



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



16756/11

PRESSE 422
PR CO 68

PRESSEMEDDELELSE

3124. samling i Rådet

Udenrigsanliggender

Bruxelles, den 14. november 2011

Formand

Catherine ASHTON

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender
og sikkerhedspolitik

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 9442 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

16756/11

1
DA

De vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet udarbejdede EU's holdning med henblik på den internationale konference om **Afghanistan** i Bonn den 5. december. Det gentog, at EU er fast besluttet på at forblive en stærk og pålidelig partner for Afghanistan, også efter at overgangen er afsluttet. Det godkendte et forhandlingsmandat til en samarbejdsaftale om partnerskab og udvikling med Afghanistan og forlængede principielt EU's politimission i Afghanistan med yderligere tre år indtil udgangen af 2014.

Rådet havde en udveksling af synspunkter om situationen i EU's sydlige nabolande på baggrund af den seneste udvikling i regionen. Det vedtog konklusioner om **Libyen, Syrien og Tunesien**. I betragtning af, hvor alvorlig situationen er i Syrien, skærpede Rådet EU's restriktive foranstaltninger over for landets regime.

Rådet vedtog en strategiramme for **Afrikas Horn**, der skal udstikke retningslinjer for EU's indsats med henblik på øget fred, stabilitet og velstand i regionen. Strategirammen fastsætter fem EU-indsatsområder, hvorefter EU skal: opbygge robuste og ansvarlige politiske strukturer, bidrage til at løse og afværge konflikter, afhjælpe sikkerhedsmæssige trusler fra regionen, fremme økonomisk vækst og støtte regionalt økonomisk samarbejde.

Under frokosten drøftede ministrene nuværende og fremtidige operationer under den **fælles sikkerheds- og forsvarspolitik**. De udvekslede også synspunkter om en ny rapport fra Den Internationale Atomenergiorganisation om **Irans** atomprogram. Rådet vedtog konklusioner om Iran, hvori det giver udtryk for sin stigende bekymring over Irans atomprogram og manglen på fremskridt med den diplomatiske indsats.

Ministrene med ansvar for udviklingssamarbejde fastlagde EU's holdning vedrørende det forestående fjerde højniveauforum om **bistandseffektivitet** i Busan, Korea. De drøftede også forslag til **fremtiden for EU's udviklingspolitik**, "dagsordenen for forandring", og en nyorienteret tilgang til budgetstøtte.

Under en arbejdsmiddag drøftede ministrene forbindelserne mellem EU og **Den Russiske Føderation**.

INDHOLD¹

DELTAGERE	5
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

Afghanistan	7
De sydlige nabolande	10
Afrikas Horn og Somalia	14
Iran	19
Den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik.....	19
SAMLING OM UDVIKLINGSSAMARBEJDE	20
MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING.....	21

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

UDENRIGSANLIGGENDER

– Forbindelser med Rusland	22
----------------------------------	----

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

– Årsberetning om EU's politikker for udvikling og ekstern bistand	22
– EU-bidrag, der kanaliseres gennem FN's organisationer i konfliktramte lande	22
– Den Europæiske Udviklingsfond.....	22

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

– Restriktive foranstaltninger mod visse personer og enheder med henblik på at bekæmpe terrorisme	23
---	----

DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE SAMARBEJDSOMRÅDE

– Forbindelser med Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde.....	23
--	----

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

AFGØRELSER TRUFFET VED SKRIFTLIG PROCEDURE

–	Libyen - restriktive foranstaltninger	23
---	---	----

DELTAGERE

Den højtstående repræsentant

Catherine ASHTON

Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

Belgien:

Steven VANACKERE

Vicepremierminister samt udenrigsminister og minister for institutionelle reformer

Olivier CHASTEL

Minister for udviklingssamarbejde med ansvar for Europaspørgsmål

Bulgarien:

Nikolay MLADENOV

Dimiter TZANTCHEV

Udenrigsminister

Viceudenrigsminister

Den Tjekkiske Republik:

Karel SCHWARZENBERG

Tomáš DUB

1. vicepremierminister og udenrigsminister

Viceudenrigsminister

Danmark:

Villy SØVNDAL

Christian Friis BACH

Udenrigsminister

Minister for udviklingssamarbejde

Tyskland:

Guido WESTERWELLE

Peter TEMPEL

Udenrigsminister

Fast repræsentant

Estland:

Urmas PAET

Udenrigsminister

Irland:

Lucinda CREIGHTON

Viceminister med særligt ansvar for EU-spørgsmål, Taoiseachs kontor og Udenrigsministeriet

Viceminister med ansvar for handel og udvikling

Jan O'SULLIVAN

Grækenland:

Dimitrios DOLLIS

Statssekretær for udenrigsspørgsmål

Spanien:

Luis PLANAS PUCHADES

Fast repræsentant

Frankrig:

Alain JUPPÉ

Henri de RAINCOURT

Ministre d'État, udenrigs- og Europaminister

Minister under ministre d'État, udenrigs- og Europaministeren, med ansvar for udviklingssamarbejde

Italien:

Alfredo MANTICA

Mario SAMMARTINO

Statssekretær for udenrigsspørgsmål

Vicegeneraldirektør/Ledende direktør for planlægning og gennemførelse af samarbejdstiltag, Udenrigsministeriet

Cypern:

Erato KOZAKOU-MARCOULLIS

Udenrigsminister

Letland:

Edgars RINKĒVIČS

Janis MAZEIKS

Udenrigsminister

Chef for kontoret for bilaterale forbindelser, Udenrigsministeriet

Udenrigsministeriet

Litauen:

Audronius AŽUBALIS

Raimundas KAROBLIS

Udenrigsminister

Fast repræsentant

Luxembourg:

Jean ASSELBORN

Marie-Josée JACOBS

Vicepremierminister og udenrigsminister

Minister for familiespørgsmål og integration, minister for udviklingssamarbejde og humanitær bistand

Ungarn:

János MARTONYI
Richard CACHIA CARUANA

Nederlandene:

Uri ROSENTHAL
Ben KNAPEN

Østrig:

Wolfgang WALDNER

Polen:

Radosław SIKORSKI
Krzysztof STANOWSKI

Portugal:

Paulo PORTAS
Manuel LOBO ANTUNES

Rumænien:

Teodor BACONSCHI
Mihnea MOTOC

Slovenien:

Samuel ŽBOGAR
Dragoljuba BENČINA

Slovakiet:

Mikuláš DZURINDA
Milan JEZOVIČA

Finland:

Erkki TUOMIOJA
Heidi HAUTALA

Sverige:

Carl BILDT
Gunilla CARLSSON

Det Forenede Kongerige:

William HAGUE
Stephen O'BRIEN

Malta:

Udenrigsminister
Fast repræsentant

Udenrigsminister

Statssekretær for udenrigsspørgsmål

Statssekretær, Forbundsministeriet for Europæiske og
Internationale Spørgsmål

Udenrigsminister

Understatssekretær for udviklingssamarbejde,
Udenrigsministeriet

Ministro de Estado og udenrigsminister

Fast repræsentant

Udenrigsminister

Fast repræsentant

Udenrigsminister

Statssekretær, Udenrigsministeriet

Udenrigsminister

Statssekretær, Udenrigsministeriet

Udenrigsminister

Minister for udviklingssamarbejde

Udenrigsminister

Udviklingsminister

Førsteminister, udenrigs- og Commonwealthminister
Statssekretær, Ministeriet for International Uvikling

Kommissionen:

Kristalina GEORGIEVA
Andris PIEBALGS
Štefan FÜLE

Medlem

Medlem

Medlem

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT**Afghanistan**

Rådet udarbejdede EU's holdning med henblik på den internationale konference om Afghanistan i Bonn den 5. december.

Rådet vedtog følgende konklusioner:

1. "Det internationale engagement i Afghanistan udvikler sig fra at have fokus på sikkerhed og stabilisering til politisk og økonomisk samarbejde. Efter 2014 vil et fuldt ud selvstændigt Afghanistan påtage sig det fulde ansvar for sin egen sikkerhed og bestræbe sig på at omdanne sig til et stabilt og ansvarligt medlem af det internationale samfund i hele befolkningens tjeneste og med fuld respekt for de indgåede internationale forpligtelser. For at sikre en vellykket afslutning på disse processer vil det internationale samfund fortsat skulle støtte Afghanistan på dets vej fra overgang til forvandling.
2. I denne forbindelse ser Rådet frem til, at præsident Hamid Karzai formelt annoncerer anden række af provinser, distrikter og byer, hvor det fulde ansvar for sikkerheden vil blive overdraget de afghanske myndigheder som led i overgangsprocessen. Næsten 50 % af Afghanistans befolkning lever i områder, der er blevet eller ventes at blive overdraget.
3. Den internationale konference om Afghanistan vil blive afholdt den 5. december 2011 i Bonn under ledelse af Afghanistan. Rådet støtter fuldt ud målene med konferencen og navnlig målet om at mobilisere det internationale samfund til på lang sigt at opretholde engagementet i Afghanistan. Derfor gentager Rådet, at EU er fast besluttet på at forblive involveret som en stærk og pålidelig partner for den afghanske regering og det afghanske folk, også efter at overgangen er afsluttet.
4. Rådet forventer også, at Bonnkonferencen lægger vægt på en yderligere styrkelse af de afghanske institutioner for regeringsførelse. Det har den opfattelse, at hvis de demokratiske strukturer, som EU har hjulpet med at opbygge, skal udvikle sig og fungere på en bæredygtig måde, skal de have fuld støtte fra det afghanske folk, som i stort tal mødte op for at stemme ved valget i 2009 og 2010 på trods af intimidering, trusler og tvivl om processens integritet.
5. Samtidig skal Afghanistan påvise konkrete resultater i gennemførelsen af de forpligtelser, landet påtog sig på Kabulkonferencen, særlig på områderne regeringsførelse, respekt for menneskerettighederne og retsstatsprincippet og med hensyn til en ansvarlig forvaltning af offentlige midler. I forbindelse med en status over de civile aspekter af overgangen bør Bonnkonferencen i overensstemmelse hermed sende et klart budskab om støtte og indtrængende tilskynde de afghanske myndigheder til at udvise stærkt lederskab og engagement og hurtigt at gøre fremskridt på disse vigtige områder.

6. Derfor vil EU under overgangsprocessen frem til 2014 i forlængelse af sine konklusioner af 18. juli 2011 og EU's handlingsplan fra oktober 2009 i Bonn bekræfte sin vilje til at støtte Afghanistan, om nødvendigt i koordination og samarbejde med FN og NATO andre relevante internationale organer, bl.a. ved:
- at tilskynde til, at de valgte instanser får et bedre overblik på både nationalt og subnationalt plan, navnlig for så vidt angår de offentlige midlers strømme og brugen af dem
 - i denne sammenhæng at bistå Afghanistan med at sikre, at institutioner på provinsplan og nationalt plan fungerer effektivt og gennemsigtigt sammen
 - at styrke parlamentets, retsvæsenets og revisionsmyndighedernes rolle
 - at fremme respekten for menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, idet der rettes særlig opmærksomhed mod kvinders rettigheder
 - at øge sin bistand til kapacitetsopbygning, bl.a. på områderne subnational forvaltning, offentlig tjeneste, civil politistyrke, retsvæsen og valgreform
 - at Rådet principielt har vedtaget at forlænge mandatet for EUPOL AFGHANISTAN indtil udgangen af 2014. Rådet har også tilkendegivet, at EU efter 2014 er besluttet på at støtte de afghanske bestræbelser på at styrke politi- og retsstatsforholdene
 - at fortsætte sit udviklingssamarbejde med Afghanistan for at fremme økonomiske og sociale fremskridt og bekæmpe fattigdom.
- Rådet understregede betydningen af passende sikkerhed for EU's tilstedeværelse i Afghanistan og de afghanske myndigheders rolle i denne henseende, herunder med hensyn til EUPOL.
7. Rådet gentager, at EU som en del af sit arbejde med retsstatsprincippet agter at være opmærksom på at bistå Afghanistan med at forbedre den juridiske ramme for den private sektors aktiviteter og navnlig direkte investeringer med henblik på at forbedre det samlede investeringsklima og dermed i så vidt omfang som muligt mindske den politiske risiko, så betingelserne for holdbar økonomisk vækst øges.

