

RIA 2613  
Svar på spm 1

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg  
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2  
DK-1448 København K  
Tél. +45 33 92 00 00  
Fax +45 32 54 05 33  
E-mail: um@um.dk  
Telex 31292 ETR DK  
Telegr. adr. Etrangeres  
Girokonto 300-1806



Bilag  
1

Journalnummer  
400.C.2-0

Kontor  
EUK

17. januar 2005

Under henvisning til Europaudvalgets skrivelse af 28. oktober 2004  
vedlægges Justitsministeriets og Integrationsministeriets besvarelse af  
spørgsmål 1 (2613 - RIA - Spørgsmål 1).

*P. H. Orskov*



Udenrigsministeriet  
Asiatisk Plads 2  
1448 København K.

17-01-05

Dato:  
Kontor: Det Internationale Kontor  
Sagsnr.: 2005-155-0014  
Dok.: LVR40010  
+ bilag

Kære udenrigsminister

Med henblik på oversendelse til Folketingets Europaudvalg sendes vedlagt Justitsministeriets og Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations besvarelse af spørgsmål 1 - 2613 - RIA af 28. oktober 2004 fra Folketingets Europaudvalg.

Med venlig hilsen

Lene Espersen

**Besvarelse af spørgsmål 1 – 2613 – RIA stillet af Folketingets Europa-udvalg til justitsministeren og ministeren for flygtninge, indvandrere og integration samt ministeren for udviklingsbistand den 28. oktober 2004.**

**Spørgsmål:**

”Justitsministeren og integrations- og udviklingsministeren bedes – som opfølgning på Europaudvalgsmødet fredag den 22. oktober 2004 – udarbejde en oversigt over Haager-programmets relationer til Danmarks forbehold vedrørende retlige og indre anliggender”

**Svar:**

Det Europæiske Råd (DER) godkendte på sit møde den 4.- 5. november 2004 et nyt flerårigt arbejdsprogram på området for retlige og indre anliggender ”Haager-programmet til styrkelse af frihed, sikkerhed og retfærdighed i Den Europæiske Union”.

Arbejdsprogrammet gælder for de næste fem år, og det vil således være gældende, når forfatningstraktaten forventes at træde i kraft den 1. november 2006. Forfatningstraktaten har derfor på en række punkter været ledetråd for ambitionsniveauet i programmet, hvor det dog samtidig præciseres, at de eksisterende traktater udgør retsgrundlaget for nye beslutninger, indtil forfatningstraktaten træder i kraft.

Da der er tale om et arbejdsprogram, der fastlægger politiske prioriteter på området, deltog Danmark fuldt ud i godkendelsen af arbejdsprogrammet.

Såfremt der efterfølgende som led i gennemførelsen af det nye program måtte blive fremsat konkrete forslag til retsakter med hjemmel i afsnit IV i EF-traktaten, vil de være omfattet af protokollen om Danmarks stilling. Afsnit IV vedrører samarbejdet om asyl, indvandring, udsendelse, grænsekontrol, dele af visumområdet og civilretten.

Ifølge artikel 1 i protokollen om Danmarks stilling deltager Danmark ikke i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til afsnit IV i EF-traktaten, og ifølge protokollens artikel 2 er ingen af de foranstaltninger, der er vedtaget i henhold til dette afsnit, bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

I det omfang Rådet har truffet afgørelse om et forslag om eller initiativ til udbygning af Schengen-reglerne efter bestemmelserne i afsnit IV i EF-traktaten, træffer Danmark i henhold til artikel 5 i protokollen om Danmarks stilling inden seks måneder afgørelse om, hvorvidt det vil gennemføre denne afgørelse i sin nationale lovgivning. Hvis Danmark beslutter sig herfor, vil afgørelsen skabe en folkeretlig forpligtelse mellem Danmark og de øvrige medlemsstater. Hvis Danmark beslutter ikke at gennemføre en sådan afgørelse, overvejer Schengen-landene, hvilke passende foranstaltninger der skal træffes.

Efter forfatningstraktatens ikrafttræden vil Danmark ikke deltage i Rådets vedtagelse af foranstaltninger, der foreslås i henhold til forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV (om et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed), jf. artikel 1 i forfatningstraktatens protokol om Danmarks stilling. Hele området for retlige og indre anliggender, herunder også som noget nyt det politimæssige og strafferetlige samarbejde, vil således blive omfattet af forbeholdet.

