



EUROPA-KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 25.9.2012
COM(2012) 551 final

2011/0288 (COD)

**Ændring til Kommissionens forslag KOM(2011) 628 endelig/2 til
EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**

om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUNDEN FOR FORSLAGET

Kroatiens tiltrædelse til EU er planlagt til den 1. juli 2013. Selv om tiltrædelsesakten¹ endnu ikke er blevet ratificeret af alle medlemsstater, har Kommissionen for nylig opdateret sine forslag til den flerårige finansielle ramme² i lyset af Kroatiens tiltrædelse. Der bør foretages en tilsvarende tilpasning for reformforslagene til den fælles landbrugspolitik for at sikre, at når de først er vedtaget, vil Kroatien være fuldt ud dækket som en ny medlemsstat.

Den 19. oktober 2011 vedtog Kommissionen sit forslag KOM(2011) 628 endelig/2 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik. Ifølge betragtning (70) i forslaget bør Kommissionen inden vedtagelsen af nye regler om offentliggørelsen af oplysninger om modtagere af midler fra de europæiske landbrugsfonde, hvor der er taget hensyn til Domstolens dom i de forenede sager C-92/09 og C-93/09³, foretage en dybtgående analyse og vurdering for at finde den mest hensigtsmæssige måde, hvorpå modtagernes ret til beskyttelse af personoplysninger kan forenes med behovet for åbenhed. Indtil denne analyse og vurdering foreligger, bør de nuværende regler indenfor landbrugssektoren bibeholdes. Efter at have foretaget den pågældende analyse og vurdering er Kommissionen nu klar til at foreslå nye bestemmelser derom.

2. RESULTATER AF KONSEKVENSANALYSER OG HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER

For Kroatiens vedkommende var der ikke brug for høring af interesserede parter eller en konsekvensanalyse, eftersom disse tilpasninger følger af tiltrædelsesakten.

Kommissionens tjenestegrene afholdt i september 2011 en høring omfattende repræsentanter for landbrugsorganisationer eller erhvervsorganisationer, repræsentanter for fødevarerindustrien og arbejdstagere samt for civilsamfundet og EU-institutionerne. I forbindelse hermed blev der fremsat forskellige løsningsmodeller vedrørende offentliggørelse af data over fysiske personer, der modtager EU-landbrugsmidler, og respekten for proportionalitet, når de pågældende oplysninger gøres offentlige. På konferencen for interessenter nåede man frem til, at offentliggørelsen af navnene på fysiske personer er nødvendig for at kunne imødekomme målet om en bedre beskyttelse af Unionens finansielle interesser, at skabe større åbenhed og at vise, hvad modtagerne havde opnået med de offentlige goder, samtidig med at det sikres, at det ikke går videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse legitime mål.

3. FORSLAGETS JURIDISKE INDHOLD

Tilpasningen vil have form af en ændring til forslag KOM(2011) 628 endelig/2 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik, således at der i forslaget indføres:

1. De bestemmelser vedrørende krydsoverensstemmelse, som allerede er i tiltrædelsestraktaten for Kroatien. De vigtigste ændringer vedrører indførelse af bestemmelser om:

¹ EUT L 112 af 24. april 2012.

² COM(2012) 388 af 6. juli 2012.

³ De forenede sager C-92/09 og C-93/09, *Volker und Markus Schecke GbR og Hartmut Eifert/Land Hessen*, Saml. 2010, s. I-000.

- datoen for anvendelse af sanktioner i Kroatien
- opretholdelse af permanente græsarealer.

2. Nye regler om offentliggørelse af oplysninger om alle modtagere af midler fra de europæiske landbrugsfonde, hvor der er taget hensyn til de indsigelser, som blev rejst af Domstolen i de forenede sager C-92/09 og C-93/09 over for de tidligere regler, i det omfang de gjaldt for fysiske personer. De nye regler vil adskille sig fra dem, der blev erklæret for ugyldige af Domstolen i de pågældende forenede sager, for så vidt som de:

- er baseret på en revideret, detaljeret begrundelse, hvor der fokuseres på behovet for offentlig kontrol af brugen af midler fra europæiske landbrugsfonde med henblik på at beskytte Unionens finansielle interesser
- kræver, at der gives mere detaljerede oplysninger om art og beskrivelse af de foranstaltninger, som disse midler udbetales til
- indeholder en minimumstærskelværdi, under hvilken navnet på modtageren ikke vil blive offentliggjort.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Denne ændring har ingen budgetmæssige virkninger ud over dem, der allerede fremgår af begrundelsen til de opdaterede forslag til den flerårige finansielle ramme.

**Ændring til Kommissionens forslag KOM(2011) 628 endelig/2 til
EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**

om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik

I Kommissionens forslag KOM(2011) 628 endelig/2 foretages følgende ændringer:

1) Betragtning (70) erstattes af følgende betragtninger:

"(70) I dommen af 9. november 2010 i de forenede sager C-92/09 og 93/09* kendte Domstolen for Den Europæiske Union artikel 42, nr. 8b, og artikel 44a i Rådets forordning (EF) nr. 1290/2005 og Kommissionens forordning (EF) nr. 259/2008 af 18. marts 2008 om gennemførelsesbestemmelser til forordning nr. 1290/2005 for så vidt angår offentliggørelsen af oplysninger om modtagerne af midler fra Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL)** for ugyldige, for så vidt som disse bestemmelser vedrørende fysiske personer, der modtager midler fra EGFL og ELFUL, indebærer et krav om offentliggørelse af personoplysninger om enhver modtager uden at foretage en sontring i henhold til relevante kriterier, såsom i hvilken periode de har modtaget disse midler, hyppigheden af en sådan modtagelse eller midlernes art og omfang.

(70a) Efter denne dom og i afventning af vedtagelsen af nye regler, hvor der er taget hensyn til indvendingerne fra Domstolen blev forordning (EF) nr. 259/2008 ændret ved Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 410/2011*** for udtrykkeligt at angive, at forpligtelsen til at offentliggøre oplysninger om modtagerne ikke gælder for fysiske personer.

(70b) I september 2011 afholdt Kommissionen en høring af interessenter omfattende repræsentanter for landbrugsorganisationer eller erhvervsorganisationer, repræsentanter for fødevareindustrien og arbejdstagere samt for civilsamfundet og EU-institutionerne. I forbindelse hermed blev der fremsat forskellige løsningsmodeller vedrørende offentliggørelse af data over fysiske personer, der modtager landbrugsmidler fra Unionen, og respekten for proportionalitet, når de pågældende oplysninger gøres offentlige. På konferencen for interessenter blev det drøftet, hvilke potentielle behov der var for offentliggørelse af navnene på fysiske personer med henblik på at imødekomme målet om en bedre beskyttelse af Unionens finansielle interesser, at skabe større åbenhed og at vise, hvad modtagerne havde opnået med de offentlige goder, samtidig med at det sikres, at det ikke går videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse legitime mål.

(70c) Domstolen bestrider ikke i sin dom det legitime i målet om at styrke den offentlige kontrol med, hvordan penge fra EGFL og ELFUL bruges. Dette mål bør analyseres i lyset af den nye finansielle forvaltnings- og kontrolramme, der skal anvendes fra 1. januar 2014. Inden for rammerne heraf kan de nationale administrationers kontroller ikke blive udtømmende, og det er især for næsten alle ordningers vedkommende kun en begrænset del af befolkningen, der kan kontrolleres på stedet. En større minimumskontrolprocent end de niveauer, der

anvendes for øjeblikket, ville i den nuværende kontekstforbindelse betyde ekstra finansielle og administrative byrder for de nationale administrationer og ville ikke være omkostningseffektiv. Desuden er det fastsat i det nye system, at medlemsstaterne under visse betingelser kan mindske antallet af kontroller på stedet. Herover står, at offentliggørelsen af navne på modtagere af landbrugsmidler styrker den offentlige kontrol med brugen af disse midler og derfor er et nyttigt supplement til den eksisterende forvaltnings- og kontrolramme, som er nødvendigt for at sikre en passende beskyttelse af Unionens finansielle interesser. De nationale myndigheder bør, når de anvender de nye regler, der skal forenkle den administrative procedure for gennemførelse af EU-midler og mindske de administrative omkostninger, kunne have tillid til den offentlige kontrol, navnlig da den virker forebyggende og afskrækkende over for svig og anden misbrug af offentlige midler ved at få de enkelte modtagere til at afholde sig fra lovstridig adfærd.