8. Rådet har vedtaget en afgørelse om bemyndigelse af Europa-Kommissionen og den højtstående repræsentant til at forhandle en samarbejdsaftale om partnerskab og udvikling med Afghanistan. Mandatet refererer specifikt til samarbejde på ovennævnte områder samt en række områder, herunder udvikling, terrorbekæmpelse, narkotikabekæmpelse, bekæmpelse af international kriminalitet, migration, handel, miljø, herunder klimaændringer, og økonomisk og kulturelt samarbejde. For første gang vil aftalen skabe en sammenhængende, juridisk bindende overordnet ramme for EU's forbindelser med Afghanistan, der fastsætter fælles værdier og gensidige rettigheder og forpligtelser og således udgør et langsigtet tilsagn om samarbejde med Afghanistan indtil 2014 og derefter.
9. I forbindelse med ovennævnte principper vil EU stræbe efter bilateralt såvel som gennem EU's budget at fastholde finansieringen til sine samarbejds- og bistandsprogrammer for Afghanistan og regionen på mindst de nuværende niveauer i de kommende år.
10. EU gentager sin støtte til afghanskstyret forsoning og reintegration i overensstemmelse med betingelserne i Rådets konklusioner af 18. juli 2011.
11. EU noterer sig, at konferencen om sikkerhed og samarbejde i Asiens hjerte, der blev afholdt den 2. november 2011 i Istanbul, ved at indlede Istanbulprocessen har skabt et nyttigt grundlag for en politisk samarbejdsproces i Afghanistans nabolag, der ejes og ledes af landene i regionen. EU udtrykker tilfredshed med den opfølgning, der blev vedtaget i Istanbul, herunder de tillidsskabende foranstaltninger, der blev foreslået i den forbindelse, og de tekniske møder til forberedelse af ministermødet i Kabul i 2012. Alle lande i regionen skal bidrage til bestræbelserne på at nå en fredelig løsning på konflikten i Afghanistan, så det internationale samfunds langsigtede engagement i Afghanistans udvikling kan gennemføres med succes. EU mener, at det grundlæggende er af interesse for alle lande i regionen at bidrage til stabilitet i Afghanistan.
12. EU og dets medlemsstater står derfor klar til at lette ethvert initiativ, der sigter mod at forene Afghanistans naboers legitime interesser gennem et aktivt diplomati. Rådet gentager, at det er afgørende, at alle landene i regionen og udenfor accepterer, at Afghanistan skal have lov til at finde vejen til fred uden indblanding udefra. EU er parat til, om Afghanistans regering måtte ønske det, at yde al mulig praktisk bistand med henblik på at fremme det regionale samarbejde.
13. I løbet af de bilaterale eller multilaterale drøftelser efter Istanbulkonferencen bør alle regionens lande tilskyndes til at åbne op for handels-, transit- og investeringsmuligheder for Afghanistan og gennem Afghanistan for hinanden. Internationale standarder og kriterier skal så vidt muligt danne grundlag for dette. De relevante internationale instanser som f.eks. WTO, WCO, ICAO og andre kan spille en meget nyttig rolle i opfølgningen.
14. Rådet mener, at FN kan spille en central rolle, når det gælder om at støtte ethvert tilsagn, som landene i regionen har afgivet på alle disse områder."

De sydlige nabolande

Rådet drøftede situationen i EU's sydlige nabolande på baggrund af den seneste udvikling i regionen.

– Libyen

Rådet drøftede situationen i Libyen og vedtog følgende konklusioner:

1. "EU glæder sig over erklæringen om Libyens befrielse, som blev fremsat den 23. oktober, og som markerer begyndelsen på en ny æra for landet og dets folk. Det hilser også udnævnelsen af Abdul al-Reheem al-Qeeb til Libyens nye premierminister velkommen og ser frem til, at der hurtigt udpeges en overgangsregering. Det anerkender det libyske folks legitime forhåbninger, som kom til udtryk under revolutionen, og tilskynder til fortsættelse af forsoningsbestræbelserne. Det gentager også sin opfordring til, at denne overgang bliver inklusiv og baner vej for opbygning af en stat, der bygger på retsstatsprincippet og de demokratiske principper, som det libyske folk stræbte efter under revolutionen, såsom grundlæggende frihedsrettigheder, overholdelse af menneskerettighederne, ligestilling mellem kønnene, herunder kvindernes deltagelse i den politiske proces, og ikkeforskelsbehandling.
2. EU tilskynder det nationale overgangsråd til at forfølge målet om retfærdighed og overholdelse af menneskerettighederne i overensstemmelse med sit forfatningscharter. Det noterer sig med bekymring rapporter om krænkelse af menneskerettighederne og den humanitære folkeret, herunder hævnangreb og summariske henrettelser. Det ser med tilfredshed på de libyske myndigheders tilsagn om at gribe ind for at bringe disse handlinger til ophør, foretage grundige og upartiske undersøgelser af sådanne hændelser og sikre, at de ansvarlige for krænkelse af menneskerettighederne drages til ansvar. EU noterer sig med tilfredshed løftet om samarbejde mellem de libyske myndigheder og FN's højkommissær for menneskerettigheder, Menneskerettighedsrådets undersøgelseskommission og Den Internationale Straffedomstol.
3. EU noterer sig afslutningen af operationen Unified Protector i Libyen og udtrykker sin påskønnelse af den afgørende rolle, som den har spillet for beskyttelsen af civilbefolkningen. Det minder endvidere om, at det har reageret hurtigt for at gennemføre bestemmelserne i FN's Sikkerhedsråds resolution 2016 (2011) om ophævelse af flyveforbuddet.
4. EU understreger sin bekymring over spredningen af alle våben og alle typer materiel i tilknytning hertil i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds resolution 2017 (2011), navnlig bærbare luftværnssystemer (MANPADS) og kemiske våbenlagre i Libyen samt faren for deres spredning i regionen. Det understreger nødvendigheden af en reaktion, der bygger på tæt koordinering med internationale partnere og lande i regionen, og det minder om, at EU's Sahelstrategi er relevant i denne henseende.

