
<u>13. Udvikling og sikkerhed.....</u>	<u>29</u>
<u>14. Økonomiske partnerskabsaftaler .....</u>	<u>32</u>
<u>15. Orienteringsdebat om effektiviteten af EU's eksterne ageren.....</u>	<u>35</u>

<u>16. Skrøbelige situationer.....</u>	<u>38</u>
<u>17. EU konsensus om humanitær bistand .....</u>	<u>40</u>
<u>18. Fremme af landbrug i Afrika.....</u>	<u>44</u>
<u>19. Partnerskab med Cap Verde .....</u>	<u>46</u>
<u>20. (Evt.) Visafacilitering i Georgien.....</u>	<u>48</u>
<u>21. (Evt.) Ratifikation af Cotonou-konventionen.....</u>	<u>50</u>
<u>22. Finansforordning for Den 10. Europæiske Udviklingsfond.....</u>	<u>53</u>
<u>23. Columbia.....</u>	<u>56</u>
<u>24. Global Climate Change Alliance, GCCA.....</u>	<u>58</u>

## **1. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 13.-14. december 2007**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Formandskabet ventes at præsentere udkast til kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 13.-14. december 2007. Et første udkast ventes modtaget i forbindelse med Coreper II's drøftelse heraf den 15. november. Hovedemnerne for topmødet ventes at blive vedtagelse af mandat for vismandsgruppen samt erklæring om globalisering. Dertil kommer aktuelle emner under eksterne relationer.*

### **2. Baggrund**

Mødet i Det Europæiske Råd den 13.-14. december 2007 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) Det Europæiske Råds møder.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Formandskabet forventes i forbindelse med møde i Coreper II den 15. november at præsentere et første udkast til kommenteret dagsorden for Det Europæiske Råd den 13.-14. december.

Hovedemnerne for topmødet ventes at blive vedtagelse af mandat for vismandsgruppen samt erklæring om globalisering. Dertil kommer aktuelle emner under eksterne relationer.

### **6. Europa-Parlamentets Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Udkastet til kommenteret dagsorden for Det Europæiske Råd den 13.-14. december d.å. har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter/målsætninger/konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på dette stadie.

### **9. Høring**

Sagen ventes ikke sendt i høring.

**10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen ventes at tage formandskabets orientering om den kommenterede dagsorden til efterretning.

**11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Andre landes holdninger kendes ikke på nuværende tidspunkt.

**12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **2. Maritim politik**

*Samlenotat fremsendes særskilt.*

### **3. Kommissionens lovgivningsprogram**

KOM (2007) 0640 endelig.

*Nyt notat.*

#### **1. Resumé**

*Kommissionen vedtog den 23. oktober sit arbejdsprogram for 2008. Programmet tager lige som for 2007 udgangspunkt i Kommissionens strategiske målsætninger for 2005-2009: 1) velstand, 2) solidaritet, 3) sikkerhed og 4) Europa som verdenspartner. Inden for den ramme har Kommissionen søgt at skabe fokus i arbejdsprogrammet ved at koncentrere det om en afgrænset række nye politiske initiativer, strategiske initiativer som Kommissionen forpligter sig til at levere på i 2008 og de prioriterede initiativer, som skal vedtages inden for de kommende 12-18 måneder.*

*Der ventes generel støtte i Rådet den 19.-20. november til Kommissionens fremlagte arbejdsprogram.*

#### **2. Baggrund**

Der forventes på rådsmødet den 19.-20. november 2007 at være en åben debat om Kommissionens fremlagte arbejdsprogram for 2008.

#### **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

#### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet vil blive foretaget ved behandling af de enkelte forslag i arbejdsprogrammet, når disse fremsættes.

#### **5. Formål og indhold**

Kommissionens arbejdsprogram blev vedtaget af Kommissionen den 23. oktober 2007 og udgør grundlaget for Kommissionens arbejde i 2008.

Arbejdsprogrammet har sit afsæt i Kommissionens politiske strategi for 2008, som udgør det første skridt i Kommissionens årlige politiske planlægningsproces inden for rammerne af Kommissionens strategiske målsætninger for 2005-2009.

Arbejdsprogrammet for 2008 tager således lige som for 2007 udgangspunkt i Kommissionens fire strategiske målsætninger for 2005-2009: 1) velstand, 2) solidaritet, 3) sikkerhed og 4) Europa som verdenspartner. Inden for den ramme har Kommissionen som sidste år bestræbt sig på at fokusere arbejdsprogrammet og koncentrere det om en afgrænset række nye politiske initiativer, strategiske initiativer som Kommissionen forpligter sig til at levere på i 2008 og de prioriterede initiativer, som skal vedtages inden for de kommende 12-18 måneder.

Kommissionen fremhæver følgende prioriteter for 2008:

1) Under overskriften ”vækst og beskæftigelse” vil Kommissionen fortsætte moderniseringen af den europæiske økonomi med afsæt i Lissabon-strategien, som forårstopmødet i 2008 vil blive en lejlighed til at justere i forhold til håndteringen af globaliseringens udfordringer.

2) Under overskriften ”Et bæredygtigt Europa” angiver Kommissionen, at håndteringen af klimaforandring vil blive prioriteret højt. EU bør se på, hvorledes politikkerne inden for en lang række områder (bl.a. sundhed, landbrug, fiskeri, biodiversitet, energi, industri, forskning og turisme) kan tilpasses. I 2008 vil arbejdet hermed bl.a. byde på en hvidbog om tilpasningen til klimaforandringer samt præsentationen af Kommissionens 2. strategiske eftersyn af energipolitikken. Også den fælles landbrugspolitik vil blive genstand for et såkaldt ”sundhedstjek” mhp. at se på behovet for justeringer af 2003-reformen.

Under overskriften ”en samlet tilgang til migration” vil Kommissionen foreslå yderligere skridt mod en fælles migrationspolitik. Der vil dels blive tale om policy-initiativer vedr. EU’s eksterne grænser mhp. at forebygge illegal indvandring og bekæmpe menneskesmugling, dels blive tale om initiativer på asylområdet i forhold til etablering af fælles definitioner og standarder for modtagelse og sagsbehandling.

Under overskriften ”Borgerne skal komme først” er det Kommissionens ambition i samarbejde med medlemslandene at præsentere en moderne social dagsorden for Europa, der som omdrejningspunkt bl.a. vil have fremme af en bedre balance mellem arbejdsliv, privatliv og familieliv, samt fremme af lige muligheder for alle og bekæmpelsen af diskrimination. Kommissionen vil også med konkrete initiativer inden for patientsikkerhed og sundhedstjenester søge at styrke den europæiske dimension inden for sundhedssektoren.

Under overskriften ”Europa som verdenspartner” understreger Kommissionen behovet for en moderne og samlet vision for, hvorledes Europas interesser og værdier kan fremmes og beskyttes. Kommissionen vil bl.a. koncentrere sig om at rapportere om fremskridtene inden for udvidelsesforhandlingerne og inden for Stabiliserings- og Associeringsprocessen og på det grundlag komme med de nødvendige anbefalinger mhp. en justering af EU’s udvidelsesstrategi. Særlig opmærksomhed vil også blive viet til spørgsmålet om implementeringen af Kosovos fremtidige status. Endvidere vil Kommissionen fortsætte bestræbelserne på at styrke naboskabspolitikken, herunder også hvad angår Euro-middelhavssamarbejdet. Endelig er det Kommissionens håb, at EU-Afrika-topmødet i december 2007 vil bane vejen for en ny fase i relationerne mellem EU og Afrika, hvor en fælles EU-Afrika-strategi skal bidrage til optimeringen af unionens politiske, økonomiske og udviklingsmæssige virkemidler.

Arbejdsprogrammet er koncentreret om en række strategiske initiativer, som udgør kernen i Kommissionens arbejdsprogram. Inden for rammerne af disse strategiske initiativer er formuleret en længere række prioriterede initiativer, som skal vedtages inden for de kommende 12-18 måneder afhængigt af det forarbejde, der er nødvendigt for at leve op til kravene om bedre regulering.

Disse initiativer – samt forenklingsinitiativer og konkrete forslag til lovgivningsforslag, der skal trækkes tilbage – udgør den konkrete udmøntning af arbejdsprogrammet og er bilagt

arbejdsprogrammet i form af en skematisk oversigt. I nævnte oversigt indgår også Kommissionens kommunikationsmæssige prioriteter for 2008.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om Kommissionens fremlagte arbejdsprogram for 2008, som vil blive præsenteret for Europa Parlamentet på den næste plenarforsamling den 12.-15. november. Drøftelsen forventes fulgt op af en resolution fra Europa Parlamentets side, som forventeligt vedtages på plenarforsamlingen den 10. - 13. december 2007.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Arbejdsprogrammet for 2008 har ikke i sig selv konsekvenser for gældende dansk ret.

## **8. Forslaget konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Arbejdsprogrammet for 2008 har ikke i sig selv lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser for Danmark. Der vil blive taget konkret stilling til punktet i forbindelse med fremlæggelse af de enkelte forslag, jf. lovgivningsprogrammet bilagt arbejdsprogrammet.

## **9. Høring**

Sagen skal ikke i ekstern høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen finder overordnet, at der er tale om et godt arbejdsprogram for 2008, og regeringen vil tage konkret stilling til de enkelte forslag, når de fremlægges.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generel støtte i Rådet den 19.-20. november til Kommissionens arbejdsprogram.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

#### **4. Forberedelse af EU-Kina-topmødet den 28. november 2007**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

##### **1. Resumé**

*Formandskabet forventes at informere Rådet om forberedelserne til det 10. topmøde mellem EU og Kina, der finder sted i Beijing den 28. november 2007.*

##### **2. Baggrund**

Forholdet mellem EU og Kina er under udbygning inden for rammerne af Det Strategiske Partnerskab, som blev lanceret i december 2003. En del af det Strategiske Partnerskab er at afholde EU-Kina topmøder hvert år.

EU og Kina ser gensidigt hinanden som en attraktiv samarbejdspartner med en række fælles interesser på det økonomiske, men i stigende grad også på det politiske område. Samarbejdet mellem EU og Kina videreudvikles i øjeblikket på stort set alle områder, herunder arbejdes der på at effektivisere og uddybe den politiske dialog, herunder på menneskerettighedsområdet.

Danmark lægger i udmøntningen af Det Strategiske Partnerskab vægt på styrkelse af menneskerettighedsdialogen, samarbejde med Kina inden for rammerne af WTO, hvor Kina er en vigtig spiller i Doha-runden, samarbejde med Kina om miljø- og klimaspørgsmål, samt indgåelse af en ny samarbejdsaftale til afløsning af EU-Kina handels og samarbejdsaftalen fra 1985. Forhandlingerne om en ny partnerskabsaftale mellem EU og Kina blev indledt i januar 2007.

Forrige EU-Kina topmøde afholdtes i Helsinki den 9. september 2006.

EU-Kina topmødet i Beijing den 28. november 2007 forventes at udmunde i en fælles erklæring.

##### **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

##### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

##### **5. Formål og indhold**

Fra EU's side vægtes relationerne til Kina højt. Derfor har EU som formål at udbygge samarbejdet mellem EU og Kina og videreudvikle Det Strategiske Partnerskab til gavn for begge parter.

På topmødet mellem EU og Kina den 27. november 2007 vil der være lejlighed til at tage temperaturen på relationerne mellem EU og Kina og udviklingen på de områder, der omfattes af samarbejdet. Topmødets hovedemner forventes at blive klima, energisikkerhed, WTO, Afrika, fredsprocessen i Mellemøsten, Kosovo, ASEM 2008 topmødet, der afholdes i Kina den 24-25. oktober 2008, samt partnerskabsaftalen og menneskerettigheder.