- (70d) Målet for den offentlige kontrol med brugen af penge fra EGFL og ELFUL med offentliggørelsen af modtagere kan kun nås, når det sikres, at visse oplysninger kommer til offentlighedens kendskab. Disse oplysninger bør omfatte data om modtagerens identitet, det tildelte beløb og de fonde, som beløbet er udbetalt fra, formålet med og arten af den pågældende foranstaltning. Offentliggørelsen af disse oplysninger bør foregå på en sådan måde, at det griber mindst muligt ind i modtagernes ret til respekt for privatliv generelt og til beskyttelse af deres personoplysninger specielt, hvilket er rettigheder, som fremgår af artikel 7 og 8 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.
- (70e) Offentliggørelse af detaljer om den foranstaltning, der giver landbrugeren ret til at modtage støtte, arten af og formålet med støtten vil give offentligheden en konkret viden om den støttede aktivitet og det formål, som støtten blev givet til. Det vil bidrage til den offentlige kontrols forebyggende og afskrækkende virkning og til beskyttelse af de finansielle interesser.
- (70f) For at opnå en balance mellem dels det tilstræbte mål med den offentlige kontrol med brugen af penge fra EGFL og ELFUL og dels modtagernes ret til respekt for privatliv generelt og til beskyttelse af deres personoplysninger bør der tages hensyn til omfanget af støtten. Af den indgående analyse og høringen af interessenterne fremgik det, at for at en sådan offentliggørelse kunne opnå større virkning og for at begrænse indgriben i modtagernes rettigheder, burde der fastlægges en tærskelværdi for det modtagne støttebeløb, under hvilken navnet på modtageren ikke skulle offentliggøres.
- (70g) Tærskelværdien bør afspejle og være baseret på niveauet i de støtteordninger, der findes inden for rammerne af den fælles landbrugspolitik. Da strukturerne i medlemsstaternes landbrugsvirksomheder varierer betydeligt og kan afvige markant fra den gennemsnitlige gårdstruktur i Unionen bør det være tilladt at anvende forskellige minimumstærskelværdier, som afspejler den særlige situation i medlemsstaterne. I forordning xxx/xxx [DP] er der fastsat en enkelt, specifik ordning for små landbrug. I artikel 49 i samme forordning er der fastlagt kriterier for beregning af støttebeløbet. For at sikre konsistens bør disse kriterier også anvendes til at fastsætte specifikke tærskelværdier for hver medlemsstat for offentliggørelsen af navnet på en modtager. Under denne specifikke tærskelværdi bør offentliggørelsen med undtagelse af navnet

indeholde alle de oplysninger, der er relevante for, at skatteyderne kan få et nøjagtigt billede af den fælles landbrugspolitik.

(70h) Ved at gøre disse oplysninger tilgængelige for offentligheden skabes der desuden mere åbenhed omkring brugen af EU-midler i den fælles landbrugspolitik, og det kan bidrage til at gøre denne politik mere synlig og skabe større forståelse herfor. Hermed får borgerne bedre mulighed for at deltage i beslutningsprocessen, og forvaltningen opnår en større legitimitet og bliver mere effektiv og ansvarlig over for borgerne. Desuden vil lokalbefolkningen også kunne se konkrete eksempler på "offentlige goder", som kommer fra landbrug, og det vil kunne gøre statsstøtte til landbrugssektoren mere legitim. Endvidere vil landmændene få et større personligt ansvar for brugen af modtagne offentlige midler.

(70i) I betragtning af hvor stor vægt det tilstræbte mål med offentlig kontrol med brugen af penge fra EFGL og ELFUL har, er det - for så vidt angår proportionalitetsprincippet og kravet om beskyttelse af personoplysninger - berettiget at gøre de relevante oplysninger alment tilgængelige, da dette ikke går videre, end hvad der er nødvendigt i et demokratisk samfund og for beskyttelse af Unionens finansielle interesser.

(70j) For at efterleve databeskyttelseskravene bør modtagerne af fondsmidler, inden offentliggørelsen finder sted, underrettes om, at deres data vil blive offentliggjort, og at dataene kan blive behandlet af Unionens og medlemsstaternes revisions- og undersøgelsesorganer med henblik på at beskytte Unionens finansielle interesser. Endvidere bør modtagerne underrettes om deres rettigheder i henhold til direktiv 95/46/EF og om den procedure, der gælder for udøvelse af disse rettigheder.

(70k) Derfor bør der efter en dybtgående analyse og vurdering af, hvordan retten til beskyttelse af modtagerens personoplysninger bedst sikres, fastlægges nye regler for offentliggørelse af oplysninger om alle modtagere af midler fra landbrugsfonde.

* Dom i de forenede sager C-92/09 og C-93/09, *Volker und Markus Schecke GbR og Hartmut Eifert/Land Hessen*, Saml. 2010, s. I-0000.

** EUT L 76 af 19.3.2008, s. 28.

*** EUT L 108 af 28.4.2011, s. 24."

2) I artikel 93 indsættes følgende sætning i slutningen af stk. 5:

"Kroatien sikrer, at arealer, der var permanente græsarealer pr. 1. juli 2013, forbliver permanente græsarealer inden for fastlagte grænser."

3) Artikel 98 affattes således:

"Artikel 98

Anvendelse af sanktioner i Bulgarien, Kroatien og Rumænien

For Bulgariens og Rumæniens vedkommende anvendes de i artikel 91 omhandlede sanktioner senest fra den 1. januar 2016 for så vidt angår de lovgivningsbestemte forvaltningskrav på området dyrevelfærd, der er omhandlet i bilag II.

For Kroatiens vedkommende anvendes de i artikel 91 omhandlede sanktioner efter følgende tidsskema for så vidt angår de lovgivningsbestemte forvaltningskrav, der er omhandlet i bilag II:

- a) fra den 1. januar 2014 for lovgivningskrav 1-3
 - b) fra den 1. januar 2016 for lovgivningskrav 4-10
 - c) fra den 1. januar 2018 for lovgivningskrav 11-13."
- 4) I afsnit VII indsættes følgende som kapitel IV:

"Kapitel IV Åbenhed

Artikel 110a Offentliggørelse af modtagere

1. Medlemsstaterne sørger for, at der hvert år foretages en efterfølgende offentliggørelse af modtagerne af EGFL og ELFUL. Offentliggørelsen skal indeholde:
 - a) med forbehold af artikel 110b, stk. 1, i denne forordning navnet på modtageren, som følger:
 - i) fornavn og efternavn, når modtageren er en fysisk person
 - ii) det fulde navn, der er registreret, når modtageren har status som selvstændig juridisk person i henhold til lovgivningen i den berørte medlemsstat
 - iii) det fulde navn på den registrerede eller på anden måde officielt anerkendte sammenslutning, når modtageren er en sammenslutning uden egen status som juridisk person
 - b) den kommune, hvor modtageren har hjemsted eller er registreret, og i givet fald postnummer eller del deraf, som identificerer kommunen
 - c) for hver foranstaltning, som er finansieret af EGFL og ELFUL, de betalingsbeløb, som hver modtager har fået i det pågældende regnskabsår
 - d) art og beskrivelse af de foranstaltninger, som er finansieret af EGFL og ELFUL, og hvorunder den i litra c) omhandlede betaling er tildelt

De i første afsnit nævnte oplysninger gøres tilgængelige på et enkelt netsted for hver medlemsstat. De forbliver tilgængelige i to år fra datoen for deres første offentliggørelse.
2. Hvad angår de betalinger for foranstaltninger, som er finansieret af EGFL og ELFUL som anført i stk. 1, første afsnit, litra c), skal de beløb, som

offentliggøres, svare til den samlede offentlige finansiering, både Unionens og det nationale bidrag.

Artikel 110b Tærskelværdi

Hvis det støttebeløb, som en modtager har fået i et givet år, er lig med eller mindre end det beløb, som er fastsat af en medlemsstat i henhold til artikel 49 i forordning (EU) nr. DP/xxx, offentliggør den pågældende medlemsstat ikke navnet på denne modtager, som det ellers er fastsat i artikel 110a, stk. 1, første afsnit, litra a), i nærværende forordning.

De beløb, som fastsættes af en medlemsstat i henhold til artikel 49 i forordning (EU) nr. DP/xxx, og som meddeles Kommissionen i medfør af denne forordning, gøres tilgængelige for Kommissionen efter de regler, som er vedtaget i henhold til artikel 110d.

Hvis stk. 1 i nærværende artikel finder anvendelse, offentliggør medlemsstaterne de oplysninger, der er omhandlet i artikel 110a, stk. 1, første afsnit, litra b), c) og d), og modtageren angives ved en kode. Medlemsstaterne beslutter, hvilken form denne kode skal have.