Det særlige system for Danmarks deltagelse på mellemstatsligt grundlag i Schengen-samarbejdet, der som nævnt ovenfor følger af artikel 5 i den nugældende protokol om Danmarks stilling, vil imidlertid med forfatningstraktatens ikrafttræden være indeholdt i artikel 4 i forfatningstraktatens protokol om Danmarks stilling. Med udvidelsen af anvendelsesområdet for forbeholdet til som nævnt at omfatte hele området for retlige og indre anliggender, vil anvendelsesområdet for den særlige bestemmelse om Schengen-samarbejdet blive udvidet tilsvarende, således at alle foranstaltninger, der er en videreudvikling af Schengen-samarbejdet, vil blive omfattet af den ovenfor beskrevne procedure, hvorefter Danmark inden 6 måneder kan træffe afgørelse om, hvorvidt Danmark vil gennemføre en sådan foranstaltning.

I bilag 1 vedlægges en oversigt over de væsentligste initiativer, som ifølge Haager-programmet skal iværksættes på området for retlige og indre anliggender i de kommende år. Initiativerne til styrkelse af friheder hører under Integrationsministeriets område, mens initiativerne til styrkelse af sikkerhed og retfærdighed primært hører under Justitsministeriets område. Ud for hvert initiativ er så vidt muligt angivet traktatgrundlaget for initiativet – før og efter forfatningstraktatens forudsatte ikrafttræden den 1. november 2006 – og om initiativet er eller med forfatningstraktaten vil blive omfattet af Danmarks forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.

Da der i arbejdsprogrammet primært er tale om fremtidige initiativer, hvis nærmere indhold endnu er ukendt, er vurderingen af retsgrundlaget og det danske retlige forbeholds betydning i forhold til de enkelte initiativer behæftet med usikkerhed. Den endelige vurdering af disse spørgsmål vil således først kunne foretages, når de konkrete initiativer foreligger.