Endvidere forventes en statusdrøftelse af Kinas ønske om at få tildelt såkaldt markedsøkonomisk status af EU, samt ophævelsen af EU's våbenembargo over for Kina. Tildelingen af markedsøkonomisk status til Kina samt ophævelsen af våbenembargoen drøftes for indeværende ikke i EU-kredsen.

## **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen skal ikke sendes i høring

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Det er Danmarks politik, at forholdet mellem EU og Kina, samt mellem Danmark og Kina, fortsat skal udbygges. Danmark og EU skal medvirke til, at Kina lever op til internationale forpligtelser på alle områder, også menneskerettighedsområdet.

Den danske Kina-politik har to hovedelementer: For det første en politisk dialog, herunder en dialog om internationale og regionale spørgsmål og menneskerettigheder. For det andet en økonomisk dimension, med fortsat udvikling af de økonomiske og handelsmæssige forbindelser samt samarbejder som fremmer miljø og klimaspørgsmål.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Alle de øvrige EU lande støtter varmt udviklingen af det strategiske partnerskab mellem EU og Kina, herunder afholdelserne af de årlige topmøder. Derudover er der bred enighed i EU-kredsen vedr. de forventede topmøde emner.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. EU-Kina-topmødet i 2006 blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 17. juli 2006.

## **5. Forberedelse af EU-Indien-topmødet den 30. november 2007**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Formandskabet forventes at informere Rådet om forberedelserne af det 8. EU-Indien topmøde, der finder sted i New Delhi den 30. november 2007.*

### **2. Baggrund**

Forholdet mellem EU og Indien er sundt og under forsat udbygning. Der er potentiale for et tættere samarbejde på flere områder, og EU har en væsentlig interesse i at udbygge samarbejdet med Indien, som i de kommende år vil spille en større og større politisk og økonomisk rolle på verdensscenen. Parterne har siden 2000 mødtes ved årlige topmøder, der skiftevis afholdes i EU og Indien. I 2005 i New Delhi vedtoges en fælles handlingsplan (Joint Action Plan) med henblik på udmøntning af et egentligt strategisk partnerskab mellem EU og Indien.

EU og Indien ser gensidigt hinanden som en attraktiv samarbejdspartner med en række fælles interesser på det økonomiske, handelsmæssige og politiske område. Samarbejdet mellem EU og Indien videreudvikles i øjeblikket på stort set alle områder, herunder i form af igangværende forhandlinger om en frihandelsaftale tillige med at der arbejdes på at effektivisere og uddybe den politiske dialog. Særligt EU ønsker drøftet en mulig ny eller opdateret EU-Indien rammeaftale til afløsning af den seneste juridisk bindende samarbejdsaftale mellem EU og Indien fra 1994.

Danmark lægger vægt på et styrket samarbejde på menneskerettighedsområdet og dialogen om regionale spørgsmål samt samarbejdet med Indien på det multilaterale område, herunder i FN og om handelsspørgsmål i WTO, hvor Indien spiller en vigtig rolle i Doha-runden. Danmark støtter stærkt op om de igangværende forhandlinger af en frihandelsaftale EU-Indien, idet en sådan også vil kunne supplere en multilateral WTO-aftale, jf. den handelspolitiske strategi. Endvidere lægger Danmark vægt på et udvidet samarbejde om klimaforandringer, miljø, energi og terrorbekæmpelse.

Det seneste topmøde mellem EU og Indien fandt sted i Helsinki den 13. oktober 2006.

EU-Indien topmødet den 30. november 2007 forventes at munde ud i en fælles erklæring og en rapport om status på udmøntningen af den fælles handlingsplan fra 2005.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **5. Formål og indhold**

Ved EU-Indien topmødet i New Delhi den 30. november 2007 bliver der tale om et bemærkelsesværdigt sammentræf af jubilæer: 60-året for indisk selvstændighed, 50-året for Romtraktaten og 45-året for diplomatiske relationer mellem de Europæiske Fællesskaber og Indien. Dette 8. topmøde forventes at markere en fælles interesse i et fremtidigt strategisk partnerskab og yderligere styrkelse af de politiske bånd.

Dagsordenen forventes at omhandle bilaterale, globale og internationale emner. Fra europæisk side vil der blive lagt vægt på styrket samarbejde om energi og klimaforandringer, særligt eftersom topmødet finder sted lige op til klimakonferencen på Bali, styrket samarbejde om videnskab og teknologi samt udbygning af samarbejdet om transport og infrastruktur. Topmødet ventes desuden at tilføje forhandlingerne om en frihandelsaftale momentum forud for næste forhandlingsrunde i december.

Topmødet forventes konkret at udmunde i en fælles erklæring og en rapport om status på udmøntningen af den fælles handlingsplan fra 2005.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagetets konsekvenser herfor**

Ikke relevant

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen skal ikke sendes i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Det er Danmarks politik, at forholdet mellem EU og Indien, samt mellem Danmark og Indien, fortsat skal udbygges på alle områder. Indien har en af verdens største økonomier og udgør som sådan allerede nu en væsentlig partner for EU og for Danmark. Danmark lægger vægt på, at topmøderne med Indien skaber konkret fremgang i form af en effektivisering og udbygning af samarbejdet, således som det er forudsat i den fælles handlingsplan fra 2005.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Alle de øvrige EU-lande støtter varmt fortsat tættere samarbejde mellem EU og Indien, herunder afholdelserne af de årlige topmøder.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **6. Forberedelse af EU-Afrika-topmødet den 8.-9. december 2007**

### **1. Resumé**

*Der forudses en orientering fra formandskabet om status for forberedelserne af EU/ Afrika topmødet d. 8.-9. december 2007 i Lissabon, herunder forløbet af det seneste EU/ AU trojkaministtermøde (udenrigsministre) i Accra, Ghana d. 31. oktober 2007. Herudover vil den fælles EU/ Afrika strategi samt den tilhørende handlingsplan (2008-2009) skulle tiltrædes med henblik på endelig vedtagelse af stats- og regeringscheferne på topmødet.*

### **2. Baggrund**

Efter syv år uden topmøder, afholdes der den d. 8.-9. december 2007 et EU/ Afrika-topmøde i Lissabon. Mødet er en vigtig markering med en stor symbolværdi i forholdet EU/ Afrika. Det vigtigste substantielle udkomme på topmødet vil være vedtagelse af en fælles EU/ Afrika-strategi, hvortil er tilknyttet en handlingsplan (for 2008-2009) bestående af otte konkrete partnerskaber på aktuelle områder: 1) fred- og sikkerhed 2) demokratisk regeringsførelse og menneskerettigheder 3) handel og regional integration 4) opnåelse af FN's årtusinde mål 5) energi 6) klima-forandringer 7) migration, mobilitet og beskæftigelse 8) videnskab, informatik og rummet (space). Strategien og handlingsplanen indeholder ikke tilkendegivelser om "nye penge" til Afrika. Der lægges op til, at midler fra den 10. Europæiske Udviklingsfond (EUF) skal anvendes til at fremme strategiens/handlingsplanens målsætninger suppleret med frivillige midler fra bilaterale donorer, afrikanske lande, Den Afrikanske Udviklingsbank m.m. Gennem hele strategien lægges vægt på partnerskabstanken som det bærende princip, og strategien er formuleret som en række brede hensigtserklæringer om samarbejde på de udvalgte områder. Der er ikke tale om at formulere ny politik i strategien. Strategien skal snarere ses som et opbrud med tidligere tiders donor/modtager terminologi, og der lægges ligesom i EU's egen Afrika-strategi vægt på samarbejde inden for en bred vifte af forskelligartede emner.

Fra dansk side har man i særlig grad i forberedelses-processen arbejdet for, at en række emner i tråd med den nye danske Afrika-strategi er indgået med vægtighed i strategien og handlingsplanen:

- 1) Beskæftigelse, herunder med fokus på kvinder og unge/uddannelse
- 2) Klima og energi
- 3) Fred og sikkerhed og regional integration
- 4) Handel og regional integration
- 5) Kvinder som tværgående hensyn

Forud for topmødet afholdes et forberedende udenrigsministtermøde i Sharm-el-Sheik d. 5. december 2007.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant

#### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant

#### **5. Formål og indhold**

Formandskabet vil orientere om forberedelserne af EU/Afrika-topmødet, herunder forløbet af EU/AU trojka-ministermødet d. 31. oktober 2007 i Accra, Ghana. Herudover til ministrene skulle tiltræde den fælles EU/Afrika-strategi samt den tilhørende handlingsplan med henblik på videresendelse og endelig vedtagelse på EU/Afrika-topmødet i Lissabon d. 8.-9. december 2007.

#### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres

#### **7. Gældende dansk ret og forslagetts konsekvenser herfor**

Ikke relevant

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Udgifterne til den fremtidige finansiering af den fælles EU/Afrika strategi vil i overvejende grad blive afholdt under den 10. Europæiske Udviklingsfond (EUF) suppleret med eventuelle frivillige bilaterale bidrag fra medlemslandene. Det danske bidrag hertil forudses, som i forbindelse med tidligere europæiske udviklingsfonde, afholdt inden for rammerne af den samlede danske bevilling til udviklingslandene. Det samme gælder eventuelle frivillige danske bidrag.

#### **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen finder, at man fra dansk side kan tiltræde den fælles EU/Afrika-strategi og den tilknyttede handlingsplan.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes enighed i EU-kredsen om tiltrædelse af de nævnte dokumenter.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg

## 7. Vestlige Balkan

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Der ventes vedtaget rådskonklusioner for det Vestlige Balkan. Fokus ventes at være på Kosovo, Serbien, Bosnien-Hercegovina og Montenegro.*

### **2. Baggrund**

Den internationale Kontaktgruppe vedrørende Kosovo bestående af USA, Storbritannien, Frankrig, Tyskland, Italien og Rusland besluttede ultimo juli at nedsætte en Trojka med repræsentanter fra EU, USA og Rusland, der skal mægle mellem Serbien og Kosovo indtil den 10. december, hvor Trojkaen skal aflægge rapport til FN's Generalsekretær. Tysklands London-ambassadør, Wolfgang Ischinger, er EU's repræsentant i Trojkaen, der flere gange har aflagt besøg i regionen og afholdt en række møder med parterne. Ischinger vil blive inviteret til at deltage i rådsmødet. Der er fuld opbakning i EU til de nye forhandlinger og enighed om at parterne har til den 10. december til at finde en kompromisløsning. Samtidig er der enighed i EU om, at Kosovo er et europæisk ansvar og om, at EU skal stå sammen om at håndtere en situation, hvor der ikke er enighed mellem parterne om en løsning den 10. december. I mellemtiden fortsætter EU forberedelserne af ESDP-missionen indenfor politi og retsvæsen og af den fremtidige, overordnede internationale civile tilstedeværelse, forkortet ICO (International Civilian Office).

Der afholdes valg i Kosovo den 17. november 2007.

Forhandlingerne med Serbien om en Stabiliserings- og Associeringsaftale blev genoptaget i juni 2007 på grundlag af Serbiens forbedrede samarbejde med ICTY. Forhandlingerne mellem Kommissionen og Serbien om Stabiliserings- og Associeringsaftalen blev endeligt afsluttet den 7. november.

I Bosnien-Hercegovina er den politiske reformproces og dermed tilnærmelsen til EU gået i stå. Den Høje Repræsentant (Miroslav Lajcak, Slovakiet), som ligeledes er EU's særlige repræsentant i Bosnien-Hercegovina, har siden september måned bestræbt sig på at skabe enighed blandt de politiske ledere om en politireform, som skal skabe et enhedspoliti i landet. Disse bestræbelser er endt resultatløse, og Bosnien-Hercegovinas videre tilnærmelse til EU, hvor det næste skridt til være indgåelsen af en Stabiliserings- og Associeringsaftale, er i realiteten fastfrosset. Som en konsekvens har Den Høje Repræsentant i stedet rettet sit fokus mod gennemførelsen af Dayton-aftalens bestemmelser gennem tiltag, som skal forbedre især regeringens funktionsmåde. Disse tiltag er blevet ilde modtaget i Republika Srpska, som har truet med at trække sine repræsentanter ud af de statslige institutioner. Peace Implementation Council (PIC) udtrykte den 31. oktober bekymring over situationen i Bosnien-Hercegovina og udtrykte sin støtte til Den Høje Repræsentant.