5. Med fuld respekt for princippet om libysk ejerskab og i samarbejde med FN er EU rede til at forene alle sine instrumenter, herunder om nødvendigt FSFP, for at yde yderligere bistand til det nye Libyen på tværs af en række sektorer, som det allerede fremgår af Udenrigsrådets konklusioner af 10. oktober. Sammen med de libyske myndigheder og det internationale samfund vil EU vedblive med at arbejde for at ophæve restriktionerne på libyske aktiver, der er indefrosset i udlandet, i overensstemmelse med det libyske folks ønsker og behov og FN's Sikkerhedsråds relevante resolutioner. Der er behov for en hurtig genrejsning af den libyske økonomi for at støtte overgangsprocessen. EU vil fortsat efterkomme anmodninger om humanitær bistand.
6. Rådet bekræfter på ny, at det er rede til at støtte Libyen i overgangsfasen og bifalder den højtstående repræsentant Catherine Ashtons åbning af en EU-delegation i Libyen.
7. EU er fast besluttet på at uddybe og styrke sine forbindelser med det libyske folk og ser frem til Libyens deltagelse i den europæiske naboskabspolitik og regionale initiativer såsom Middelhavsunionen."

– *Syrien*

Rådet drøftede situationen i Syrien.

I betragtning af, hvor alvorlig situationen er, suspendede Rådet yderligere udbetalinger af projektlån til den syriske regering fra Den Europæiske Investeringsbank samt bankens kontrakter om teknisk bistand til statslige projekter i Syrien. Det tilføjede ligeledes 18 personer, der er ansvarlige for menneskerettighedskrænkelser, til listen over personer, der er omfattet af indefrysning af aktiver og rejseforbud i henhold til afgørelse 2011/273/FUSP og forordning (EU) nr. 442/2011. Yderligere oplysninger findes i pressemeddelelse [16724/11](#).

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"Den Europæiske Union er fortsat dybt bekymret over den forværrede situation i Syrien, hvor mere end 3 500 personer ifølge FN er blevet dræbt siden marts måned. EU fordømmer igen på det kraftigste den igangværende brutale undertrykkelse og de udbredte menneskerettighedskrænkelser.

Rådet drøftede i dag både situationen i Syrien og resultatet af mødet i Den Arabiske Liga, som fandt sted sidste lørdag som en reaktion på, at Syriens regering ikke havde gennemført Den Arabiske Ligas plan, som Syrien gav tilsagn om den 2. november. EU beklager, at Syriens regering endnu en gang undlader at overholde sine egne tilsagn og i stedet efterstræber at undertrykke sit eget folk.

Den Europæiske Union ser med tilfredshed på Den Arabiske Ligas bestræbelser på at bringe volden til ophør og fremme den demokratiske overgang, som Syriens befolkning så modigt har krævet i løbet af de seneste otte måneder. Den Europæiske Union hylder og giver sin fulde støtte til de beslutninger, som Den Arabiske Liga traf på mødet den 12. november, hvilket er et tegn på den stadig mere omfattende isolation af regimet i Syrien.

Den Europæiske Union vil fortsat presse på for en stærk FN-indsats for at øge det internationale pres og opfordrer indtrængende alle medlemmerne af Sikkerhedsrådet til at påtage sig deres ansvar, når det gælder situationen i Syrien.

EU har i dag på baggrund af den fortsatte undertrykkelse i Syrien besluttet at iværksætte nye restriktive foranstaltninger rettet mod regimet ved at suspendere udbetalingen af lån fra Den Europæiske Investeringsbank og ved at rette sig imod yderligere enkeltpersoner, der er ansvarlige for eller involveret i undertrykkelsen, og som støtter eller drager fordel af regimet. I overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner af 23. oktober vil EU fortsætte med at indføre yderligere og mere omfattende foranstaltninger over for regimet, så længe undertrykkelsen af civilbefolkningen fortsætter.

EU understreger sin stærke støtte til det syriske folk og ser med tilfredshed på den syriske oppositions bestræbelser på at skabe en forenet platform og arbejde hen imod en fælles vision for Syriens fremtid og overgangen til et demokratisk system. EU er parat til at samarbejde med repræsentative medlemmer af oppositionen, der tilslutter sig ikkevoldelige og demokratiske værdier som f.eks. Det Syriske Nationalråd. Den Europæiske Union deler vision med dem, som fredeligt efterstræber et liv i frihed og værdighed under overholdelse af retsstatsprincippet og menneskerettighederne.

EU kræver, at de syriske myndigheder straks giver adgang for humanitære organisationer og medarbejdere og for undersøgelsesmissioner, navnlig fra den uafhængige internationale undersøgelseskommission, der blev udnævnt af Menneskerettighedsrådet i august, og tillader, at uafhængige og internationale medier kan udøve deres aktiviteter i Syrien uden begrænsninger.

EU fordømmer kraftigt angrebene på diplomatiske repræsentationers område. De syriske myndigheder har en international forpligtelse til at sikre beskyttelsen af diplomatiske missioner og personale i Syrien i henhold til Wienerkonventionen om diplomatiske forbindelser."