Artikel 110c Oplysninger om modtagerne

Medlemsstaterne underretter modtagerne om, at deres data vil blive offentliggjort i overensstemmelse med artikel 110a, og at dataene vil kunne blive behandlet af Unionens og medlemsstaternes revisions- og undersøgelsesorganer med henblik på at beskytte Unionens finansielle interesser.

Når der er tale om personoplysninger, underretter medlemsstaterne i overensstemmelse med kravene i direktiv 95/46/EF modtagerne om deres rettigheder i henhold til databeskyttelsesreglerne og om den procedure, der gælder for udøvelse af disse rettigheder.

Artikel 110d Kommissionens beføjelser

Kommissionen fastlægger ved gennemførelsesretsakter regler for:

- a) form, herunder præsentationsmåde for hver foranstaltning, og tidsplan for offentliggørelsen som fastsat i artikel 110a og 110b
- b) ensartet anvendelse af artikel 110c
- c) samarbejdet mellem Kommissionen og medlemsstaterne.

Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter den undersøgelsesprocedure, der er nævnt i artikel 112, stk. 3."

- (5) Artikel 113, stk. 1, andet afsnit, udgår.

FINANSIERINGSOVERSIGT

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

- Ændring til Kommissionens forslag KOM(2011) 625 endelig/3 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for direkte betalinger til landbrugere under støtteordninger inden for rammerne af den fælles landsbrugspolitik
- Ændring til Kommissionens forslag KOM(2011) 626 endelig/3 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter (fusionsmarkedsordningen)
- Ændring til Kommissionens forslag KOM(2011) 627 endelig/3 til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om støtte til udvikling af landdistrikterne fra Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL).
- Ændring til Kommissionens forslag KOM(2011) 628 endelig/2 forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik

1.2. Berørt(e) politikområde(r) inden for ABM/ABB-strukturen⁴

Politikområde 05 under udgiftsområde 2.

1.3. Forslagets/initiativets art (lovgivningsramme for den fælles landbrugspolitik efter 2013)

x Forslaget/initiativet drejer sig om **en ny foranstaltning**

☐ Forslaget/initiativet drejer sig om **en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning⁵**

x Forslaget/initiativet drejer sig om **en forlængelse af en eksisterende foranstaltning**

x Forslaget/initiativet drejer sig om **omlægning af en foranstaltning til en ny foranstaltning**

1.4. Mål

1.4.1. *Det eller de af Kommissionens flerårige strategiske mål, som forslaget/initiativet vedrører*

- For at fremme effektiv udnyttelse af ressourcerne med henblik på intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst inden for EU's landbrug og udvikling af landdistrikterne i overensstemmelse med Europa 2020-strategien har den fælles landbrugspolitik følgende mål:
- levedygtig fødevareproduktion
 - bæredygtig forvaltning af naturressourcer og klimapolitik

⁴ ABM: Activity Based Management (aktivitetsbaseret ledelse) – ABB: aktivitetsbaseret budgettering.

⁵ Jf. finansforordningens artikel 49, stk. 6, litra a) og b).

- balanceret territorial udvikling.

1.4.2. *Berørte specifikke mål og ABM/ABB-aktiviteter*

Specifikke mål for politikområde 05:

Specifikt mål nr. 1:

At levere offentlige miljøgoder

Specifikt mål nr. 2:

At kompensere for vanskelige produktionsvilkår i områder med specifikke naturlige begrænsninger

Specifikt mål nr. 3:

At sætte ind på modvirkning af klimaændringer og tilpasning til dem

Specifikt mål nr. 4:

At forvalte EU-budgettet (den fælles landbrugspolitik) i overensstemmelse med høje standarder for finansiel forvaltning

Specifikt mål for ABB 05 02 - Interventioner på landbrugsmarkeder:

Specifikt mål nr. 5:

At forbedre landbrugssektorens konkurrenceevne og øge dets andel af værditilvæksten i fødevarekæden

Specifikt mål for ABB 05 03 - Direkte støtte:

Specifikt mål nr. 6:

At bidrage til landbrugsvirksomheders indkomster og begrænse deres indkomstsvingninger

Specifikke mål for ABB 05 04 – Udvikling af landdistrikter:

Specifikt mål nr. 7:

At fremme grøn vækst via innovation

Specifikt mål nr. 8:

At støtte beskæftigelsen og bevare den sociale struktur i landdistrikterne

Specifikt mål nr. 9.

At forbedre økonomien i landdistrikterne og fremme diversificering

Specifikt mål nr. 10.

At åbne mulighed for strukturelt forskelligartede driftssystemer i landbruget

1.4.3. *Forventede resultater og virkninger*

Det er på nuværende tidspunkt ikke muligt at fastsætte kvantitative mål for effektindikatorerne. Politikken kan pege i en bestemt retning, men de overordnede økonomiske, miljømæssige og sociale outputs, der kan måles med sådanne indikatorer, vil i den sidste ende også afhænge af en række ydre faktorer, som ifølge de seneste erfaringer er betydelige og uforudsigelige. Der arbejdes videre med analyser, som skal være klar til perioden efter 2013.

Hvad angår direkte betalinger får medlemsstaterne mulighed for til en vis grad at bestemme, hvordan de vil implementere visse af komponenterne i de direkte betalingsordninger.

Hvad angår udvikling af landdistrikter vil de ventede outputs og virkninger afhænge af de programmer for udvikling af landdistrikter, som medlemsstaterne forelægger Kommissionen. Medlemsstaterne vil blive anmodet om at fastsætte mål i deres programmer.

1.4.4. *Virknings- og resultatindikatorer*

Forslagene indebærer, at der oprettes en fælles overvågnings- og evalueringsramme, hvormed virkningerne af den fælles landbrugspolitik kan måles. I denne ramme skal indgå alle instrumenter, der benyttes i overvågningen og evalueringen af foranstaltninger under den fælles landbrugspolitik, især direkte betalinger, markedsforanstaltninger, foranstaltninger til udvikling af landdistrikter og anvendelse af krydsoverensstemmelse.

Virkningerne af disse foranstaltninger skal holdes op mod følgende mål:

- a) en levedygtig fødevareproduktion med fokus på landbrugernes indkomst, landbrugets produktivitet og prisstabilitet
- b) bæredygtig forvaltning af naturressourcer og klimatiltag med fokus på udledning af drivhusgasser, biodiversitet, jord og vand
- c) balanceret territorial udvikling med fokus på beskæftigelse, vækst og fattigdom i landdistrikterne.

Kommissionen definerer ved hjælp af gennemførelsesretsakter, hvilket sæt af indikatorer der er specifikt for disse mål og områder.

Dertil kommer, at der inden for udvikling af landdistrikter foreslås en styrkelse af det fælles overvågnings- og evalueringssystem. Systemet skal sigte mod: a) at påvise fremskridt og outputs af politikken for udvikling af landdistrikterne og vurdere virkningen, effektiviteten og relevansen af indgreb i politikken for udvikling af landdistrikterne; b) at bidrage til en mere målrettet støtte til udvikling af landdistrikterne; og c) at støtte en fælles læreproces vedrørende

overvågning og evaluering. Kommissionen vil ved hjælp af en gennemførelsesretsakt opstille en liste over fælles indikatorer med tilknytning til de politiske prioriteter.

1.5. Forslagets/initiativets begrundelse

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt

Forslagene – som ændret for at tage hensyn til Kroatiens tiltrædelse - skal fastlægge de retlige rammer for den fælles landbrugspolitik for perioden efter 2013, således at denne politiks flerårige strategiske mål, der er en direkte udløber af Europa 2020-strategien for de europæiske landdistrikter, og de relevante krav i traktaten bliver opfyldt.

1.5.2. Merværdien ved en indsats fra EU's side

Den fremtidige fælles landbrugspolitik bliver ikke blot en politik, der styrer en mindre, omend væsentlig del af EU's økonomi, men også en politik med strategisk betydning for fødevarerikkerhed, miljø og territorial balance. Den fælles landbrugspolitik vil derfor som en ægte fælles politik udnytte de budgetmæssige ressourcer så effektivt som muligt til at bevare et bæredygtigt landbrug overalt i EU, behandle tværnationale emner såsom klimaændringer og styrke solidariteten mellem medlemsstaterne.

Som nævnt i Kommissionens meddelelse "Et budget for Europa 2020"⁶ er den fælles landbrugspolitik en ægte europæisk politik. I stedet for at have 28 særskilte landbrugspolitikker og -budgetter har medlemsstaterne lagt deres ressourcer sammen i én fælles europæisk politik med ét fælles europæisk budget. Det betyder naturligvis også, at den fælles landbrugspolitik tegner sig for en meget stor del af EU's budget. Men denne tilgang er både mere effektiv og økonomisk end ukoordinerede nationale tilgange.

