



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



8692/11

(OR. en)

PRESSE 93
PR CO 21

PRESSEMEDDELELSE

3081. samling i Rådet

Retlige og indre anliggender

Luxembourg, den 11.-12. april 2011

Formænd

Sándor PINTÉR
Indenrigsminister
Tibor NAVRACSICS
Justitsminister

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 8914 / 6319 Fax: +32 (0)2 281 8026
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/Newsroom>

8692/11

1
DA

De vigtigste resultater af Rådets samling

På den del af samlingen, der vedrørte indre anliggender, drøftede Rådet migration og grænse-spørgsmål i forbindelse med situationen i de **sydlige nabolande** og vedtog konklusioner om emnet.

I en offentlig debat havde Rådet en første meningsudveksling om et forslag til et **PNR-system for EU**, dvs. om anvendelse af passagerlisteoplysninger til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet.

Ministrene noterede sig derefter en rapport fra Kommissionen om EU's og USA's fælles evaluering af de seks første måneder med gennemførelse af **TFTP-aftalen mellem EU og USA**. De udvekslede også synspunkter om status med hensyn til det **fælles europæiske asylsystem** og om **Grækenlands nationale handlingsplan for styring af migrationen og asylreformer**.

På den del af samlingen, der vedrørte retlige anliggender, drøftede ministrene Kommissionens nylige meddelelse om en **EU-ramme for de nationale strategier for romaernes integration**. De havde også en offentlig orienterende debat om direktivet om **angreb på informationssystemer**.

Rådet blev derpå, ligeledes offentligt, orienteret af formandskabet om de igangværende forhandlinger med Europa-Parlamentet om direktivet om **ret til information under straffesager** og direktivet om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn, **seksuel udnyttelse af børn** og børnepornografi. Det blev også orienteret om den foreslåede forordning, der skal forenkle **reglerne om arv med en international dimension** i EU.

Kommissionen forelagde også sin **køreplan vedrørende offerbeskyttelse** og sine seneste forslag om regler for **formueforholdet i internationale ægteskaber eller registrerede partnerskaber**. Desuden forelagde Kommissionen en **beretning om anvendelsen af chartret om grundlæggende rettigheder**.

Andre punkter på dagsordenen omfattede bl.a. den **europæiske efterforskningskendelse** i straffesager, en **EU-dagsorden for børns rettigheder** og en forordning om muligheden for at gøre **den elektroniske udgave af EU-Tidende autoritativ**.

I tilknytning til rådssamlingen drøftede Det Blandede Udvalg (EU samt Norge, Island, Liechtenstein og Schweiz) migration og grænse-spørgsmål i forbindelse med situationen i de **sydlige nabolande** som nævnt ovenfor. Udvalget så også på status i forhandlingerne om de foreslåede nye regler for **Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved EU-medlemsstaternes Ydre Grænser (Frontex)**. Udvalget drøftede derefter status i udviklingen af **visuminformationssystemet (VIS)**, **Schengeninformationssystemet II (SIS II)** og oprettelsen af et **europæiskagentur for den operationelle forvaltning af store it-systemer**.

INDHOLD¹

DELTAGERE Error! Bookmark not defined.

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

De sydlige nabolande - *Rådets konklusioner* Error! Bookmark not defined.

PNR-system for EU Error! Bookmark not defined.

Evaluering af TFTP-aftalen mellem EU og USA Error! Bookmark not defined.

Det fælles europæiske asylsystem..... Error! Bookmark not defined.

Grækenlands nationale handlingsplan for styring af migrationen og asylreformerError! Bookmark not defined

Angreb på informationssystemer Error! Bookmark not defined.

EU-ramme for de nationale strategier for romaernes integration Error! Bookmark not defined.

Offerbeskyttelse Error! Bookmark not defined.

Seksuel udnyttelse af børn Error! Bookmark not defined.

Ret til information under straffesager Error! Bookmark not defined.

Europæisk efterforskningskendelse Error! Bookmark not defined.

Charter om grundlæggende rettigheder..... Error! Bookmark not defined.

Internationale pars ejendomsrettigheder Error! Bookmark not defined.

Arv Error! Bookmark not defined.

Børns rettigheder..... Error! Bookmark not defined.

EU-Tidende..... Error! Bookmark not defined.

Eventuelt Error! Bookmark not defined.

Det Blandede Udvalg..... Error! Bookmark not defined.

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT*RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER*

- Direktivet om fastboende udlændinge* **Error! Bookmark not defined.**
- Aftaler om lempelse af visumreglerne..... **Error! Bookmark not defined.**
- Cepols arbejdsprogram for 2011 **Error! Bookmark not defined.**
- Årsrapport for 2010 fra Det Europæiske Kriminalpræventive Net – *Rådets konklusioner*..... **Error! Bookmark not defined.**
- Kriminalitetsforebyggelse gennem miljørigtigt design) - *Rådets konklusioner* **Error! Bookmark not defined.**
- Brug af politihunde - *Rådets resolution* **Error! Bookmark not defined.**
- Samarbejde mellem Europol og SECI-centret/SELEC - *Rådets konklusioner* **Error! Bookmark not defined.**
- Toldmyndighederne og bekæmpelse af alvorlig og organiseret grænseoverskridende kriminalitet - *Rådets konklusioner* **Error! Bookmark not defined.**
- Risikovurdering med henblik på katastrof håndtering - *Rådets konklusioner* **Error! Bookmark not defined.**

ØKONOMISKE OG FINANSIELLE ANLIGGENDER

- Ændret forordning om kreditvurderingsbureauer* **Error! Bookmark not defined.**
- Ernst & Young godkendt som eksterne revisorer for Belgiens centralbank **Error! Bookmark not defined.**

BUDGETTER

- Tidsplan og praktiske arrangementer for vedtagelsen af EU's budget for 2012 **Error! Bookmark not defined.**
- EU's humanitære bistand og civilbeskyttelse for Libyen, Elfenbenskysten og Japan..... **Error! Bookmark not defined.**

HANDELSPOLITIK

- Frihandelsaftale mellem EU og Korea: gennemførelse af beskyttelsesklausulen .. **Error! Bookmark not defined.**

UDVIKLINGSSAMARBEJDE

- Den Europæiske Udviklingsfond..... **Error! Bookmark not defined.**

ENFOPOL

- Sikkerhed i forbindelse med sportsbegivenheder **Error! Bookmark not defined.**
- Større sportsbegivenheder med mere end ét værtsland - *Rådets resolution* **Error! Bookmark not defined.**

MILJØ

- Grænseoverskridende luftforurening over store afstande **Error! Bookmark not defined.**

UDNÆVNELSER

- Regionsudvalget **Error! Bookmark not defined.**

DELTAGERE**Belgien:**

Annemie TURTELBOOM
 Stefaan DE CLERCK
 Melchior WATHELET

Indenrigsminister
 Justitsminister
 Statssekretær for indvandring og asyl

Bulgarien:

Tsvetan TSVETANOV
 Margarita POPOVA

Vicepremierminister og indenrigsminister
 Justitsminister

Den Tjekkiske Republik:

Viktor ČECH
 Marek ŽENÍŠEK

Viceindenrigsminister
 Vicejustitsminister

Danmark:

Søren PIND

Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN

Minister for flygtninge, indvandrere og integration og
 minister for udviklingsbistand
 Fast repræsentant

Tyskland:

Hans-Peter FRIEDRICH
 Max STADLER

Forbundsindenrigsminister
 Statssekretær under forbundsjustitsministeren, medlem af
 Forbundsdagen

Estland:

Ken-Marti VAHER
 Kristen MICHAL

Indenrigsminister
 Justitsminister

Irland:

Alan SHATTER

Justits- og ligestillingsminister

Grækenland:

Théodoros SOTIROPOULOS

Fast repræsentant

Spanien:

Alfredo PÉREZ RUBALCABA

Juan Carlos CAMPO MORENO

Første vicepremierminister, indenrigsminister og
 regeringens talsmand
 Statssekretær for retlige anliggender

Frankrig:

Claude GUEANT

Philippe ETIENNE

Indenrigsminister og minister for oversøiske områder,
 lokale og regionale myndigheder samt indvandring
 Fast repræsentant

Italien:

Roberto MARONI
 Angelino ALFANO

Indenrigsminister
 Justitsminister

Cypern:

Loukas LOUKA
 Neoklis SYLIKIOTIS

Justitsminister og minister for offentlig orden
 Indenrigsminister

Letland:

Aigars ŠTOKENBERGS
 Ilze JUHANSONE

Justitsminister
 Fast repræsentant

Litauen:

Raimundas PALAITIS
 Tomas VAITKEVICIUS

Indenrigsminister
 Vicejustitsminister

Luxembourg:

Jean-Marie HALSDORF
 François BILTGEN
 Nicolas SCHMIT

Indenrigsminister og minister for Storregionen
 Justitsminister
 Arbejds- og beskæftigelsesminister samt
 indvandringsminister

Ungarn:

Sándor PINTÉR
 Tibor NAVRACSICS

Indenrigsminister
 Vicepremierminister, minister for offentlig forvaltning og
 justitsminister
 Vicesstatssekretær, Indenrigsministeriet

Krisztina BERTA

Malta:

Carmelo MIFSUD BONNICI

Justits- og indenrigsminister

Nederlandene:

Gerd LEERS
 Fred TEEVEN

Minister for indvandrings- og asylspørgsmål
 Statssekretær for sikkerheds- og justitsspørgsmål

Østrig:

Claudia BANDION-ORTNER
 Maria FEKTER

Forbundsjustitsminister
 Forbundsindenrigsminister

Polen:

Jerzy MILLER
 Krzysztof KWIATKOWSKI

Indenrigs- og forvaltningsminister
 Justitsminister

Portugal:

Rui PEREIRA
 Manuel LOBO ANTUNES

Indenrigsminister
 Fast repræsentant

Rumænien:

Traian IGAS
 Marian Cătălin PREDOIU

Forvaltnings- og indenrigsminister
 Justitsminister

Slovenien:

Katarina KRESAL
 Aleš ZALAR

Indenrigsminister
 Justitsminister

Slovakiet:

Daniel LIPSIC
 Maria KOLIKOVA

Indenrigsminister
 Statssekretær, Justitsministeriet

Finland:

Tuija BRAX
 Antti PELTTARI

Justitsminister
 Statssekretær, Indenrigsministeriet

Sverige:

Beatrice ASK
 Tobias BILLSTRÖM
 Erik ULLENHAG

Justitsminister
 Migrationsminister og minister for asylpolitik
 Integrationsminister

Det Forenede Kongerige:

Theresa MAY
 Kenneth CLARKE

Indenrigsminister og minister for kvindespørgsmål og
 ligestilling
 Lordkansler, justitsminister

Kommissionen:

Viviane REDING
 Cecilia MALMSTRÖM
 Kristalina GEORGIEVA

Næstformand
 Medlem
 Medlem

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

De sydlige nabolande - Rådets konklusioner

Rådet drøftede udviklingen i de sydlige nabolande og vedtog nedenstående konklusioner som opfølgning af Det Europæiske Råds erklæring af 11. marts 2011 ([EUCO 7/11](#), punkt 10-12) og dets konklusioner af 24.-25. marts 2011 ([EUCO 10/11](#), punkt 18-26) med særlig vægt på reaktionen på kort sigt på krisesituationen i Middelhavsområdet.

Med henblik på en mere langsigtet samlet migrationsstrategi med de sydlige nabolande, som skal godkendes på Det Europæiske Råds møde den 24. juni 2011, er Europa-Kommissionen blevet anmodet om at forelægge forslag.

De næste skridt frem til Det Europæiske Råds møde i juni vil formentlig være:

- en meddelelse fra Kommissionen (primo maj)
- en ekstraordinær samling i RIA-Rådet (12. maj)
- en pakke med lovgivningsforslag fra Kommissionen (ultimo maj eller primo juni)
- RIA-Rådet (9.-10. juni)
- Det Europæiske Råd (24. juni).

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"RÅDET,

- a) som erindrer om erklæringen fra Det Europæiske Råds ekstraordinære møde den 11. marts 2011 og konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 24.-25. marts 2011,
- b) som erindrer om den fælles meddelelse af 8. marts 2011 til Det Europæiske Råd, Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – Et partnerskab for demokrati og fælles velstand med det sydlige Middelhavsområde,
- c) som tager hensyn til drøftelserne i RIA-Rådet den 24.-25. februar 2011,

- d) som erindrer om Stockholmprogrammet, den europæiske pagt om indvandring og asyl og den samlede migrationsstrategi,
- e) som understreger, at situationen i de sydlige nabolande og dens konsekvenser på migrationsområdet stadig giver anledning til fælles bekymring, og at der derfor skal træffes hastende foranstaltninger samt findes løsninger på mellemlang og lang sigt,

VEDTAGER FØLGENDE KONKLUSIONER:

1. Rådet anerkender de store bestræbelser, som UNHCR, IOM, ICRC og andre internationale organisationer har gjort, og den støtte, som EU og dets medlemsstater har ydet til disse bestræbelser i form af humanitær bistand og anden støtte til personer, der er fordrevet på grund af konflikten i Libyen, og understreger betydningen af at fortsætte og yderligere udvide denne støtte.
2. Rådet udtrykker sin påskønnelse af den beslutning, som Tunesien og Egypten såvel som andre af Libyens nabolande har truffet om at modtage de personer, der er fordrevet på grund af den seneste konflikt, og om at samarbejde med UNHCR, IOM og andre organisationer om at yde støtte og bistand til disse personer, og opfordrer disse lande til fortsat at tilbyde støtte og faciliteter i samarbejde med relevante organisationer.
3. Rådet bekræfter på ny behovet for ægte og konkret solidaritet med de medlemsstater, der er mest direkte berørt af migrationsbevægelserne, og opfordrer EU og dets medlemsstater til fortsat at yde den nødvendige støtte, efterhånden som situationen udvikler sig, f.eks. ved at bistå de lokale myndigheder i de mest berørte medlemsstater med at håndtere de umiddelbare konsekvenser af migrationsstrømmene for den lokale økonomi og infrastruktur. Rådet hilser med tilfredshed Kommissionens planer om med støtte fra det nuværende og det kommende formandskab for Rådet på frivilligt grundlag at udvide det eksisterende pilotprojekt til personer under international beskyttelse i Malta.
4. Da der er behov for yderligere ressourcer for at reagere på situationen, hilser Rådet det velkommen, at Kommissionen har til hensigt at mobilisere supplerende midler, der kan stilles til rådighed for medlemsstaterne eller Frontex med kort varsel, hvis det bliver nødvendigt.
5. Rådet opfordrer Frontex til fortsat at overvåge situationen og udarbejde detaljerede risikoanalyser af mulige scenarier med henblik på at fastlægge de mest effektive reaktioner herpå og opfordrer også Frontex til at fremskynde forhandlingerne med landene i regionen - særlig med Tunesien - med henblik på at indgå operationelle samarbejdsaftaler og iværksætte fælles patruljering i samarbejde med de tunesiske myndigheder og under anvendelse af alle relevante internationale konventioner, navnlig De Forenede Nationers havretskonvention ("Montego Bay-konventionen").