## Oversigt over Haager-programmets relationer til Danmarks forbehold vedrørende retlige og indre anliggender.

Foranstaltninger markeret med \* udgør en videreudvikling af Schengen-reglerne.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
<b>I. STYRKELSE AF FRIHEDER</b>				
<b>Generelt</b>				
Forslag fra Kommissionen i 2008 om EU-borgeres frie bevægelighed.	EF-traktatens afsnit III.	Nej.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel I .	Nej.
Meddelelse fra Kommissionen om at udvide mandatet for Centeret for racisme og fremmedhad til at omfatte menneskerettigheder.	Der er alene tale om en meddelelse.	Nej. Oplæg fra Kommissionen med henblik på politisk drøftelse i Rådet.	Der er alene tale om en meddelelse.	Nej. Oplæg fra Kommissionen med henblik på politisk drøftelse i Rådet.
Rådets beslutning om overgang til kvalificeret flertal og fælles beslutnings-tagen på flere dele af afsnit IV (asyl, udsendelse og grænsekontrol).	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Hele asyl- og indvandringsområdet overgår til kvalificeret flertal og fælles beslutningstagen.
Styrkelse af indsamling og udveksling af oplysninger vedr. enhver relevant udvikling i migrationen.	EF-traktatens afsnit IV.	Uafklaret. Som udgangspunkt alene tale om informationsudveksling, men vil bero på det konkrete initiativ.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Uafklaret. Som udgangspunkt alene tale om informationsudveksling, men vil bero på det konkrete initiativ.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
<b>Asyl</b>				
Rådets vedtagelse af asylprocedure-direktivet.	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.
Evaluering af allerede vedtagne retsakter om asyl.	Der er alene tale om en evaluering.	Nej. Der er alene tale om en evaluering.	Der er alene tale om en evaluering.	Nej. Der er alene tale om en evaluering.
Forslag til harmoniserende retsakter på asylområdet vedtages senest 2010.	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakter.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakter.
Kommissionen skal udarbejde en analyse af juridiske og praktiske forhold vedr. fælles asylsagsbehandling i EU.	Der er alene tale om en analyse.	Nej. Der er alene tale om en analyse, der skal drøftes i Rådet.	Der er alene tale om en analyse.	Nej. Der er alene tale om en analyse, der skal drøftes i Rådet.
Kommissionen skal udarbejde en særskilt analyse af mulighederne for en fælles asylsagsbehandling uden for EU.	Der er alene tale om en analyse.	Nej. Der er alene tale om en analyse, der skal drøftes i Rådet.	Der er alene tale om en analyse.	Nej. Der er alene tale om en analyse, der skal drøftes i Rådet.
I 2005 skal der etableres en passende struktur med henblik på praktisk samarbejde mellem medlemslandene.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete initiativ.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete initiativ.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete initiativ.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete initiativ.
Etablering af et EU støttekontor efter 2010 til styrkelse af alle former for samarbejde mellem medlemslande på asylområdet.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete initiativ.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete initiativ.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete initiativ.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete initiativ.
Etablering af en ny Flygtningefond i perioden 2005-2010.	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
Kommissionen skal afsætte eksisterende midler til asylsagsbehandling og modtagelse af særlige kategorier af tredjelandstatsborgere og fremsætte forslag om målgrupper.	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Forventes at ske på baggrund af en retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Forventes at ske på baggrund af en retligt bindende retsakt.
<b>Indvandring/integration</b>				
Udarbejdelse af en politikplan om lovlig indvandring, herunder procedurer for indrejse ved akutte behov på arbejdsmarkedet.	Der forventes alene vedtagelse af politisk plan.	Nej. Der forventes alene vedtagelse af politisk plan.	Der forventes alene vedtagelse af politisk plan.	Nej. Der forventes alene vedtagelse af politisk plan.
Vedtagelse af fælles grundlæggende principper for integration.	EF-traktatens afsnit IV.	Nej. Vedtagelse af rådskonklusioner, der ikke er retligt bindende.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Nej. Vedtagelse af rådskonklusioner, der ikke er retligt bindende.
Fremme udveksling af erfaringer og information om integration.	EF-traktatens afsnit IV.	Uafklaret. Som udgangspunkt alene tale om informationsudveksling, men vil bero på det konkrete initiativ.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV	Uafklaret. Som udgangspunkt alene tale om informationsudveksling, men vil bero på det konkrete initiativ.
<b>Samarbejde med tredjelande</b>				
Kommission skal i foråret 2005 integrere migration i alle relevante lande- og regionale strategipapirer.	Der er alene tale om strategipapirer.	Nej. Der er alene tale om strategipapirer.	Der er alene tale om strategipapirer.	Nej. Der er alene tale om strategipapirer.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