1.5.3. Erfaringer fra lignende tidligere foranstaltninger

Der er foretaget en omfattende konsekvensanalyse på grundlag af en vurdering af den aktuelle politikramme, en vidtfavnende høring af interesserede parter og en analyse af fremtidige udfordringer og behov. Der er mere herom i den konsekvensanalyse og begrundelse, der ledsager de enkelte lovgivningsforslag.

1.5.4. Sammenhæng med andre relevante instrumenter og eventuel synergivirkning

De lovgivningsforslag, som denne finansieringsoversigt vedrører, skal ansues i sammenhæng med forslaget om én rammeordning med fælles regler for fondene under den fælles strategiske ramme (ELFUL, EFRU, ESF, Samhørighedsfonden og EMFF). Denne rammeordning vil medvirke kraftigt til at reducere de administrative byrder, udnytte EU-midlerne effektivt og gøre forenkling til virkelighed. Det understøtter også det nye princip om en fælles strategisk ramme for alle disse fonde og de kommende partnerskabsaftaler, som også kommer til at omfatte disse fonde.

Den fælles strategiske ramme, som bliver skabt, skal omsætte mål og prioriteter i Europa 2020-strategien til prioriteter for ELFUL samt EFRU, ESF, Samhørighedsfonden og EMFF, hvorved der sikres integreret brug af disse fonde til at nå fælles mål.

⁶

KOM(2011) 500 endelig af 29. juni 2011.

Den fælles strategiske ramme fastlægger desuden koordinationsmekanismer med andre relevante EU-politikker og -instrumenter.

Endvidere vil der for den fælles landbrugspolitik vedkommende blive opnået betydelige synergi- og forenklingsevner, ved at forvaltnings- og kontrolreglerne for landbrugspolitikens første (EFRU) og anden (ELFUL) søjle harmoniseres og bringes på linje med hinanden. Den stærke forbindelse mellem EGFL og ELFUL bør videreføres, og de strukturer, der allerede findes i medlemsstaterne, opretholdes.

1.6. Varighed og finansielle virkninger

x Forslag/initiativ af **begrænset varighed (for forordningerne om direkte betalinger, udvikling af landdistrikter og overgangsordninger)**

- x Forslag/initiativ gældende fra 01/01/2014 til 31/12/2020
- x Finansielle virkninger i den periode, den flerårige finansielle ramme omfatter. For udvikling af landdistrikter, virkninger for betalinger frem til 2023.

x Forslag/initiativ af **ubegrænset varighed (for forordningen om den fælles markedsordning og den horisontale forordning)**

- Iværksættelse fra 2014.

1.7. Påtænkte forvaltningsmetoder⁷

x **Direkte central forvaltning** ved Kommissionen

☐ **Indirekte central forvaltning** ved uddelegering af gennemførelsesopgaver til:

- ☐ gennemførelsesorganer
- ☐ organer oprettet af Fællesskaberne⁸
- ☐ nationale offentligretlige organer/organer med offentlige tjenesteydelsesopgaver
- ☐ personer, som har fået pålagt at gennemføre specifikke aktioner i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er identificeret i den relevante basisretsakt, jf. finansforordningens artikel 49

x **Delt forvaltning** sammen med medlemsstaterne

☐ **Decentral forvaltning** i samarbejde med tredjelande

☐ **Fælles forvaltning** med internationale organisationer (*angiv nærmere*)

Bemærkninger

Der er ikke tale om nogen væsentlig ændring i forhold til den aktuelle situation. Størsteparten af de udgifter, som lovgivningsforslagene om reform af landbrugspolitikken vedrører, vil blive forvaltet ved

⁷ Oplysninger om forvaltningsmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BudgWeb: http://www.cc.cec/budg/man/budgmanag/budgmanag_en.html

⁸ Organer omhandlet i finansforordningens artikel 185.

delt forvaltning med medlemsstaterne. En ganske lille del vil dog fortsat blive forvaltet centralt direkte af Kommissionen.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Kommissionen vil hvert fjerde år forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om overvågning og evaluering af den fælles landbrugspolitik, første gang senest i 2017.

Dette bliver suppleret af særbestemmelser på alle landbrugspolitikens områder, idet der i gennemførelsesbestemmelserne bliver fastsat detaljerede krav til rapportering og underretning.

Hvad angår udvikling af landdistrikter er der tillige regler for overvågning på programniveau, som bliver rettet ind med de andre fonde, og som vil blive koblet til ex ante-evalueringer, løbende evalueringer og ex post-evalueringer.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem

2.2.1. Konstaterede risici

Den fælles landbrugspolitik tilgodeser mere end syv millioner støttemodtagere, der er omfattet af en lang række forskellige støtteordninger, som hver har deres detaljerede og undertiden komplekse kriterier for tildeling af støtte

Den faldende fejlrate inden for den fælles landbrugspolitik område kan allerede nu betegnes som en tendens. Således bekræfter den seneste fejlrate på tæt på 2 % den generelt positive vurdering af de foregående år. Det er hensigten at fortsætte bestræbelserne, således at man kan nå ned på en fejlrate på mindre end 2 %.

2.2.2. Påtænkt(e) kontrolmetode(r)

Lovgivningspakken, især forslaget til forordning om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik, påregner, at det nuværende system, der er oprettet ved forordning (EF) nr. 1290/2005 videreføres og styrkes. Der er tale om en tvungen administrativ struktur på medlemsstatsniveau, der som kerne har akkrediterede betalingsorganer, som har ansvaret for at udføre kontrol på støttemodtagerniveau ifølge principperne i punkt 2.3. Hvert år skal chefen for det enkelte betalingsorgan fremlægge en revisionserklæring, som bekræfter, at årsregnskaberne er fuldstændige, nøjagtige og pålidelige, at de interne kontrolsystemer fungerer korrekt, og at de bagvedliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige. Et uafhængigt revisionsorgan skal afgive udtalelse om alle tre elementer.

Kommissionen vil fortsætte sin revision af landbrugsudgifterne efter en risikobaseret metode, således at revisionerne bliver rettet mod de områder, hvor risikoen er størst. Påvises det ved denne revision, at der er afholdt udgifter i strid med EU-reglerne, udelukker Kommissionen ved den efterprøvende regnskabsafslutning de pågældende beløb fra EU-finansiering.

Omkostningerne til kontrol er analyseret i detaljer i bilag 8 til konsekvensanalysen af de enkelte lovgivningsforslag.

Endvidere vil offentliggørelsen af oplysninger om modtagere af EGFL- og ELFUL-midler styrke den offentlige kontrol med, hvordan penge fra EGFL og ELFUL bruges, og bidrage til at gøre den fælles landbrugspolitik mere synlig og skabe større forståelse herfor.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Lovgivningspakken, især forslaget til forordning om finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik, påregner, at de nuværende detaljerede kontrolsystemer og sanktioner, som betalingsorganerne skal anvende, videreføres og styrkes, idet de har nogle fælles hovedtræk og nogle særregler, der er tilpasset den enkelte ordning. Generelt indebærer systemerne fuldstændig administrativ kontrol af 100 % af støtteansøgningerne, krydskontrol med andre databaser, hvis det anses for hensigtsmæssigt, samt kontrol på stedet af et minimum af transaktioner, som afhænger af den risiko, den pågældende ordning er behæftet med. Påvises der ved kontrollen på stedet mange uregelmæssigheder, skal der foretages yderligere kontrol. I den forbindelse er det integrerede forvaltnings- og kontrolsystem (IFKS) langt det vigtigste, idet det i regnskabsåret 2010 dækkede ca. 80 % af alle udgifter under EGFL og ELFUL. Kommissionen får beføjelse til at nedsætte antallet af kontroller på stedet i de medlemsstater, hvor kontrolsystemerne fungerer korrekt og fejlratene er lave.

Ifølge pakken skal medlemsstaterne endvidere forebygge, afsløre og korrigere uregelmæssigheder og svig, pålægge sanktioner, som er effektive, virker afskrækkende og står i et rimeligt forhold til overtrædelsen, i overensstemmelse med EU-lovgivningen og den nationale lovgivning, samt inddrive uberettiget udbetalte beløb med renter. Der er en mekanisme for automatisk afslutning af sager om uregelmæssigheder, idet ikke inddrevne beløb dækkes af medlemsstaten, hvis tilbagebetalingen ikke har fundet sted senest fire år efter datoen for tilbagebetalingsanmodningen, dog otte år, hvis anmodningen er indbragt for retten. En sådan mekanisme vil være et stærkt incitament for medlemsstaterne til at opkræve uretmæssigt udbetalte beløb hurtigst muligt.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

Beløbene i denne finansieringsoversigt er anført i løbende priser og som forpligtelser.