Parlamentet i Montenegro vedtog den 19. oktober 2007 en ny forfatning.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Der ventes vedtaget rådskonklusioner for det Vestlige Balkan. Rådskonklusionerne ventes at udtrykke fuld støtte til Trojkaens bestræbelser på, at parterne finder en løsning på Kosovos status senest den 10. december. Rådet ventes at hilse gennemførelse af valg i Kosovo velkommen og opfordre til en hurtig regeringsdannelse. Det forventes ligeledes hilst velkomment, at forhandlingerne mellem Kommissionen og Serbien om Stabiliserings- og Associeringsaftalen er endeligt afsluttet. Rådskonklusionerne forventes at udtrykke opbakning til Den Høje Repræsentant i Bosnien-Hercegovina. Montenegro forventes lykønsket med vedtagelsen af forfatningen.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Ikke relevant.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side venter man at kunne støtte rådskonklusionerne med det forudsete indhold.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generel enighed om synspunkter, som svarer til de danske.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg modtog forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 15. oktober 2007 samlenotat om det Vestlige Balkan.

## **8. Mellemøsten**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte den aktuelle situation i Mellemøsten og stedet for forberedelsen af det af USA annoncerede møde i Annapolis november/ december og den forudsete donorkonference i Paris december/ januar.. Endvidere forventes fremlagt en EU handlingsplan til støtte for fredsprocessen, som Rådet gav den Høje Repræsentant i opdrag at udarbejde i nært samarbejde med Kommissionen ved seneste rådsmøde d. 15.-16. Oktober.*

### **2. Baggrund**

På seneste rådsmøde den 15.-16. oktober blev der vedtaget rådskonklusioner, som gav den Høje Repræsentant i opdrag at udarbejde en EU-handlingsplan i nært samarbejde med Kommissionen til støtte for fredsprocessen. Det forventes, at EU-handlingsplanen fremlægges på GAERC den 19.-20. november.

Omdrejningspunktet for fredsprocessen er i øjeblikket forhandlingerne om at konkretisere det dokument, som skal indeholde principperne for en løsning af de vanskeligste politiske spørgsmål, og som skal være hjørnestenene på Annapolis-mødet. Annapolis-mødet skal i første omgang bidrage til at understøtte udviklingen i det israelsk-palæstinensiske spor. På sigt vil en eventuel løsning her kunne være løftestang for en omfattende fredsslutning, der omfatter Israels forhold til den arabiske verden og løsninger i forhold til Syrien og Libanon. I første række er fokus på Abbas og Olmert. Fra amerikansk og europæisk side må parterne søges bistået bedst muligt, primært igennem kvartetten. I december/januar forventes afholdt en international donorkonference på ministerniveau i Paris som opfølgning på Annapolis-mødet.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Rådet forventes at drøfte udkastet til EU-handlingsplanen og situationen i Mellemøsten generelt i lyset af den seneste udvikling med forhandlingerne, det forestående Annapolis-møde i november/ december og den opfølgende internationale donorkonference i december/ januar.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagetets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Ikke relevant.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Danmark deler det internationale samfunds støtte til den igangværende forhandlingsproces mellem israelerne og palæstinenserne. I den forbindelse finder regeringen det væsentligt, at støtten både finder sted på det politiske og det økonomiske plan. Regeringen bakker derfor fuldt op om EU handlingsplanen, Annapolis-mødet og den planlagte opfølgende internationale donorkonference.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være enighed blandt medlemslandene om den fremlagte handlingsplan. Der forventes tilsvarende en høj grad af enighed om vurderingen af situationen i Mellemøsten og det behov, der vil være for, at det internationale samfund søger at støtte den aktuelle proces bedst muligt.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har den 12. oktober 2007 været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 15.-16. oktober 2007.

## **9. Iran**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 15.-16. oktober 2007. Ny tekst er markeret med en streg i margenen.*

### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram, herunder evt. selvstændige EU-foranstaltninger til støtte for FN-processen, i lyset af Javier Solanas seneste drøftelser med Iran, aktuelle drøftelser mellem EU3-landene (Frankrig, Tyskland, UK) og de lande, der i øvrigt er permanente medlemmer af FN's Sikkerhedsråd (Kina, Rusland og USA) samt IAEA-generaldirektør ElBaradeis rapport vedr. Irans samarbejde (som forventes at foreligge medio november).*

### **2. Baggrund**

Rådet har løbende drøftet sagen om det iranske atomprogram, senest på rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 15.-16. oktober 2007, hvor rådet gentog sin støtte til det arbejde, der gøres af FN's Sikkerhedsråd og Det Internationale Atomenergiagentur samt EU's Høje Repræsentant, Javier Solana, for at få Iran til at efterleve sine forpligtelser over for det internationale samfund. Rådet besluttede også at igangsætte en drøftelse af, hvilke foranstaltninger EU vil kunne træffe til støtte for FN-processen. Rådet har vedtaget et antal retsakter vedrørende restriktive foranstaltninger mod Iran til implementering af FN's Sikkerhedsrådsresolutioner 1737 og 1747. Med vedtagelsen den 6. juni 2007 af den EU-forordning, som skal sikre implementering af Sikkerhedsrådsresolution 1747, er alle sanktioner mod Iran indeholdt i resolution 1737 og 1747 trådt i kraft.

Resolution 1737 af 23. december 2006 pålagde Iran at indstille alle uranberigelses-, oparbejdnings- og tungtvandsaktiviteter og at samarbejde fuldt ud med IAEA. Resolutionen indførte sanktioner (herunder vedr. eksportkontrol, finansielle indefrysninger og rejserestriktioner) efter FN-Pagtens VII, artikel 41, rettet mod sådanne aktiviteter samt mod iranske aktiviteter til udvikling af fremførelsesmidler til atomvåben. Alle FN-lande pålagdes endvidere inden 60 dage at rapportere til en under Sikkerhedsrådet etableret sanktionskomité om gennemførelsen af resolutionen, hvilket Danmark gjorde inden fristens udløb. Danmark har også rapporteret i henhold til resolution 1747 inden for dennes 60-dages-frist.

Resolution 1747, der blev vedtaget i enstemmighed den 25. marts 2007, indebærer en række stramninger af sanktionerne i resolution 1737. Desuden indføres en embargo mod køb af våben fra Iran og visse begrænsninger vedr. konventionel våbeneksport til Iran, og regeringer og internationale finansielle institutioner opfordres til at afholde sig fra ny finansiell bistand og långivning til den iranske regering. Manglende efterlevelse kan ifølge resolution 1747 føre til vedtagelse af yderligere sanktioner. Såfremt IAEA derimod kan verificere, at Iran har suspenderet de nævnte aktiviteter, suspenderes også implementeringen af sanktionerne, med henblik på genoptagelse af forhandlinger med Iran. Sanktionerne kan afsluttes ved en

Sikkerhedsrådsbeslutning om, at Iran fuldt ud har efterlevet alle IAEA's og Sikkerhedsrådets krav.

Den 21. august 2007 indgik IAEA-sekretariatet og Iran aftale om en handlingsplan med det formål at få løst en række af de udestående spørgsmål vedrørende Irans atomprogram. IAEA's generaldirektør Mohamed ElBaradei forventes at rapportere medio november i år om resultaterne af handlingsplanen.

ElBaradei påpegede den 17. september 2007 i forbindelse med IAEA's generalkonference, at Iran fortsat ikke efterlever IAEA's og Sikkerhedsrådets krav om bl.a. at samarbejde fuldt ud med IAEA og at suspendere samtlige uranberigelsesaktiviteter. Det har medført en drøftelse af indførelse af yderligere sanktioner jf. resolution 1747, hvor Sikkerhedsrådet erklærer sin intention om at stramme sanktionsregimet yderligere, hvis Iran ikke efterlever sine forpligtelser. Der pågår fortsat drøftelser herom mellem EU3-landene (Frankrig, Tyskland, UK) og de lande, der i øvrigt er permanente medlemmer af Sikkerhedsrådet (Kina, Rusland og USA).

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Rådet ventes at drøfte status og perspektiver i sagen om det iranske atomprogram, herunder evt. selvstændige EU-foranstaltninger til støtte for FN-processen, på baggrund af den seneste udvikling og aktuelle drøftelser i sagen.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Sagen ventes ikke sendt i høring.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringens målsætning i atomsagen er fortsat en fuldstændig og verificerbar iransk efterlevelse af IAEA's og Sikkerhedsrådets vedtagelser, herunder garanti for det iranske atomprograms udelukkende civile karakter. Regeringen finder, at sanktioner om muligt bør vedtages i

| Sikkerhedsrådet i enighed, men man er rede til at drøfte selvstændige, parallelle EU-sanktioner til støtte for FN-sporet for at opretholde presset over for Iran.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

| Der forventes tilsvarende holdninger i de øvrige EU-lande.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 15.-16. oktober 2007.

## **10. Irak**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (udenrigsministre) den 15.-16. oktober 2007.*

### **1. Resumé**

*Der forventes en drøftelse af situationen i Irak og af en styrkelse af EU's engagement i Irak. Der ventes vedtagelse af konklusioner.*

### **2. Baggrund**

På rådsmødet (udenrigsministre) den 15.-16. oktober 2007 fandt en drøftelse sted om EU's engagement i Irak. Rådet besluttede at styrke den politiske dialog med Irak og dets nabolande og udtrykte støtte til FN og andre internationale aktørers indsats i Irak.

På arbejdsgruppeniveau drøftes ideer til, hvordan EU's engagement kan styrkes inden for de redskaber som EU har til rådighed. Disse omfatter bl.a. udvidelse af den politiske dialog, fremme af nabolandenes støtte til Irak, understøttelse af FN's rolle og styrkelse af donorkoordinationen under irakisk lederskab.

Den politiske situation i Irak er fortsat skrøbelig og ustabil og præget af religiøse og etniske modsætninger og spændinger. Situationen er meget omskiftelig. Der har hidtil kun været få fremskridt i forsoningsprocessen. Sikkerhedssituationen i Irak er fortsat særdeles vanskelig, men varierer betragteligt fra provins til provins og fra by til by.

EU har gradvist styrket sit engagement i Irak. Der er etableret en politisk dialog mellem EU og Irak og der pågår forhandlinger om en handels- og samarbejdsaftale (TCA). I 2007 forventes EU's samlede bistand (fællesskabsbistand og medlemslandene) at nå op på EUR 1,8 mia. Fællesskabsbistanden til Irak for 2007-2010 forventes at blive EUR 250 mio. og hovedelementerne forventes at blive grundlæggende offentlige ydelser samt demokrati- og retsstatsstøtte. EU støtter styrkelse af retssikkerhed og respekt for menneskerettigheder via EUJUST LEX-retsstatsmissionen. EU-kommissionen har oprettet et delegationskontor i Bagdad.

Irak lancerede i samarbejde med FN *Iraq Compact* den 3. maj 2007 i Sharm-el-Sheik i Egypten. Det primære formål med *Iraq Compact* er at fastlægge den økonomiske og politiske ramme om udviklingen i Irak ved at fremme Iraks integration i den regionale og globale økonomi understøttet af politiske og sikkerhedsmæssige reformer. Der blev afholdt et højniveaumøde om Irak og *Iraq Compact* den 22. september 2007 i New York med deltagelse af nabolandene, P5/G8-kredsen, Egypten, Bahrain, Den Arabiske Liga, OIC, Spanien, Italien og EU. Mødet omhandlede bl.a. behovet for inddragelse af nabolandene i stabiliseringen af Irak og FN's engagement i Irak. Fra EU's side udtryktes støtte til, at FN skal spille en central rolle i Irak. På initiativ af den irakiske regering er der afholdt en naboskabskonference i Istanbul den 2.-3. november 2007.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Der ventes en drøftelse i Rådet om, hvordan EU's engagement i Irak kan styrkes.

