

CONV 691/03

NOTE

fra: præsidiets
til: konventet

Vedr.: **Institutionerne**
– **Udkast til artikler i afsnit IV i forfatningens første del**

Hermed følger til medlemmerne af konventet et udkast til artikler i første del om Unionens institutioner, som præsidiets foreslår med henblik på plenardebatten den 15.-16. maj.

På flere vigtige punkter er der to valgmuligheder: man kan enten holde sig til Nice-traktatens bestemmelser eller gå videre end disse bestemmelser. Efter præsidiets drøftelser om alle disse punkter kan det konkluderes, at de forslag, der er fremsat vedrørende repræsentationen i Europa-Parlamentet, definitionen af kvalificeret flertal og Kommissionens sammensætning, afspejler løsninger, der rækker videre end Nice-traktaten. Det er op til konventet at tage stilling til dette valg.

Præsidiets er af den opfattelse, at den nye definition af kvalificeret flertal kun bør anvendes sammen med de nye bestemmelser om Europa-Parlamentet og Kommissionen. Der kan med henblik på interimsperioden indsættes overgangsbestemmelser i forfatningen svarende til Nice-traktatens bestemmelser.

Vedlagt følger også et tekstudkast til en eventuel artikel, der kan indsættes i afsnit VI i første del om det demokratiske liv.

FORFATNINGENS FØRSTE DEL

AFSNIT IV: UNIONENS INSTITUTIONER

Artikel 14: Unionens institutioner

1. Unionen har en fælles institutionel ramme, der tager sigte på

- at forfølge Unionens mål
- at fremme Unionens værdier
- at tjene Unionens, dens borgeres og dens medlemsstaters interesser

og på at sikre sammenhæng, effektivitet og kontinuitet i de politikker og foranstaltninger, den iværksætter for at nå sine mål.

2. Denne institutionelle ramme består af:

Europa-Parlamentet

Det Europæiske Råd

Ministerrådet

Europa-Kommissionen

Den Europæiske Unions Domstol

Den Europæiske Centralbank

Revisionsretten.

3. Hver institution handler inden for rammerne af de beføjelser, som er tillagt den ved forfatningen, i overensstemmelse med de procedurer og betingelser, der er fastsat heri. Institutionerne samarbejder loyalt med hinanden.¹

Artikel 15: Europa-Parlamentet

1. Europa-Parlamentet udøver sammen med Rådet den lovgivende funktion samt en politisk kontrolfunktion og en rådgivende funktion på de betingelser, der er fastsat i forfatningen. Det vælger Europa-Kommissionens formand.
2. Europa-Parlamentet vælges direkte af de europæiske borgere ved almindelige, frie og hemmelige valg for en mandatperiode på fem år. Antallet af medlemmer må ikke overstige 700. Europas borgere repræsenteres degressivt proportionelt, idet der fastsættes en mindstetærskel på fire medlemmer af Europa-Parlamentet pr. medlemsstat.
3. Europa-Parlamentet vælger sin formand og sit præsidium blandt sine medlemmer for en periode på fem år.

Artikel 16: Det Europæiske Råd

1. Det Europæiske Råd tilfører Unionen den fremdrift, der er nødvendig for dens udvikling, og fastlægger dens overordnede politiske retningslinjer og prioriteter.
2. Det Europæiske Råd består af medlemsstaternes stats- eller regeringschefer samt af sin formand og Kommissionens formand. Udenrigsministeren deltager i dets arbejde.

¹ P.m.: der skal i en anden del af forfatningen indsættes en passage af typen "Under udførelsen af deres opgaver støtter institutionerne sig på en åben, effektiv og uafhængig europæisk forvaltning".

3. Det Europæiske Råd træder sammen hvert kvartal efter indkaldelse fra formanden. Når dagsordenen kræver det, kan Rådets medlemmer beslutte at lade sig bistå af en minister og for Kommissionens formands vedkommende af et medlem af Kommissionen. Når situationen kræver det, indkalder formanden til et ekstraordinært møde i Det Europæiske Råd.
4. Medmindre andet er fastsat i forfatningen, træffer Det Europæiske Råd afgørelse ved konsensus.