Ud over de ændringer, der følger af lovgivningsforslagene, og som er anført i tabellerne nedenfor, medfører lovgivningsforslagene andre ændringer, som ikke har finansielle virkninger.

For alle år i perioden 2014-2020 kan anvendelsen af finansiell disciplin dog ikke udelukkes i denne fase. Dette afhænger dog ikke af reformforslagene som sådan, men af andre faktorer, som f.eks. gennemførelse af direkte støtte eller den fremtidige udvikling på landbrugsmarkedene.

Hvad angår direkte støtte, er de udvidede nettolofter for 2014 (kalenderåret 2013) i Kommissionens forslag vedrørende anvendelsen af direkte betalinger i overgangsåret 2013 (KOM(2011) 630)⁹ højere end de beløb, der tildeles i direkte støtte, som er angivet i de vedlagte tabeller. Formålet med denne forhøjelse er at sikre en fortsættelse af den nuværende lovgivning i et scenarie, hvor alle andre elementer forbliver uændrede, jf. dog et eventuelt behov for anvendelse af ordningen for finansiell disciplin.

⁹ Europa-Parlamentet og Rådet forventes at vedtage forordningen i efteråret 2012.

Reformforslagene indeholder bestemmelser, der sikrer medlemsstaterne en fast grad af fleksibilitet med hensyn til deres tildelinger til henholdsvis direkte støtte og udvikling af landdistrikterne. Hvis medlemsstaterne beslutter at udnytte denne fleksibilitet, vil dette have finansielle konsekvenser inden for de givne finansielle rammer, som ikke kan kvantificeres på nuværende tidspunkt.

Reformforslaget vedrørende direkte betalinger indeholder en bestemmelse om gradvis reduktion af og indførelse af et loft over direkte betalinger. Resultatet af indførelsen af et loft, som skal overføres til udvikling af landdistrikter, er blevet anslået for at fastlægge nettolofterne over direkte betalinger (bilag III til forslaget). Det er foretaget på grundlag af antagelser vedrørende gennemførelsen af direkte betalinger fra medlemsstaterne og vil derfor blive revideret, når medlemsstaterne har indberettet deres beslutninger vedrørende gennemførelsen. For Kroatien er det desuden ikke muligt at anslå, hvad resultatet vil være af indførelsen af et loft på nuværende tidspunkt, fordi der ikke er data tilgængelige herom. Et umiddelbart løseligt overslag baseret på foreløbige oplysninger viste, at resultatet af indførelsen af et loft ville være betydningsløs for Kroatiens vedkommende. Det vil blive taget op igen, når der foreligger tilgængelige data.

Denne finansieringsoversigt omfatter ikke eventuel brug af krisereserven. Det skal understreges, at de beløb, der medregnes under markedsrelaterede udgifter, forudsætter, at der ikke i nogen af sektorerne gennemføres offentlige opkøb til intervention og andre kriseforanstaltninger.

3.1. Berørt(e) udgiftspost(er) på budgettet og udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme

Tabel 1: Beløb til den fælles landbrugspolitik, herunder supplerende beløb i henhold til forslagene vedrørende den flerårige finansielle ramme og reform af den fælles landbrugspolitik

i mio. EUR (løbende priser)

Regnskabsår	2013	2013 justeret (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I ALT 2014-2020
I forslag til flerårig finansiell ramme										
Udgiftsområde 2										
Direkte støtte og markedsrelaterede udgifter (2)(3)(4) (5)	44 939	45 304	44 956	45 199	45 463	45 702	45 729	45 756	45 783	318 589
Anslåede formålsbestemte indtægter	672	672	672	672	672	672	672	672	672	4 704
P1 Direkte støtte og markedsrelaterede udgifter (med formålsbestemte indtægter) (5)	45 611	45 976	45 628	45 871	46 135	46 374	46 401	46 428	46 455	323 293
P2 Udvikling af landdistrikter (4)	14 817	14 451	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	14 784	103 488
I alt	60 428	60 428	60 412	60 655	60 919	61 159	61 186	61 212	61 239	426 781
Udgiftsområde 1										
Landbrugsforskning og -innovation under den fælles	...	...	682	696	710	724	738	753	768	5 072
Socialt dårligst stillede personer	...	...	379	387	394	402	410	418	427	2 818
I alt	...	...	1 061	1 082	1 104	1 126	1 149	1 172	1 195	7 889
Udgiftsområde 3										
Fødevarer sikkerhed	...	...	352	352	352	352	352	352	352	2 465
Udenfor den flerårige finansielle ramme										
Reserve til kriser i landbruget	...	...	531	541	552	563	574	586	598	3 945
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (EGF)										
Heraf maksimalt tilgængeligt for landbruget: (6)	...	...	379	387	394	402	410	418	427	2 818
I ALT										
I ALT Kommissionens forslag (i forslag til flerårig finansiell ramme + uden for forslag til flerårig finansiell ramme) +	60 428	60 428	62 735	63 017	63 322	63 602	63 671	63 740	63 810	443 898
I ALT Forslag til flerårig finansiell ramme (dvs. ekskl. reserve og EGF) + formålsbestemte indtægter	60 428	60 428	61 825	62 089	62 376	62 637	62 686	62 736	62 786	437 136

Bemærkninger:

- (1) Det betyder, at den frivillige gradueringsordning for Det Forenede Kongerige og artikel 136 "ikke-anvendte beløb" ikke gælder efter udgangen af 2013.
- (2) Beløbene vedrører det foreslåede årlige loft for den første søjle. Det skal dog også bemærkes, at negative udgifter i henhold til forslaget flyttes fra regnskabsafslutning (aktuelt under budgetpost 05 07 01 06) til formålsbestemte indtægter (under post 67 03). Se tabellen med indtægtsoverslaget nedenfor.
- (3) I tallene for 2013 indgår beløb til dyre- og plantesundhedsforanstaltninger samt markedsforanstaltninger i fiskerisektoren.
- (4) Beløbene i tabellen ovenfor er i overensstemmelse med beløbene i Kommissionens meddelelse "Et budget for Europa 2020" (KOM(2011) 500 endelig af 29. juni 2011) og Kommissionens ændrede forslag for den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 (COM(2012) 388 af 6. juli 2012). Det er dog endnu ikke besluttet, om den flerårige finansielle ramme kommer til at afspejle den foreslåede overførsel af én medlemsstats rammebeløb til det nationale omstrukturingsprogram for bomuld til udvikling af landdistrikter fra 2014, hvilket vil indebære en justering (4 mio. EUR om året) af beløbene til henholdsvis EGFL-delloftet og søjle 2. I tabellerne i de følgende afsnit er beløbene overført, uanset om de bliver afspejlet i den flerårige finansielle ramme.
- (5) Heri er medregnet maksimumsbeløb til den særlige minerydningsreserve for Kroatien.
- (6) I overensstemmelse med Kommissionens meddelelse "Et budget for Europa 2020" (KOM(2011) 500 endelig) stilles der et beløb på op til 2,5 mia. EUR i 2011-priser til rådighed under Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen til at støtte de landbrugere, der lider tab som følge af globaliseringen. I ovenstående tabel er fordelingen på de enkelte år i løbende priser blot **vejledende**. Forslaget til interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen om budgetsamarbejde og forsvarlig økonomisk forvaltning (KOM(2011) 403 endelig af 29. juni 2011) fastsætter et maksimalt årligt beløb til EGF på 429 mio. EUR i 2011-priser.