– *Tunesien*

Ministrene drøftede situationen i Tunesien og vedtog følgende konklusioner:

1. "Den Europæiske Union lykønsker Tunesien med, at der den 23. oktober 2011 blev afholdt det første demokratiske valg til den forfatningsgivende forsamling, hvorved det tunesiske folk frit og fredeligt gav udtryk for sit valg. EU glæder sig over, at det tunesiske folk deltog aktivt i valgprocessen. EU hilser den foreløbige rapport fra sin valgobservationsmission og rapportens positive evaluering af valgprocessen velkommen. Dette valg er et vendepunkt for Tunesien og for hele regionen.
2. EU lykønsker de kandidater og partier, der har deltaget i den demokratiske proces, og er på dette grundlag fast besluttet på at arbejde med den nye tunesiske regering efter valget, hvor partiet Ennahda fik det største antal stemmer. EU ser frem til, at den nyligt valgte forfatningsgivende forsamling snarest indleder sit arbejde med at opfylde den historiske opgave at fastlægge rammerne for en stat, der bygger på de demokratiske principper, respekt for de grundlæggende frihedsrettigheder og retsstatsprincippet, menneskerettighederne, ligestilling mellem mænd og kvinder og ikkediskrimination.
3. EU er rede til at uddybe og udvide sit engagement med de nyligt valgte myndigheder og civilsamfundet om gennemførelse af reformerne med henblik på at tilvejebringe konkrete svar på det tunesiske folks legitime forhåbninger om demokrati og et samfund, der er mere retfærdigt og bygger på inklusiv og bæredygtig økonomisk vækst.
4. EU har godkendt en ny og mere ambitiøs tilgang til sin naboskabspolitik for at yde større støtte til de lande i regionen, der har indledt en overgangsperiode, jf. Rådets konklusioner af 20. juni 2011. I denne forbindelse har EU og Tunesien fastlagt en betydelig samarbejdsdagsorden, der omfatter den nylige indledning af dialogen om migration, mobilitet og sikkerhed. EU minder ligeledes om sin finansielle støtte, som det har øget i betydelig grad. EU bekræfter sit tilsagn om at indlede forhandlinger om en vidtgående og bred frihandelsaftale for at forbedre mulighederne for markedsadgang i forbindelse med de reformer, som Tunesien har indledt, med henblik på at opnå gradvis økonomisk integration i EU's indre marked. EU bekræfter på ny, at det er rede til hurtigt at iværksætte denne støtte i overensstemmelse med Tunesiens behov og dets fremskridt med gennemførelsen af sit reformprogram. EU bekræfter desuden sit tilsagn om at genoptage og afslutte forhandlingerne om den nye handlingsplan, som vil være et bevis på styrkelsen af forbindelserne mellem EU og Tunesien, gennem et fornyet partnerskab. EU vil støtte de nye myndigheder i deres indsats for demokratiseringen og en bæredygtig økonomisk udvikling, navnlig gennem Taskforcen EU-Tunesien, der blev oprettet den 28. september 2011 i Tunis."

Afrikas Horn og Somalia

Rådet drøftede situationen på Afrikas Horn og i Somalia.

Rådet vedtog en strategiramme for Afrikas Horn, der skal udstikke retningslinjer for EU's indsats med henblik på øget fred, stabilitet, sikkerhed, velstand og ansvarlig regeringsførelse i regionen. Strategirammen fastsætter fem EU-indsatsområder, hvorefter EU skal: opbygge robuste og ansvarlige politiske strukturer, bidrage til at løse og afværge konflikter, afhjælpe sikkerhedsmæssige trusler fra regionen, fremme økonomisk vækst og støtte regionalt økonomisk samarbejde.

– *Afrikas Horn*

Rådet vedtog følgende konklusioner om Afrikas Horn:

1. "Rådet understreger, at EU lægger stor vægt på sine forbindelser til Afrikas Horn, og har således i dag vedtaget en strategiramme med retningslinjer for EU's engagement i regionen. Det glæder sig over den højtstående repræsentants forslag om at udpege en særlig repræsentant (EUSR) for Afrikas Horn, der i første omgang skal fokusere på Somalia, konflikten regionale dimension og piratvirksomhed, og ser frem til, at der udarbejdes handlingsplaner til støtte for strategirammen gennemførelse.
2. EU's langsigtede engagement på Afrikas Horn er forankret i regionens geostrategiske betydning og EU's ønske om at støtte velfærden i regionens befolkning og bidrage til at løfte den ud af fattigdom til bæredygtig økonomisk vækst. Den manglende stabilitet i regionen udgør en stadig større udfordring ikke kun for regionens befolkning, men også for resten af verden. Et fortsat engagement fra EU's side vil støtte både de regionale bestræbelser, bl.a. gennem Den Mellemstatslige Organisation for Udvikling (IGAD) og Den Afrikanske Union (AU), og de nationale bestræbelser på at opnå varig fred, sikkerhed og retfærdighed samt god regeringsførelse baseret på demokratiske principper om inklusion, retsstatsprincippet og respekten for menneskerettighederne. Strategirammen anerkender også behovet for at beskytte europæiske borgere mod de trusler, der udgår fra dele af regionen, bl.a. terrorisme, piratvirksomhed og spredning af våben. Den påpeger desuden en række mere almene udfordringer såsom klimaændringer og migration.
3. EU er fortsat dybt bekymret over den humanitære krise, der berører flere lande på Afrikas Horn. EU vil bygge videre på den støtte, der er ydet indtil nu (over 760 mio. EUR), og vil fortsat yde neutral, upartisk og uafhængig humanitær bistand til udsatte befolkninger, og det opfordrer til, at samtlige donorer øger og koordinerer deres bistand. Rådet opfordrer alle parter til at sikre, at humanitære aktører har sikker og uhindret adgang i overensstemmelse med internationale humanitære principper.

4. Rådet understreger behovet for at gøre noget ved de underliggende årsager til den nuværende humanitære krise, navnlig den strukturelle fødevareusikkerhed, de tilbagevendende tørkeperioder og konflikterne. EU vil fortsat støtte landene i regionen i at styrke deres nationale kapaciteter ved hjælp af strategier til katastrofeforebyggelse og langsigtede programmer for udviklingssamarbejde inden for tørkeberedskab, landbrug, udvikling af landdistrikterne og fødevaresikkerhed. En sådan støtte er imidlertid kun effektiv, hvis der er lokalt ejerskab, og hvis der i landene i regionen er politisk vilje til at indføre strukturpolitikker til støtte for bæredygtig landbrugsproduktion og animalsk produktion, herunder overskridelse af grænserne, forvaltning af naturressourcer, navnlig vandressourcer, samt handel og regional integration.
5. Piratvirksomheden ud for Somalias kyst har stadig negative konsekvenser for den internationale søfartssikkerhed og for regional og international økonomisk virksomhed. Rådet er fortsat besluttet på at videreføre det værdifulde arbejde, der udføres af EU's flådeoperation til bekæmpelse af piratvirksomhed, EU NAVFOR Atalanta, der yder beskyttelse til skibsfarten i forbindelse med Verdensfødevareprogrammet og Amisom og er med til at afværge piratvirksomhed og beskytte udsat skibsfart. EU vil fremskynde arbejdet med at styrke kapaciteten i Somalia og på Afrikas Horn i det hele taget til at bekæmpe piratvirksomhed, bl.a. gennem yderligere styrkelse af både flådekapacitet og retsforfølgnings- og fængselskapacitet. EU vil fortsat arbejde på at spore finansstrømmene fra piratvirksomhed. EUSR for Afrikas Horn vil bidrage til at udarbejde og gennemføre en sammenhængende, effektiv og afbalanceret EU-tilgang til piratvirksomhed, der omfatter alle aspekter af EU's indsats.
6. Strategirammen i bilaget indeholder en redegørelse for, hvordan EU vil forfølge sin strategiske tilgang i partnerskab med regionen og de centrale internationale partnere."