### **6. Europa-Parlamentet udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Der ventes en generel politisk drøftelse. Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Fra dansk side støtter man et styrket EU-engagement i Irak. Danmark støtter EU's engagement i fremme af *Iraq Compact*.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes enighed om styrkelse af EU's engagement i Irak.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 15.-16. oktober 2007.

## **11. Tchad/Sudan-Darfur**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådets drøftelse af Tchad og Sudan/Darfur forventes at fokusere på ESDP-missionen til Tchad, genåbningen af fredsforhandlingerne i Darfur, samt den aktuelle krise i Sudans regering. Der forventes ikke vedtaget rådskonklusioner.*

### **2. Baggrund**

En militær ESDP-operation, EUFOR Chad/CAR, og en civil FN-politimission indsættes i det østlige Tchad/den Centralafrikanske Republik i løbet af efteråret. Formålet er at forbedre sikkerhedsforholdene i lejrene for flygtninge og internt fordrevne. Danmark deltager, som følge af forsvarsforbeholdet, ikke i ESDP-operationen.

Fredsforhandlingerne for Darfur blev åbnet den 27. oktober 2007 i Libyen. Sudans regering erklærede en ensidig våbenhvile, men flere store oprørsgrupper udeblev. Forhandlingerne er derfor sat på vågeblus, mens FN og AU forsøger at engagere de resterende oprørsgrupper. I perioden op til forhandlingerne forværredes sikkerhedssituationen i Darfur, idet AU's mission AMIS, samt landsbyerne Haskanita og Muhajheria blev angrebet.

FN's Sikkerhedsråd vedtog den 31. juli 2007 enstemmigt resolution 1769, der autoriserer deployeringen af AU/FN Hybridstyrken UNAMID til Darfur. Styrkegenereringsprocessen pågår fortsat, og det er derfor uvist hvilke danske bidrag, der evt. vil kunne komme på tale. Mandatet for AU's mission til Darfur (AMIS) er blevet forlænget til udgangen af 2007, hvorefter UNAMID overtager missionen. Mandatet for EU's støttemission til AMIS er blevet forlænget til udgangen af 2007, hvorefter missionen ophører.

SPLM tilbagekaldte sine ministre fra Sudans samlingsregering den 11. oktober 2007. SPLM har anført, at man ikke er trådt ud af regeringssamarbejdet, men at man er frustreret over regeringspartneren NCPs manglende vilje til at samarbejde om gennemførelsen af nord-sydfredsftalen (Comprehensive Peace Agreement) fra 2005. Der gennemføres højniveauforhandlinger mellem SPLM og NCP for at finde en løsning. Implementeringen af nord-sydfredsftalen skrider ikke frem som planlagt. Blandt andet udestår troppe-tilbagetrækning fra dele af Sydsudan og grænsedragning omkring det olierige Abyei-område.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **5. Formål og indhold**

Drøftelse af EU tiltag for at afhjælpe den humanitære situation i regionen og støtte fredsforhandlingerne i Darfur. Endvidere forventes en drøftelse af den aktuelle regeringskrise i Sudan.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagetets konsekvenser herfor**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Drøftelsen af Tchad og Sudan forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen vil under drøftelserne i Rådet arbejde for, at EU fastholder sit humanitære engagement i Darfur, og at EU støtter fredsforhandlingerne for Darfur. Samtidig vil regeringen arbejde for, at Sudans regering holdes fast på sin accept af indsættelsen af en AU-FN hybridstyrke, samt at EU bidrager til at finde en løsning på den aktuelle krise mellem nord og syd, herunder særligt problemerne med at implementere nord-sydfredsftalen. Fsva. den militære ESDP-operation til Tchad/den Centralafrikanske Republik (EUFOR Chad/CAR) vil Danmark ikke deltage på grund af forsvarsforbeholdet.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der foreligger bred enighed om behovet for aktiv støtte til den humanitære indsats i Darfur og Tchad/den Centralafrikanske Republik, samt behovet for at fastholde presset på Sudans regering og oprørsgrupperne i relation til fredsforhandlingerne i Libyen og indsættelsen af AU/FN Hybridstyrken UNAMID. Desuden er der enighed blandt landene om behovet for at fokusere på gennemførelsen af nord-sydfredsftalen.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 23.-24. juli 2007.

## **12. Den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP)**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*På rådsmødet vil emner relateret til den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik (ESDP) blive drøftet af udenrigsministrene og af forsvarsministrene. Der ventes en gennemgang af udviklingen af krisestyringskapaciteter på både det civile og militære område samt af civile og militære indsatser, herunder særligt EUFOR Chad/CAR. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.*

### **2. Baggrund**

På rådsmødet vil udenrigsministrene drøfte udviklingen af de civile dele af EU's sikkerheds og forsvarspolitik (ESDP). Forsvarsministrene vil drøfte de militære aspekter af ESDP. Der vil desuden være et fælles møde mellem udenrigs- og forsvarsministrene. Endvidere vil der være et møde i det Europæiske Forsvarsagentur (EDA). Danmark deltager på grund af forsvarsforbeholdet ikke i Forsvarsagenturet.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Traktaten om den Europæiske Union (TEU) artikel 14.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

På rådsmødet vil der være en gennemgang af udviklingen af både civile og militære kapaciteter inden for den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik.

Udenrigsministrene vil gøre status for udviklingen af EU's civile krisestyringskapacitet i margin af rådsmødet i form af den årlige civile kapacitetskonference. Her fokuseres på det seneste års arbejde med de civile styrkemål og det kommende års udfordringer i forbindelse med udformningen af nye civile styrkemål 2010 ("Civilian Headline Goal 2010"), herunder træning, rekruttering og planlægning.

Forsvarsministrene vil blive orienteret om fremdriften i Forsvarsagenturets arbejde og vil skulle godkende det fremlagte fremskridtskatalog over den militære kapacitetsopbygning i Europa. For så vidt angår operationer vil forsvarsministrene drøfte udviklingen i operationerne i Bosnien-Herzegovina (EUFOR Althea) samt den kommende operation i Tchad og den Centralafrikanske Republik (EUFOR Chad/CAR). Fsva. sidstnævnte er det forventningen at påbegynde udstationeringen af styrker i løbet af december 2007. Endvidere ventes der drøftelser af, hvorledes man fra EU's side bedst støtter den fortsatte udvikling af Afrikas evne til at forebygge, håndtere og løse konflikter. Forsvarsministrene ventes at godkende en rapport

med tiltag til styrkelse af EU's militærstabs kapacitet til tidlig planlægning og information af medlemsstaterne forud for iværksættelse af militære ESDP-operationer.

Som en del af mødet afholdes en fælles session mellem udenrigs- og forsvarsministrene. Her forventes en drøftelse af forberedelsen af EUFOR Chad/CAR. Endvidere forventes en drøftelse af sikkerhedssektorreformmissionen i DRC (EUSEC Congo). Desuden forventes ministrene at godkende forlængelse af missionerne i Bosnien-Herzegovina (EUPM), Kosovo (EUPT) og Irak (EUJUST LEX). Endvidere vil der på mødet blive afrapporteret fra en netop afholdt undersøgelsesmission til Guinea-Bissau med henblik på en eventuel mindre sikkerhedssektorreformmission.

I forbindelse med mødet vil der desuden blive afholdt møde i styrelsesrådet for Det Europæiske Forsvarsagentur. Styrelsesrådet består af de øvrige 24 medlemslandes forsvarsministre. Danmark deltager på grund af forsvarsforbeholdet ikke i Forsvarsagenturets styrelsesråd.

## **6. Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor**

På grund af det danske forsvarsforbehold deltager Danmark ikke i beslutninger, der har indvirkning på forsvarsområdet.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Forlængelserne af EUPM, EUPT og EUJUST LEX forventes at have konsekvenser for statsfinanserne gennem indvirkningen på EU's budget. ESDP-missionerne finansieres over de dertil afsatte midler på EU-budgettet (FUSP) for 2007. Forlængelsen af EUJUST LEX forventes at anløbe 11,2 mio. euro. Størrelsen af udgiften for så vidt angår de to øvrige missioner vil først kunne fastlægges mere præcist på et senere tidspunkt, men forventes at ligge inden for budgettet for 2007. EU's FUSP-budget er i 2007 samlet på ca. 159 mio. euro. Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter.

## **9. Høring**

Emnet har ikke været i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

På grund af det danske forsvarsforbehold deltager Danmark ikke i foranstaltninger, der har indvirkning på forsvarsområdet. Overordnet støtter regeringen udviklingen af ESDP.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der vurderes at være bred opbakning blandt medlemslandene til den fortsatte udvikling af ESDP.

## **12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

ESDP-sagsområdet har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 15. oktober 2007.

## **13. Udvikling og sikkerhed**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resume**

*For første gang mødes udviklings- og forsvarsministrene den 19. november i rådsregi (almindelige anliggender og eksterne forbindelser). Baggrunden for den fælles session er et uformelt fælles oplæg fra Kommissionen og Rådssekretariatet, som opregner en række initiativer ift. at forbedre koordinationen og sammenhængen mellem udviklingsindsatser og militære indsatser i konfliktlande. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.*

### **2. Baggrund**

Rådssekretariatet og Kommissionen er fremkommet med et fælles oplæg om at styrke koordinationen og sammenhængen mellem EU's udviklings- og sikkerhedsindsatser. Oplægget danner baggrund for udarbejdelsen af rådskonklusioner.

Den grundlæggende sammenhæng mellem sikkerhed og udvikling er tidligere behandlet i "Den europæiske Sikkerhedsstrategi" fra 2003 og i "Den europæiske konsensus om Udvikling" fra 2005. Spørgsmålet er endvidere omtalt i "EU rapport om sammenhæng i udviklingspolitikken" fra september 2007.

Det portugisiske formandskab satte sagen på dagsordenen for det uformelle udviklingsministermøde den 21.-22. september 2007, hvor der var generel tilslutning til at gå videre med spørgsmålet.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant, da der er tale om rådskonklusioner.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Drøftelsen på rådsmødet ventes at tage sigte på at identificere praktiske skridt til at forbedre sammenhængen og koordinationen mellem EU's udviklingsindsatser og sikkerhedsindsatser i konfliktlande med henblik på at styrke deres samlede effektivitet. Der lægges op til, at der udarbejdes en handlingsplan, og til, at der indledningsvist fokuseres på nogle få lande, hvor EU vil arbejde målrettet med at styrke sammenhængen.

Drøftelsen forventes at ville tage udgangspunkt i en fælles erkendelse af, at udvikling forudsætter fred og sikkerhed, og at sikkerhed og stabilitet forudsætter bæredygtig udvikling og fattigdomsreduktion.

Den strategiske planlægning af udviklingsindsatser og militære indsatser finder sted med forskellig tidshorisont. Udviklingsindsatser tager sigte på langsigtet fattigdomsreduktion, mens militære krisestyringsindsatser normalt har begrænsede mandater. Hertil kommer, at militære og udviklingsorganisationer har forskellig kultur og arbejdsmetoder. Mere sammenhængende strategisk planlægning vil bl.a. gøre det muligt at tilrettelægge rækkefølgen af indsatserne, så kortsigtede og langsigtede indsatser supplerer og understøtter hinanden bedre.

Der lægges op til bl.a. flere fælles drøftelser på alle niveauer og mere systematisk udveksling af information. EU kan gennemføre fælles vurderinger og analyser af landesituationer, og samarbejdet og koordinationen i forhold til FN kan styrkes.