Hjemlande og - regioner vil blive støttet i deres indsats for at øge kapaciteten med hensyn til beskyttelse af flygtninge, migration, ulovlig indvandring og grænsekontrol.	EF-traktatens afsnit XX.	Nej. Retsgrundlaget forventes ikke i afsnit IV.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV samt del III, afsnit V.	Uafklaret. Samarbejde med tredjelande om flygtninge overføres til kapitel IV.
Kommissionens meddelelse om bedre adgang til holdbare løsninger bydes velkommen.	Der er alene tale om en meddelelse.	Nej. Oplæg fra Kommissionen med henblik på politisk drøftelse i Rådet.	Der er alene tale om en meddelelse.	Nej. Oplæg fra Kommissionen med henblik på politisk drøftelse i Rådet.
Kommissionen opfordres til at udarbejde regionale EU-beskyttelsesprogrammer, herunder iværksættelse af pilotprojekter,	EF-traktatens afsnit XX.	Nej. Retsgrundlaget forventes ikke i afsnit IV.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV samt del III, afsnit V.	Uafklaret. Samarbejde med tredjelande om flygtninge overføres til kapitel IV.
Kommissionen opfordres til i foråret 2005 at fremlægge forslag til politikker, der sammenkæder migration, udvikling og humanitær bistand i partnerskab og dialog med hjemlande og regioner.	Uafklaret.	Uafklaret. Der forventes ikke retligt bindende forslag, men vil afhænge af det konkrete initiativ.	Uafklaret.	Uafklaret. Der forventes ikke retligt bindende forslag, men vil afhænge af det konkrete initiativ.
Intensivering af samarbejde og kapacitetsopbygning i transitlande ved EU's sydlige og østlige grænser.	EF-traktatens afsnit XX og XXI.	Nej. Retsgrundlaget forventes ikke i afsnit IV.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV samt del III, afsnit V.	Uafklaret. Samarbejde med tredjelande om flygtninge overføres til kapitel IV.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
Støtte til kapacitetsopbygning i transitlande, der udviser vilje til at opfylde forpligtelser i henhold til Genevekonventionen.	EF-traktatens XX.	Nej. Retsgrundlaget forventes ikke i afsnit IV.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV samt del III, afsnit V.	Uafklaret. Samarbejde med tredjelande om flygtninge overføres til kapitel IV.
Forslag til forordning om oprettelse af et europæisk naboskabs- og partnerskabsinstrument og evaluering heraf inden udgangen af 2005.	EF-traktatens afsnit XX og XXI.	Nej. Retsgrundlag er ikke i afsnit IV.	Traktatens del III, afsnit V.	Nej. Retsgrundlag er ikke i kapitel IV.
<b>Tilbagetagelse og udsendelse</b>				
Udformning af en effektiv udsendelses- og repatrieringspolitik.	Uafklaret.	Uafklaret. Vil afhænge af det konkrete initiativ.	Uafklaret.	Uafklaret. Vil afhænge af det konkrete initiativ.
Minimumsstandarder for tilbagesendesprocedurer, herunder til støtte for en effektiv national tilbagesendesindsats.	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Forventes at ske på baggrund af retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Forventes at ske på baggrund af retligt bindende retsakt.
Tættere samarbejde og gensidig teknisk bistand.	Uafklaret.	Uafklaret. Som udgangspunkt alene tale om samarbejde, men vil bero på det konkrete initiativ.	Uafklaret.	Uafklaret. Som udgangspunkt alene tale om samarbejde, men vil bero på det konkrete initiativ.
Iværksættelse af den forberedende fase af en europæisk tilbagesendelsesfond.	Der er alene tale om en forberedende fase.	Nej. Den forberedende fase sker ikke på grundlag af en retligt bindende retsakt.	Der er alene tale om en forberedende fase.	Nej. Den forberedende fase sker ikke på grundlag af en retligt bindende retsakt.
Oprettelse af en permanent europæisk tilbagesendelsesfond i 2007.	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
Udarbejdelse af fælles integrerede lande- og regionspecifikke tilbagesendelses-programmer.	Der er alene tale om programmer.	Nej. Programmerne forventes ikke vedtaget som retligt bindende retsakter.	Der er alene tale om programmer.	Nej. Programmerne forventes ikke vedtaget som retligt bindende retsakter.
Rettidig indgåelse af Fællesskabets tilbagetagelsesaftaler	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende aftaler.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende aftaler.
Udnævnelse af en særlig repræsentant for en fælles tilbagetagelsespolitik.	Uafklaret.	Uafklaret. Vil afhænge af det konkrete initiativ.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Uafklaret. Vil afhænge af det konkrete initiativ.
<b>Grænsekontrol</b>				
Afskaffelse af kontrollen ved de nye indre grænser, bl.a. forudsat at alle krav vedrørende anvendelse af Schengen-reglerne er opfyldt.*	Protokol nr. 2 om integration af Schengen-reglerne i EU knyttet til EU- og EF-traktaten.	Nej. Det forventes som tidligere at ske ved en beslutning, der ikke er omfattet af forbeholdet.	Protokol nr. 17 om Schengen-reglerne som integreret i EU knyttet til traktaten.	Nej. Det forventes som tidligere at ske ved en beslutning, der ikke er omfattet af forbeholdet.
