

Bruxelles, den 29.5.2013  
COM(2013) 391 final

Henstilling med henblik på

**RÅDETS HENSTILLING**

**med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Malta  
til ophør**

{SWD(2013) 389 final}

Henstilling med henblik på

## **RÅDETS HENSTILLING**

**med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Malta til ophør**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 126, stk. 7,

under henvisning til henstilling fra Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 126 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal medlemsstaterne undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.
- (2) Stabilitets- og vækstpagten er baseret på målsætningen om sunde offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og for en holdbar og stærk vækst, som fører til øget beskæftigelse.
- (3) Rådet fastslog den [21. juni 2013] i overensstemmelse med artikel 126, stk. 6, i TEUF, at der foreligger et uforholdsmæssigt stort underskud i Malta.
- (4) I henhold til artikel 126, stk. 7, i TEUF og artikel 3 i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud<sup>1</sup> skal Rådet rette henstillinger til den pågældende medlemsstat med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist. I henstillingen skal der være fastsat en frist på højst seks måneder for den pågældende medlemsstats iværksættelse af virkningsfulde foranstaltninger til korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud. I en henstilling om korrektion af et uforholdsmæssigt stort underskud bør Rådet ligeledes pålægge, at der nås årlige budgetmål, som på basis af den prognose, der ligger til grund for henstillingen, svarer til en årlig minimumsforbedring af den strukturelle saldo, dvs. den konjunkturkorrigerede saldo minus engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger, på mindst 0,5 % af BNP som benchmark. Endvidere skal budgetmålet for det sidste år af korrektionen i henhold til artikel 2 i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 om de specifikke krav under

---

<sup>1</sup> EFT L 209 af 2.8.1997, s. 6.

gældskriteriet sikre, at den påkrævede reduktion af forskellen mellem gældskvoten og traktatens referenceværdi på 60 % af BNP ifølge Kommissionens prognose omfatter de to år, der følger efter korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud.

- (5) Ifølge Kommissionens forårsprognose fra 2013 forventes underskuddet at forblive over referenceværdien i 2013 og 2014, på henholdsvis 3,7 % og 3,6 % af BNP. Disse budgetfremskrivninger er baseret på den aktuelle politik og omfatter derfor budgettet for 2013, som blev vedtaget i parlamentet i april 2013, og som indeholder ekspansive foranstaltninger på både udgifts- og indtægtssiden, samt den planlagte kapitaltilførsel til Air Malta (0,6 % af BNP), som netto øger underskuddet med 0,3 % af BNP. De ekspansive foranstaltninger opvejes kun delvist ved de højere punktafgifter, inddrivelsen af skatterestancer samt af udgiftsbesparelser og højere sociale bidrag som følge af pensionsreformen fra 2006. Samtidig vil de af Kommissionen identificerede engangsindtægter, som har bidraget til konsolideringen ved en nettoreduktion af underskuddet, falde støt efter 2012. Ifølge Kommissionens forårsprognose fra 2013 ventes den offentlige gæld som følge af fortsatte primære underskud i 2013 og 2014 at stige yderligere til 73,9 % af BNP i 2013 og 74,9 % af BNP i 2014. I 2015 og 2016 anslås det offentlige underskud at ligge over referenceværdien på 3 % af BNP, mens gældskvoten ventes at stige til 75,6 % af BNP i 2016.
- (6) I henhold til forordning (EF) nr. 1467/97 skal korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud være gennemført året efter, at det er konstateret, medmindre der foreligger særlige omstændigheder. Derfor bør det uforholdsmæssigt store underskud være korrigeret i 2014. Hvis Malta skal følge en troværdig og holdbar tilpasningssti vil det navnlig kræve, at landet når målet for et offentligt underskud på 3,4 % af BNP i 2013 og 2,7 % af BNP i 2014, hvilket svarer til en årlig forbedring af den strukturelle saldo på 0,7 % af BNP i 2013 og 0,7 % af BNP i 2014. Målsætningen for 2014 sikrer, at forskellen mellem gældskvoten og traktatens referenceværdi på 60 % af BNP som påkrævet nedbringes inden for de to år, der følger efter korrektionen under proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud. For at nå ovennævnte strukturelle mål vil Malta foruden foranstaltningerne i det oprindelige scenarie skulle vedtage supplerende konsoliderende foranstaltninger svarende til ca. 0,4 % af BNP i 2013 og ca. ¾ % af BNP i 2014. Disse mål tager højde for behovet for at kompensere for den finanspolitiske konsoliderings negative følger for de offentlige finanser på grund af indvirkningen på væksten i BNP. Det scenarie, der danner grundlag for tilpasningen, tager udgangspunkt i fremskrivningerne i Kommissionens forårsprognose fra 2013 frem til 2016 og bygger på standardantagelser om en lukning af outputgab og budgettets konjunkturfølsomhed; det omfatter dog ikke den ekstra kapitaltilførsel til Air Malta, som ifølge stabilitetsprogrammet for 2013 er planlagt til 2015. Det antages derfor, at kapitaltilførslen ikke vil blive foretaget, eller at den bliver vejet op af andre foranstaltninger.
- (7) Maltas finanspolitiske ramme er forholdsvis fleksibel, og da den ikke er bindende, og budgetplanlægningen er kortsigtet, bidrager den ikke til en sund finanspolitisk stilling. Direktiv 2011/85/EU om budgetmæssige rammer er endnu ikke omsat til national lovgivning. Endvidere bør Malta i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 473/2013 af 21. maj 2013 om fælles bestemmelser om overvågning og evaluering af udkast til budgetplaner og til sikring af korrektion af uforholdsmæssigt store underskud i medlemsstaterne i euroområdet, oprette uafhængige organer til overvågning af overholdelse af budgetregler.