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

Tabel 2: Indtægts- og udgiftsoverslag for politikområde 05 under udgiftsområde 2

i mio. EUR (løbende priser)

Regnskabsår	2013 (1)	2013 justeret (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I ALT 2014 -2020
INDTÆGTER										
123 - Sukkerproduktionsafgift (egne ressourcer)	123	123	125	125						250
67 03 - Formålsbestemte indtægter	672	672	741	741	741	741	741	741	741	5 187
heraf: tidligere 05 07 01 06 - Regnskabsafslutning	0	0	69	69	69	69	69	69	69	483
I alt	795	795	866	866	741	741	741	741	741	5 437
UDGIFTER										
05 02 - Markeder (2)	3 311	3 311	2 652	2 671	2 700	2 729	2 752	2 740	2 729	18 974
05 03 - Direkte støtte (inden indførelse af loft) (3)	42 170	42 535	42 970	43 193	43 428	43 637	43 641	43 678	43 715	304 261
05 03 - Direkte støtte (efter indførelse af loft) (3) (4)	42 170	42 535	42 970	43 028	43 256	43 453	43 455	43 492	43 530	303 184
05 04 - Udvikling af landdistrikter (inden indførelse af loft)	14 817	14 451	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	14 788	103 516
05 04 - Udvikling af landdistrikter (efter indførelse af loft) (4)	14 817	14 451	14 788	14 952	14 960	14 973	14 974	14 974	14 974	104 594
05 07 01 06 - Regnskabsafslutning	-69	-69	0	0	0	0	0	0	0	0
I alt	60 229	60 229	60 410	60 652	60 916	61 155	61 181	61 207	61 232	426 751
NETTOBUDGET efter formålsbestemte indtægter			59 669	59 911	60 175	60 414	60 440	60 466	60 491	421 564

Bemærkninger:

- (1) For at kunne sammenligne er tallene for 2013 bevaret uændrede i forhold til tallene i Kommissionens oprindelige forslag fra 12. oktober 2011.
- (2) For 2013 foreløbigt overslag baseret på budgetudkast 2012 under hensyntagen til allerede vedtagne justeringer for 2013 (f.eks. vinloft, afskaffelse af kartoffelstivelsespræmie og tørret foder) samt planlagte tiltag. For alle år forudsættes det i overslagene, at der ikke vil blive yderligere behov for finansiering til støtteforanstaltninger på grund af markedsforstyrrelser eller kriser.
- (3) Beløbet for 2013 omfatter et overslag for vinrydning i 2012. I beløbene for 2014-2020 i tabel 2 er ikke medregnet den særlige minerydningsreserve for Kroatien, hvorimod de tilsvarende beløb i tabel 1 omfatter den særlige reserve.
- (4) Resultatet af indførelsen af et loft blev anslået på grundlag af antagelser vedrørende gennemførelsen af direkte betalinger i medlemsstaterne og vil derfor blive taget op, når medlemsstaterne har indberettet deres beslutninger vedrørende gennemførelsen. For Kroatien er det desuden ikke muligt at anslå, hvad resultatet vil være af indførelsen af et loft på nuværende tidspunkt, fordi der ikke er data tilgængelige herom. Et umiddelbart løseligt overslag baseret på foreløbige oplysninger viste, at resultatet af indførelsen af et loft ville være betydningsløs for Kroatiens vedkommende. Det vil blive taget op igen, når der foreligger tilgængelige data.

Tabel 3: Forslagenes finansielle konsekvenser for hvert budgetkapitel (indtægter og udgifter)

i mio. EUR (løbende priser)

Regnskabsår	2013 (1)	2013 justeret (1)								I ALT 2014 -2020
			2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
INDTÆGTER										
123 - Sukkerproduktionsafgift (egne ressourcer)	123	123	0	0	0	0	0	0	0	0
67 03 - Formålsbestemte indtægter	672	672	69	69	69	69	69	69	69	483
heraf: tidligere 05 07 01 06 - Regnskabsafslutning	0	0	69	69	69	69	69	69	69	483
I alt	795	795	69	69	69	69	69	69	69	483
UDGIFTER										
05 02 - Markeder (2)	3 311	3 311	-659	-640	-611	-582	-559	-571	-582	-4 203
05 03 - Direkte støtte (inden indførelse af loft (3))	42 170	42 535	-460	-492	-534	-577	-617	-617	-617	-3 913
05 03 - Direkte støtte – Anslået resultat af indførelse af loft (4), som skal overføres til udvikling af landdistrikter			0	-164	-172	-185	-186	-186	-186	-1 078
05 04 - Udvikling af landdistrikter (inden indførelse af loft) (5)	14 817	14 451	4	4	4	4	4	4	4	28
05 04 - Udvikling af landdistrikter – Anslået resultat af indførelse af loft (4), som skal overføres fra direkte støtte			0	164	172	185	186	186	186	1 078
05 07 01 06 - Regnskabsafslutning	-69	-69	69	69	69	69	69	69	69	483
I alt	60 229	60 229	-1 046	-1 059	-1 072	-1 085	-1 103	-1 114	-1 126	-7 605
NETTOBUDGET efter formålsbestemte indtægter			-1 115	-1 128	-1 141	-1 154	-1 172	-1 183	-1 195	-8 088

Bemærkninger:

- (1) For at kunne sammenligne er tallene for 2013 bevaret uændrede i forhold til tallene i Kommissionens oprindelige forslag fra 12. oktober 2011.
- (2) For 2013 foreløbigt overslag baseret på budgetudkast 2012 under hensyntagen til allerede vedtagne justeringer for 2013 (f.eks. vinloft, afskaffelse af kartoffelstivelsespræmie og tørret foder) samt nogle planlagte tiltag. For alle år forudsættes det i overslagene, at der ikke vil blive yderligere behov for finansiering til støtteforanstaltninger på grund af markedsforstyrrelser eller kriser.
- (3) Beløbet for 2013 omfatter et overslag for vinrydning i 2012. I beløbene for 2014-2020 i tabel 3 er ikke medregnet den særlige minerydningsreserve for Kroatien, hvorimod de tilsvarende beløb i tabel 1 omfatter den særlige reserve..
- (4) Resultatet af indførelsen af et loft blev anslået på grundlag af antagelser vedrørende gennemførelsen af direkte betalinger i medlemsstaterne og vil derfor blive taget op, når medlemsstaterne har indberettet deres beslutninger vedrørende gennemførelsen. For Kroatien er det desuden ikke muligt at anslå, hvad resultatet vil være af indførelsen af et loft på nuværende tidspunkt, fordi der ikke er data tilgængelige herom. Et umiddelbart løseligt overslag baseret på foreløbige oplysninger viste, at resultatet af indførelsen af et loft ville være betydningsløs for Kroatiens vedkommende. Det vil blive taget op igen, når der foreligger tilgængelige data.
- (5) Ændringen i forhold til 2013 skyldes udelukkende den foreslåede overførsel af det nationale rammebeløb til bomuld til udvikling af landdistrikter (4 mio. EUR pr. år). Desuden er der i de opdaterede forslag til den flerårige finansielle ramme (COM(2012)388) tale om et ekstra beløb på 333 mio. pr. år.

Tabel 4: Forslagenes konsekvenser for de markedsrelaterede udgifter

i mio. EUR (løbende priser)

REGNSKABSÅR		Retsgrundlag	Udgiftsover slag	Ændringer i forhold til 2013							I ALT 2014 -2020
			2013 (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Ekstraordinære foranstaltninger: strømlinet og udvidet anvendelsesområde for retsgrundlag		Art. 154, 155, 156	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Afskaffelse af intervention for hård hvede og sorghum		Tidl. art. 10	pm	-	-	-	-	-	-	-	-
Fødevareprogrammer til de socialt dårligst stillede	(2)	Tidl. art. 27 i forordning nr. 1234/2007	500,0	-500,0	-500,0	-500,0	-500,0	-500,0	-500,0	-500,0	-3 500,0
Privat oplagring (hørfibre)		Art. 16	...	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Støtte til bomuld - omstrukturering	(3)	Tidl. art. 5 i forordning nr. 637/2008	10,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-4,0	-28,0
Etablering af sammenslutninger for frugt- og grønsagsproducenter		Tidl. art. 117	30,0	0,0	0,0	0,0	-15,0	-15,0	-30,0	-30,0	-90,0
Skolefrugtordning		Art. 21	90,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	420,0
Afskaffelse af humle-PO		Tidl. art. 111	2,3	-2,3	-2,3	-2,3	-2,3	-2,3	-2,3	-2,3	-15,9
Fakultativ privat oplagring af skummetmælkspulver		Art. 16	...	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Afskaffelse af støtte til brug af skummetmælkspulver som foder/kasein og brug af kasein		Tidl. art. 101, 102	pm	-	-	-	-	-	-	-	-
Fakultativ privat oplagring af smør	(4)	Art. 16	14,0	[-1,0]	[-14,0]	[-14,0]	[-14,0]	[-14,0]	[-14,0]	[-14,0]	[-85,0]
Afskaffelse af afgift til fremme af forbruget af mælk		Tidl. art. 309	pm	-	-	-	-	-	-	-	-
I ALT 05 02											
Nettovirkning af reformforslag (5) (6)				-446,3	-446,3	-446,3	-461,3	-461,3	-476,3	-476,3	-3 213,9