Artikel 16a: Det Europæiske Råds formand

1. Det Europæiske Råds formand vælges af Det Europæiske Råd med kvalificeret flertal for en periode på to et halvt år med mulighed for genudnævnelse en gang. For at blive valgt skal en person være medlem af Det Europæiske Råd eller have været medlem heraf i mindst to år. Får formanden alvorligt forfald, kan Det Europæiske Råd bringe dennes mandat til ophør efter samme procedure.

Det Europæiske Råds formand varetager på sit niveau Unionens repræsentation udadtil på de områder, der hører under den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik.

2. Det Europæiske Råds formand styrer og giver impuls til Det Europæiske Råds arbejde og sikrer dets forberedelse og kontinuitet. Formanden bestræber sig på at fremme sammenhængskraft og konsensus i Det Europæiske Råd. Formanden forelægger Europa-Parlamentet en rapport efter hvert af sine møder.
3. Det Europæiske Råd kan ved konsensus beslutte at oprette et præsidium af sin midte bestående af tre medlemmer, der vælges efter en ordning med ligelig rotation.
4. Det Europæiske Råds formand må ikke være medlem af en anden europæisk institution eller udøve et nationalt mandat.

Artikel 17: Ministerrådet

1. Ministerrådet udøver sammen med Europa-Parlamentet den lovgivende funktion samt fastlægger politikker og udøver en koordinerende funktion på de betingelser, der er fastsat i forfatningen.
2. Ministerrådet består af en repræsentant udnævnt af hver medlemsstat på ministerniveau for hver enkelt rådssammensætning. Denne repræsentant er alene beføjet til at forpligte den medlemsstat, han eller hun repræsenterer, og til at udøve stemmeretten.
3. Medmindre andet er fastsat i forfatningen, træffer Rådet afgørelse med kvalificeret flertal.

Artikel 17a: Rådets sammensætninger

1. Rådet for almindelige anliggender sikrer sammenhængen i Ministerrådets arbejde. Det forbereder med Kommissionens deltagelse Det Europæiske Råds møder.
2. Det lovgivende Råd behandler og udtaler sig sammen med Europa-Parlamentet om europæiske love og europæiske rammelove i overensstemmelse med forfatningens bestemmelser. Alt efter dagsordenen kan hver medlemsstats repræsentant på ministerniveau bistås af en eller eventuelt to sagkyndige repræsentanter på ministerniveau.
3. Rådet for udenrigsanliggender udformer Unionens eksterne politikker på grundlag af de strategiske retningslinjer, som Det Europæiske Råd har fastlagt, og sikrer sammenhængen i dens indsats. Det har Unionens udenrigsminister som formand.
4. Rådet træder også sammen som Rådet for økonomi og finans og Rådet for retlige anliggender og sikkerhedsanliggender.

5. Rådet kan i sammensætningen almindelige anliggender beslutte, at Rådet skal træde sammen i andre sammensætninger.
6. Det Europæiske Råd kan ved konsensus beslutte, at formandskabet for en rådssammensætning, bortset fra Rådet for udenrigsanliggender, skal varetages af en medlemsstat for en periode på mindst et år under hensyn til den europæiske politiske og geografiske balance og alle medlemsstaternes forskelligartethed.

Artikel 17b: Kvalificeret flertal

1. Når Det Europæiske Råd eller Ministerrådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal, defineres kvalificeret flertal som et flertal af medlemsstaterne, der repræsenterer mindst tre femtedele af Unionens befolkning.
2. Det Europæiske Råds formand og Kommissionens formand deltager ikke i afstemninger i Det Europæiske Råd.

Artikel 18: Europa-Kommissionen

1. Europa-Kommissionen beskytter de overordnede europæiske interesser. Den drager omsorg for anvendelsen af de i forfatningen indeholdte bestemmelser og af de bestemmelser, som med hjemmel i denne træffes af institutionerne. Den udøver tillige koordinerings-, gennemførelses- og forvaltningsfunktioner på de betingelser, der er fastsat i forfatningen.
2. Medmindre andet er fastsat i forfatningen, kan en EU-retsakt kun vedtages på forslag af Kommissionen.
3. Kommissionen består af en formand og højst fjorten andre medlemmer. Den kan bistås af delegerede kommissionsmedlemmer.
4. Kommissionen udøver sit ansvar i fuldkommen uafhængighed. Kommissionens medlemmer må ved udførelsen af deres pligter hverken søge eller modtage instruktioner fra nogen regering eller noget andet organ.