Evaluerings af gennemførelsen af Schengen-reglerne i de nye EU-lande indledes første halvår 2006.*	Der er alene tale om en evaluering.	Nej. Der er alene tale om en evaluering.	Der er alene tale om en evaluering.	Nej. Der er alene tale om en evaluering.
Oprettelse af grænseagenturet den 1. maj 2005.*	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.
Evaluerings af grænseagenturet inden udgangen af 2007 og vurdering af, hvorvidt agenturets opgave skal udbygges.*	Der er alene tale om en evaluering.	Nej. Der er alene tale om en evaluering.	Der er alene tale om en evaluering.	Nej. Der er alene tale om en evaluering.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
I forbindelse med evalueringen stillingen til, hvorvidt det er muligt at etablere et europæisk system for grænsevagter.*	Uafklaret.	Nej. Der forventes alene at blive tale om en politisk drøftelse, men vil afhænge af det konkrete initiativ.	Uafklaret.	Nej. Der forventes alene at blive tale om en politisk drøftelse, men vil afhænge af det konkrete initiativ.
Forslag fra Kommissionen i 2005 om kompetencer for og finansiering af teams af nationale eksperter, der skal yde teknisk og operationel assistance på grænseområdet.*	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.
Etablering af en EF-grænseforvaltningsfond *	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.
Forslag fra Kommissionen om at supplere den nuværende Schengen-evalueringsmekanisme med en tilsynsmekanisme, der bl.a. omfatter uanmeldte inspektioner.*	EU-traktatens afsnit VI og EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Der forventes vedtaget retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Der forventes vedtaget retligt bindende retsakt.
Forbedring af fælles analyser af migrationsruter og praksis i forbindelse med menneskesmugling, menneskehandel og kriminelle net, der opererer på dette område.	Der er alene tale om fælles analyser.	Nej. Der er alene tale om fælles analyser.	Der er alene tale om fælles analyser.	Nej. Der er alene tale om fælles analyser.
Etablering af netværk af indvandringsforbindelsesofficerer i relevante tredjelande.*	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
Udarbejdelse af fælles plan for standarder, bedste praksis og mekanismer til forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel.	Der forventes alene vedtagelse af politisk plan.	Nej. Der forventes alene vedtagelse af politisk plan.	Der forventes alene vedtagelse af politisk plan.	Nej. Der forventes alene vedtagelse af politisk plan.
<b>Biometri og informationssystemer</b>				
Indførelse af sammenhængende sikkerhedsforanstaltninger, der på en effektiv måde kæder visumansøgningsprocedurer sammen med procedurer for ind- og udrejse ved de ydre grænser.*	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Der forventes vedtaget retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Der forventes vedtaget retligt bindende retsakt.
Etablering af en sammenhængende tilgang og harmoniserede løsninger i EU med hensyn til biometriske kendetegn og oplysninger.*	Uafklaret.	Uafklaret. Vil afhænge af det konkrete initiativ.	Uafklaret.	Uafklaret. Vil afhænge af det konkrete initiativ.
Meddelelse fra Kommissionen om effektiviteten og sammenhæng mellem relevante EU informationssystemer (SIS-II, VIS og Eurodac).*	Der er alene tale om en meddelelse.	Nej. Oplæg fra Kommissionen med henblik på politisk drøftelse i Rådet.	Der er alene tale om en meddelelse.	Nej. Oplæg fra Kommissionen med henblik på politisk drøftelse i Rådet.
Fortsættelse af arbejdet med at indarbejde biometriske kendetegn i rejsedokumenter, visa, opholdstilladelse, EU-borgeres pas og informationssystemer.*	EF-traktatens afsnit IV.	Ja, bortset fra indarbejdelse af biometriske kendetegn på visastickere.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV samt afsnit II for pas.	Ja, bortset fra indarbejdelse af biometriske kendetegn på visastickere og i pas.
Forberedelse af minimumsstandarder for nationale id-kort.	Uafklaret.	Uafklaret.	Traktatens del III, afsnit II.	Nej.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
<b>Visumpolitik</b>				
Oprettelse af fælles visumkontorer på lang sigt.*	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Der forventes vedtaget retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Der forventes vedtaget retligt bindende retsakt.
Forslag fra Kommissionen om ændringer til styrkelse af visumpolitikkerne.*	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Der forventes vedtaget retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Der forventes vedtaget retligt bindende retsakt.
Forslag fra Kommissionen i 2005 om etablering af fælles visumansøgningscentre.*	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Der forventes vedtaget retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Der forventes vedtaget retligt bindende retsakt.
Forslag fra Kommissionen om revision af de fælles konsulære instrukser senest i 2006.*	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.
Forslag fra Kommissionen om gennemførelse af Visuminformationssystemet (VIS).*	EF-traktatens afsnit IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.	Traktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Vedtagelse af retligt bindende retsakt.
