

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

25. marts 2009



SVAR PÅ UDVALGSSPØRGSMÅL

Integrationsministeriets besvarelse af spørgsmål nr. 37 ad EEU alm. del af 27. november 2008

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Integrationsministeriets besvarelse af spørgsmål nr. 37 ad EEU alm. del af 27. november 2008 vedrørende ophold for tredjelandsborgere.



Dato:
Kontor: Kontrol- og Analyse-
kontoret
J.nr.: 2008/4013-73
Sagsbeh.: SBA
Fil-navn: Besvarelse

Endelig besvarelse af spørgsmål nr. 37 stillet af Folketingets Europaudvalg til ministeren for flygtninge, indvandrere og integration den 27. november 2008 (Alm. Del – bilag)

Spørgsmål:

”Ministeren bedes – i forlængelse af europaudvalgsmødet den 26. november 2008 – redegøre for, hvilke nationale regler, der gælder i en række EU-lande vedrørende ophold for tredjelandsborgere, som gifter sig med EU-landenes egne statsborgere. I den forbindelse bedes ministeren særligt redegøre for, hvordan retsstillingen er i de pågældende EU-lande for bosættelse i EU-landet, når en af EU-landets statsborgere gifter sig med en tredjelandstatsborger, som er på besøg som turist eller på turistvisum eller aldrig har haft ophold i det pågældende EU-land. Eksempelvis hvis en tysker, der gifter sig med en brasilianer på turistbesøg, med eller uden turistvisum eller gifter sig i Brasilien, efterfølgende vil bosætte sig i Tyskland med sin nye ægtefælle. Der ønskes en redegørelse for de nationale regler i Holland, Sverige, Storbritannien, Tyskland, Frankrig, Finland, Østrig, Belgien og Cypern”.

Svar:

Integrationsministeriet har med henblik på endelig besvarelse af spørgsmålet gennem de danske repræsentationer indhentet oplysninger fra de pågældende lande om de nationale regler for familiesammenføring. Integrationsministeriet har ligeledes indhentet oplysninger om definitionen af begrebet ”lovligt ophold” i de pågældende lande, jf. spørgsmål nr. 181 stillet af Folketingets Europaudvalg den 22 september 2008.

Nedenstående beskrivelse af reglerne om familiesammenføring for egne statsborgere, der ønsker familiesammenføring med tredjelandstatsborgere samt definitionen af begrebet ”lovligt ophold”, er baseret på de indkomne hørings svar fra myndighederne i de pågældende lande samt telefoniske henvendelser fra Integrationsministeriet til visse af de adspurgte lande. Integrationsministeriet har ikke i øvrigt verificeret oplysningerne.

I henhold til de **franske** familiesammenføringsregler stilles der krav om, at den tredjelandstatsborger, der ønskes familiesammenføring med, ikke må udgøre en trussel mod den offentlige orden, og at der skal bestå en gyldig familieforbindelse med parterne.

For så vidt angår den udlændingeretlige definition af lovligt ophold, beskrives dette som et ophold baseret på en gyldig opholdstilladelse eller et gyldigt visum.

I henhold til de **finske** familiesammenføringsregler stilles der krav om, at ægteskabet er reelt, det vil sige, at der ikke er tale om et ægteskab, som alene har til formål at skaffe tredjelandstatsborgeren ophold i Finland.

For så vidt angår definitionen af lovligt ophold, følger det af de finske regler, at en afvist asylansøger ikke har lovligt ophold i Finland. Dette gælder dog ikke, når der er "tekniske forhindringer" for, at udvisningen kan gennemføres. I disse tilfælde udstedes en midlertidig opholdstilladelse.

I henhold til **nederlandsk** ret er der forskellige krav til familiesammenføring alt efter, om parret er ægtefæller (familiesammenføring) eller samlevende (familiedannelse).

I tilfælde af familiesammenføring er kravene, at begge parter er over 18 år, at tredjelandstatsborgeren har aflagt en forudgående integrationsprøve (sprog, generel viden om Nederlandene etc.) i hjemlandet og fået bevilget en midlertidig opholdstilladelse, samt at den nederlandske statsborger har en indtægt svarende til niveauet for social understøttelse.

I tilfælde af familiedannelse er kravene, at begge parter er fyldt 21 år, at tredjelandstatsborgeren, der ønsker indrejse og ophold i Nederlandene, har aflagt en forudgående integrationsprøve (sprog, generel viden om Nederlandene etc.), i hjemlandet og som følge heraf har fået bevilget en midlertidig opholdstilladelse, samt at den nederlandske statsborger har en bæredygtig løn (120 % af den aktuelle minimumsløn, der pr. 1. juli 2008 var 983,55 euro pr. måned for 21-årige). Det samlevende par skal endvidere underskrive en erklæring om, at de er i forhold og ønsker at bo sammen.

For så vidt angår definitionen af lovligt ophold i forhold til tredjelandstatsborgere følger det af nederlandsk udlændingeret, at en tredjelandstatsborger har lovligt ophold, når denne er indrejst visumfrit eller med gyldigt visum, har en tidsbegrænset eller tidsubegrænset opholdstilladelse, ophold i henhold til EU's associeringsaftale med Tyrkiet, processuelt ophold under behandling af en ansøgning om opholdstilladelse, forlængelse af opholdstilladelse eller ændret opholdsgrundlag eller under behandling af en klagesag. Herudover kan personer, der grundet helbredsæssige forhold ikke kan udrejse eller personer, der har været udsat for menneskesmugling, indrømmes opholdsret for en bestemt periode.

I henhold til **irsk** ret er der kun få og skønspregede regler og skriftlige retningslinjer på området for familiesammenføringer. Behandlingen af disse sager beror på en konkret vurdering med en ganske vid skønsebøjelse til den ansvarlige sagsbehandler.

