

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EUK

14. oktober 2013

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT

Europæiske miljøøkonomiske regnskaber

Til underretning for Folketingets Europaudvalg vedlægges Økonomi- og Indenrigsministeriets grund- og nærhedsnotat vedrørende forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 691/2011 om europæiske miljøøkonomiske regnskaber, KOM (2013) 0247.

Nick Hækkerup

GRUND- OG NÆRHEDSNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

29. august 2013

dst

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 691/2011 om europæiske miljøøkonomiske regnskaber (COM (2013) 247 final).

1. Resumé

Forordningsforslaget udbygger den gældende forordning om europæiske miljøøkonomiske regnskaber og indgår dermed i den fælles ramme for indsamling, udarbejdelse, indberetning og evaluering af data til europæiske miljøøkonomiske regnskaber. Forordningen indebærer, at medlemsstaterne skal udvide deres statistikker vedrørende miljøøkonomiske regnskaber med det primære formål at levere harmoniserede og aktuelle data af god kvalitet.

Forordningen om miljøøkonomiske regnskaber skal bl.a. ses i lyset af Lisabontraktaten og Europa 2020-strategien for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst samt ønsket om at fremme en mere ressourceeffektiv, grønere og mere konkurrencedygtig økonomi. Samtidig sikrer forordningen udarbejdelse af et bedre statistisk fundament, der kan danne grundlag for at vurdere opfyldelsen af regeringens målsætning om en langsigtet og omfattende grøn omstilling af Danmark.

2. Baggrund og indhold

Kommissionen fremsatte 2. maj 2013 ovennævnte forslag til forordning. Den danske version af forslaget blev modtaget i Danmarks Faste Repræsentation ved EU 8. maj 2013.

Forslagets retsgrundlag er traktatens artikel 338 om udarbejdelse af fællesskabsstatistikker. Forslaget skal vedtages i form af en forordning efter den almindelige lovgivningsprocedure i henhold til traktatens artikel 294.

Forordningen (EU) nr. 691/2011 om miljøøkonomiske regnskaber skal bl.a. ses i lyset af Lissabontraktaten og Europa 2020-strategien for intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst samt ønsket om at fremme en mere ressourceeffektiv, grønnere og mere konkurrencedygtig økonomi. Samtidig sikrer forordningen udarbejdelsen af et bedre statistisk fundament, der kan danne grundlag for at vurdere opfyldelsen af regeringens målsætning om en langsigtet og omfattende grøn omstilling af Danmark.

Opfyldelsen af disse mål medfører et behov for udvikling af informationssystemer, der på en logisk måde kombinerer miljømæssige og økonomiske aspekter. Derved kan miljøpolitikken og den økonomiske politik udvikles som et samlet hele, og miljøhensynet kan integreres i andre politikker.

Den eksisterende forordning fastlægger en fælles ramme for indsamling, udarbejdelse, indberetning og evaluering af data til europæiske miljøøkonomiske regnskaber. Den afstikker retningslinjer for indberetning af miljøøkonomiske regnskaber for tre moduler: a) udslip af drivhusgasser og forurenende stoffer fra erhverv og husholdninger, b) miljørelaterede skatter betalt af erhverv og husholdninger, og c) materialestrømme for økonomien som helhed. Det foreliggende forslag udbygger forordningen om miljøøkonomiske regnskaber med tre nye moduler. De tre nye moduler omfatter:

(1) *Modul for miljøbeskyttelsesudgifter.* Statistikken belyser de udgifter private virksomheder, det offentlige og husholdningerne afholder med henblik på at forebygge, reducere og forhindre forurening og på anden måde beskytte miljøet. Statistikken omfatter bl.a. investeringer i og driftsudgifter til renere teknologier, som sigter på at begrænse såvel energi- som øvrigt resourceforbrug og dermed også begrænse udslip af forurenende stoffer og generering af affald.

(2) *Modul for grøn produktion.* Statistikken belyser den del af virksomhedernes produktion, der er rettet mod at producere varer og tjenester, som benyttes til beskyttelse af miljøet og naturressourcerne. Herudover opgøres beskæftigelse, værditilvækst og eksport i tilknytning til denne produktion. Grøn produktion omfatter bl.a. økologiske produkter, vindmøller og vandrensningsudstyr.