EU støtter sikkerhedssektorreformer i en række lande, og dette område kan også drage fordel af tættere sammenhæng mellem udviklingsindsatser og militære indsatser. På dette område vil man bl.a. drøfte medlemsstaternes erfaringer med fælles finansieringsmekanismer for civile og militære indsatser og med mekanismer for hurtig og fleksibel udsendelse af eksperter.

EU's partnerskaber med regionale og subregionale organisationer inddrager både udvikling og sikkerhed. Der lægges især op til en drøftelse af samarbejdet vedrørende fred og sikkerhed i Afrika baseret på den igangværende forberedelse af EU-Afrika-topmødet. Den kommende fælles EU-Afrika strategi skal udmøntes gennem en handlingsplan med et særskilt partnerskab om fred og sikkerhed.

Forslagene for den første to-årige handlingsplan om fred og sikkerhed peger bl.a. på følgende samarbejdsområder: Styrket dialog bl.a. gennem afholdelse af regelmæssige møder på såvel politisk som teknisk niveau, etablering af konsultationsmekanisme på ambassadørniveau i Addis Abeba, Bruxelles og New York samt afholdelse af regelmæssige koordinationsmøder. Facilitering af træningskurser, udveksling af eksperter og information, fælles seminarer m.v. Sikring af finansiering af afrikansk ledede fredsstøtteoperationer, bl.a. gennem etablering af en finansieringsmekanisme.

Drøftelsen af humanitær bistand og sikkerhed vil tage udgangspunkt i, at humanitære og militære aktører ofte opererer side om side i komplekse operationer på trods af forskellige mandater, og at begge typer aktører er vigtige i stabiliseringsprocessen. Humanitære principper om neutralitet, upartiskhed og uafhængighed må ikke kompromitteres. Det igangværende arbejde vedrørende en fælles europæisk konsensus om humanitær hjælp er vigtigt med henblik på at sikre de humanitære principper samtidig med, at effektiviteten øges gennem en bedre udnyttelse af de forskellige aktørers komparative fordele.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagetets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Drøftelsen vil ikke få konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen er ikke sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter EU's bestræbelser på at styrke sammenhængen mellem udviklingsindsatserne og de militære indsatser i konfliktlande.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være bred tilslutning til at igangsætte et arbejdsprogram.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **14. Økonomiske partnerskabsaftaler**

KOM (2007) 0635 endelig.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet vil bl.a. på basis af en meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet drøfte de igangværende forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler (EPA) mellem EU og regionale grupper af udviklingslande i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene).*

### **2. Baggrund**

I forbindelse med indgåelsen af Cotonou-aftalen den 23. juni 2000 kunne der ikke opnås enighed om det fremtidige handelsregime mellem AVS-landene (udviklingslande i Afrika, Vestindien og Stillehavet) og EU. Der blev derfor truffet beslutning om, at der med henblik på at styrke AVS-landenes udvikling gennem integration i verdensøkonomien skulle forhandles om indgåelse af økonomiske partnerskabsaftaler mellem EU og regionale grupper af AVS-lande. Forhandlingerne om de økonomiske partnerskabsaftaler blev påbegyndt i september 2002, og aftalerne skal ifølge planen senest træde i kraft den 1. januar 2008. Det var bl.a. forventningen, at resultaterne af en ny runde forhandlinger i WTO skulle foreligge til den tid. I overgangsperioden frem mod etableringen af de nye handelsaftaler finder de ikke-gensidige told- og handelspræferencer for AVS-landene på EU-markedet, som har været gældende siden Lomé IV-konventionen, fortsat anvendelse. Dette handelsregime er baseret på en midlertidig undtagelse (waiver) i WTO, der gælder til den 1. januar 2008.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Kommissionen har den 23. oktober 2007 fremlagt en meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om de igangværende forhandlinger om økonomiske partnerskabsaftaler mellem regionale sammenslutninger af AVS-lande og EU.

I meddelelsen anføres det bl.a., at det kun synes muligt at indgå EPA-aftaler indenfor den fastsatte frist med årets udgang med få regionale grupper af AVS-lande. Kommissionen er derfor indstillet på at søge indgået foreløbige aftaler om varehandel inden fristens udløb – med henblik på derefter at fortsætte forhandlingerne om EPA-aftaler, der omfatter flere forhandlingsemner. Kommissionen ønsker at have WTO forenelige aftaler på vareområdet for at kunne etablere et nyt samhandelsregime fra den 1. januar 2008. Kommissionen er ligeledes indstillet på at indgå aftaler med undergrupper af AVS-lande indenfor de enkelte forhandlingsgrupper. Det påpeges, at der i nogle af forhandlingsgrupperne er

uoverensstemmelser mellem AVS-landene bl.a. som følge af deres status som mindst udviklede eller ikke mindst udviklede lande. I denne forbindelse erindres om det tidligere fremsatte tilbud om markedsadgang i EU, der svarer til "Alt undtagen våben" toldpræferencerne.

For at undgå en afbrydelse af samhandelsregimet er det Kommissionens hensigt at fremsætte forslag til en forordning om markedsadgangsregimet for varer fra den 1. januar 2008. Forordningen skal omfatte handelsregimet i forhold til de lande, der er indgået en aftale med. Enten en færdig aftale eller en foreløbig EPA aftale.

Kommissionen foreslår, at tilbyde EU's generelle toldpræferencer til de AVS-lande som der ikke er indgået foreløbige aftaler med inden fristens udløb. De 42 AVS-lande, der er mindst udviklede lande, vil således kunne fortsætte med at være begunstiget af "Alt undtagen våben" toldpræferencerne under EU's generelle toldpræferenceordning GSP. De øvrige 36 ikke mindst udviklede AVS-lande tilbydes de mindre gunstige almindelige toldpræferencer under GSP, med mindre de har indgået en aftale med EU inden den fastsatte frist. EPA'erne skal dog være åbne for de lande, der senere måtte ønske at tiltræde en aftale. Kommissionen fremhæver det tidligere fremsatte forslag til en skabelon for oprindelsesregler, som vil indgå i forhandlingerne. Indtil ikrafttrædelsen af nye oprindelsesregler vil de gældende oprindelsesregler i Cotonou-aftalen fortsat finde anvendelse. I meddelelsen omtales endelig behovet for midler til handelsrelateret udviklingsbistand, og muligheden for bidrag fra medlemslandene på dette område fremhæves.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Meddelelsen har ikke direkte konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Forslaget er ikke sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen er indstillet på at bidrage til de videre forhandlinger med henblik på udviklingsvenlige resultater i overensstemmelse med retningslinjerne i folketingsvedtagelse V 41.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Visse medlemslande søger at svække hensyntagen til udviklingsmæssige tilsagn. Der er bl.a. hos visse medlemslande frygt for konsekvenserne for egen konkurrencedygtighed af for smidige handelsrelaterede og udviklingsvenlige oprindelsesregler. Fra dansk side søges med basis i

folketingsvedtagelse V 41 og i samarbejde med andre ligesindede EU-medlemslande at fremme den udviklingspolitiske profil i forhandlingerne.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg, senest til orientering forud for Rådsmødet den 15.-16. oktober 2007.

## **15. Orienteringsdebat om effektiviteten af EU's eksterne ageren**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Orienteringsdebatten om effektiviteten i fællesskabsbistanden vil på mødet i Rådet være fokuseret på spørgsmålet om udvikling og migration. Rådet forventes at vedtage rådskonklusioner.*

### **2. Baggrund**

I det Europæiske Råds konklusioner fra 2005 ”*Global Approach to Migration*” understreges, at der er behov for en samlet tilgang til migration, der inddrager alle relevante politikområder. EU's samlede migrationsstrategi blev ved det Europæiske Råds møde i december 2006 udvidet fra kun at omfatte EU's sydlige naboregioner til også at omfatte EU's østlige og sydøstlige naboregioner. I juni 2007 indeholdt konklusionerne fra det Europæiske Råd forslag til nye tiltag for i højere grad at undersøge muligheden for at anvende lovlig migration som et instrument til at fremme udviklingen i tredjelande og til at styrke samarbejdet med tredjelande om forvaltningen af migration.

På en ministerkonference mellem EU og en række nord- og vestafrikanske lande i juli 2006 i Rabat og under et ministermøde mellem EU og AU i november 2006 i Tripoli opnåedes enighed mellem parterne om en række forslag til konkrete samarbejdsområder med henblik på blandt andet at styrke indsatsen mod ulovlig indvandring, øge kapacitetsopbygningen af de lokale myndigheder samt støtte den økonomiske og uddannelsesmæssige udvikling i tredjelændene. EUROMED ministermødet om migration den 18.-19. November 2007 forventes ligeledes at vedtage en erklæring, der understreger behovet for en sammenhængende tilgang til migration og oplister forslag til konkrete indsatsområder. På EU/Afrika-topmødet i december 2007 forventes deltagerlandene at vedtage en fælles strategi og handlingsplan med fokus på en sammenhængende tilgang til migration, mobilitet og beskæftigelse.

EU-kommissionen gennemfører pt. missioner til en række afrikanske lande med henblik på at sondere terrænet for et styrket samarbejde om migration mellem EU og de pågældende lande, og i september 2007 fremlagde Kommissionen en uformel rapport om kohærens mellem udviklingspolitikken og 12 andre politikområder, hvor migration udgjorde et af områderne. Rapporten peger på en række punkter, hvor det vil være centralt at sikre større sammenhæng, herunder i forhold til arbejdskraftmigration, tilbagetagelsesaftaler og imødegåelse af hjerneflugt.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **5. Formål og indhold**

Orienteringsdebatten forventes at fokusere på kohærens mellem EU's udviklings- og migrationspolitikker og på muligheden for at styrke samspillet mellem politikkerne og dermed øge effektiviteten og synligheden af EU's eksterne ageren. Der forventes på Rådsmødet vedtaget konklusioner, der lægger vægt på, at det politiske samarbejde mellem EU og tredjelande inden for rammerne af Cotonou-aftalens artikel 8 og 13 understøttes af konkrete tiltag på området.

Det styrkede samspil forudses at føre til et nært samarbejde om: håndteringen af migrationsstrømme; muligheden for at øge mobiliteten mellem de involverede lande til fordel for alle parter; imødegåelse af de negative konsekvenser af hjerneflugt; lette anvendelsen af remitter til investering i udviklingsfremmede aktiviteter i hjemlandet og målrette inddragelse af diasporaens viden i udviklingsprojekter i hjemlandet.

I konklusionerne fremhæves migrationsprofiler, samarbejdsplatforme, migrations-observatorier, fastlæggelse af rejseruter og eventuelt mobilitetspartnerskaber som nye redskaber til at understøtte en større politikkohærens. Særligt sammenhængen mellem migration-, udvikling- og beskæftigelsespolitikker understreges, og Rådet anmoder om rapportering vedrørende udviklingen i samarbejdet i forbindelse med Kommissions næste to-årige rapport om politikkohærens.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Rådskonklusionerne forventes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Rådskonklusionerne har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget. Det kan ikke på nuværende tidspunkt vurderes om forslaget vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger eller andet, der vil have væsentlige udgiftskonsekvenser.

## **9. Høring**

Rådskonklusionerne skal ikke i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan som udgangspunkt støtte indholdet af konklusionerne og lægger vægt på, at udviklingspolitikken ses i sammenhæng med andre relevante politikområder, herunder migrationspolitikken.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at de øvrige medlemslande kan tilslutte sig rådskonklusionerne.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **16. Skrøbelige situationer**

KOM (2007) 0643 endelig.

*Nyt notat.*

### **1. Resume**

*Udviklingsministrene vil i forbindelse med rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19.-20. november 2007 drøfte EU's svar på skrøbelige situationer. Baggrunden for drøftelsen er en meddelelse fra Kommissionen som opregner en række muligheder for at styrke indsatsen. Der forventes vedtaget rådskonklusioner.*

### **2. Baggrund**

Kommissionen er fremkommet med en meddelelse om EU's svar på skrøbelige situationer. Meddelelsen er udarbejdet efter en offentlig høring, der har involveret europæiske NGO'er og forskningskredse. Meddelelsen danner baggrund for udarbejdelsen af rådskonklusioner.