Den fuldstændige strategiramme findes i 16858/11.

– *Somalia*

Rådet vedtog følgende konklusioner om Somalia:

1. "EU er fortsat bekymret over situationen i Somalia og de regionale følger af den og er aktivt engageret i at afbøde konsekvenserne af forværringen af den humanitære situation, genoprette sikkerhed og bidrage til fred, udvikling og intern forsoning i landet. Hungersnøden har bredt sig til seks regioner i det sydlige Somalia, herunder Mogadishu, og truer med at brede sig yderligere i den sydlige del af landet og berøre næsten halvdelen af befolkningen. EU appellerer til alle berørte parter om at give internationale humanitære aktører fri og sikker adgang til alle, der har behov for bistand. EU vil fortsætte med at yde humanitær bistand til de mest sårbare befolkningsgrupper og opfordrer andre til at gøre det samme.

2. EU fordømmer Al Shabaabs fortsatte angreb mod somaliske civile, herunder bombeangrebene den 4. og den 18. oktober i Mogadishu. Det er særlig bekymret over, at angrebene har bredt sig til nabolande, herunder Kenya, og over kidnappingen af europæiske borgere og kræver, at disse øjeblikkelig frigives. Sådanne angreb er ikke kun en trussel mod nabolandene, men mod det internationale samfund som helhed. EU støtter indsatsen for at imødegå truslen om sådanne angreb i overensstemmelse med folkeretten; i denne henseende erindrer EU alle parter om deres forpligtelser til at beskytte civile og sikre humanitær adgang i fuld overensstemmelse med internationale humanitære principper. EU minder om, at en militær indsats alene ikke vil skabe varig sikkerhed i Somalia, og understreger, at det er nødvendigt at koordinere alle militær- og sikkerhedsaktioner i Somalia med den føderale overgangsregering, Den Mellemstatslige Organisation for Udvikling (IGAD), Den Afrikanske Union (AU) og De Forenede Nationer (FN) for at sikre, at den militære indsats mod Al Shabaab konsolideres som led i en solid civil og politisk strategi, der kan sikre varig fred.
3. EU bekræfter sit tilsagn om fortsat at yde politisk og finansiel støtte til Amisom og bakker op om AU's indsats for at skaffe yderligere bistandsdonorer. Det hylder det engagement og det mod, der udvises af Amisoms fredsbevarende tropper, som sammen med den føderale overgangsregerings sikkerhedsstyrker har betalt en høj pris for at medvirke til at skabe sikkerhed i Mogadishu. EU opfordrer Amisoms og den føderale overgangsregerings styrker til at fortsætte deres indsats for at forhindre civile tab og videreudvikle deres kapaciteter til at beskytte civile og deres menneskerettigheder. EU understreger, at dets støtte skal modsvares af supplerende politiske bestræbelser fra den føderale overgangsregerings side, herunder initiativer, der viser, at der er fredsdividender for folk i sikre befriede områder i Somalias hovedstad.
4. I overensstemmelse med sit tilsagn om at støtte udviklingen af den somaliske sikkerhedssektor har EU for nylig besluttet at udvide EU's uddannelsesmission (EUTM Somalia) med henblik på militær uddannelse til også at omfatte Somalias nationale sikkerhedsstyrker, idet der lægges særlig vægt på at styrke de nationale sikkerhedsstyrkers kommandokæde og selvuddannelseskapaciteter. Mandatet vil blive udført i samarbejde med den føderale overgangsregering, Uganda, Amisom og USA m.fl. EU udtrykker sin anerkendelse af indsatsen og engagementet hos de første uddannede somaliske soldater under de nylige sikkerhedsepisoder i Mogadishu.
5. EU ser med tilfredshed på resultatet af konsultationsmødet den 4.-6. september i Mogadishu, hvor centrale somaliske ledere, herunder repræsentanter for de føderale overgangsinstitutioner i Puntland- og Galmudugregionen og for Ahlu Sunna Wal Jama'a-gruppen, sammen undertegnede køreplanen "Roadmap for Ending the Transition".
6. EU vil fortsætte med at deltage aktivt i det tekniske udvalg, der blev nedsat til at overvåge fremskridtene med køreplanen, og gentager, at hastigheden i og graden af de pågældende fremskridt vil bestemme omfanget af EU's fortsatte eller supplerende støtte til de føderale overgangsinstitutioner.