Artikel 18a: Europa-Kommissionens formand

1. På baggrund af valget til Europa-Parlamentet foreslår Det Europæiske Råd med kvalificeret flertal Europa-Parlamentet en kandidat til posten som formand for Kommissionen. Europa-Parlamentet vælger denne kandidat med et flertal af sine medlemmer. Hvis denne kandidat ikke får flertal, foreslår Det Europæiske Råd inden en måned Europa-Parlamentet en ny kandidat efter samme procedure som i første omgang.
2. Hver medlemsstat opstiller en liste med tre personer, heraf mindst en kvinde, som de anser for kvalificerede til at udøve hvervet som medlem af Europa-Kommissionen. Blandt disse personer udpeger den valgte formand op til tretten personer som medlemmer af Kommissionen under hensyn til den europæiske politiske og geografiske balance, idet disse personer udvælges på grund af deres duelighed og europæiske engagement samt deres uomtvistelige uafhængighed. Formanden og de personer, der er udpeget til medlemmer af Kommissionen, skal som kollegium godkendes af Europa-Parlamentet ved afstemning.
3. Kommissionen er som kollegium ansvarlig over for Europa-Parlamentet. Dette kan vedtage et mistillidsvotum til Kommissionen efter reglerne i artikel X i forfatningen. Hvis der vedtages et sådant mistillidsvotum, skal Kommissionens medlemmer samlet nedlægge deres hverv. De viderefører dog de løbende forretninger, indtil deres efterfølgere er blevet udnævnt.
4. Formanden for Kommissionen fastlægger retningslinjerne for Kommissionens arbejde. Formanden træffer afgørelse om dens interne organisation for at sikre sammenhæng, effektivitet og kollegialitet i dens arbejde. Formanden udnævner næstformænd blandt Kommissionens medlemmer.
5. Formanden kan udnævne delegerede kommissionsmedlemmer, der vælges efter samme kriterier som Kommissionens medlemmer. Deres antal må ikke overstige antallet af kommissionsmedlemmer.

Artikel 19: Udenrigsministeren

1. Det Europæiske Råd, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal med samtykke fra formanden for Kommissionen, udnævner Unionens udenrigsminister. Denne fører Unionens fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik.
2. Udenrigsministeren bidrager med sine forslag til udformningen af den fælles udenrigspolitik og gennemfører den som Rådets bemyndigede. Det samme gælder den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik.
3. Udenrigsministeren er en af Europa-Kommissionens næstformænd. Udenrigsministeren er ansvarlig for de eksterne forbindelser og for koordineringen af de andre aspekter af Unionens optræden udadtil. I forbindelse med varetagelsen af disse ansvarsområder i Kommissionen og kun med hensyn til disse områder er han underlagt de procedurer, der gælder for Kommissionens funktion.

Artikel 20: Den Europæiske Unions Domstol

1. Domstolen, herunder Retten, sikrer overholdelsen af forfatningen og EU-retten.

Medlemsstaterne fastlægger de retsmidler, der er nødvendige for at sikre en effektiv domstolsbeskyttelse på EU-rettens område.

2. Domstolen består af en dommer pr. medlemsstat og bistås af generaladvokater. Retten består af mindst en dommer pr. medlemsstat; antallet af dommere fastsættes i Domstolens statut. Til dommere ved Domstolen og Retten og generaladvokater ved Domstolen vælges personer, hvis uafhængighed er uomtvistelig, og som opfylder betingelserne i artikel [XX] i anden del, og de udnævnes af medlemsstaternes regeringer ved fælles overenskomst for en mandatperiode på seks år¹. Afgående medlemmer kan genudnævnes.

¹ Med hensyn til Domstolen har den diskussionskreds, som António Vitorino er formand for, også undersøgt muligheden for en mandatperiode på ni eller tolv år, der ikke kan fornyes.

3. Domstolen har kompetence til
- at træffe afgørelse i sager anlagt af Kommissionen, en medlemsstat, en institution eller fysiske og juridiske personer i de nævnte tilfælde og efter de nærmere bestemmelser i artikel [YY] i anden del
 - at træffe afgørelse i præjudicielle spørgsmål efter anmodning fra de nationale domstole om fortolkning af EU-retten eller om gyldigheden af retsakter vedtaget af institutionerne
 - at træffe afgørelse i appelsager vedrørende afgørelser truffet af Retten eller undtagelsesvis om at genbehandle disse afgørelser på de betingelser, der er fastsat i Domstolens statut.