6. Rådet opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at stille yderligere menneskelige og tekniske ressourcer til rådighed til støtte for agenturets operationer og navnlig de eksisterende fælles operationer til lands og til søs, Hermes og Poseidon, og den mulige indsættelse af et hurtigt grænseindsatshold i Malta i overensstemmelse med de behov, som agenturet identificerer på baggrund af situationens udvikling.
7. Med henblik på at styrke Frontex' kompetencer og stille mere effektive værktøjer til dets rådighed har Rådet besluttet at fremskynde forhandlingerne om ændring af Frontexforordningen i samarbejde med Europa-Parlamentet med henblik på at nå til enighed i juni 2011.
8. Rådet understreger, at det er nødvendigt at fremme alle relevante former for samarbejde på basis af en resultatorienteret tilgang på migrations-, mobilitets- og sikkerhedsområdet med de lande i regionen, der har gjort tilstrækkelige reformfremskridt, og som samarbejder effektivt med EU og dets medlemsstater om at forhindre ulovlige migrationsstrømme, forvalte deres grænser og samarbejde om tilbagesendelse og tilbagetagelse af ulovlige migranter. Rådet understreger behovet for hurtige fremskridt i forbindelse med tilbagesendelse og tilbagetagelse for så vidt angår de relevante tredjelande og erindrer navnlig om, at alle stater har pligt til at tilbagetage egne statsborgere.
9. Eftersom der vil være behov for yderligere midler til at udvikle samarbejdet med myndighederne i det sydlige Middelhavsområde og bistå dem med styringen af migrationsstrømmene, opfordrer Rådet sine kompetente forberedende organer og Kommissionen til at sikre, at der også tages hensyn til dette mål.
10. Rådet hilser resultatet af formandskabets og Kommissionens besøg i Egypten og Tunesien velkommen og noterer sig med tilfredshed, at Kommissionen har til hensigt at følge op på besøgene ved at etablere dialoger med myndighederne i disse lande på højt embedsmandsplan, hvor medlemsstaterne også deltager, og som har til formål at fremme en hurtig udvikling af samarbejdet om styring af migrationsstrømmene. Denne dialog bør i første omgang fokusere på identifikation og fremme af foranstaltninger, der på en konkret og effektiv måde kan bidrage til at forhindre ulovlig migration, til effektivt at forvalte og kontrollere landenes ydre grænser, til at lette tilbagesendelse og tilbagetagelse af ulovlige migranter samt til at udvikle beskyttelse i regionen for dem, der har behov for det, herunder gennem regionale beskyttelsesprogrammer. Dernæst kan denne dialog undersøge mulighederne for at fremme mellemfolkelige kontakter ved brug af instrumenter såsom mobilitetspartnerskaber.

11. Rådet understreger betydningen af at tilbyde varige beskyttelsesløsninger til dem, der har behov for international beskyttelse i de sydlige nabolande, og opfordrer i den forbindelse Kommissionen og Rådets forberedende organer til at undersøge muligheden for at bistå disse lande med kapacitetsopbygningen inden for international beskyttelse, herunder ved at aktivere eksisterende regionale beskyttelsesprogrammer og vurdere behovet for yderligere programmer i regionen.
12. Rådet minder om, at genbosættelse af flygtninge på frivilligt grundlag, navnlig dem, der i flere år har befundet sig i en situation præget af langvarig fordrivelse og sårbarhed, og som ikke har andre fremtidsudsigter, kan udgøre en varig løsning for dem. Rådet noterer sig, at visse medlemsstater er villige til at overveje at tilbyde genbosættelsesmuligheder for flygtningene i regionen. Rådet opfordrer medlemsstaterne til fortsat at yde støtte til UNHCR i forbindelse med udviklingen af genbosættelsesprogrammer og opfordrer Kommissionen til at finde løsninger, hvorved sådanne genbosættelsesforanstaltninger kan støttes økonomisk.
13. Rådet understreger, at de ovennævnte foranstaltninger udgør den øjeblikkelige reaktion på krisesituationen i Middelhavsområdet, men at det også er af afgørende betydning at indføre en mere langsigtet bæredygtig strategi for at kunne håndtere international beskyttelse, migration, mobilitet og sikkerhed generelt og bl.a. under hensyntagen til de sekundære strømme til andre medlemsstater.
14. Rådet hilser det velkommen, at Kommissionen med henblik herpå agter at fremsætte forslag som svar på erklæringen fra Det Europæiske Råds ekstraordinære møde den 11. marts og konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 24.-25. marts, og noterer sig, at formandskabet er rede til at indkalde til en ekstraordinær samling i Rådet den 12. maj for om nødvendigt at drøfte disse spørgsmål yderligere på baggrund af udviklingen."

PNR-system for EU

Ministrene drøftede et kommissionsforslag til et direktiv om anvendelse af passagerlisteoplysninger til at beskytte mod terrorhandlinger og grov kriminalitet ([6007/11](#)).

Et af de vigtigste spørgsmål, der blev drøftet, var, om de foreslåede nye regler bør begrænses til indsamlingen af passagerlisteoplysninger (såkaldte PNR-oplysninger) for flyvninger fra og til tredjelande, eller om flyvninger inden for EU også bør være omfattet. Et flertal af medlemsstaterne gik ind for som et minimum at åbne mulighed herfor, så de enkelte medlemsstater også kan påbyde indsamling af PNR-oplysninger i forbindelse med bestemte interne flyvninger i EU.

Hovedformålet med direktivforslaget er at indføre et sammenhængende EU-system for passagerlisteoplysninger ved at skabe en enkelt EU-model for alle medlemsstater, der deltager i de nye regler, og sørge for, at de relevante myndigheder i EU samarbejder. Alle luftfartsselskaber, der flyver på ruter, som er omfattet af de nye regler, vil derfor skulle stille PNR-oplysninger til rådighed for medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder. Myndighederne vil dog kun kunne anvende oplysningerne - som allerede i dag indsamles af luftfartsselskaberne - til at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov (grænseoverskridende) kriminalitet.

24 EU-medlemsstater vil helt sikkert deltage i vedtagelsen af det nye direktiv, mens Danmark ikke vil være bundet af de nye regler. Det Forenede Kongerige og Irland vil skulle give meddelelse om, hvorvidt de ønsker at deltage eller ej.

Yderligere oplysninger findes i dette [baggrundsnotat](#).

Evaluering af TFTP-aftalen mellem EU og USA

Rådet noterede sig en rapport fra Kommissionen om EU's og USA's fælles evaluering af de seks første måneder med gennemførelse af TFTP-aftalen mellem EU og USA ([8142/11](#)). Artikel 13 i TFTP-aftalen mellem EU og USA ([EUT L 195 af 27.7.2010](#)) fastsætter, at EU og USA skal foretage en fælles evaluering seks måneder efter aftalens ikrafttræden.

EU's evalueringshold er nået til den konklusion, at alle de relevante elementer i aftalen er blevet gennemført i overensstemmelse med dens bestemmelser, herunder databeskyttelsesbestemmelserne. De foranstaltninger, de amerikanske myndigheder har truffet for at sikre en sådan gennemførelse, er overbevisende og går i nogle tilfælde ud over, hvad der kræves ifølge aftalen. Desuden har evalueringsholdet fået forelagt overbevisende oplysninger om den merværdi, som TFTP tilfører indsatsen for at bekæmpe terrorisme og finansieringen heraf.

Evalueringsholdet fremsætter også en række anbefalinger til at tackle de konstaterede mangler. De handler især om, at der så vidt muligt bør være mere offentligt tilgængelige oplysninger om, hvordan programmet fungerer, uden at bringe effektiviteten af programmet i fare. Det vedrører bl.a. den samlede mængde data, der gives til de amerikanske myndigheder, og antallet af finansielle betalingsdata, der er givet adgang til. EU's evalueringshold foreslår også at styrke Europols kontrolprocedure, der nævnes i aftalens artikel 4. Desuden vil evalueringsholdet gerne have flere kontrollerbare statistiske oplysninger om den merværdi, som oplysninger fra TFTP tilfører indsatsen for at bekæmpe terrorisme og finansieringen heraf, for bedre at kunne godtgøre programmets merværdi. Holdet anbefaler også at forbedre en række elementer ved leveringen af oplysninger til offentligheden om borgernes rettigheder i henhold til aftalen.