7. EU minder om henstillingerne fra mødet i Den Internationale Kontaktgruppe vedrørende Somalia den 29.-30. september i København og appellerer til alle køreplanens signatarer om at gennemføre de aftalte opgaver, navnlig en holdbar forfatningsproces, et vedvarende forsøg på forsoning, en effektiv parlamentsreform, udvikling og gennemførelse af en national sikkerheds- og stabiliseringsplan samt en effektiv politik for sikkerhed til søs og til bekæmpelse af piratvirksomhed. EU anerkender, at disse opgaver er indbyrdes forbundne, og er fast besluttet på at yde målrettet støtte til den fulde gennemførelse af dem, forudsat at de føderale overgangsinstitutioner udviser politisk vilje til at levere effektive resultater, skabe større finansiel gennemsigtighed og ansvarlighed og yde en effektiv indsats for at bekæmpe korruption. EU er bekymret over den hastighed, hvormed køreplanen gennemføres, og opfordrer kraftigt de føderale overgangsinstitutioner til øjeblikkeligt at gennemføre de prioriterede overgangsopgaver.
8. EU understreger navnlig betydningen af en troværdig og inklusiv konsultativ forfatningsproces, der fører til, at der senest ved udløbet af overgangsperioden, dvs. august 2012, er etableret forfatningsmæssige rammer. En vellykket afslutning på den politiske overgangsproces vil kræve fuldt, gennemsigtigt og bredt somalisk ejerskab. EU noterer sig de mulige udfordringer med hensyn til at inddrage et stigende antal internt fordrevne i konsultationsprocessen. I denne sammenhæng opfordrer EU den føderale overgangsregering til at gå opsøgende og forsonende frem over for lokale og regionale aktører, civilsamfundet, herunder kvinder, religiøse ledere og lokalsamfundsledere samt andre grupper, der er villige til at deltage konstruktivt i processen med henblik på at genindføre retsstatsforhold og en forfatningsmæssig regering i Somalia.
9. Derudover opfordrer EU den føderale overgangsregering til at gøre alt, hvad den kan for at bekæmpe terrorisme, og forpligter sig til at støtte den føderale overgangsregering i disse bestræbelser.
10. EU er allerede Somalias største bidragsdonor og arbejder på at øge sin udviklingsbistand til centrale, regionale og lokale aktører med henblik på at konsolidere en civil strategi til at opbygge en stabil og ansvarlig forvaltningspraksis og forbedre indkomstmulighederne og leveringen af basale tjenesteydelser. Somaliske regioner som f.eks. Puntland og Somaliland og andre lokale aktører, herunder Ahlu Sunna Wal Jama'a, vil blive støttet yderligere af EU, så længe de fortsat gør fremskridt med hensyn til at levere tjenesteydelser, intensivere den somaliske forsoningsproces, bekæmpe Al Shabaab og udvikle deres samarbejde med de føderale overgangsinstitutioner og andre regionale aktører. EU vil sørge for at koordinere sin indsats i de pågældende regioner med andre internationale aktører.
11. EU understreger desuden, at der er behov for en omfattende strategi til at bekæmpe piratvirksomhed, herunder gennem kapacitetsopbygning på søfarts-, rets- og straffeområdet, med særlig vægt på Somalia. Med henblik herpå opfordrer det til en styrkelse af samarbejdet mellem den føderale overgangsregering og regionerne Puntland, Galmudug og Somaliland.

12. EU opfordrer til en yderligere indsats for at strømline og styrke koordineringen mellem alle aktører og alle Somalias internationale bistandsdonorer. Det haster med at etablere den foreslåede fælles finansforvaltning for den føderale overgangsregering og bistandsdonorerne (TFG-Donor Financial Management Board).
13. Rådet mener, at en vedvarende tilstedeværelse i Mogadishu vil lette støtten til den somaliske fredsproces, og opfordrer den højtstående repræsentant og Europa-Kommissionen til at undersøge, hvordan dette kan sikres under hensyntagen til sikkerhedssituationen."

Iran

Under frokosten drøftede ministrene den seneste udvikling med hensyn til Irans atomprogram efter offentliggørelsen af den seneste rapport fra Den Internationale Atomenergiorganisation (IAEA). Rådet vedtog følgende konklusioner:

"På baggrund af den nye rapport fra Den Internationale Atomenergiorganisation (IAEA), som IAEA's Styrelsesråd skal behandle, udtrykker Rådet stigende bekymring over Irans atomprogram og de manglende fremskridt med den diplomatiske indsats. Rådet fordømmer den løbende udvidelse af Irans berigningsprogram og er særligt bekymret over oplysningerne i IAEA's generaldirektørs rapport vedrørende Irans aktiviteter inden for udvikling af militær nuklear teknologi. Det er blevet konstateret, at Iran krænker internationale forpligtelser, herunder seks resolutioner fra FN's Sikkerhedsråd og ti resolutioner fra IAEA's Styrelsesråd.

Vi opfordrer indtrængende Iran til at forholde sig til de internationale bekymringer over det iranske atomprograms karakter ved at samarbejde fuldt ud med IAEA samt demonstrere, at landet er parat til at deltage seriøst i konkrete drøftelser om tillidsbyggende foranstaltninger som foreslået af Den Højtstående Repræsentant på vegne af E3+3.

Rådet erindrer om de seneste konklusioner fra Det Europæiske Råd, hvori det opfordres til at udarbejde nye restriktive foranstaltninger over for Iran. Rådet vil løbende undersøge eventuelle nye, skærpede foranstaltninger og vende tilbage til dette spørgsmål på næste samling under hensyn til Irans handlinger."

Den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik

Under frokosten drøftede ministrene den nuværende og fremtidige udvikling, herunder operationer, under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik forud for forsvarsministrenes samling den 30. november.

SAMLING OM UDVIKLINGSSAMARBEJDE

Bistandseffektivitet

Rådet fastlagde EU's holdning med henblik på det fjerde højniveauforum om bistandseffektivitet, der finder sted i Busan (Korea) den 29. november - 1. december 2011 (16773/11).

På Busankonferencen vil EU fremme initiativer for større gennemsigtighed, øget brug af fælles programmering på landeniveau, styrket ansvarlighed og evaluering af resultater samt introducere en ny tilgang til konfliktsituationer og skrøbelige situationer. EU vil også støtte et større offentlig-privat engagement med hensyn til udviklingsspørgsmål.

Derudover etablerede Rådet en "EU-gennemsigtighedsgaranti": det forpligtede sig til at offentliggøre oplysninger om bistandens omfang og tildeling og stille vejledende fremadskuende oplysninger og opdelte oplysninger om relevante bistandsstrømme til rådighed.

Afrikas Horn

Udviklingsministrene drøftede udviklingssamarbejde og humanitær bistand i forhold til Afrikas Horn.