Artikel 21: Den Europæiske Centralbank

1. Den Europæiske Centralbank styrer Det Europæiske System af Centralbanker, som den deltager i sammen med de nationale centralbanker.
2. Hovedmålet for banken er at fastholde prisstabilitet. Uden at målet om prisstabilitet derved berøres, støtter den de generelle økonomiske politikker i Unionen med henblik på at bidrage til gennemførelsen af Unionens mål.
3. Banken formulerer og gennemfører Unionens monetære politik. Den har eneret til at bemyndige udstedelse af euroen, Unionens valuta. Den udøver alle andre centralbankfunktioner i henhold til bestemmelserne i forfatningens anden del.
4. Banken har status som juridisk person. Den er uafhængig i udøvelsen af sine beføjelser og i sine finanser. Unionens institutioner og organer samt medlemsstaternes regeringer forpligter sig til at respektere dette princip.
5. Banken vedtager de foranstaltninger, der er nødvendige for at udøve sine funktioner i henhold til artikel [A-B] i forfatningens anden del og på de betingelser, der er fastsat i vedtægterne for banken og Det Europæiske System af Centralbanker. I henhold til disse bestemmelser bevarer de medlemsstater, der ikke har indført euroen, og deres centralbanker deres beføjelser på det monetære område.

6. På de områder, der henhører under bankens kompetenceområde, skal den høres om ethvert udkast til EU-retsakt og om ethvert udkast til national retsforskrift og kan afgive udtalelse.
7. Bankens organer, deres sammensætning og de nærmere bestemmelser om deres funktion er fastsat i artikel X-Y i anden del og i bankens vedtægter.

Artikel 22: Revisionsretten

1. Revisionsretten varetager revisionen af regnskaberne.
2. Den reviderer regnskaberne for alle Unionens indtægter og udgifter og sikrer sig, at den økonomiske forvaltning har været forsvarlig.
3. Den består af en statsborger fra hver medlemsstat. Medlemmerne udøver deres hverv i fuldkommen uafhængighed.

Artikel 23: Unionens rådgivende organer

1. Europa-Parlamentet, Ministerrådet og Kommissionen består af et regionsudvalg og et økonomisk og socialt udvalg med rådgivende funktioner.
2. Regionsudvalget består af repræsentanter for de regionale og lokale myndigheder, der skal være enten valgt til en regional eller lokal myndighed eller politisk ansvarlige over for en valgt forsamling.
3. Det Økonomiske og Sociale Udvalg består af repræsentanter for arbejdsgiver- og arbejdstagerorganisationer og organisationer for andre aktører i civilsamfundet, der er repræsentative, navnlig på det socioøkonomiske, samfundsmæssige, faglige og kulturelle område.
4. Regionsudvalgets og Det Økonomiske og Sociale Udvalgs medlemmer må ikke være bundet af nogen instruktion. De udfører deres hverv i fuldkommen uafhængighed og i Unionens almene interesse.

5. Reglerne for disse udvalgs sammensætning, udpegelse af medlemmerne, deres opgaver og deres funktion er fastsat i artikel XY i forfatningens anden del. Reglerne for sammensætningen revideres med jævne mellemrum af Rådet på forslag af Kommissionen under hensyn til den økonomiske, sociale og demografiske udvikling i Unionen.

*

*

*

Eventuel artikel X, der kan indsættes i afsnit VI om det demokratiske liv

1. De europæiske folks kongres er den instans, hvor det europæiske politiske liv tages op til overvejelse. Den træder sammen mindst en gang om året. Møderne er offentlige. Formanden for Europa-Parlamentet indkalder til møderne og fungerer som formand.
 2. Kongressen deltager ikke i Unionens lovgivningsprocedure.
 3. Formanden for Det Europæiske Råd aflægger rapport om Unionens tilstand. Formanden for Kommissionen fremlægger det årlige lovgivningsprogram.
 4. En tredjedel af kongressens deltagere er medlemmer af Europa-Parlamentet, og to tredjedele er repræsentanter for de nationale parlamenter. Der må højst være 700 deltagere.
-