Kommissionen skal fortsætte bestræbelser med at sikre princippet om gensidighed på visumområdet.*	Der er alene tale om en politisk indsats.	Nej. Politisk indsats fra Kommissionens side.	Der er alene tale om en politisk indsats.	Nej. Politisk indsats fra Kommissionens side.
Undersøgelse af om det, som et led i EF's tilbagetagelsespolitik, ville være hensigtsmæssigt i konkrete tilfælde at lette udstedelse af korttidsvisa til tredjelandsstatsborgere, herunder når det er muligt og som led i partnerskab.*	Der er alene tale om en undersøgelse.	Nej. Der er alene tale om en undersøgelse, der forventes drøftet i Rådet.	Der er alene tale om en undersøgelse.	Nej. Der er alene tale om en undersøgelse, der forventes drøftet i Rådet.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
<b>II. STYRKELSE AF SIKKERHEDEN</b>				
<b>Forbedret informationsudveksling</b>				
Forslag fra Kommissionen – inden udgangen af 2005 – til gennemførelse af princippet om tilgængelighed vedr. grænseoverskridende udveksling af oplysninger om retshåndhævelse. (Forslaget vil formentlig ikke omfatte databeskyttelsesmæssige forhold, idet der forventes fremsat et selvstændigt forslag herom).	EU-traktatens afsnit VI.	Nej.	Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Vil muligvis kunne udgøre en videreudvikling af Schengen-samarbejdet.
<b>Terrorisme</b>				
Forslag fra Kommissionen til en fælles EU-strategi for anvendelse af passageroplysninger i forbindelse med grænse- og luftfartssikkerhed og andre retshåndhævelsesformål.	Der er alene tale om en strategi.	Nej. Der er alene tale om en strategi.	Der er alene tale om en strategi.	Nej. Der er alene tale om en strategi.
Forslag fra generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen til en sammenhængende overordnet strategi til bekæmpelse af finansiering af terrorisme.	Der er alene tale om en strategi.	Nej. Der er alene tale om en strategi.	Der er alene tale om en strategi.	Nej. Der er alene tale om en strategi.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
Forslag fra Kommissionen til forbedring af sikkerhedsforanstaltninger i forbindelse med oplagring og transport af sprængstoffer.	EF-traktaten afsnit V og VI.	Nej.	Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel I og III.	Nej.
Forslag fra Kommissionen til sikring af industrielle og kemiske prækursorerers sporbarhed.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete forslag.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete forslag.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete forslag.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete forslag.
Udvikling af en langsigtet strategi med henblik på at imødegå de faktorer, der bidrager til radikaliserings og rekruttering i forbindelse med terroraktiviteter.	Der er alene tale om en strategi.	Nej. Der er alene tale om en strategi.	Der er alene tale om en strategi.	Nej. Der er alene tale om en strategi.
Oprettelse af net af nationale eksperter, der kan yde teknisk og uddannelsesmæssig bistand til tredjelands vedr. forebyggelse og bekæmpelse af terrorisme samt vedr. grænsekontrol.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete initiativ.	Nej, medmindre det mod forventning etableres med vedtagelse af en retsakt med hjemmel i EF-traktatens afsnit IV.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete initiativ.	Nej, medmindre det etableres med vedtagelse af en retsakt med hjemmel i forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.
<b>Politisamarbejde</b>				
Rådets opstilling af årlige strategiske prioriteter vedrørende indsatsen mod grove former for organiseret kriminalitet.	Der er alene tale om strategiske prioriteter.	Nej. Der er alene tale om strategiske prioriteter.	Der er alene tale om strategiske prioriteter.	Nej. Der er alene tale om strategiske prioriteter.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
Vedtagelse af en europæisk lov om Europol, jf. forfatningstraktatens artikel III-276, så hurtigt som muligt efter forfatningstraktatens ikrafttræden og senest den 1. januar 2008, under hensyntagen til alle de opgaver, som Europol pålægges.	Der er ikke hjemmel til vedtagelse af europæiske love.		Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja.
Rådets udarbejdelse af fælles principper for grænseoverskridende samarbejde mellem politi og toldvæsen samt forslag fra Kommissionen om udbygning af Schengen-reglerne med hensyn til grænseoverskridende operationelt samarbejde.*	EU-traktatens afsnit VI.	Nej.	Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja.
Rådets, medlemsstaternes og CEPOL's udvikling af standarder og moduler for uddannelseskurser for medlemsstaternes politiembedsmænd om de praktiske aspekter af EU-samarbejdet om retshåndhævelse.	Uafklaret. Afhænger af, om der bliver tale om forslag til en bindende retsakt.	Nej.	Uafklaret. Afhænger af, om der bliver tale om forslag til en bindende retsakt.	Uafklaret. Afhænger af, om der bliver tale om forslag til en bindende retsakt.