Sagen blev drøftet på det uformelle udviklingsministermøde den 21.-22. september 2007, hvor der var generel tilslutning til at gå videre med spørgsmålet.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant, da der er tale om rådskonklusioner.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Drøftelsen på rådsmødet ventes at fokusere på EU's muligheder for at styrke indsatsen i skrøbelige situationer, hvor staten mangler enten viljen eller evnen til at varetage sine grundlæggende funktioner og leve op til sit ansvar vedrørende levering af serviceydelser, forvaltning af samfundets ressourcer, retsstatsprincipper, adgang til indflydelse, sikkerhed for befolkningen og beskyttelse af menneskerettighederne.

Der lægges op til, at Rådet godkender OECD's "Principper for godt internationalt engagement i skrøbelige stater og Situationer" og understreger behovet for en samlet og koordineret tilgang, der omfatter både politiske, udviklingsmæssige, sikkerhedsmæssige og humanitære instrumenter.

Der lægges endvidere op til udarbejdelse af et sæt retningslinier for EU's svar på skrøbelige situationer. Retningslinierne kan bl.a. komme til at omfatte spørgsmål om arbejdsdeling og forskellige aktørers roller i skrøbelige stater, herunder i lande, der ikke modtager nok udviklingsbistand, og mulighederne for at øge omfanget og fleksibiliteten i EU's finansielle bidrag i skrøbelige stater samt for at styrke koordinationen.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Drøftelsen vil ikke få konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen er ikke sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter bestræbelserne på at styrke EU's svar på skrøbelige situationer.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være bred tilslutning til at udarbejde retningslinier for EU's svar på skrøbelige situationer.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **17. EU konsensus om humanitær bistand**

KOM (2007) 0317

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*EU-kommissionen fremlagde den 19. juni 2007 et forslag om at vedtage en fælleserklæring om EU's principper, målsætninger og strategier for ydelse af humanitær bistand. Målet med en sådan erklæring er især at sætte EU i stand til at takle nye udfordringer på det humanitære område og sikre komplementariteten mellem medlemslandenes og Kommissionens indsats. Kommissionens initiativ er blevet positivt modtaget af medlemslandene, men de betydelige forskelle i nationale systemer og praksis, herunder inden for civilbeskyttelse, har vanskeliggjort udformningen af den konkrete tekst. Europa-Parlamentet forventes at komme med en erklæring den 15. november 2007. Fælleserklæringen om den humanitære konsensus forventes vedtaget på Rådsmødet (Almindelige anliggender og eksterne forbindelser den 19.-20. november 2007 og underskrevet i december 2007 under det portugisiske formandskab).*

### **2. Baggrund**

Kommissionen fremlagde den 19. juni 2007 et forslag (KOM(2007)0317) med titlen ”På vej mod en europæisk konsensus om humanitær bistand”, hvori Rådet og Europa-Parlamentet opfordres til at vedtage en fælleserklæring om humanitær bistand. Fælleserklæringen på det humanitære område skal komplementere den europæiske konsensus om udvikling, der blev vedtaget i december 2005.

I EU ses humanitær bistand som et vigtigt instrument, dels i kraft af den bistand der ydes, dels som et redskab til at understrege EU's vilje til at bistå lande og befolkninger, som er ramt af akutte og længerevarende humanitære katastrofer, naturkatastrofer såvel som menneskeskabte. EU's humanitære bistand inkluderer tiltag til at opbygge den nationale kapacitet til at forebygge og reducere effekten af katastrofer.

EU's fælles humanitære bistand varetages af Kommissionens kontor ”The Humanitarian Aid Office of the European Commission” (ECHO). ECHO gennemfører ikke selv projekter, men kanaliserer bistanden gennem andre organisationer. Omkring to tredjedele går gennem NGO'er, mens resten af bistanden ydes gennem FN-systemet og Røde Kors-bevægelsen.

EU og EU-landene er samlet set den største humanitære bidragsyder på globalt plan. EU finder derfor, at der er et særligt ansvar for at overholde og fremme de humanitære principper om medmenneskelighed, upartiskhed, uafhængighed og neutralitet og for at bidrage til god praksis, når det gælder om at sikre en effektiv og velkoordineret humanitær bistand.

Det seneste årti har været præget af en stigning i antallet af kriser, voldelige konflikter og naturkatastrofer. Samtidig har der været en stigende tendens til, at humanitær og international ret bliver ignoreret eller overtrådt. En udvikling, der blandt medlemslandene har skabt frygt for, at det fremover vil blive stadig vanskeligere at få adgang til de sårbare befolkningsgrupper, og at

de humanitære hjælpearbejderes sikkerhed forringes. Målet med en humanitær konsensus er at sætte EU i stand til at takle nye udfordringer.

EU-udvidelsen har sammen med stigningen og kompleksiteten i EU-kommissionens humanitære bistand endvidere resulteret i et stigende behov for at sikre komplementariteten mellem medlemslandenes og Kommissionens indsats og samtidig en forbedret intern koordination af Kommissionens aktiviteter. En fælleserklæring om humanitær konsensus forventes også at kunne bidrage hertil.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Fællesskabets humanitære bistand er baseret på EF-traktatens artikel 177 til 179 (udviklingssamarbejde).

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Formålet med en europæisk konsensus om humanitær bistand er at sætte EU i stand til at takle nye udfordringer på det humanitære område i den tredje verden og at sikre komplementariteten mellem medlemslandenes og Kommissionens indsats, så EU's bistandsaktiviteter bliver mere effektive.

Den 27. juli 2007 fremlagde det portugisiske formandskab det første udkast til en fælleserklæring på det humanitære område. Udkastet består ligesom fælleserklæringen om udviklingsbistanden fra 2005 af tre afsnit: Først en tekst om generelle EU's visioner på det humanitære område, derefter en mere detaljeret tekst om Kommissionens bistand og endelig en kort tekst om modaliteterne for gennemførelsen af fælleserklæringen.

I det seneste udkast til fælleserklæringen understreges det, at EU's fælles principper på det humanitære område tager udgangspunkt i: 1) Overholdelse af de fundamentale humanitære principper, 2) Respekt for international lovgivning på området, 3) Efterlevelse af principperne i "Good Humanitarian Donorship", der sigter på at fremme donorharmonisering og samarbejde, 4) Sikring af bedre sammenhæng med andre bistandsinstrumenter, samt 5) Integration af kønsaspektet.

For så vidt angår koordination og komplementaritet slås det fast, at EU stærkt støtter FN og især OCHA's rolle som overordnet koordinator på det humanitære område, og at en øget EU-koordination først og fremmest sigter på at styrke den samlede internationale indsats.

For at fremme koordination vil EU først og fremmest fokusere på øget informationsudveksling om situations- og behovsvurderinger af specifikke kriser, øget dialog om strategier og policy, udveksling af erfaringer og sikre erfaringsopsamling.

For at sikre øget komplementaritet vil EU udnytte sin indflydelse og alle de instrumenter, herunder den langsigtede udviklingsbistand, der kan bidrage til at gøre noget ved de grundlæggende årsager til humanitære kriser.

EU vil bestræbe sig på at yde tilstrækkelig og effektiv bistand, bl.a. gennem anvendelse af behovsvurderinger udarbejdet i partnerskab med andre, ved så vidt muligt at benytte sig af lokale og regionale ressourcer ved fødevarerindkøb og ved så vidt muligt at øge fleksibiliteten og strømline medlemslandenes procedurer.

I forbindelse med humanitære indsatser vil EU sikre, at der tages særligt hensyn til udsatte grupper, og at kønsaspektet inddrages. Endvidere vil EU arbejde for, at der i alle aspekter af humanitær bistand tages særligt hensyn til de nødvendige beskyttelsesforanstaltninger i forhold til seksuel udnyttelse og kønsbaseret vold.

Med henblik på at sikre hurtigere respons på humanitære kriser vil EU arbejde for bedre udnyttelse af medlemslandenes komparative fordele. Som et skridt i den retning vil EU gennemføre en kortlægning af alle elementer af Kommissionens og medlemslandenes kapaciteter.

For så vidt angår civilbeskyttelse og anvendelse af militære midler tager erklæringen udgangspunkt i, at det skal ske i overensstemmelse med eksisterende retningslinier på området, herunder Oslo- samt de civil-militære FN-retningslinier. Det understreges, at brug af sådanne ressourcer altid skal ske under civil styring og være behovsdriven. Militære ressourcer bør primært anvendes som en sidste ressource og som støtte for logistik og infrastruktur i forbindelse med naturkatastrofer og skal ske under den ansvarlige humanitære organisations kontrol (som oftest OCHA).

I tredje del af fælleserklæringen lægges der op til, at Kommissionen vil udarbejde en handlingsplan, der skal facilitere den praktiske implementering af erklæringen.

Europa Parlamentet forventes at komme med en erklæring den 15. november 2007 og en vedtagelse på Rådsmødet (Almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19.-20. november. Fælleserklæringen forventes underskrevet ved en ceremoni i forbindelse med Det Europæiske Råd i december 2007 i Lissabon.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal høres, men der foreligger endnu ikke en udtalelse. Europa-Parlamentet forventes som nævnt at behandle sagen den 15. november 2007.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen har ikke været i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter overordnet Kommissionens forslag og har fra starten af processen deltaget engageret i arbejdet med fælleserklæringen og været i tæt dialog med det portugisiske formandskab.

Regeringen vil arbejde for en klar understregning af FN's overordnede koordinerende rolle og en forbedret intern EU koordination primært mellem humanitær bistand (Kommissionens generaldirektoratet for humanitær bistand) og civilbeskyttelse (Kommissionens generaldirektorat for miljø).

Regeringen vil endvidere arbejde for overvindelse af de nuværende forhindringer for, at EU kan bidrage til fælles finansieringsmekanismer som f.eks. CERF'en. ( FN's medlemslande oprettede i 2006 en særlig fond, ”The Central Emergency Response Fund”, der sætter FN i stand til at regere hurtigt ved pludseligt opståede kriser).

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at medlemslandene generelt vil hilse forslaget velkommen.

Drøftelserne blandt medlemslandene har vist stor opbakning til Kommissionens udspil og en høj grad af konsensus blandt medlemslandene om en lang række grundlæggende prioriteringer, herunder FN's centrale koordinerende rolle og Good Humanitarian Donorship.

På spørgsmålet om anvendelse af civilbeskyttelse og militære midler har forhandlingerne dog været vanskeliggjort af, at medlemslandene har forskellig praksis på området.

## **12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## **18. Fremme af landbrug i Afrika**

KOM (2007) 440 endelig.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet forventes at vedtage rådskonklusioner om kommissionens meddelelse vedr. fremme af landbrug i Afrika.*

### **2. Baggrund**

På trods af at mange afrikanske lande i de senere år har oplevet højere økonomisk vækst er der i forhold til udviklingen af landbruget og den generelle udvikling i landområderne stadig store udfordringer hvis FN's 2015 Mål skal nås. Den største del af den fattige befolkning i Afrika bor på landet og landbruget udgør stadig den største kilde til indtægter for denne befolkningsgruppe. For at opnå målene om reduceret fattigdom og sult vil en forøget indsats på landbrugsområdet – og på en bredt baseret udvikling i landområderne – derfor være påkrævet.