Bemærkninger:

- (1) Behovene for 2013 er anslået på grundlag af Kommissionens budgetforslag for 2012, dog ikke for a) frugt- og grønsagssektoren, hvor behovene er baseret på finansieringsoversigterne for de respektive reformer, og b) alle retlige ændringer, der allerede er aftalt.
- (2) Beløbet for 2013 svarer til det loft, der er fastsat ved forordning (EU) nr. 121/2012. Med virkning fra 2014 finansieres foranstaltningen under udgiftsområde 1.
- (3) Rammebeløbet for Grækenlands omstrukturingsprogram for bomuld (4 mio. EUR/år) overføres til udvikling af landdistrikterne fra 2014. Rammebeløbet for Spanien (6,1 mio. EUR/år) overføres til enkeltbetalingsordningen fra 2018 (allerede vedtaget).
- (4) Anslået virkning, hvis foranstaltningen ikke anvendes.
- (5) Ud over udgifter under kapitel 05 02 og 05 03 forventes det, at direkte udgifter under kapitel 05 01, 05 07 og 05 08 vil blive finansieret af de indtægter, der tildeles EGFL.
- (6) Tabel 4 viser nettoeffekten af reformforslagene for påvirkede markedsforanstaltninger, hvorimod tallene i tabel 3 for "05 02 Markeder" viser forskellen mellem det justerede beløb for 2013 og de anslåede beløb, der er tilgængelige for markedsrelaterede udgifter i 2014-2020.

Tabel 5: Reformforslagenes konsekvenser for den direkte støtte

i mio. EUR (løbende priser)

REGNSKABSÅR	Rets- grundlag	Udgiftsoverslag		Ændringer i forhold til 2013							I ALT 2014 -2020
		2013 (1)	2013 justeret (2)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
DIREKTE STØTTE (3)		42 169,9	42 535,4	434,2	493,0	720,1	917,2	919,7	957,0	994,3	5 435,6
- Allerede vedtagne ændringer:											
Indfasning EU-12				875,0	1 133,9	1 392,8	1 651,6	1 651,6	1 651,6	1 651,6	10 008,1
Bomulds- omstrukturering				0,0	0,0	0,0	0,0	6,1	6,1	6,1	18,4
Sundhedstjek				-64,3	-64,3	-64,3	-90,0	-90,0	-90,0	-90,0	-552,8
Tidligere reformer				-9,9	-32,4	-32,4	-32,4	-32,4	-32,4	-32,4	-204,2
- Indfasning Kroatien (3)				93,3	111,9	130,6	149,2	186,5	223,8	261,1	1 156,3
- Ændringer som følge af nye forslag til reform af den fælles landbrugspolitik				-459,8	-656,1	-706,5	-761,3	-802,2	-802,2	-802,2	-4 990,3
heraf: indførelse af loft (4)				0,0	-164,1	-172,1	-184,7	-185,6	-185,6	-185,6	-1 077,7
I ALT 05 03											
Nettovirkning af reformforslag				-459,8	-656,1	-706,5	-761,3	-802,2	-802,2	-802,2	-4 990,3
UDGIFTER I ALT		42 169,9	42 535,4	42 969,7	43 028,4	43 255,6	43 452,6	43 455,2	43 492,5	43 529,8	303 183,6

Bemærkninger:

- (1) Beløbet for 2013 omfatter et overslag for vinrydning i 2012.
- (2) Det betyder, at den frivillige gradueringsordning for Det Forenede Kongerige og artikel 136 "ikke-anvendte beløb" ikke gælder efter udgangen af 2013.
- (3) Heri er ikke medregnet den særlige minerydningsreserve for Kroatien.
- (4) Resultatet af indførelsen af et loft blev anslået på grundlag af antagelser vedrørende gennemførelsen af direkte betalinger i medlemsstaterne og vil derfor blive taget op, når medlemsstaterne har indberettet deres beslutninger vedrørende gennemførelsen. For Kroatien er det desuden ikke muligt at anslå, hvad resultatet vil være af indførelsen af et loft på nuværende tidspunkt, fordi der ikke er data tilgængelige herom. Et umiddelbart løseligt overslag baseret på foreløbige oplysninger viste, at resultatet af indførelsen af et loft ville være betydningsløs for Kroatiens vedkommende. Det vil blive taget op igen, når der foreligger tilgængelige data.

Tabel 6: Komponenter af direkte støtte

i mio. EUR (løbende priser)

REGNSKABSÅR	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I ALT 2015 -2020
Bilag II	42 519,1	42 754,0	42 963,3	42 966,8	43 004,1	43 041,4	257 248,6
Betaling for landbrugsmetoder, der er til gavn for klima og miljø (30 %)	12 900,1	12 894,5	12 889,0	12 890,0	12 901,2	12 912,4	77 387,2
Maksimumsbeløb, der kan tildeles betaling til unge landbrugere (2 %)	860,0	859,6	859,3	859,3	860,1	860,8	5 159,1
Grundbetalingsordning, betaling til landbrugere i områder med særlige naturbetingede begrænsninger, frivillig koblet støtte	28 759,0	28 999,9	29 215,1	29 217,4	29 242,8	29 268,1	174 702,2
Maksimumsbeløb, der kan tages fra ovennævnte linjer til finansiering af ordningen for små landbrugere (10 %)	4 300,0	4 298,2	4 296,3	4 296,7	4 300,4	4 304,1	25 795,7
Vinoverførsler omfattet af bilag II (1)	159,9	159,9	159,9	159,9	159,9	159,9	959,1
Indførelse af loft (2)	-164,1	-172,1	-184,7	-185,6	-185,6	-185,6	-1 077,7
Bomuld	256,0	256,3	256,5	256,6	256,6	256,6	1 538,6
POSEI/mindre øer i Det Ægæiske Hav	417,4	417,4	417,4	417,4	417,4	417,4	2 504,4

- (1) I den direkte støtte i perioden 2014-2020 indgår et overslag over vinoverførsler til enkeltbetalingsordningen, som bygger på medlemsstaternes beslutninger vedrørende 2013. For Kroatien var det ikke muligt at anslå, da det nationale program for vin ikke vil blive gennemført i 2013, og da Kroatien ikke har anmeldt overførsler på nuværende tidspunkt.
- (2) Resultatet af indførelsen af et loft blev anslået på grundlag af antagelser vedrørende gennemførelsen af direkte betalinger i medlemsstaterne og vil derfor blive taget op, når medlemsstaterne har indberettet deres beslutninger vedrørende gennemførelsen. For Kroatien er det desuden ikke muligt at anslå, hvad resultatet vil være af indførelsen af et loft på nuværende tidspunkt, fordi der ikke er data tilgængelige herom. Et umiddelbart løseligt overslag baseret på foreløbige oplysninger viste, at resultatet af indførelsen af et loft ville være betydningsløs for Kroatiens vedkommende. Det vil blive taget op igen, når der foreligger tilgængelige data.

Tabel 7: Reformforslagenes konsekvenser for overgangsforanstaltninger for ydelse af direkte støtte i 2014

i mio. EUR (løbende priser)

REGNSKABSÅR	Rets- grundlag	Udgiftsoverslag		Ændringer i forhold til 2013
		2013 (1)	2013 justeret	2014 (2)
Bilag IV til Rådets forordning (EF) nr. 73/2009		40 165,0	40 530,5	541,9
Indfasning EU-10				616,1
Sundhedstjek				-64,3
Tidligere reformer				-9,9

I ALT 05 03				
UDGIFTER I ALT		40 165,0	40 530,5	41 072,4

Bemærkninger:

- (1) Beløbet for 2013 omfatter et overslag for vinrydning i 2012.
- (2) I de udvidede nettolofter indgår et overslag over vinoverførsler til enkeltbetalingsordningen, som bygger på medlemsstaternes beslutninger vedrørende 2013.