Endelig fremsætter EU's evalueringshold en anbefaling om udarbejdelse af fremtidige evalueringer og foreslår, at der ved fremtidige evalueringer bør ses på gennemførelsen af anbefalingerne.

Yderligere oplysninger findes i dette [baggrundsnotat](#).

Det fælles europæiske asylsystem

Ministrene drøftede, hvor langt man var kommet med de lovgivningsforslag, der indgår i oprettelsen af det fælles europæiske asylsystem.

Rådet vedtog en ændring til direktivet om fastboende udlændinge, der indebærer, at personer under international beskyttelse også får alle de rettigheder, som teksten giver tredjelandstatsborgere med lovligt ophold i en EU-medlemsstat. En af de vigtigste rettigheder, som direktivet indebærer for personer, der har boet i en medlemsstat i mindst fem år uden afbrydelse, er retten til at tage ophold i en anden EU-medlemsstat.

Forslagene om at ændre Dublinforordningen og Eurodacforordningen drøftes i øjeblikket. Med hensyn til sidstnævnte har Kommissionen meddelt, at den vil forelægge et nyt forslag, der vil indeholde et af de vigtigste krav fra medlemsstaterne, nemlig at give de retshåndhævende myndigheder adgang til Eurodacdatabasen.

Kommissionen gentog også, at den agter rettidigt at forelægge ændrede forslag til direktivet om modtagelsesforhold og direktivet om asylprocedurer med henblik på en første drøftelse på samlingen i Rådet for Retlige og Indre Anliggender i juni 2011.

Der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til forslaget om ændring af kvalifikationsdirektivet. I februar og marts 2011 blev Europa-Parlamentet og Rådet enige om deres respektive holdninger, så de kunne indlede forhandlingerne.

Endelig har Det Europæiske Asylstøttekontor indledt sine operationer, herunder bistand til asylsystemet i Grækenland. Der arbejdes også på bistand til Malta. Støttekontoret bidrager på denne måde allerede til det praktiske samarbejde på asylområdet, længe inden den dato, der er fastsat i forordningen (19. juni 2011).

Grækenlands nationale handlingsplan for styring af migrationen og asylreformer

Rådet blev af den græske minister og Kommissionen orienteret om de fremskridt, der er gjort i forbindelse med Grækenlands nationale handlingsplan for styring af migrationen og asylreformer.

De græske myndigheder udarbejdede denne plan sidst i 2010 som følge af det kraftige migrationspres på deres ydre grænser og det efterfølgende øgede pres på landets asylsystem.

Kommissionen og mange medlemsstater anerkender den græske situations europæiske dimension og støtter Grækenlands bestræbelser. I november 2010 indsatte EU's grænseagentur Frontex et hurtigt grænseindsatshold (RABIT) ved dele af den græsk-tyrkiske grænse. I marts 2011 blev denne midlertidige RABIT-operation efterfulgt af den udvidede Poseidon-operation for 2011.

Derudover hjælper Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO) Grækenland med at gennemføre handlingsplanen, navnlig ved at indsætte asylstøttehold. Internationale organisationer som f.eks. UNHCR yder også betydelig bistand.

I november 2010 vedtog de græske myndigheder bl.a. et præsidentielt dekret om asyl, der sigter mod at afvikle den nuværende pukkel på over 50 000 uafsluttede asylsager. I januar 2011 blev der vedtaget en lov om oprettelse af en ny asyltjeneste, screeningcentre og gennemførelse af det såkaldte EU-tilbagesendelsesdirektiv.

Angreb på informationssystemer

Rådet havde en orienterende debat om et direktiv om angreb på informationssystemer, som Kommissionen forelagde den 30. september 2010 ([14436/10](#)). Når forslaget er vedtaget, skal alle EU-medlemsstater undtagen Danmark gennemføre teksten i national ret.

Med henblik på at nå frem til en generel indstilling i juni 2011 fokuserede ministrene deres drøftelser på strafferammerne, spørgsmålet om retlig kompetence, strafbarhed ved anvendelse af værktøjer som f.eks. ondsindet software (f.eks. "botnet"¹) og kriminalisering af angreb, der involverer misbrug af andre personers identitetsoplysninger ("identitetstyveri"). Forhandlingerne med Europa-Parlamentet kan først begynde, når medlemsstaterne er nået frem til en generel indstilling.

Formålet med forslaget er at opdatere de nuværende bestemmelser, der går tilbage til 2005 (rammeafgørelse 2005/222/RIA). Direktivet definerer strafbare handlinger inden for angreb på informationssystemer og sigter mod at harmonisere strafferammerne for sådanne handlinger. Det sigter endvidere mod at lette forebyggelsen af sådanne angreb og forbedre samarbejdet mellem de kompetente myndigheder på EU-plan på dette område.

Kommissionens forslag bevarer de fleste af de nugældende bestemmelser - nemlig at ulovlig adgang, ulovligt indgreb i informationssystemer, ulovligt indgreb i data samt anstiftelse af, medvirken til, tilskyndelse til og forsøg på disse overtrædelser er strafbart - og omfatter følgende nye elementer med henblik på at imødegå nye trusler fra it-kriminalitet:

- strafbarhed ved anvendelse af værktøjer (herunder ondsindet software – f.eks. "botnet" – eller ulovligt opnåede edb-passwords) til at begå strafbare handlinger for at sætte ind over for store it-angreb, som kan være særlig skadelige
- angreb, der involverer misbrug af andre personers identitetsoplysninger, f.eks. ved at skjule gerningsmandens rigtige identitet og således vinde tredjemands tillid (sådanne angreb bør også betragtes som skærpende omstændigheder med højere strafferammer)
- ulovlig aflytning af edb-data bliver en strafbar handling

¹ Udtrykket "botnet" betyder et netværk af computere, der er blevet inficeret af ondsindet software (computervirus). Et sådant netværk af inficerede computere ("zombier") kan aktiveres, så de udfører nærmere bestemte handlinger, såsom at angribe informationssystemer (it-angreb). "Zombierne" kan styres - ofte uden at brugerne af de inficerede computere har kendskab til det - fra en anden computer.

- forbedring af EU-samarbejdet om strafferetspleje og politisamarbejdet ved at styrke den eksisterende struktur med døgnbemandede kontaktpunkter, herunder en forpligtelse til at besvare hasteanmodninger inden otte timer, og
- forpligtelse til at indsamle basale statistiske oplysninger om it-kriminalitet.

Sammenlignet med Kommissionens oprindelige forslag indfører Rådets nuværende tekst, som stadig ikke er endelig, en række ændringer. Som eksempler kan nævnes:

- Direktivet vil finde anvendelse på mere alvorlige tilfælde, mens: tilfælde, der ikke er grove, ikke er omfattet af dets anvendelsesområde. Hvilke tilfælde der ikke er grove, afgøres i henhold til national lovgivning og praksis. Der er dog indsat en ny betragtning med eksempler på, hvad der kan betragtes som tilfælde, der ikke er grove.
- Rådet fastholder strafferammen i almindelighed: fængsel med en maksimumsstraf på mindst to år. Ved skærpende omstændigheder indfører Rådets holdning dog større fleksibilitet ved at fastlægge to forskellige tærskler: en maksimal fængselsstraf på mindst tre eller mindst fem år alt efter lovovertrædelsens grovhed. Kommissionens oprindelige forslag fastsatte en generel strafferamme ved skærpende omstændigheder på mindst fem år.
- Rådets holdning indfører desuden to nye skærpende omstændigheder, hvor den højeste straf anvendes: når angrebet har forårsaget alvorlig skade og når det er blevet begået mod et kritisk infrastrukturinformationssystem.

EU-ramme for de nationale strategier for romaernes integration

Rådet havde en første meningsudveksling om Kommissionens nylige meddelelse om en EU-ramme for de nationale strategier for romaernes integration, der blev vedtaget den 5. april 2011 ([8727/11](#)).