Dette erkendes nu både af de nationale regeringer i Afrika, hvor en øget fokus på økonomisk udvikling herunder landbrug indgår i de nationale udviklingsplaner. Afrikanske ledere har endvidere forpligtet sig til at øge de offentlige investeringer i landbrug og udvikling i landområderne og har lanceret et nyt program for fremme af landbruget i Afrika (CAADP) i regi af det nye partnerskab for Afrikas udvikling (NEPAD). Det er på denne baggrund at kommissionen har udarbejdet sit program for fremme af landbrug i Afrika. Der er således også lagt op til at tildele landbrugsudvikling og udvikling i landområderne en større del af ressourcerne i Den 10. Europæiske Udviklingsfond.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlag er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Kommissionen har den 24. juli 2007 fremlagt en meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet om fremme af landbrug i Afrika med fokus på regionalt og kontinentalt samarbejde. Samarbejdet på det regionale og kontinentale niveau skal ses som komplementært til samarbejdet på nationalt niveau, som fremover stadig vil udgøre det væsentligste indsatsområde. Samarbejdet vil fokusere på syv hovedområder, der bl.a. omfatter fremme af politikudviklingen på landbrugsområdet; øget fokus på forskning og vidensdeling; støtte inden for handelsområdet i forhold til regionale markeder såvel som i forhold til at udnytte de muligheder, der ligger i de ny økonomiske partnerskabsaftaler (EPA); bæredygtig forvaltning af naturressourcerne; udvikling af husdyrbrugssektoren; og øget kapacitet i forhold til at modstå kriser og katastrofer forårsaget af bl.a. klimaændringer, andre naturkatastrofer og ændrede markedsforhold. EU vil gennem samarbejdet således søge at fremme konkurrenceevnen for

afrikansk landbrug gennem øget produktivitet og vækst for der igennem at bidrage til en bredt baseret, fattigdomsorienteret udvikling.

Principperne for samarbejdet vil bygge på de grundlæggende forpligtelser med hensyn til at støtte udviklingslandene i opnåelse af 2015 Målene og understøtte efterlevelsen af Parisdagsordnens fokus på bistandseffektivitet. De afrikanske prioriteter, som er defineret inden for det afrikanske program for fremme af landbrug (CAADAP), vil endvidere danne baggrund for samarbejdet. Meddelelsen fremhæver endvidere nødvendigheden af at sikre koherens mellem EU's udviklingspolitikker og specielt den fælles landbrugspolitik (CAP) og i forhold til de økonomiske partnerskabsaftaler (EPA).

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Forslaget har ikke direkte konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Forslaget er ikke sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan støtte det videre arbejde med henblik på at fremme udviklingen af landbruget i Afrika.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generelt opbakning fra andre medlemslande til kommissionens initiativ. Fra dansk side søges det specielt at fremme ligestillingsaspektet i forhold til dette initiativ.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **19. Partnerskab med Cap Verde**

KOM dokument (2007) 0641.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

Der forventes vedtagelse af Rådskonklusioner om de fremtidige relationer mellem EU og Kap Verde.

### **2. Baggrund**

Der foreligger Rådskonklusioner om et særlig strategisk partnerskab med Kap Verde, som i forbindelse med overgangen fra mindst udviklet land ønsker et tættere samarbejde med EU - og særligt med de kanariske øer, Madeira og Azorerne. Landet lever op til EUs målsætninger om god regeringsførelse og samarbejde på en række centrale områder, herunder bekæmpelse af terrorisme, våbensmugling, narkotika, illegal migration og hvidvaskning af penge. Landet ønsker ligeledes et tættere samarbejde med EU om kultur og uddannelse.

Det portugisiske formandskab har sat sagen på dagsorden for rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) for udviklingsministrene.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Baseret på den foreliggende kommissionsmeddelelse ventes rådsmødet at vedtage konklusioner om etablering af et særligt strategisk partnerskab med Kap Verde indenfor Cotonou-aftalen. Kap Verde er et foregangsland i forhold til demokrati, god regeringsførelse. Partnerskabet er ikke et alternativ til Cotonou-aftalen men har til formål at uddybe og udvide samarbejdet mellem EU og Kap Verde, herunder styrke dialogen og den politiske tilpasning mellem partnerne.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Forslaget forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen finder, at man fra dansk side kan tiltræde konklusionerne.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes bred støtte i EU-kredsen til tiltrædelse af de nævnte dokumenter.

### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forlagt Folketingets Europaudvalg.

## **20. (Evt.) Visafacilitering i Georgien**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rådet vil eventuelt drøfte Georgiens ønske om at indgå en visumlempelsesaftale med EU.*

### **2. Baggrund**

EU indledte i juni 2007 drøftelser med Georgien om visumspørgsmål og tilbagetagelse mellem EU og Georgien. Drøftelserne finder sted i en underkomite, der er nedsat som en del af ENP-handlingsplanen for Georgien.

Georgien har gennem længere tid ønsket en visumlempelsesaftale med EU-landene. Ønsket er blevet styrket efter EU's visumlempelses- og tilbagetagelsesaftaler med Rusland trådte i kraft i juni 2007. Georgien henviser til, at Rusland gennem længere tid har udstedt russiske pas i de georgiske udbryderregioner Sydossetien og Abkhasien og at det anslås, at størstedelen af befolkningen i de to udbryderregioner nu har russiske pas. Personer med russiske pas vil i henhold til EU/Ruslandsaftalerne kunne få visum til Schengen-området efter lempeligere regler.

Fra EU's side finder man det uhensigtsmæssigt, at EU-Ruslandsaftalerne medfører utilsigtede forskelle for georgiske borgere.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Overvejelser om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Der ventes eventuelt en drøftelse af Georgiens ønske om at indgå en visumlempelsesaftale med EU.

Danmarks forbehold på området for retlige og indre anliggender medfører, at Danmark ikke er omfattet af EU-aftaler om visumlempelser og tilbagetagelse, men Danmark har hidtil besluttet at indgå tilsvarende bilaterale aftaler om visumlempelser og tilbagetagelse med det pågældende tredjeland med samme indhold som EU-aftalernes.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

#### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Sagen forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

#### **9. Høring**

Ikke relevant.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Sagen er omfattet af Danmarks forbehold på området for retlige og indre anliggender. Man vil fra dansk side generelt støtte op om Rådets fortsatte drøftelse med Georgien om visumspørgsmål og tilbagetagelse.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes opbakning til Rådets fortsatte drøftelse med henblik på at finde en løsning.

#### **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **21. (Evt.) Ratifikation af Cotonou-konventionen**

KOM (2007) 0590 endelig.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Det forventes, at Rådet vil blive orienteret om den igangværende ratifikationsproces i EU-medlemslandene og i udviklingslandene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene) af Cotonou-aftalen mellem AVS-landene og EU. Formandskabet og Kommissionen må antages at ville opfordre de EU medlemslande, der endnu ikke har ratificeret aftalerne, til at gøre det så hurtigt som muligt. Det må forventes, at den fastsatte frist for ikrafttrædelse af Cotonou-aftalen og etablering af Den 10. Europæiske Udviklingsfond (EUF 10) ikke vil kunne overholdes. Rådet forventes samtidig at træffe beslutning om ændring af skæringsdatoen for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midler fra Den 9. Europæiske Udviklingsfond (EUF 9).*

### **2. Baggrund**

Rammerne for EU's udviklingssamarbejde med landene i Afrika, Vestindien og Stillehavsområdet (AVS-landene) er fastlagt i den såkaldte Cotonou-aftale, der blev underskrevet i Benins hovedstad, Cotonou, den 23. juni 2000. Den 25. juni 2005 blev der i Luxembourg underskrevet en aftale om ændring af Cotonou-aftalen. Den nye aftale omfatter på den ene side Det Europæiske Fællesskab og de 25 medlemslande og på den anden side 78 AVS-lande.

Med afgørelse nr. 2005/446/EF af 30. maj 2005 truffet af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer forsamlet i Rådet blev skæringsdatoen for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midler fra Den 9. Europæiske Udviklingsfond, fastsat til den 31. december 2007. Efter bestemmelser både i denne afgørelse og i den interne aftale om finansiering af midlerne til EUF 10 vil skæringsdatoen om nødvendigt kunne tages op til revision.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Folketinget har den 24. maj 2007 meddelt sit samtykke til Danmarks ratifikation af ændringen af Cotonou-aftalen. Danmarks ratifikationsinstrumenter for aftalen om ændring af Cotonou-aftalen og for den interne aftale om finansiering af bistanden til AVS-landene gennem oprettelse af Den 10. Europæiske Udviklingsfond blev afleveret den 27. juli 2007.

Det må forventes, at Kommissionen vil orientere om status for EU-medlemslandenes og AVS-landenes ratifikationer. 20 EU medlemslande og 29 AVS-lande har ratificeret aftalen om ændring af Cotonou-aftalen.

Det var forventningen, at ændringen af Cotonou-aftalen skulle træde ikraft fra den 1. januar 2008, men det er usikkert om denne dato vil kunne overholdes. Aftalen kan først træde ikraft, når Fællesskabet, samtlige EU-medlemslande og 2/3 af AVS-landene (dvs. 53 AVS-lande) har ratificeret aftalen. Den interne aftale kan træde ikraft med en frist på mindst en måned efter at samtlige EU-medlemslande har ratificeret aftalen. Der kan først udbetales bistandsmidler til AVS-landene under Den 10. Europæiske Udviklingsfond, når aftalen om ændring af Cotonou-aftalen og den interne aftale er trådt i kraft.

Formandskabet og Kommissionen må derfor formodes at ville opfordre de EU medlemslande, der endnu ikke har ratificeret aftalerne, til at gøre det så hurtigt som muligt.

Kommissionen har fremsat forslag til afgørelse truffet af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer forsamlet i Rådet om ændring af skæringsdatoen den 31. december 2007 for, hvornår der ikke længere vil blive disponeret over midler fra Den 9. Europæiske Udviklingsfond. Skæringsdatoen fastholdes generelt. Men der foreslås enkelte undtagelse især, at såfremt Den 10. Europæiske Udviklingsfond først træder i kraft efter den 31. december 2007, så kan der disponeres over uudnyttede beløb fra Den 9. Europæiske Udviklingsfond indtil ikrafttrædelsen af Den 10. Europæiske Udviklingsfond. Disse midler skal anvendes til sikring af EU-administrationens driftsomkostninger og til at dække løbende projektkostninger indtil ikrafttrædelsen af Den 10. Europæiske Udviklingsfond.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslaget's konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

De midler, der foreslås undtaget fra skæringsdatoen for hvornår der ikke længere kan disponeres over midler fra Den 9. Europæiske Udviklingsfond, ville være afholdt gennem Den 10. Europæiske Udviklingsfond, såfremt den var trådt i kraft rettidigt. Forslaget har derfor ikke direkte konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

I forbindelse med den reviderede Cotonou-aftale er der fastlagt en finansiel ramme for perioden 2008-2013 for Fællesskabets samlede finansielle bistand til AVS-landene på 23.966 mio. EURO svarende til ca. 178.500 mio. kr. (1 EURO = 7,45 kr.). Heraf er 21.966 mio. EURO gavebistand, der skal finansieres gennem Den 10. Europæiske Udviklingsfond (EUF 10), mens 2000 mio. EURO er lån fra Den Europæiske Investeringsbanks egne midler. Finansieringen af midlerne i EUF 10 reguleres af en intern aftale indgået den 17. juli 2006

mellem medlemslandenes regeringer forsamlet i Rådet. Medlemslandene bidrager direkte med et beløb på op til 22. 682 mio. EURO til fonden. 21.966 mio. EURO afsættes til AVS-landene, 286 mio. EURO skal anvendes til de oversøiske lande og territorier (OLT), og 430 mio. EURO skal forbeholdes Kommissionens administration af bistandsaktiviteterne. Danmarks bidrag til fonden udgør 453,64 mio. EURO eller ca. 3.380 mio. kr. (1 EURO = 7,45 kr.) og afholdes inden for rammerne af den samlede danske bevilling til udviklingslandene. Bistandens størrelse og Danmarks andel heraf blev fastlagt på mødet i Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005.

