
FOLKETINGET



Europaudvalget og Miljøudvalget

EU-konsulenten

EU-note

Til: Udvalgenes medlemmer

Dato: 23. september 2014

Nyt forslag til ændring af seks affaldsdirektiver

Kommissionen har fremlagt et forslag til direktiv, som skal harmonisere reglerne for, hvordan EU's medlemslande håndterer affald. Det er målsætningen at fremme genanvendelsen, begrænse deponering og ændre forbrugernes adfærd.

Folketinget har ifølge EU-traktaterne 8 uger til at påtale et evt. brud på nærhedsprincippet over for Kommissionen. Det betyder, at Folketinget skal have afsluttet sit nærhedstjek af forslaget og sendt en evt. begrundet udtalelse til Kommissionen senest den 6. oktober 2014.

Baggrund og formål

Kommissionen fremlagde den 2. juli 2014 et forslag til direktiv, som skal harmonisere reglerne for, hvordan EU's medlemslande på en mere effektiv måde kan omdanne affald til en ressource.¹ Forslaget er fremlagt i tilknytning til Kommissionens meddelelse "Omstilling til en cirkulær økonomi – Et program for et Europa uden affald".

¹ KOM(2014)397

Ifølge Kommissionen, er det centralt med EU-lovgivning og fastsættelse af juridisk bindende regler for at forbedre affaldshåndteringen, fremme genanvendelsen, begrænse deponering og ændre forbrugernes adfærd. Det er Kommissionens opfattelse, at affaldspolitikken vil give fordele i form af en mere bæredygtig vækst og øget jobskabelse - for relativt lave omkostninger.

Kommissionen oplyser, at der i 2011 blev produceret omkring 2,5 mia. tons affald i EU. Af disse mængder affald blev en begrænset del (40 %) af det kommunale affald genanvendt, mens resten gik til deponering (37 %) eller til forbrænding (23 %). Der er således store forskelle på, hvordan affaldet håndteres i de enkelte medlemslande.

Hvad foreslås med direktivets bestemmelser?

Direktivforslaget ændrer i seks forskellige direktiver om affald og berører et stort antal juridisk bindende forpligtelser for medlemsstaterne. Forslaget indeholder en omfattende ændring af målene i direktiverne om affald, emballage og deponering, styrker Kommissionens mulighed for at overvåge implementeringen af affaldspolitikken og indebærer forenklinger af alle seks direktiver.

De vigtigste ændringer i forslaget er:

- 1) Tilpasning af definitionerne, herunder væsentligst et nyt forslag til definition af kommunalt affald.
- 2) Forhøjelse af målet for genbrug og genanvendelse af kommunalt affald til mindst 70 pct. i 2030.
- 3) En ikke-bindende målsætning om at madaffald skal reduceres med mindst 30 pct. mellem 2017 og 2025.
- 4) Krav om særskilt indsamling af bioaffald i 2025.
- 5) Forhøjelse af målet for, at minimum 60 pct. af alt emballageaffald skal forberedes til genbrug eller genanvendes i 2020, 70 pct. i 2025 og 80 pct. i 2030.
- 6) Målsætninger om begrænsning af deponering.
- 7) Ensretning af medlemsstaternes indberetningsforpligtelser.
- 8) Indførelse af et system for tidlig varsling af manglende overholdelse.
- 9) Ændring af Kommissions hidtidige beføjelser til at kunne foreslå ny regulering via komitéprocedure.

De vigtigste ændringer i forslaget er, ifølge Kommissionen, en tilpasning af definitionerne og fjernelse af forældede lovgivningskrav. Samtidig forenkles og strømlines de eksisterende indberetningsforpligtelser. En anden væsentlig del af forslaget er målene for genbrug af husholdningsaffald til mindst 70 pct. i 2030.

Forslaget i går i samme retning som regeringens ressourcestrategi "Danmark uden affald" fra oktober 2013. Vedtagelse af forslaget vil skærpe det danske beskyttelsesniveau.

Konsekvenser

Der er offentliggjort en konsekvensanalyse, der beskriver de vigtigste miljø-mæssige, sociale og økonomiske virkninger af forslaget. Kommissionen vurderer, at forslaget vil resultere i:

- En mindre administrativ byrde for især små anlæg eller virksomheder.
- At der frem til 2030 vil kunne blive skabt mere end 180.000 direkte arbejdspladser, hvor de fleste ikke kan flyttes uden for EU.
- En reduktion af udslip af drivhusgasser, så der i tidsrummet 2014 til 2030 kan undgås en drivhusgasmængde på omkring 443 mio. tons.
- Positive virkninger for konkurrenceevnen i EU, når det gælder affaldshåndtering, genanvendelse og fremstilling af produkter.
- Større uafhængighed i forhold til import af råstoffer.

Miljøministeriet er i gang med en vurdering af forslagets statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser. Regeringen afventer denne vurdering.

Overholder forslaget nærhedsprincippet?

Forslaget er et af de EU-lovgivningsforslag, som Folketingets Europaudvalg har udvalgt fra Kommissionens arbejdsprogram for 2013 med henblik på at undersøge om de overholder nærhedsprincippet².

Kommissionen mener, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, da forslaget alene ændrer de nævnte direktiver ved at skabe en ramme for fælles mål. Det skyldes, at det overlades til medlemsstaterne at afgøre, hvilke gennemførelsesmetoder, de vil anvende. **Regeringen** kan tilslutte sig Kommissionens vurdering.

Hvad nu?

Folketinget har ifølge EU-traktaterne **8 uger til at behandle direktivforslaget** og vedtage en evt. begrundet udtalelse til Kommissionen fra det tidspunkt,

² Den [samlede liste over forslag til nærhedstjek i 2014](#) findes i en EU-note fra 27. januar 2014.

hvor forslaget foreligger i alle sprogversioner³. Det betyder, at Folketinget skal have afsluttet sit nærhedstjek af forslaget og sendt en evt. begrundet udtalelse til Kommissionen **senest den 6. oktober 2014**.

Med venlig hilsen

Christian Willer
(5526)

³ Proceduren for nærhedskontrollen er beskrevet i Europaudvalgets beretning af 9. april 2010 om Folketingets behandling af EU-sager i forbindelse med kontrollen af nærhedsprincippet i EU.