Kommissionens og CEPOL's udvikling af udvekslingsprogrammer for politimyndigheder med henblik på opnåelse af bedre forståelse for andre medlemsstaters retssystemer og organisationer.	Uafklaret. Afhænger af, om der bliver tale om forslag til en bindende retsakt.	Nej.	Uafklaret. Afhænger af, om der bliver tale om en bindende retsakt.	Uafklaret. Afhænger af, om der bliver tale om en bindende retsakt.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
<b>Håndtering af grænseoverskridende kriser inden for Den Europæiske Union</b>				
Rådet og Kommissionen skal inden for de eksisterende strukturer og med fuld respekt for de nationale beføjelser oprette integrerede og koordinerede EU-krisestyringsordninger ved kriser med grænseoverskridende virkning inden for EU.	Uafklaret.	Uafklaret.	Uafklaret.	Uafklaret.
<b>Operationelt samarbejde</b>				
Forberedelse af nedsættelsen af en komité for den indre sikkerhed (operationelt samarbejde om den indre sikkerhed), jf. forfatningstraktatens artikel III-261.	Der er alene tale om forberedende arbejde.	Nej. Der er alene tale om forberedende arbejde.	Der er alene tale om forberedende arbejde.	Nej. Der er alene tale om forberedende arbejde.
<b>Kriminalitetsforebyggelse</b>				
Det Europæiske Kriminalpræventive Net bør bistå Rådet og Kommissionen med ekspertise og viden med henblik på at udforme effektive kriminalpræventive politikker.	Uafklaret. Afhænger af, om der bliver tale om forslag til en bindende retsakt.	Nej.	Uafklaret. Afhænger af, om der bliver tale om forslag til en bindende retsakt.	Uafklaret. Afhænger af, om der bliver tale om forslag til en bindende retsakt.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatningsstraktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
Relevante forslag fra Kommissionen med henblik på beskyttelse af offentlige organisationer og private virksomheder mod organiseret kriminalitet.	EU-traktatens afsnit VI.	Nej.	Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja.
<b>Den europæiske narkotikastrategi</b>				
Den europæiske narkotikastrategi for 2005-2012.	Der er alene tale om en strategi.	Nej. Der er alene tale om en strategi.	Der er alene tale om en strategi.	Nej. Der er alene tale om en strategi.
<b>III. STYRKELSE AF RETFÆRDIGHEDEN</b>				
<i>Retligt samarbejde i kriminalsager</i>				
<b>Gensidig tillid</b>				
Gennemførelse af en ordning for objektiv og upartisk evaluering af gennemførelsen af EU-politikker på det retlige område.	Uafklaret. Afhænger af, om der bliver tale om forslag til en bindende retsakt.	Nej, i det omfang ordningen ikke berører det civilretlige område.	Uafklaret. Afhænger af, om der bliver tale om forslag til en bindende retsakt.	Uafklaret. Afhænger af, om der bliver tale om forslag til en bindende retsakt.
Forslag fra Kommissionen med henblik på etablering, på grundlag af eksisterende strukturer, af et effektivt europæisk net for uddannelse af judicielle myndigheder inden for både civil- og strafferet, jf. forfatningstraktatens artikel III-269 og III-270.	EF-traktatens afsnit IV og EU-traktatens afsnit VI.	Etablering af et europæisk net inden for det civilretlige område vil være omfattet af forbeholdet. Derimod vil etablering af et europæisk net inden for det strafferetlige område ikke være omfattet af forbeholdet.	Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
<b>Gensidig anerkendelse</b>				
Vedtagelse af rammeafgørelse om visse procedurmæssige rettigheder i straffesager i Den Europæiske Union inden udgangen af 2005.	EU-traktatens afsnit VI. (Forslaget er fremsat).	Nej.	Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja.
Vedtagelse af rammeafgørelse om den europæiske bevissikringskendelse inden udgangen af 2005.	EU-traktatens afsnit VI. (Forslaget er fremsat).	Nej.	Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja.
Forslag fra Kommissionen om forbedring af udvekslingen af oplysninger fra nationale registre over straffedomme og rettighedsfrakendelser. (Forslaget vil formentlig ikke omfatte databeskyttelsesmæssige forhold, idet der forventes fremsat et selvstændigt forslag herom).	EU-traktatens afsnit VI.	Nej.	Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Vil muligvis kunne udgøre en videreudvikling af Schengen-samarbejdet.
Forslag fra Kommissionen i marts 2005 om et edb-baseret system for udveksling af oplysninger. (Forslaget vil formentlig ikke omfatte databeskyttelsesmæssige forhold, idet der forventes fremsat et selvstændigt forslag herom).	EU-traktatens afsnit VI.	Nej.	Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja. Vil muligvis kunne udgøre en videreudvikling af Schengen-samarbejdet.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
<b>Eurojust</b>				
Forslag fra Kommissionen om en europæisk lov om Eurojust, jf. forfatningstraktatens artikel III-273, så snart forfatningstraktaten træder i kraft, dog ikke senere end 1. januar 2008.	Der er ikke hjemmel til vedtagelse af europæiske love.		Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja.
Forslag fra Kommissionen med henblik på drøftelse af den videre udvikling af Eurojust.	Der vil formentlig være tale om politiske drøftelser.	Der vil formentlig være tale om politiske drøftelser.	Der vil formentlig være tale om politiske drøftelser.	Der vil formentlig være tale om politiske drøftelser.