Tabel 8: Reformforslagenes konsekvenser for udviklingen af landdistrikter

i mio. EUR (løbende priser)

REGNSKABSÅR		Retsgrundlag	Tildeling til udvikling af landdistrikter		Ændringer i forhold til 2013							I ALT 2014 -2020
			2013	2013 justeret (1)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	
Programmer for udvikl. af landdistrikter			14 788,9	14 423,4								
Støtte til bomuld - omstrukturering	(2)				4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	4,0	28,0
Resultat af indførelse af loft over direkte støtte	(3)					164,1	172,1	184,7	185,6	185,6	185,6	1 077,7
Rammebeløb til udvikl. af landdistrikter, ekskl. teknisk bistand	(4)				-9,3	-9,3	-9,3	-9,3	-9,3	-9,3	-9,3	-65,2
Teknisk bistand	(4)		27,6	27,6	9,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	4,3	35,2
Præmie for lokale, innovative samarbejdsprojekter	(5)		...	...	0,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	30,0
Ekstra beløb til udvikling af landdistrikter (på linje med COM(2012) 388)			...	...	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	333,0	2 331,0

I ALT 05 04												
Nettovirkning af reformforslag					4,0	168,1	176,1	188,7	189,6	189,6	189,6	1 105,7
UDGIFTER I ALT (inden indførelse af loft)			14 816,6	14 451,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	14 788,1	103 516,5
UDGIFTER I ALT (efter indførelse af loft)			14 816,6	14 451,1	14 788,1	14 952,2	14 960,2	14 972,8	14 973,7	14 973,7	14 973,7	104 594,2

Bemærkninger:

- (1) Tilpasninger i overensstemmelse med eksisterende lovgivning gælder kun indtil udgangen af regnskabsåret 2013.
- (2) Beløbene i tabel 1 (afdeling 3.1) er i overensstemmelse med beløbene i Kommissionens meddelelse "Et budget for Europa 2020" (KOM(2011) 500 endelig) og Kommissionens ændrede forslag for den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 (COM(2012) 388 af 6. juli 2012). Det er dog endnu ikke besluttet, om den flerårige finansielle ramme kommer til at afspejle den foreslåede overførsel af én medlemsstats rammebeløb til det nationale omstrukturingsprogram for bomuld til udvikling af landdistrikter fra 2014, hvilket vil indebære en justering (4 mio. EUR om året) af beløbene til henholdsvis EGFL-delloftet og søjle 2. I tabel 8 er beløbene overført, uanset om de bliver afspejlet i den flerårige finansielle ramme.
- (3) Resultatet af indførelsen af et loft blev anslået på grundlag af antagelser vedrørende gennemførelsen af direkte betalinger i medlemsstaterne og vil derfor blive taget op, når medlemsstaterne har indberettet deres beslutninger vedrørende gennemførelsen. For Kroatien er det desuden ikke muligt at anslå, hvad resultatet vil være af indførelsen af et loft på nuværende tidspunkt, fordi der ikke er data tilgængelige herom. Et umiddelbart løseligt overslag baseret på foreløbige oplysninger viste, at resultatet af indførelsen af et loft ville være betydningsløs for Kroatiens vedkommende. Det vil blive taget op igen, når der foreligger tilgængelige data.
- (4) Beløbet for 2013 til teknisk bistand er fastsat med udgangspunkt i det indledende rammebeløb til udvikling af landdistrikter (overførsler fra søjle 1 er ikke medtaget). Teknisk bistand for 2014-2020 er fastsat til 0,25 % af det samlede rammebeløb til udvikling af landdistrikter.
- (5) Omfattet af beløbet til teknisk bistand.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme:	5	"Administrationsudgifter"
---	----------	---------------------------

i mio. EUR (tre decimaler)

Bemærk: Det skønnes, at forslagene ikke får nogen virkninger for bevillingerne til administration, dvs. at det er hensigten, at lovgivningen skal implementeres med de nuværende menneskelige ressourcer og administrationsudgifter. Indvirkningen af Kroatiens tiltrædelse er endnu ikke taget med i betragtning i de nedenfor anførte tal.

		År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	År 2018	År 2019	År 2020	I ALT
GD: AGRI									
• Menneskelige ressourcer		136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	958,986
• Andre administrationsudgifter		9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	67,928
I ALT GD AGRI	Bevillinger	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	1 026,914

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	146.702	146.702	146.702	146.702	146.702	146.702	146.702	1 026.914
--	--	---------	---------	---------	---------	---------	---------	---------	------------------

i mio. EUR (tre decimaler)

		År n ¹⁰	År n+1	År n+2	År n+3	... der indsættes flere år, hvis virkningen varer længere (jf. punkt 1.6)			I ALT
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1 - 5 i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser								
	Betalinger								

¹⁰ År n er det år, hvor gennemførelsen af forslaget/initiativet begynder.

3.2.2. Anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger.
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

[illegible]

Bemærk: For de spesifikke mål er outputtene endnu ikke fastsat (se punkt 1.4.2).

3.2.3. Anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

3.2.3.1. Sammenfatning

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- x Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)								
	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	År 2018	År 2019	År 2020	I ALT
UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer ¹¹	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	136,998	958,986
Andre administra- tionsudgifter	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	9,704	67,928
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme								
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme								
Menneskelige ressourcer								
Andre udgifter af administrativ art								
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 5 i den flerårige finansielle ramme								
I ALT	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	146,702	1 026,914

¹¹ Baseret på en gennemsnitlig omkostning på 127 000 EUR for stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte).

3.2.3.2. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- ☐ (Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer.
- x Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Bemærk: Det skønnes, at forslagene ikke får nogen virkninger for bevillingerne til administration, dvs. at det er hensigten, at lovgivningen skal implementeres med de nuværende menneskelige ressourcer og administrationsudgifter. Tallene for perioden 2014-2020 bygger på situationen i 2011. Indvirkningen af Kroatiens tiltrædelse er endnu ikke taget med i betragtning i de nedenfor anførte tal.

Overslag angives i hele tal (eller med højst én decimal)

	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	År 2018	År 2019	År 2020
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemandstillinger og stillinger som midlertidigt ansatte)							
XX 01 01 01 (i hovedsæde og i Kommissionens repræsentationskontorer)	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034	1 034
XX 01 01 02 (i delegationer)	3	3	3	3	3	3	3
XX 01 05 01 (indirekte forskning)							
10 01 05 01 (direkte forskning)							
• Eksternt personale (i fuldtidsækvivalenter): ¹²							
XX 01 02 01 (KA, V, UNE under den samlede bevillingsramme)	78	78	78	78	78	78	78
XX 01 02 02 (KA, V, UED, LA og UNE i delegationerne)							
XX 01 04 yy	- i hovedsædet						
	- i delegationer						
XX 01 05 02 (CA, INT, SNE – indirekte forskning)							
10 01 05 02 (KA, V, UNE – direkte forskning)							
Andre budgetposter (skal angives)							
ALT¹³	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115	1 115

XX er lig med politikområdet eller det berørte budgetafsnit.

¹² KA= kontraktansatte, INT = vikar; unge eksperter ved delegationerne, LA: LA= lokalt ansatte, UNE = udstationerede nationale eksperter.

¹³ Omfatter ikke delloftet på budgetpost 05.010404.

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som GD'et allerede har afsat til forvaltning af aktionen, og/eller til interne rokader i GD'et, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som tildeles det ansvarlige GD i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Beskrivelse af de opgaver, der skal udføres:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	
Eksternt personale	

3.2.4. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

- x Forslaget/initiativet er foreneligt med **FORSLAGENE TIL** den flerårige finansielle ramme **FOR 2014-2020**
- ☐ Forslaget/initiativet kræver omlægning af det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme.
- ☐ Forslaget/initiativet kræver, at fleksibilitetsinstrumentet anvendes, eller at den flerårige finansielle ramme revideres.

3.2.5. Tredjemands bidrag til finansieringen

- Forslaget/initiativet indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjepart.
- X Forslaget vedrørende udvikling af landdistrikter (ELFUL) indeholder bestemmelser om samfinansiering, jf. følgende overslag:

i mio. EUR (3 decimaler)								
	År 2014	År 2015	År 2016	År 2017	År 2018	År 2019	År 2020	I alt
Organ, som deltager i samfinansieringen (angives)	MS	MS	MS	MS	MS	MS	MS	MS
Samfinansierede bevillinger I ALT ¹⁴	Endnu ikke fastsat	Endnu ikke fastsat	Endnu ikke fastsat	Endnu ikke fastsat	Endnu ikke fastsat	Endnu ikke fastsat	Endnu ikke fastsat	Endnu ikke fastsat

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- x Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne.
- ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - x for egne indtægter
 - x for diverse indtægter

i mio. EUR (tre decimaler)								
Indtægtspost på budgettet	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ¹⁵						
		År n	År n+1	År n+2	År n+3	Indsæt så mange kolonner som nødvendigt for at vise varigheden af virkningerne (jf. punkt 1.6)		

Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkning: – på egne indtægter – på diverse indtægter

Se tabel 2 og 3 i punkt 3.2.1.

¹⁴ Dette fastsættes i de programmer for udvikling af landdistrikter, som medlemsstaterne forelægger.
¹⁵ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told, sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra opkrævningsomkostningerne på 25 % er fratrullet.