For så vidt angår det retlige aspekt af spørgsmålet fokuserede ministrene i deres drøftelser bl.a. på følgende spørgsmål: Hvilke hindringer er der for marginaliserede befolkningsgrupper, bl.a. romaers, adgang til domstolsprøvelse? Hvordan kan adgang til domstolsprøvelse yde et mere effektivt bidrag til at reducere fattigdom på EU-plan og nationalt plan? Hvilke retlige, institutionelle og/eller ikke-statslige redskaber i de forskellige medlemsstater vil kunne tjene som eksempler for andre medlemsstater?

Målet med Kommissionens meddelelse er at hjælpe med at målrette de nationale romastrategier og tilvejebringe midler på EU-plan for at støtte en bedre integration af de 10-12 mio. romaer i Europa. De fleste romaer oplever fortsat forskelsbehandling, marginalisering, social udelukkelse, segregering, ekstrem fattigdom og fornægtelse af deres rettigheder. Kvinder og børn er særlig sårbare.

Meddelelsen fokuserer på fire hovedområder: adgang til uddannelse, beskæftigelse, sundhedspleje og boliger. Medlemsstaterne opfordres til at fastsætte individuelle nationale mål for romaernes integration i forhold til antallet af romaer på deres område og under hensyn til deres udgangspunkt.

Romaernes integration er så komplekst et spørgsmål, at det ungarske formandskab vil tilrettelægge en række drøftelser på grundlag af meddelelsen i de relevante rådssammensætninger forud for Det Europæiske Råds møde den 24. juni 2011:

- en drøftelse på samlingen i Rådet for Retlige og Indre Anliggender (12. april)
- vedtagelse af Rådets konklusioner på samlingen i Rådet for Beskæftigelse, Socialpolitik, Sundhed og Forbrugerpolitik (19. maj)
- en drøftelse på samlingen i Rådet for Uddannelse, Ungdom, Kultur og Sport (20. maj)
- indarbejdelse af disse drøftelser i en rapport fra formandskabet, der vil blive forelagt og drøftet på samlingen i Rådet for Almindelige Anliggender (23. maj).

Formandskabets rapport vil derpå blive godkendt på Det Europæiske Råds møde den 24. juni 2011.

Offerbeskyttelse

Rådet drøftede spørgsmålet om offerbeskyttelse i lyset af konklusionerne fra konferencen "Beskyttelse af ofre i EU: Vejen fremad" i Budapest den 23.-24. marts 2011 (8657/11).

Det understreges i disse konklusioner, at rammeafgørelse 2001/220/RIA om ofres stilling i forbindelse med straffesager bør revideres. Dens bestemmelser skal præciseres, og forpligtelserne skal skærpes. Der er blandt deltagerne generel enighed om, at EU skal iværksætte både lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige tiltag på dette område for at sikre ofrene et ensartet minimumsbeskyttelsesniveau.

Blandt de centrale emner, der skal behandles, kan nævnes: at ofre bør have lettere adgang til domstolene, at der bør etableres støttestrukturer for ofre, både i offentligt og privat regi, eller at allerede eksisterende strukturer bør styrkes, at ofres stilling bør styrkes i forbindelse med straffesager, at det bør sikres, at ofres stilling anerkendes, og at deres grundlæggende rettigheder bør beskyttes, både i og uden for straffesager, at fagfolk, der beskæftiger sig med ofre for forbrydelser, bør uddannes, og at der på EU-plan skal indsamles pålidelige data for at planlægge yderligere tiltag.

Under Rådets drøftelser bekræftede Kommissionen, at den den 11. maj 2011 har til hensigt at forelægge en første pakke med lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige forslag for at sikre ofre en bedre beskyttelse i EU. Med henblik på at støtte dette initiativ og supplere det med andre lovgivningsmæssige og ikke-lovgivningsmæssige foranstaltninger arbejder Rådet på en koordineret og integreret tilgang til de forskellige spørgsmål, som vil blive forelagt i den kommende resolution "En køreplan til styrkelse af ofres rettigheder og beskyttelse, særlig i straffesager".

Målet med denne resolution er at samle de nødvendige foranstaltninger for at forbedre ofres beskyttelse i EU, herunder dem, der er beskrevet i Kommissionens forslag, i ét enkelt sammenhængende dokument, der fastsætter de vejledende principper for EU's indsats på dette område. I resolutionen vil Kommissionen blive anmodet om at iværksætte passende initiativer, som Rådet vil skulle behandle med høj prioritet.

Seksuel udnyttelse af børn

Rådet drøftede, hvor langt man var kommet i drøftelserne om direktivet om bekæmpelse af seksuelt misbrug, seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi ([8155/10](#)) efter de første treparts møder med Europa-Parlamentet.

Ministrene rejste navnlig følgende to udestående spørgsmål:

- udelukkelse fra at udøve visse professionelle aktiviteter som følge af domme for at sikre, at dømte gerningsmænd midlertidigt eller permanent kan udelukkes fra at udøve visse aktiviteter. Det var Rådets holdning, jf. den generelle indstilling, at dømte gerningsmænd "i det mindste" skal udelukkes fra professionelle aktiviteter, der indebærer regelmæssig kontakt med børn, og at ikke-professionelle aktiviteter kan medtages på frivillig basis. Det betyder, at hver medlemsstat selv vil kunne bestemme, om den også vil medtage ikke-professionelle aktiviteter i sin nationale lovgivning, og
- tiltag mod websteder, der indeholder eller udbreder børnepornografi, herunder fjernelse eller, når dette ikke er muligt, blokering af adgangen til websider.

Andre udestående spørgsmål:

- spørgsmålet om sexturisme og navnlig spørgsmålet om retlig kompetence
- strafferammen, hvor Rådet i sin fælles holdning indførte den seksuelle lavalder som en differentierende faktor ved strafudmålingen
- tiltag mod hvervning af børn til seksuelle formål ved hjælp af informations- og kommunikationsteknologi (grooming) og
- ingen retsforfølgning af ofre, der er børn.

I december 2010 nåede Rådet frem til en generel indstilling om sagen, hvorefter forhandlingerne med Europa-Parlamentet kunne begynde. Målet er enighed med Europa-Parlamentet ved førstebehandling inden udløbet af det ungarske formandskab. Det næste treparts møde mellem de to institutioner afholdes den 19. april 2011.

Når direktivet er vedtaget, vil det ikke kun fastsætte minimumsregler for strafbare handlinger og sanktioner; det vil også styrke forebyggelsen af disse forbrydelser og forbedre beskyttelsen af ofre.

Alle EU-medlemsstater undtagen Danmark vil skulle gennemføre de nye regler i national ret.

Ret til information under straffesager

Rådet drøftede, hvor langt man var kommet i drøftelserne om EU-minimumsstandarder for retten til information under straffesager. Rådet nåede til enighed om en generel indstilling i december 2010 ([17503/10](#)). Der er indledt forhandlinger med Europa-Parlamentet med henblik på at nå til enighed ved førstebehandlingen inden udgangen af juni 2011. Det næste trepartsmøde mellem de to institutioner afholdes den 18. april 2011.

Direktivet blev foreslået af Kommissionen i juli 2010 ([12564/10](#)). Det skal sikre, at enhver, der er mistænkt eller tiltalt for at have begået en lovovertrædelse, informeres om sine grundlæggende processuelle rettigheder og om grunden til tiltalen, herunder får adgang til sagens akter. Når de nye regler er vedtaget, vil alle EU-medlemsstater undtagen Danmark skulle gennemføre dem i national ret.

Yderligere oplysninger findes i dette [baggrundsnotat](#).

Europæisk efterforskningskendelse

Rådet noterede sig, hvor langt man var kommet i drøftelserne om den europæiske efterforskningskendelse i straffesager. Formålet med direktivet er at tillade, at en EU-medlemsstat gennemfører efterforskningsforanstaltninger på begæring af en anden EU-medlemsstat på basis af gensidig anerkendelse.

