

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tel. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806



Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EU-sekr.

10. april 2001

Under henvisning til Europaudvalgets skrivelse af 23. februar 2001 (Alm. del - bilag 808) vedlægges Udenrigsministeriets besvarelse af det deri stillede spørgsmål nr. 118.

Besvarelse af Europaudvalgets spørgsmål nr. 118 (alm. del. – bilag 808) af den 23. februar 2001 til udenrigsministeren:

Spørgsmål nr. 118:

"Der ønskes oplyst, om der i WTO's regi er fastsat regler om offentligt udbud og licitation, herunder regler for, hvornår offentlige myndigheder har pligt til at gennemføre udbud. I bekræftende fald ønskes oplyst, hvilke regler der p.t. er gældende, og om der overvejes ændringer af disse regler."

Svar

Der findes en aftale om offentlige indkøb i WTO-regi. Aftalen - *Government Procurement Agreement* (GPA) - er indgået mellem EU-landene og 11 andre WTO-lande. Herudover har en række lande samt visse internationale organisationer (bl.a. IMF og OECD) observatørstatus.

For de lande, der er omfattet af GPA-aftalen, gælder der en forpligtigelse til at udbyde de varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder, som er omfattet af aftalen, i de øvrige deltagerlande.

Den "første" GPA blev indgået i 1979 og fastlagde alene forpligtelser for deltagerlandenes indkøb af varer på centralt (statsligt) myndighedsniveau. Ved en række ændringer i 1994 blev GPA udvidet til at dække en meget stor del af det område, der er reguleret internt i EU (offentlige kontrakter om bygge- og anlægsarbejder, vareindkøb og tjenesteydelser). Samtidig blev GPA udvidet til at omfatte såvel statslige som regionale og lokale myndigheders kontraktindgåelser samt - inden for visse sektorer - kontrakter indgået af offentlige forsyningsvirksomheder. I forhold til den "første" GPA repræsenterer den nugældende GPA således en betydelig udvidelse, idet den både omfatter væsentligt flere ordregivere og kontrakttyper, ligesom den sænkede tærskelværdierne for statslige tjenesteydelseskontrakter fra ca. 1,6 til ca. 1 mio. kr.

GPA består af 24 artikler med en række bestemmelser om udbud og udbudsprocedurer. Selve aftaleteksten er et enstrengt system af regler, der skal gælde for alle typer af udbud i alle sektorer. Herudover er der 4 tillæg knyttet til GPA. Tillæg I er for hvert deltagerland opdelt i 5 bilag, der præciserer GPAs anvendelsesområde for det enkelte deltagerland.

GPA gælder for aftaler over en vis tærskelværdi. Tærskelværdierne varierer fra sektor til sektor, men ligger typisk i størrelsesordenen 1 mio. kr. (statslige kontrakter) til ca. 40 mio. kr. (bygge- og anlægskontrakter).

GPA indeholder en automatisk revisionsklausul. På baggrund af denne er der iværksat en teknisk gennemgang (et "review") af GPA. Formålet er især at forbedre og forenkle GPAs

bestemmelser om udbudsprocedurer, som anses for at være både komplicerede og tekniske. Hermed håber man at kunne få flere lande til at tiltræde aftalen – et stort ønske blandt de nuværende deltagere. Parallelt hermed diskuterer man mulighederne for at fjerne diskriminatoriske tiltag, som hindrer en effektiv konkurrence om de offentlige kontrakter (når enkelte lande i deres bilag undtager sektorer eller områder fra aftalen). Desuden diskuteres mulighederne for at udvide aftalens dækningsområde (kontraktstyper og myndighedsniveau).

Samtidig foregår der forhandlinger i EU om en revision af de interne fællesskabsregler (den såkaldte lovpakke).

GPA og EU-reguleringen er som udgangspunkt to særskilte retsordener, men EU-udbudsdirektiverne er med de nødvendige direktivændringer blevet den praktiske opfyldelse af EUs forpligtelser i henhold til GPA. Indholdet i EU-reglerne og indholdet af GPA vil derfor også skulle harmonere i fremtiden, idet et udbud fra en ordregiver i EU rettet imod såvel EU- som GPA-parter, typisk følge reguleringen i EU-udbudsdirektiverne.

Den tekniske gennemgang af GPA har varet i flere år og forventes tidligst afsluttet i slutningen af 2001/starten af 2002. Først herefter kan egentlige forhandlinger starte. Denne tidshorisont synes praktisk, fordi egentlige forhandlinger om ændringer i GPA herved først vil blive påbegyndt, efter at man i EU er blevet enige om, hvilke ændringer der skal ske i EUs interne regler. Herved synes man at kunne undgå, at forhandlingerne om eventuelle GPA-ændringer kommer til at virke bestemmende i forhold til de forhandlinger, der foregår i EU om ændringer i EUs interne regelsæt.