## **9. Høring**

Forslaget er ikke sendt i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter, at formandskabet og Kommissionen opfordrer de medlemslande, der ikke allerede har gjort det, til at søge at ratificere ændringen af Cotonou-aftalen så hurtigt som muligt. Regeringen er indstillet på at give tilslutning til forslaget om at fastsætte nye bestemmelser for de midler, der undtages fra skæringsdatoen for hvornår, der ikke længere kan disponeres over midler fra Den 9. Europæiske Udviklingsfond.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det må forventes, at de medlemslande, der allerede har ratificeret ændringen af Cotonou-aftalen vil støtte, at formandskabet og Kommissionen opfordrer de medlemslande, der ikke allerede har gjort det, til at søge at ratificere ændringen af Cotonou-aftalen så hurtigt som muligt.

Der er enighed blandt EU-medlemslandene om at træffe beslutning om ændring af beslutningen om skæringsdatoen for anvendelse af midler under Den 9. Europæiske Udviklingsfond.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## 22. Finansforordning for Den 10. Europæiske Udviklingsfond

KOM (2007) 0410

*Revideret notat.*

### **1. Resumé**

*Kommissionen har den 16. juli 2007 fremlagt forslag om Rådets finansforordning for Den 10. Europæiske Udviklingsfond. Formålet med finansforordningen er at fastlægge regler af mere teknisk karakter for den økonomiske forvaltning og regnskabsmæssige håndtering af Den 10. Europæiske Udviklingsfond. På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19.-20. november 2007 forventes der opnået politisk enighed om finansforordningen.*

### **2. Baggrund**

Hovedparten af EU's samarbejde med staterne i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-landene) finansieres gennem Den Europæiske Udviklingsfond (EUF). På Det Europæiske Råds møde den 15. og 16. december 2005 blev det besluttet, at samarbejde med staterne i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS-staterne) fortsat skulle finansieres med midler fra en europæisk udviklingsfond (EUF) i perioden 2008-2013. Den seneste europæiske udviklingsfond (EUF 10) blev oprettet med Den interne Aftale af 17. juli 2006 mellem EU-medlemslandene om Finansiering af Fællesskabets bistand i perioden 2008-2013 i overensstemmelse med den reviderede Cotonou-aftale om samarbejdet mellem AVS-landene og EU. Denne aftale træder først i kraft efter fornøden ratifikation.

Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) vedtog den 14. maj 2007 en forordning om gennemførelsen af Den 10. Europæiske Udviklingsfond, således at selve programmeringen af bistanden til AVS-landene ikke skal afvente ratifikationsprocessen for ændringen af Cotonou-aftalen og for Den interne Aftale. Der vil dog ikke kunne anvendes midler før Den interne Aftale om Den 10. Europæiske Udviklingsfond er trådt i kraft.

I artikel 10 (2) i Den interne Aftale fremgår det, at en finansiel forordning skal vedtages før ikrafttrædelse af den reviderede Cotonou-aftale.

På rådsmødet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) den 19.-20. november 2007 forventes der opnået politisk enighed om finansforordningen.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Traktaten om oprettelsen af Det Europæiske Fællesskab (TEF), Cotonou-aftalen og revisionen heraf samt Den interne Aftale af 17. juli 2006 mellem EU-medlemslandene om Finansiering af Fællesskabets bistand i perioden 2008-2013.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **5. Formål og indhold**

Forordningsforslaget indeholder regler af mere teknisk karakter for den økonomiske forvaltning og regnskabsmæssige håndtering af Den 10. Europæiske Udviklingsfond. De væsentligste ændringer i Kommissionens forslag i forhold til finansforordningen for Den 9. Europæiske Udviklingsfond består i en tilretning for at sikre overensstemmelse med Finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget, der senest blev ændret med Rådets Forordning 1995/2006 af 13. december 2006. Forordningsforslaget følger således de generelle forvaltningsprincipper for EU's budget, samtidig med at der tages hensyn til de særlige forhold i forbindelse med Den Europæiske Udviklingsfond, som stadig finansieres uden for EU-budgettet.

Forordningsforslaget indeholder bl.a. regler om gennemsigtighed i regnskabsføringen, forsvarlig økonomisk forvaltning af midlerne, procedurer for betaling af bidrag til Den Europæiske Udviklingsfond, tilskudsformer og procedurer for ydelse af tilskud, regnskabsaflæggelse og revision.

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Gennemførelsen af forordningsforslaget forventes ikke at have væsentlige konsekvenser for statsfinanserne, idet forslaget udelukkende indeholder procedureregler.

I den reviderede Cotonou-aftale er der fastlagt en finansiell ramme for perioden 2008-2013 for Fællesskabets samlede finansielle bistand til AVS-landene på 23.966 mio. euro svarende til ca. 178.500 mio. kr. (1 euro = 7,45 kr.). Heraf skal 21.966 mio. euro finansieres gennem Den 10. Europæiske Udviklingsfond (EUF 10), mens yderligere 2.000 mio. euro er lån fra Den Europæiske Investeringsbanks egne midler. Finansieringen af midlerne i EUF 10 reguleres af Den interne Aftale indgået den 17. juli 2006 mellem medlemslandenes regeringer forsamlet i Rådet. Medlemslandene bidrager direkte med et beløb på op til 22.682 mio. euro til fonden. 21.966 mio. euro afsættes til AVS-landene, 286 mio. euro skal anvendes til de oversøiske lande og territorier (OLT), og 430 mio. euro skal forbeholdes Kommissionens administration af bistandsaktiviteterne. Danmarks bidrag til fonden udgør 453,64 mio. euro eller ca. 3.380 mio. kr. (1 euro = 7,45 kr.) og afholdes inden for rammerne af den samlede danske bevilling til udviklingslandene. Bistandens størrelse og Danmarks andel heraf blev fastlagt på mødet i Det Europæiske Råd den 15.-16. december 2005.

Forslaget vurderes ikke at have konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen har været i høring i Specialudvalget for udviklingspolitiske spørgsmål.

#### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter overordnet Kommissionens forslag og arbejder for, at der fastlægges hensigtsmæssige regnskabsmæssige procedurer, som kan sikre forsvarlig forvaltning af midlerne i Den 10. Europæiske Udviklingsfond.

#### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Særligt spørgsmålet om medlemslandenes betalingsprocedure til Den 10. Europæiske Udviklingsfond har været til langvarig drøftelse mellem medlemslandene, idet en række medlemslande ønskede at fastholde den betalingsprocedure, der var gældende under Den 9. Europæiske Udviklingsfond.

#### **12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.

## **23. Columbia**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Der forventes vedtaget rådskonklusioner om forløbet af freds- og forsoningsprocessen i Colombia.*

### **2. Baggrund**

I forlængelse af tidligere rådskonklusioner arbejder EU for, at udmøntningen af Colombias lov om ”Fred og Retfærdighed” fra 2005 fortsætter på en måde, som kan sikre fredsprocessens konstruktive gennemførelse.

### **3. Hjemmelsgrundlag**

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### **4. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **5. Formål og indhold**

Det forventes, at EU i rådskonklusionerne vil udtrykke støtte til udmøntningen af Colombias lov om ”Fred og Retfærdighed” og i den forbindelse bl.a. fremhæve vigtigheden af, at gennemførelsen sker på en måde, som er afbalanceret; prioriterer menneskerettighedshensyn og bygger på dialog.

### **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

### **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Forslaget forventes ikke umiddelbart at have konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

### **9. Høring**

Sagen skal ikke i høring.

### **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen kan tilslutte sig, at der i rådskonklusionerne udtrykkes støtte til en afbalanceret og dialogbaseret udmøntning af den colombianske lov om ”Fred og Retfærdighed”.

### **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes at være enighed om rådskonklusionerne.

## **12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## 24. Global Climate Change Alliance, GCCA

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### 1. Resumé

*Kommissionen fremlagde på Generaldirektørmødet den 20. september 2007 et forslag om etablering af en klimaforandringsalliance mellem EU og de fattigste udviklingslande. Formålet omhandler etablering af en platform for dialog om praktisk tilgang og erfaringer med integration af klimaforandringerne i udviklingsplanlægningen. Der forventes politisk støtte til Kommissionens initiativ, men næppe tilsagn om medfinansiering fra medlemsstaterne.*

### 2. Baggrund

Kommissionen fremlagde på Generaldirektørmødet den 20. september 2007 et forslag om etablering af en klimaforandringsalliance mellem EU og de fattigste udviklingslande.

Forslaget skal ses på baggrund af FN's Klimapanel's rapport, som blev offentliggjort i april 2007, om klimaforandringernes konsekvenser. Rapporten fremhæver, at de fattigste udviklingslande er særligt sårbare overfor konsekvenserne af klimaforandringerne til trods for, at disse lande ikke har bidraget væsentligt til den menneskeskabte situation. Det erkendes, at klimaforandringerne vil udgøre en trussel mod at nå 2015 målene.

Kommissionen ønsker gennem dette initiativ at vise internationalt lederskab og samtidig bekræfte principperne om fælles, men differentieret globalt ansvar. Resultatet af dialogen skal medvirke til at opnå forståelse for og enighed om en international klimaaftale efter 2012.

### 3. Hjemmelsgrundlag

Spørgsmålet om hjemmelsgrundlaget er ikke relevant.

### 4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### 5. Formål og indhold

I henhold til Kommissionens forslag til en klimaforandringsalliance mellem EU og de fattigste udviklingslande vil initiativet bl.a. udgøre en platform for dialog om praktisk tilgang og erfaringer med integration af klimaforandringerne i udviklingsplanlægningen. Formålet omfatter udarbejdelse af konkrete forslag til begrænsning af udledningen af klimagasser, således at den globale temperaturstigning kan begrænses til højst 2°.

Det erkendes, at sådanne foranstaltninger må gennemføres således, at de ikke hæmmer udviklingslandenes, i dette tilfælde primært de mindst udviklede lande samt små østaters legitime ret til udvikling og fattigdomsbekæmpelse.

Kommissionen ønsker at tilbyde teknisk og finansiel støtte til både klimatilpasning og reduktion af udledningen af klimagasser.

Forslaget sigter mod kapacitetsopbygning omfattende bistand til at udvikle og gennemføre klimatilpasningsstrategier, der kan integreres i fattigdomsbekæmpelsen ved systematisk integration i de nationale udviklingsplaner og i alle udviklingsprogrammer og investeringsprojekter.

Initiativet skal støtte forskningsarbejde på klimatilpasningsområdet, styrke de fattigste udviklingslandes deltagelse i CDM gennem en grøn udviklingsmekanisme samt forbedre ulandenes beredskab overfor klimarelaterede naturkatastrofer

## **6. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa Parlamentet skal ikke høres.

## **7. Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Ikke relevant.

## **8. Forslagets konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet**

Kommissionen planlægger at yde et finansielt bidrag til initiativet på 50 millioner Euro. Bidraget vil blive taget fra budgetlinjen "external action" under budgetreserven. Det vil tillige blive undersøgt om initiativet kan tilføres yderligere midler fra andre af Kommissionens finansielle instrumenter. Der er endnu ikke truffet beslutning om sidstnævnte, herunder fra hvilke instrumenter bidrag i givet fald vil kunne ydes. Der lægges ligeledes op til medfinansiering fra medlemsstaterne.

Forslaget vurderes ikke at have negative konsekvenser for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

## **9. Høring**

Sagen har ikke været i høring.

## **10. Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen støtter overordnet Kommissionens forslag, men Regeringen planlægger ikke et dansk nationalt bidrag til programmet. Danmark støtter allerede lignende aktiviteter gennem to klimafonde under FN's Klimakonvention.

## **11. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Der forventes generel positiv politisk støtte til programmet. Flere lande må dog forventes at påpege, at programmet bør koordineres med andre multilaterale aktiviteter for hermed bl.a. at undgå at programmet underminerer eksisterende finansieringsmekanismer på klimaområdet. Ingen medlemsstater har givet tilsagn om økonomiske bidrag til programmet.

## **12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.