Efterforskningsforanstaltningerne kan f.eks. omfatte vidneafhøring, efterforskning og beslaglæggelse samt (med ekstra garantier) aflytning af telekommunikation, observation, infiltration og overvågning af bankkonti.

Rådets forberedende organer skal arbejde videre på grundlag af en orienterende note ([8369/11](#)).

Drøftelserne af forslaget fokuserer i øjeblikket på følgende spørgsmål:

- forslagets anvendelsesområde
- de kompetente myndigheder i udstedelses- og fuldbyrdelsesstaten
- grunde til at afslå anerkendelse eller fuldbyrdelse
- spørgsmålet om proportionalitet/retsmidler og
- omkostninger.

Den europæiske efterforskningskendelse er et initiativ, som blev forelagt i april 2010 af syv medlemsstater ([9288/10](#))¹. Det Forenede Kongerige og Irland besluttede at deltage i den europæiske efterforskningskendelse ved at benytte sig af den opt-in-mulighed, der er fastsat i protokol 21 til Lissabontraktaten. Danmark deltager ikke.

¹ Østrig, Belgien, Bulgarien, Estland, Slovenien, Spanien og Sverige.

Charter om grundlæggende rettigheder

Rådet noterede sig en beretning fra Kommissionen om anvendelsen af EU's charter om grundlæggende rettigheder ([8453/11](#)). Det ungarske formandskab ønsker at vedtage konklusioner i juni 2011 som svar på beretningen.

Det er første gang, Kommissionen har offentliggjort en årsberetning om anvendelsen af chartret. Beretningen beskriver, hvilke fremskridt der er gjort på de områder, hvor EU er tillagt beføjelser, og hvordan chartret er blevet anvendt i konkrete sager. Beretningen viser, hvilken betydning de grundlæggende rettigheder i henhold til chartret har i forbindelse med forskellige politikker, der henhører under EU's kompetence, og hvordan der altid skal tages hensyn til dem, når der udformes og gennemføres EU-tiltag - fra domstolsadgang og transportpolitik til grænseforvaltning.

Beretningen giver for første gang en samlet oversigt over de mest relevante oplysninger om den dynamiske anvendelse af chartret.

I februar 2011 vedtog Rådet konklusioner om den rolle, Rådet skal spille med hensyn til at sikre en effektiv gennemførelse af Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder ([6387/11](#)).

Med Lissabontraktatens ikrafttræden er chartret blevet juridisk bindende og har fået samme retskraft som traktaterne. Rådet skal som medlovgiver sammen med Europa-Parlamentet sikre, at de grundlæggende rettigheder overholdes i forbindelse med dets interne procedurer, navnlig i forbindelse med udformningen af forslag til retsakter (den fælles beslutningsprocedure eller den almindelige lovgivningsprocedure), men også i forbindelse med affattelsen af retsakter, der ikke vedtages efter en lovgivningsprocedure. Rådet ønsker desuden at gøre dette på en så synlig og gennemsigtig måde som muligt til gavn for borgere og andre relevante aktører.

Internationale pars ejendomsrettigheder

Rådet noterede sig forelæggelsen ved Kommissionen af dens seneste forslag om regler for formueforholdet i internationale ægteskaber ([8160/11](#)) eller registrerede partnerskaber ([8163/11](#)). Da begge forslag vedrører familieret, skal de nye regler vedtages med enstemmighed blandt EU-medlemsstaterne efter høring af Europa-Parlamentet.

Hovedformålet med forslagene er at skabe retssikkerhed for internationale par med hensyn til deres ejendomsrettigheder. De foreslåede regler omhandler par, der består af statsborgere fra forskellige medlemsstater, eller som bor i en anden medlemsstat end deres oprindelsesland¹. Uvished på området er blevet fremhævet som en af hindringerne for den frie bevægelighed for personer², og spørgsmålet har været på EU's dagsorden i mange år. Senest blev der i Stockholmprogrammet efterlyst relevante foranstaltninger.

De forskellige forslag er grundlæggende meget lig hinanden. Det bør dog bemærkes, at ægteskab og registrerede partnerskaber er to forskellige samlivsformer i EU. Ægteskab eksisterer i alle medlemsstater, mens registrerede partnerskaber, som er en nyere institution, kun findes i fjorten medlemsstater.

De foreslåede nye regler vedrører tre områder. De vil gøre det muligt at fastslå, hvilken ret der har kompetence, hvis et ægteskab eller et partnerskab opløses, og hvilken ret der skal finde anvendelse på bodelingen. Den frie udveksling af retsafgørelser vil desuden ske gennem en automatisk anerkendelse af disse i hele EU, og deres fuldbyrdelse vil forløbe efter en ensartet, forenklet procedure.

Kompetence

De nye regler vil fastsætte, hvilken ret der har kompetence til at behandle bodelingen i ægteskaber og registrerede partnerskaber. Kommissionen foreslår, at én enkelt ret skal være ansvarlig:

- I tilfælde af skilsmisse eller separation vil de retter, der har kompetence på disse områder i medfør af "Bruxelles II bis"-forordningen, få udvidet deres kompetence til at omfatte bodeling som følge af skilsmisse eller separation.

¹ Ifølge Kommissionen bor der 16 mio. sådanne internationale par i EU.

² Senest i rapporten om unionsborgerskab 2010: afskaffelse af hindringerne for unionsborgernes rettigheder, KOM(2010) 603.

- På samme måde vil den ret, der har kompetence på det arveretlige område ifølge det instrument, der forhandles om i øjeblikket (se det særskilte punkt om arveregler), få sin kompetence udvidet til at omfatte spørgsmål om formueforholdet mellem ægtefæller og mellem registrerede partnere.

Lovvalg

Der foreslås forskellige tilgange for ægteskab og registreret partnerskab på grund af de særlige karakteristika for hver af disse samlivsformer:

- Ægtefæller får mulighed for at bestemme, hvilken lov der skal anvendes. Den lov, der vælges, kan være loven på det fælles sædvanlige opholdssted eller loven i det land, hvor de er statsborgere. Hvis der ikke kan opnås enighed, og der derfor ikke foretages et lovvalg, opstiller forslaget en liste med tilknytningsfaktorer til at bestemme, hvilken lov der finder anvendelse.
- En sådan valgmulighed foreslås ikke for registrerede partnere. I dette tilfælde fastsætter forslaget, at det er den lov, der gælder i det land, hvor partnerskabet er registreret.

Anerkendelse og fuldbyrdelse

De foreslåede bestemmelser om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser og officielt bekræftede dokumenter er de første forslag til foranstaltninger på EU-niveau til regulering af internationale pars formueforhold:

- Retsafgørelser, der træffes i en medlemsstat, vil blive anerkendt på grundlag af en eksekuturprocedure ved retten i den medlemsstat, hvor der anmodes om fuldbyrdelse. Der er tale om en procedure, der indebærer en formel kontrol af de dokumenter, som sagsøger fremlægger, således som den findes i dag på det civil- og handelsretlige område.
- Disse nye bestemmelser er et betydeligt fremskridt i forhold til situationen i dag, hvor hver medlemsstat anvender sine egne procedureregler og sine egne begrundelser for at afvise fuldbyrdelse af udenlandske retsafgørelser, hvilket i betydelig grad forhindrer udveksling af retsafgørelser på dette område.

Arv

Rådet noterede sig forelæggelsen af, hvor langt man var nået med de foreslåede EU-regler vedrørende arv og indførelsen af et europæisk arvebevis. Kommissionen forelagde udkastet til forordning i oktober 2009 ([14722/09](#) + [14722/09 ADD 2](#)), og Rådet vedtog et første sæt retningslinjer for det videre arbejde i juni 2010.