Selve vurderingen af, hvorvidt der skal gives tilladelse til familiesammenføring afgøres konkret og samlet på baggrund af de oplysninger, som ansøgeren fremlægger. Det følger af praksis, at de tredjelandstatsborgere, der lovligt opholder sig i Irland på tidspunktet for ansøgningens indgivelse, i langt de fleste tilfælde får meddelt familiesammenføring. Dette er ikke i samme omfang tilfældet for de sager, hvor ansøgeren enten opholder sig i Irland på et asylgrundlag/ulovligt grundlag eller i et tredjeland.

De irske myndigheder definerer lovligt ophold som ophold, der enten er meddelt vedkommende forud for eller i forbindelse med indrejse i landet (eksempelvis visum), eller ophold som, når det overstiger tre måneders varighed, bliver registreret og godkendt af de irske myndigheder (eksempelvis arbejdstilladelse). Indgivelse af ansøgning om asyl udgør ikke et lovligt ophold.

I henhold til de **svenske** regler om familiesammenføring gives opholdstilladelse på grundlag af tilknytning, når en udlænding er ægtefælle eller samlever til en svensk statsborger. Det er en betingelse, at ægteskabet eller samlivet fremstår som seriøst.

For så vidt angår lovligt ophold i forhold til tredjelandsstatsborgere følger der ikke en udtrykkelig definition af den svenske udlændingelovgivning. Men tredjelandsstatsborgere, der f.eks. har gyldigt ophold som studerende, forskere og arbejdskraftsindvandrere, har lovligt ophold, ligesom turister, der indrejser visumfrit eller med gyldigt visum, og asylansøgere, der har en asylsag under behandling, har lovligt ophold.

Opholdstilladelse kan afvises, hvis tredjelandsstatsborgeren har været involveret i og er dømt skyldig i kriminalitet, hvis tredjelandsstatsborgeren eller dennes børn kan antages at blive udsat for vold eller anden krænkelse, hvis der er blevet givet ukorrekte oplysninger af betydning for opholdstilladelsen, hvis et ægteskab indgås udelukkende med henblik på opholdstilladelse, hvis de samlevende ikke har tænkt sig at bo sammen, hvis den svenske statsborger allerede er gift eller samlevende med en anden, hvis en af parterne er under 18 år, eller hvis den svenske statsborger udgør en trussel mod den almene sikkerhed.

I henhold til de **østrigske** regler for familiesammenføring af tredjelandsstatsborgere med egne statsborgere er disse på to områder strammere end for unionsborgere.

Der er for det første krav om, at østrigske statsborgere skal kunne opfylde betingelsen om forsørgelse i form af krav til indtægt og krav til bolig. For det andet opnår familiesammenførte til østrigske statsborgere – i modsætning til familiemedlemmer til EU-borgere - alene opholdstilladelse i 12 måneder, som kan forlænges først i 12 måneder og derefter i to omgange af 24 måneders varighed.

Lovligt ophold i Østrig er defineret som et ophold baseret på udlændingens lovlige indrejse, en østrigsk opholdstilladelse, en opholdstilladelse fra en anden stat, som Østrig har aftaler med herom, en opholdstilladelse efter asylretlige regler, en arbejdstilladelse eller lovligt ophold i Østrig i medfør af andre love. Asylansøgere har endvidere under asylsagens behandling lovligt ophold.

I henhold til **tysk** ret er det en betingelse for familiesammenføring, at den tyske statsborger har sit normale ophold i Tyskland, at begge ægtefæller er over 18 år, og at ansøgeren som minimum på en enkel måde kan gøre sig forståelig på tysk. Dette sprogkrav bortfalder dog, hvis ansøgeren grundet fysisk, mental eller psykisk sygdom eller handicap ikke er i stand til at opfylde betingelsen.

Ophold i Tyskland defineres som 1) retsmæssigt og lovligt ophold, 2) lovligt ophold og 3) ulovligt ophold. Under den første kategori henhører blandt andet studie, sprogkursus og skolebesøg, beskæftigelse, herunder for højt kvalificerede, forskere og selvstændigt erhvervsdri-

vende, familiesammenføring etc. Ved lovligt ophold forstås derimod et tålt ophold (Duldung), som ikke er baseret på ovennævnte grundlag, herunder asylansøgere under igangværende asylproces, en alvorligt syg udlænding eller en udlænding, hvis udvisning ikke er muligt på grund af situationen i hjemlandet. Ved ulovligt ophold forstås ophold, hvor en udlænding ikke kan fremvise gyldig dokumentation for opholdsstatus i henhold til bestemmelserne vedrørende ovennævnte hovedkategorier. Afviste asylansøgere uden mulighed for tålt ophold, vil opholde sig ulovligt i landet, hvis de går under jorden.

I henhold til de **britiske** familiesammenføringsregler for så vidt angår ægtefæller, skal den britiske statsborger have ophold i Storbritannien, have en bopæl og være selvforsørgende, begge parter skal være over 21 år og have personligt kendskab til hinanden, og begge parter skal have til hensigt at leve sammen.

De samme regler gør sig gældende for ansøgere, der ønsker familiesammenføring på baggrund af et samlivsforhold.

Det er ikke en betingelse for at opnå opholdstilladelse, at ansøgeren har en forudgående tilknytning til Storbritannien.

For så vidt angår definitionen af lovligt ophold betragtes en afvist asylansøger, der ikke gives opholdstilladelse på andet grundlag, teknisk set som værende "overstayed", det vil sige i denne forbindelse som ikke havende lovligt ophold.

For så vidt angår de **cypriotiske** familiesammenføringsregler er der ingen særlige betingelser knyttet til retten til familiesammenføring.