Stabilitetsprogrammet indeholder en erklæring om, at regeringen vil oprette et finansråd, men det indeholder ingen konkrete planer herfor.

- (8) I henhold til artikel 9, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 473/2013 af 21. maj 2013 om fælles bestemmelser for overvågning og evaluering af udkast til budgetplaner og til sikring af korrektion af uforholdsmæssigt store underskud i medlemsstaterne i euroområdet, bør Malta forelægge Kommissionen og Rådet et økonomisk partnerskabsprogram samtidig med den rapport, der skal indgives i henhold til artikel 3, stk. 4a, i forordning (EF) nr. 1467/97.
- (9) Efter Rådets opfattelse vil der ved hjælp af budgetkonsolideringsforanstaltninger kunne sikres en vedvarende forbedring af den offentlige saldo, og de bør samtidig indrettes således, at kvaliteten i de offentlige finanser forbedres og økonomiens vækstpotentiale styrkes —

#### VEDTAGET FØLGENDE HENSTILLING:

- (1) Malta bør senest i 2014 bringe den nuværende situation med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør.
- (2) Navnlig bør Malta:
  - a) nå et offentligt underskud på 3,4 % af BNP i 2013 og 2,7 % af BNP i 2014, hvilket svarer til en årlig forbedring af den strukturelle saldo på 0,7 % af BNP i 2013 og 0,7 % af BNP i 2014. Denne tilpasningssti bidrager til, at det offentlige underskud bringes under referenceværdien på 3 % af BNP i 2014 og sikrer samtidig, at den offentlige bruttogældskvotep nærmer sig referenceværdien på 60 % af BNP i et tilfredsstillende tempo
  - b) specificere og nøje gennemføre de foranstaltninger, som er nødvendige for at korrigere det uforholdsmæssigt store underskud i 2014 og anvende alle ekstraordinære gevinster til at nedbringe underskuddet.
- (3) Rådet sætter den 1. oktober som frist for Malta til at træffe virkningsfulde foranstaltninger og til i overensstemmelse med artikel 3, stk. 4a, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 at aflægge rapport om den konsolideringsstrategi, der påtænkes anvendt til at nå målene.

Efter korrektionen af underskuddet bør Malta fortsat gøre fremskridt i et passende tempo for at indfri den mellemfristede målsætning om et budget i balance strukturelt set, herunder ved at overholde udgiftsmålet. Med henblik på at begrænse risiciene for budgetgennemførelsen opfordrer Rådet Malta til at stramme de finanspolitiske rammer og forbedre overvågningen af budgetgennemførelsen i løbet af året. Malta opfordres navnlig til at indføre mere bindende og regelbaserede flerårige finansielle rammer. Endvidere bør de uafhængige organer til overvågning af overholdelse af budgetreglerne tildeles en større rolle i overensstemmelse med artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 473/2013 af 21. maj 2013 om fælles bestemmelser om overvågning og evaluering af udkast til budgetplaner og til sikring af korrektion af uforholdsmæssigt store underskud i medlemsstaterne i euroområdet.

Endelig bør de maltesiske myndigheder med henblik på at sikre, at den finanspolitiske konsolideringsstrategi giver de ønskede resultater, bakke den finanspolitiske konsolidering op med omfattende strukturreformer i overensstemmelse med Rådets henstillinger til Malta som

led i det europæiske semester, navnlig henstillingerne i forbindelse med den forebyggende del af proceduren i forbindelse med makroøkonomiske ubalancer.

Denne henstilling er rettet til Republikken Malta.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne  
Formand*