Forslag fra Kommissionen om Europa-Parlamentets og de nationale parlamenter rolle i evalueringen af Eurojusts aktiviteter og kontrollen med Europols aktiviteter skal forelægges, så snart forfatningstraktaten er trådt i kraft.	Betinget af forfatningstraktatens ikrafttræden.	Betinget af forfatningstraktatens ikrafttræden.	Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja.
<b>Civilretligt samarbejde</b>				
<b>Gensidig anerkendelse af afgørelser</b>				
Forslag til lovvalgsregler for forpligtelser uden for kontraktsforhold ("Rom-II").	EF-traktatens afsnit IV.	Ja.	Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja.
Grønbog om evt. omdannelse af Rom-konventionen af 19. juni 1980 til en fællesskabsforordning ("Rom-I") om lovvalgsregler for kontraktlige forpligtelser.	Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.	Nej. Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.	Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.	Nej. Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
Forslag om et europæisk betalingspåbud.	EF-traktatens afsnit IV (forslag til forordning er fremsat).	Ja.	Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja.
Instrument for alternativ tvistbilæggelse.	EF-traktatens afsnit IV (direktivforslag er fremsat).	Ja.	Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja.
Instrument for krav af mindre værdi.	EF-traktatens afsnit IV.	Ja.	Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja.
Standardiserede procedurer og dokumenter samt opstilling af minimumsstandarder for visse aspekter af retsplejen.	EF-traktatens afsnit IV.	Ja.	Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja.
Grønbog om anerkendelse og fuldbyrdelse af afgørelser om underholdningsbidrag.	Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.	Nej. Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.	Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.	Nej. Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.
Grønbog om lovkonflikter vedr. den legale formueordning i ægteskabet.	Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.	Nej. Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.	Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.	Nej. Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.
Grønbog om lovkonflikter vedr. skilsmisse.	Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.	Nej. Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.	Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.	Nej. Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
Grøn bog om lovvalg mht. arveretlige spørgsmål, herunder spørgsmål om værneting, anerkendelse og fuldbyrdelse på dette område, samt et europæisk arveretscertifikat og en mekanisme, som giver mulighed for at sikre viden om fællesskabsborgernes testamentariske dispositioner.	Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.	Nej. Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.	Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.	Nej. Der er alene tale om et debatoplæg fra Kommissionen.
Undersøgelse af, hvordan de seneste vedtagne instrumenter om gensidig anerkendelse har virket.	Der er alene tale om en undersøgelse.	Nej. Der er alene tale om en undersøgelse.	Der er alene tale om en undersøgelse.	Nej. Der er alene tale om en undersøgelse.
<b>Styrkelse af samarbejdet</b>				
Udpegning af forbindelsesdommere eller andre kompetente myndigheder.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete initiativ.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete initiativ.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete initiativ.	Uafklaret. Afhænger af det konkrete initiativ.
EU-workshops om anvendelse af EU-retten mv.	Der er alene tale om uforpligtende workshops.	Nej. Der er alene tale om uforpligtende workshops.	Der er alene tale om uforpligtende workshops.	Nej. Der er alene tale om uforpligtende workshops.
<b>Sammenhæng i og forbedring af kvaliteten af EU-lovgivningen</b>				
Europæisk aftaleret.	Uafklaret. Afhænger af de konkrete initiativer.	Uafklaret. Afhænger af de konkrete initiativer.	Uafklaret. Afhænger af de konkrete initiativer.	Uafklaret. Afhænger af de konkrete initiativer.

Initiativ	Før forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)		Efter forfatningstraktatens forudsete ikrafttræden (1. november 2006)	
	Nuværende retsgrundlag	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender	Retsgrundlag efter forfatnings-traktaten	Omfattet af forbeholdet vedrørende retlige og indre anliggender
<b>International retsorden</b>				
Sikre sammenhæng mellem EU-retten og den internationale retsorden mv.	Uafklaret. Afhænger af de konkrete initiativer.	Uafklaret. Afhænger af de konkrete initiativer.	Uafklaret. Afhænger af de konkrete initiativer.	Uafklaret. Afhænger af de konkrete initiativer.
Fællesskabernes tiltræden af Haagerkonferencen om international privatret bør afsluttes snarest muligt.	EF-traktatens afsnit IV.	Ja.	Forfatningstraktatens del III, afsnit III, kapitel IV.	Ja.