Ifølge FN-Kontoret for Koordination af Humanitære Anliggender er omkring 13 mio. mennesker på Afrikas Horn ramt af tørke og hungersnød. EU og dets medlemsstater havde pr. 8. november afsat 682 mio. EUR til fødevarer, vand og sanitære installationer som reaktion på tørkekrisen.

Fremtiden for EU's udviklingspolitik

Rådet drøftede forslag til nyorientering af EU's udviklingsbistand, "dagsordenen for forandring" (15560/11).

Under hensyn til at verden er i stadig forandring, foreslås det, at udviklingsbistand målrettes mere effektivt mod støtte til partnerlandenes bestræbelser på at udrydde fattigdom, hvilket er det vigtigste formål med EU's udviklingspolitik. EU vil derfor rette sin bistand mod de lande, hvor det kan få størst virkning, og fokusere på to hovedmål: støtte menneskerettigheder, demokrati og god regeringsførelse på den ene side og inklusiv og bæredygtig vækst til støtte for udvikling på den anden side. Det foreslog også, der skelnes mellem partnerlande efter deres udviklingsniveau, at koordineringen blandt EU's aktører øges, og at sammenhængen på tværs af de forskellige EU-politikker forbedres.

Ministrenes drøftelse vil indgå i udarbejdelsen af Rådets konklusioner, der vil fastlægge nyorienteringen af EU's udviklingspolitik fuldt ud på en senere samling i Rådet.

EU og dets medlemsstater udgør den største donor af officiel udviklingsbistand i verden. I 2010 ydede de 53,8 mia. EUR, hvilket er mere end halvdelen af den bistand, der blev ydet på verdensplan.

EU's budgetstøtte

Rådet behandlede forslag til EU's fremtidige tilgang til budgetstøtte til tredjelande (15561/11).

Budgetstøtte består i kanalisering af udviklingsbistand via partnerlandenes statskasse sammen med gensidig ansvarlighed gennem en evaluering af indsatsen. Kommissionen har foreslået at gøre budgetstøtte fra EU's midler mere effektiv ved at styrke de kontraktbaserede partnerskaber med lande, der modtager budgetstøtte. Derudover har den foreslået, at medlemsstaterne koordinerer deres tilgang til den budgetstøtte, de yder med deres egne midler.

Ministrenes drøftelse vil indgå i udarbejdelsen af Rådets konklusioner, der vil fastlægge den nye tilgang til EU's budgetstøtte.

MØDER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING

Usbekistan

Tiende møde i Samarbejdsrådet EU-Usbekistan blev holdt i tilknytning til Rådets samling. Yderligere oplysninger findes i pressemeddelelse UE-UZ 4503/11.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT**UDENRIGSANLIGGENDER****Forbindelser med Rusland**

Rådet vedtog Den Europæiske Unions holdning med henblik på det ottende møde i Det Permanente Partnerskabsråd EU-Rusland, der skal holdes den 17. november 2011 i Moskva.

UDVIKLINGSSAMARBEJDE**Årsberetning om EU's politikker for udvikling og ekstern bistand**

Rådet vedtog konklusioner om årsberetningen om gennemførelsen af EU's politikker for udvikling og ekstern bistand i 2010 (16768/11). Rådet noterede sig Kommissionen bestræbelser på at øge fokus på resultater og bistandseffektivitet samt forsøgene på at måle resultaterne og analysere virkningerne.

EU-bidrag, der kanaliseres gennem FN's organisationer i konfliktramte lande

Rådet vedtog konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 3/2011, hvori det vurderes, hvorvidt kanalisering af EU-bidrag gennem FN's organisationer er en produktiv, effektiv og bæredygtig måde at levere bistand på i konfliktramte lande (16769/11). Rådet påskønnede Revisionsrettens anerkendelse af, at Kommissionen ved at kanalisere midler gennem FN har leveret bistand i områder, som ellers ville have været meget vanskelige at nå ud til. Rådet ser med særlig tilfredshed på revisorernes konklusion om, at de finansierede aktiviteter i betragtning af den høje iboende risiko i konfliktramte lande generelt havde en positiv indvirkning, og at størstedelen af de opnåede resultater har rimelige chancer for bæredygtighed.

Den Europæiske Udviklingsfond

Rådet vedtog konklusioner, der udgør EU's holdning med henblik på at foretage en resultatundersøgelse af 10. Europæiske Udviklingsfond i samarbejde med AVS-staterne (16461/11). Resultatundersøgelsen indeholder en vurdering af de finansielle resultater samt de kvantitative og kvalitative resultater for 10. EUF (2008-2013), især resultater og virkninger målt i forhold til de fremskridt, der er gjort med hensyn til at nå årtusindudviklingsmålene.

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

Restriktive foranstaltninger mod visse personer og enheder med henblik på at bekæmpe terrorisme

Rådet vedtog den opdaterede begrundelse vedrørende personer og grupper, som er omfattet af restriktive foranstaltninger i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 2580/2001. Det godkendte også den skrivelse, der skal fremsendes til de berørte grupper sammen med den opdaterede begrundelse. En bekendtgørelse vil blive offentliggjort i EU-Tidende (C-udgaven).

I henhold til artikel 1, stk. 6, i fælles holdning 2001/931/FUSP og artikel 2, stk. 3, i Rådets forordning (EF) nr. 2580/2001 skal Rådet med regelmæssige mellemrum og mindst en gang hvert halve år foretage en fornyet gennemgang af navnene på de personer, grupper og enheder, der er opført på en liste i den fælles holdning og forordningen, for at sikre, at det stadig er berettiget at bibeholde deres navne på listen.

DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE SAMARBEJDSOMRÅDE

Forbindelser med Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde

Rådet vedtog den fælles holdning, EU skal indtage på det 36. møde i EØS-Rådet, der finder sted den 15. november 2011 i Bruxelles.

AFGØRELSE TRUFFET VED SKRIFTLIG PROCEDURE

Libyen - restriktive foranstaltninger

Den 10. november besluttede Rådet ved skriftlig procedure at ophæve EU's bestemmelser om flyveforbuddet over Libyen og gennemførte herved FN's Sikkerhedsråds resolution om at ophæve flyveforbuddet pr. 31. oktober 2011.