(3) *Modul for energiregnskaber.* Statistikken viser sammenhængen mellem energivarernes oprindelse (udvinding, produktion eller import) og energivarernes anvendelse i brancher, husholdninger mv. Som eksempel på energivarer kan nævnes råolie, benzin, naturgas, vedvarende energi, samt el og fjernvarme. Endvidere viser statistikken energiforbruget i de enkelte erhverv og husholdninger fordelt på energivarer. Energiregnskaber er i fuld overensstemmelse med nationalregnskabets definitioner og klassifikationer, hvilket muliggør detaljerede sammenhængende analyser af udviklingen i økonomien og energiproduktion og -forbrug.

Miljøøkonomiske regnskaber er vigtige redskaber til forståelse og analyse af sammenhænge mellem økonomi og miljø og dermed til opnåelse af målene om bæredygtig udvikling, energi- og ressourceeffektivitet samt konkurrencedygtighed.

Regnskaberne opstilles i henhold til internationale retningslinjer udarbejdet af FN, EU, Verdensbanken, OECD, IMF og FAO.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal udtale sig i henhold til traktatens artikel 294 vedrørende proceduren om almindelig lovgivning. Der foreligger endnu ingen udtalelse fra Europa-Parlamentet.

4. Nærhedsprincippet

Kommissionen har anført, at målet for denne forordning, nemlig indsamling, udarbejdelse, indberetning og evaluering af data til europæiske miljøøkonomiske regnskaber, ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne og derfor bedre kan gennemføres på EU-plan på basis af en EU-retsakt, da kun Kommissionen kan koordinere den nødvendige harmonisering af de statistiske data på EU-plan.

Da indsamlingen af data og udarbejdelsen af de miljøøkonomiske regnskaber overlades til medlemsstaterne, er det regeringens vurdering, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

5. Gældende dansk ret

Forordning (EU) nr. 691/2011 om europæiske miljøstatistikker.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Det foreliggende forslag vil ændre forordning (EU) nr. 691/2011 om europæiske miljøstatistikker. Herudover har forslaget ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

Gennemførelse af forslaget vil påføre Danmark omkostninger til udvikling og drift af miljøøkonomiske regnskaber. Med forventet indberetningsstart i 2017 vil der være etableringsomkostninger i 2014 og 2015 på henholdsvis 675.000 kr. og 2,9 mio. kr. Fra 2016 og frem vil de årlige driftsomkostninger udgøre 2,5 mio. kr. Omkostningerne afholdes inden for eksisterende rammer.

Forslaget har ingen konsekvenser for EU's budget.

7. Samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget har ingen umiddelbare samfundsøkonomiske konsekvenser.

8. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Gennemførelse af de dele af forslaget, der vedrører modulerne for miljøbeskyttelsesudgifter og energiregnskaber indebærer ingen yderligere administra-

tive konsekvenser i form af svarbyrde for erhvervslivet. Gennemførelsen af den del af lovforslaget, der vedrører modulet for grøn produktion vil medføre, at det er nødvendigt at indhente oplysninger fra erhvervslivet. Det skønnes, at de samlede administrative konsekvenser i form af øget svarbyrde for erhvervslivet vil udgøre i størrelsesordenen 0,5 mio. kr.

9. Høring

Forslaget er sendt i høring i regeringens specialudvalg for økonomisk politik og i EU-udvalget d. 4. juli i år. Der er ikke indkommet substantielle hørings-svar.

10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

På grundlag af de holdninger, som har været tilkendegivet af Kommissionens ekspertgrupper, samt de svar, som blev modtaget i forbindelse med Formandskabets høring, må det forudses, at der vil være tilslutning blandt medlemslandene til forslaget. Dog må flere medlemsstater formodes at rejse krav om en præcisering af indholdet i forordningen med sigte på at sikre sammenlignelige statistikker samt at skabe overblik over forordningsforslagets afledte produktionsomkostninger.

11. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er principielt positivt indstillet over for, at der i tilknytning til nationalregnskabet udarbejdes miljøøkonomiske regnskaber, som kan forbedre informationsgrundlaget for en bæredygtig, ressourceeffektiv og grøn- nere udvikling. Regnskaberne udgør et væsentligt grundlag for at kunne vurdere sammenhængene mellem økonomi og miljø.

Regeringen anser imidlertid meromkostningerne forbundet med øgede produktionsomkostninger og øget svarbyrde for relativt omfattende med hensyn til modulet for grøn produktion. Denne del af forslaget er isoleret set den mest omkostningstunge. Derfor vil regeringen arbejde for, at dette modul gøres frivilligt.

12. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været fremlagt for Folketingets Europaudvalg. Det indstilles, at sagen forelægges Folketingets Europaudvalg til orientering.