Ministrene understregede dengang de foreslåede reglers betydning, da de har potentialet til at gøre livet lettere for arvinger, legatarer og andre berørte parter. De nye regler vil ikke mindst fjerne en del af stresset ved arveplanlægning ved at give borgerne mulighed for at vælge, hvilken lov overdragelsen af deres samlede aktiver skal være omfattet af.

I den forbindelse sikrer forslaget anvendelse af et og samme kriterium til at afgøre, hvilke myndigheder der har kompetencen, og hvilken lov der finder anvendelse i tværnationale arvesager, nemlig afdødes sædvanlige opholdssted. Borgere bosat i udlandet vil dog kunne vælge, at loven i det land, de har deres statsborgerret i, skal gælde for hele deres arv.

Alle aktiver, der indgår i arven, vil dermed være omfattet af en og samme lov. Tilsvarende bør en enkelt myndighed være kompetent for at løse arvespørgsmål. Der bør også være fuld gensidig anerkendelse af afgørelser og officielt bekræftede dokumenter i arvesager.

Med den foreslåede forordning vil der blive indført et europæisk arvebevis, så en person kan bekræfte sin arvestatus eller sine beføjelser som bobestyrer eller kurator uden andre formaliteter. I øjeblikket kan det undertiden være meget vanskeligt at gøre sine rettigheder gældende. Resultatet vil blive hurtigere og billigere sager.

Det bemærkes, at Danmark, Det Forenede Kongerige og Irland ikke deltager i vedtagelsen og anvendelsen af den foreslåede forordning.

Børns rettigheder

Rådet noterede sig forelæggelsen ved Kommissionen af en EU-dagsorden for børns rettigheder vedtaget i marts 2011 ([7226/11](#)).

Teksten fastsætter generelle principper og en række specifikke foranstaltninger på områder, hvor EU kan skabe en reel merværdi, f.eks. børnevenlig retspleje, beskyttelse af udsatte børn og bekæmpelse af vold mod børn både i og uden for Den Europæiske Union.

EU-Tidende

Rådet noterede sig forelæggelsen ved Kommissionen af forslagene om en elektronisk udgave af Den Europæiske Unions Tidende, som blev vedtaget den 4. april 2011 ([8609/11](#)).

Formålet med det nye forslag er at gøre den elektroniske udgave af EU-Tidende autoritativ. Dermed vil alle kunne stole på den som officiel, autentisk, ajourført og fuldstændig.

EU-Tidende forestår den officielle offentliggørelse af lovgivning og alle andre dokumenter fra Den Europæiske Union. Den er blevet udgivet på papir siden 1958, og siden 1998 har der også været adgang til den på internettet. Hidtil er det dog kun papirudgaven, der har været autoritativ.

Eventuelt

Under eventuelt forelagde Kommissionen en EU-dagsorden for børns rettigheder.

Rumænien orienterede Rådet om et møde mellem indenrigsministrene fra medlemsstaterne i Organisationen for Økonomisk Samarbejde i Sortehavsområdet (BSEC), der finder sted den 14. april 2011. Hovedemnet vil være regionale tiltag til forebyggelse og bekæmpelse af korruption.

I lyset af tsunamien og den aktuelle nukleare krise i Japan foreslog Belgien yderligere overvejelser om en EU-samarbejds mekanisme i tilfælde af en atomulykke.

Det Blandede Udvalg

I tilknytning til rådssamlingen drøftede Det Blandede Udvalg (EU samt Norge, Island, Liechtenstein og Schweiz) følgende emner:

De sydlige nabolande

Udvalget drøftede udviklingen i de sydlige nabolande som opfølgning af Det Europæiske Råds erklæring af 11. marts 2011 ([EUCO 7/11](#), punkt 10-12) og dets konklusioner af 24.-25. marts 2011 ([EUCO 10/11](#), punkt 18-26). De to tekster fastsatte en række prioriteter for EU's indsats, som der skal arbejdes videre med på kort, mellemlang og lang sigt.

Rådet vedtog senere konklusioner om emnet (se særskilt punkt ovenfor).

Frontexforordningen

Udvalget så på, hvor langt man var kommet i drøftelserne om revisionen af reglerne for Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det operative Samarbejde ved EU-medlemsstaternes Ydre Grænser (Frontex) ([6898/10](#)). Af udestående spørgsmål kan bl.a. nævnes:

- overvågning i forbindelse med samarbejdet om tilbagesendelse
- behandling af personoplysninger indsamlet af medlemsstaterne med henblik på risikoanalyser i forbindelse med operative aktiviteter, der koordineres af agenturet, og

- tredjelandes, EU-agenturers og internationale organisationers deltagelse i Frontex-aktiviteter.

Formandskabet agter at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet i løbet af de kommende uger. Målet er at nå til enighed inden sommeren i overensstemmelse med konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 24. marts 2011.

EU's it-agentur

Udvalget drøftede også, hvor langt man var kommet med oprettelsen af et europæisk agentur for den operationelle forvaltning af store it-systemer (f.eks. anden generation af Schengeninformations-systemet (SIS II), visuminformationssystemet (VIS) og Eurodac) ([11722/09](#)).

Det er Rådets mål at nå til enighed om denne sag med Europa-Parlamentet ved førstebehandlingen inden sommeren.

SIS II

Udvalget drøftede, hvor langt man var kommet med gennemførelsen af anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II). Ifølge den overordnede tidsplan, som Kommissionen forelagde på Rådets samling i oktober 2010, skal SIS II tages i brug inden udgangen af første kvartal 2013.

VIS

Udvalget så også på de fremskridt, der var gjort med hensyn til forberedelsen af visuminformationssystemet (VIS). For at VIS kan sættes i gang, skal det centrale VIS, der forvaltes af Kommissionen, det nationale VIS i hver enkelt medlemsstat samt forberedelserne ved de eksterne grænseovergangssteder og i konsulaterne i den region, hvor VIS først skal indføres (Nordafrika), være klart. Det centrale VIS forventes at være klart inden udgangen af juni 2011. Medlemsstaterne skal så meddele, når deres nationale systemer og konsulater er klar. Hele systemet skulle begynde at fungere i løbet af efteråret 2011.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

Direktivet om fastboende udlændinge*

Rådet vedtog en ændring til direktivet om fastboende udlændinge, hvormed alle de rettigheder, som tredjelandstatsborgere med lovligt ophold i en EU-medlemsstat har i henhold til teksten, udvides til også at omfatte personer under international beskyttelse ([66/10](#) + [8427/11 ADD 1 REV 1](#)).

En af de vigtigste rettigheder i dette direktiv, som opnås, når man har været bosat i en medlemsstat i mindst fem år, er retten til at tage ophold i en anden EU-medlemsstat.

Yderligere oplysninger findes i [pressemeddelelsen](#).

Aftaler om lempelse af visumreglerne

Rådet vedtog tre afgørelser om bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger med Den Russiske Føderation, Ukraine og Republikken Moldova om indgåelse af aftaler om visumudstedelse, som ændrer de gældende aftaler om visumlempelse mellem Den Europæiske Union og disse lande.

Cepols arbejdsprogram for 2011

Rådet vedtog Cepols (Det Europæiske Politiakademis) arbejdsprogram for 2011 ([7645/11](#)), som indeholder nye prioriteter, emner og administrative værktøjer. En af prioriteterne er at støtte de nationale akademier ved gennemførelsen af fælles uddannelsesplaner og at udvikle e-læringsmoduler og udvekslingsprogrammet for 2011-2012.

Årsrapport for 2010 fra Det Europæiske Kriminalpræventive Net – Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om årsrapporten for 2010 og arbejdsprogrammet for 2011 fra Det Europæiske Kriminalpræventive Net (EUCPN) ([7135/1/11 REV 1](#)). EUCPN støtter kriminalpræventive tiltag ved at udveksle god praksis, ekspertise, oplysninger og kontakter på dette område.

Kriminalitetsforebyggelse gennem miljørigtigt design - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om kriminalitetsforebyggelse gennem miljørigtigt design (CPTED) ([8094/11](#)). CPTED er en tværfaglig strategi til at afskrække kriminel adfærd og bygger på en forestilling om, at det fysiske miljø påvirker menneskers adfærd. CPTED-strategier er baseret på, at det er muligt at påvirke de beslutninger, gerningsmænd træffer forud for kriminelle handlinger.

Medlemsstaterne opfordres derfor til at gøre brug af CPTED i forbindelse med alle relevante byplanlægningsanvendelser og tilskynde politistyrkerne og de lokale myndigheder til at tilslutte sig filosofien og principperne i CPTED for at forbedre lokalsamfundets livskvalitet.

Brug af politihunde - Rådets resolution

Rådet vedtog en resolution om brugen af politihunde i Den Europæiske Union ([8178/11](#)). Det opfordrer medlemsstaterne til at oprette et netværk af fagfolk med ekspertise vedrørende politihunde (Kynopol) med henblik på at styrke samarbejdet og samordningen i forbindelse med medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders aktiviteter for så vidt angår brugen af politihunde.

Samarbejde mellem Europol og SECI-centret/SELEC - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om samarbejde mellem Europol og SECI- (det sydøsteuropæiske samarbejdsinitiativ) centret/SELEC (det sydøsteuropæiske retshåndhævelsescenter) ([8185/11](#)), som skal sikre, at disse strukturer og Europolis retlige rammer er kompatible, for at undgå en mulig overlapning mellem roller og opgaver.

Europol bør være drivkraften i forebyggelsen og bekæmpelsen af grov kriminalitet, og SECI-centret/SELEC bør fungere som en operationel platform for samarbejde og koordinering mellem de pågældende medlemsstater, som fokuserer på tilrettelæggelsen af fælles operationer og tilvejebringe Europol kriminalefterretninger til analytiske formål.

Toldmyndighederne og bekæmpelse af alvorlig og organiseret grænseoverskridende kriminalitet - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om toldmyndighedernes bidrag til gennemførelsen af Stockholmprogrammet i forbindelse med bekæmpelse af alvorlig og organiseret grænseoverskridende kriminalitet ([8096/11](#)).

Risikovurdering med henblik på katastrof håndtering - Rådets konklusioner

Rådet vedtog konklusioner om videreudvikling af risikovurdering med henblik på katastrof håndtering i Den Europæiske Union ([8068/11](#)).

ØKONOMISKE OG FINANSIELLE ANLIGGENDER

Ændret forordning om kreditvurderingsbureauer*

Rådet vedtog en forordning om ændring af forordning nr. 1060/2009 om kreditvurderingsbureauer for at indføre centraliseret tilsyn med kreditvurderingsbureauer, der opererer i EU ([70/10](#) + [8116/11](#) [ADD 1](#)).

Formålet med ændringen er navnlig at give Den Europæiske Værdipapirtilsynsmyndighed de nødvendige beføjelser for at udøve nye opgaver i forbindelse med registrering af og tilsyn med kreditvurderingsbureauer.

Ernst & Young godkendt som eksterne revisorer for Belgiens centralbank

Rådet vedtog en afgørelse, hvormed Ernst & Young Bedrijfsrevisoren/Réviseurs d'entreprises godkendes som eksterne revisorer for Belgiens centralbank for regnskabsårene 2011-2013, med mulighed for én enkelt forlængelse for regnskabsårene 2014-2016 ([7151/11](#)).

Rådets afgørelse ændrer afgørelse 1999/70/EF.

BUDGETTER

Tidsplan og praktiske arrangementer for vedtagelsen af EU's budget for 2012

Rådet godkendte tidsplanen for dette års budgetprocedure og retningslinjer for arbejdet i Forligsudvalget som vedtaget på trepartsmødet den 30. marts 2011 mellem det ungarske formandskab, Europa-Parlamentet og Kommissionen ([8445/11](#)).

EU's humanitære bistand og civilbeskyttelse for Libyen, Elfenbenskysten og Japan

Rådet godkendte yderligere finansielle midler til humanitær bistand og civilbeskyttelse for Libyen, Elfenbenskysten og Japan. I alt stilles der 60 mio. EUR til rådighed i forpligtelsesbevillinger via overførsler fra nødhjælpsreserven. 55 mio. EUR vil give EU mulighed for hurtigt og rettidigt at kunne sætte ind over for en eventuel forværring af den humanitære situation i Libyen og Elfenbenskysten og imødekomme andre nye behov, der måtte opstå. Overførslen på yderligere 5 mio. EUR vil blive brugt til at opretholde tilstrækkelig kapacitet i EU's civilbeskyttelsesordning til yderligere intervention efter krisen i Libyen og tsunamien i Japan.

HANDELSPOLITIK

Frihandelsaftale mellem EU og Korea: gennemførelse af beskyttelsesklausulen

Rådet vedtog en forordning om gennemførelse af den bilaterale beskyttelsesklausul i frihandelsaftalen mellem EU og Korea ([8/11](#)).

Aftalen blev undertegnet i oktober 2010, og der var enighed om, at den kan anvendes foreløbigt fra den 1. juli 2011, forudsat at der er indført en forordning om gennemførelse af den bilaterale beskyttelsesklausul.

Klausulen åbner mulighed for at iværksætte beskyttelsesforanstaltninger i forbindelse med alvorlig skade eller fare for alvorlig skade for EU-producenter, der forårsages af toldgodtgørelser eller toldfritagelse.

UDVIKLINGSSAMARBEJDE**Den Europæiske Udviklingsfond**

Rådet ændrede finansforordningen for Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) ([7497/1/11 REV 1](#)) for at tage hensyn til oprettelsen af Tjenesten for EU's Optræden Udadtil. Kommissionen kan dermed uddelegere sin beføjelse til at forvalte EUF til chefer for EU-delegationer, der hører ind under EU-Udenrigstjenesten.

ENFOPOL**Sikkerhed i forbindelse med sportsbegivenheder**

Rådet vedtog den årlige handlingsplan for gennemførelse af EU-arbejdsprogrammet for 2011-2013 ([7315/11](#)) vedrørende yderligere foranstaltninger, der skal maksimere tryghed og sikkerhed i forbindelse med sportsbegivenheder, især fodboldkampe, med en international dimension.

Den europæiske strategi og de hermed forbundne forebyggende foranstaltninger skal være fleksible og ikke-obligatoriske for at kunne tilpasses til nationale (og navnlig lokale) forhold og bør bygge på det nuværende europæiske statslige og politimæssige samarbejde på dette område.

Større sportsbegivenheder med mere end ét værtsland - Rådets resolution

Rådet vedtog en resolution vedrørende henstillinger med henblik på værtskaber for større fodbold- og andre sportsbegivenheder, især turneringer med mere end ét værtsland ([8179/11](#)). Disse henstillinger bygger videre på den ajourførte håndbog, som Rådet vedtog sidste år, og som indeholder henstillinger for det internationale politisamarbejde og foranstaltninger med henblik på forebyggelse og bekæmpelse af vold og uroligheder i forbindelse med fodboldkampe med en international dimension, som mindst én medlemsstat deltager i ([EUT C 165 af 24.6.2010](#)).

MILJØ

Grænseoverskridende luftforurening over store afstande

Rådet reviderede forhandlingsdirektiverne for EU's deltagelse i de internationale forhandlinger om ændringer til protokollen om tungmetaller til konventionen om grænseoverskridende luftforurening over store afstande. Formålet var at tage hensyn til det reviderede mandat for forhandlingerne.

UDNÆVNELSER

Regionsudvalget

Rådet beskikkede Riccardo VENTRE (Italien) som medlem af Regionsudvalget for den resterende del af mandatperioden, dvs. indtil den 25. januar 2015 ([8749/11](#)).
