

Medlemmerne af Folketingets Europaudvalg
og deres stedfortrædere

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Tel. +45 33 92 00 00
Fax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
Telex 31292 ETR DK
Telegr. adr. Etrangeres
Girokonto 300-1806



Bilag
1

Journalnummer
400.C.2-0

Kontor
EU-sekr.

7. juni 2002

Med henblik på mødet i Folketingets Europaudvalg den 7. juni 2002 – dagsordenspunkt rådsmøde (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse - integrationsdelen) og mødet i Det Blandede Udvalg på ministerniveau med deltagelse af Norge og Island den 13.-14. juni 2002 – vedlægges Integrationsministeriets revideret notat vedrørende dagsordenens punkt 53.

INM134

**Supplerende aktuelt notat til brug for rådsmødet (retlige og indre anliggen-
der samt civilbeskyttelse) den 13. – 14. juni 2002**

DAGSORDENSPUNKT 53): KOMMISSIONENS MEDDELELSE OM RETNINGSLINIER FOR EN INTEGRERET STYRING AF DE YDRE GRÆNSER KOM (2002) 233	2
1. INDLEDNING.....	2
2. INDHOLD	2
3. SPECIALUDVALGET VEDRØRENDE ASYL- OG INDVANDRINGSSAMARBEJDET	3
4. EUROPA-PARLAMENTET	3
5. NÆRHEDSPRINCIPPET.....	4
6. LOVGIVNINGSMÆSSIGE OG STATSFINANSIELLE KONSEKVENSER.....	4
7. TIDLIGERE FORELÆGGELSER FOR FOLKETINGETS UDVALG FOR UDLÆNDINGE- OG INTEGRATIONSPOLITIK OG FOLKETINGETS EUROPAUDVALG	4

Dagsordenspunkt 53): Kommissionens meddelelse om retningslinier for en integreret styring af de ydre grænser KOM (2002) 233

Revideret notat.

1. Indledning

Den 7. maj 2002 vedtog Kommissionen en meddelelse om retningslinjer for en integreret styring af de ydre grænser.

Meddelelsen er udarbejdet, efter at Det Europæiske Råd i Laeken anmodede Rådet og Kommissionen om at fastlægge mekanismer for samarbejde mellem myndigheder med ansvar for de ydre grænser og undersøge, hvordan der kan oprettes en mekanisme eller fælles tjenester til kontrol af de ydre grænser.

Meddelelsen skal i et vist omfang læses i sammenhæng med det igangværende italienske gennemførlighedsstudie vedrørende et fælles europæisk grænsekorps, der vil blive præsenteret på en ministerkonference i Rom den 29. - 30. maj 2002, og et projekt under Oisin (fælles program for udveksling og uddannelse af samt samarbejde mellem de retshåndhævende myndigheder) ledet af Finland, Østrig og Belgien vedrørende politi og grænsekontrol, der forventes færdigbehandlet i løbet af sommeren.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 13. - 14. juni 2002 forventes Kommissionen og formandskabet at orientere om henholdsvis indholdet af meddelelsen og mødet i Rom. Det forventes endvidere, at der herefter vil være en overordnet drøftelse om grænsekontrol.

Formandskabet har nu fremlagt en handlingsplan for styring af EU - landenes ydre grænser. Handlingsplanen er baseret på Kommissionens meddelelse om retningslinjer for en integreret styring af de ydre grænser. Handlingsplanen forventes drøftet på rådsmødet (retlige og indre anliggender samt civilbeskyttelse) den 13. - 14. juni 2002, og det kan ikke udelukkes, at planen vil blive søgt vedtaget på mødet.

Handlingsplanen har ikke karakter af en retsakt, og den skønnes ikke at have retlig bindende virkning. På den baggrund kan handlingsplanen ikke anses for omfattet af det danske forbehold over for samarbejdet i søjle 1 vedrørende retlige og indre anliggender. Såfremt der efterfølgende måtte blive fremsat konkrete forslag med hjemmel i Traktaten om Oprettelsen af det Europæiske Fællesskab, afsnit IV, vil de være omfattet af Protokollen om Danmarks Stilling.

2. Indhold

Kommissionens meddelelse om en integreret styring af Den Europæiske Unions ydre grænser indeholder en gennemgang af de juridiske og institutionelle rammer for kontrollen af de ydre grænser samt forslag til tiltag til forbedring af grænsekontrollen.

Gennemførlighedsstudiet om oprettelsen af et europæisk grænsepoliti indeholder blandt andet en oversigt over dels det retlige grundlag for oprettelsen af et euro-

pæisk grænsepoliti, dels mulige modeller for et videregående samarbejde om kontrollen af Den Europæiske Unions ydre grænser.

Handlingsplanen omhandler de samme fem prioriteter, som også findes i Kommissionens meddelelse, nemlig:

1) *Fælles operationel koordinations- og samarbejdsmechanisme*

Her nævnes blandt andet udarbejdelse af en plan for kontrol i internationale lufthavne, etablering af en fælles enhed af grænsekontrolpraktikere, samt på mellemlangt sigt oprettelse af nationale kontaktpunkter for grænsebevogtning.

2) *Fælles integreret risikoanalyse*

På kort sigt foreslås indført en fælles integreret risikoanalyse, som på længere sigt kan udbygges til en konstant monitoring med henblik på at levere grundlag for indsatser ved de ydre grænser.

3) *Personale og interanvendeligt udstyr*

Her sigtes på at mindske de kvalitative og kvantitative forskelle mellem landenes grænseenheder og på længere sigt omtales udvikling af ny teknologi til kontrol af grænseovergange og overvågning af grænsestrækninger.

4) *Fælles lovgivning*

Det nævnes, at TEF artikel 62 og 66 giver rige muligheder for retlig regulering af en strategi for kontrol af de ydre grænser. Som mulige instrumenter nævnes blandt andet en omarbejdning af den fælles grænsehåndbog, herunder indarbejdning af visse "best practices".

5) *Byrdefordeling mellem medlemslandene og EU.*

På byrdefordelingssiden omtales på kort sigt, at byrden primært må bæres af de enkelte medlemslande med støtte fra fællesskabets budget for eksempel til uddannelsesformål. På længere sigt nævnes, at et eventuelt Europæisk Grænsepoliti bør have sit udstyr betalt af EU.

Der er først og fremmest tale om praktiske tiltag til forbedring af kontrollen af de ydre grænser. I et separat afsnit nævnes dog også på længere sigt muligheden for etablering af et egentligt fælles grænsepoliti.

3. Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet

Kommissionens meddelelse har været drøftet i Specialudvalget vedrørende Asyl- og Indvandringssamarbejdet (SPAIS) den 27. maj 2002.

4. Europa-Parlamentet

Europa-Parlamentet skal ikke høres i sagen.

5. Nærhedsprincippet

Henset til den fælles karakter af problemerne vedrørende kontrol af de ydre grænser synes det mest hensigtsmæssigt, at forhandlinger og drøftelser sker i Den Europæiske Unions regi, hvorfor en drøftelse vedrørende en integreret styring af de ydre grænser vurderes at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

6. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Sagen skønnes ikke på nuværende tidspunkt at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Såfremt der efterfølgende måtte blive fremsat konkrete forslag med hjemmel i Traktaten om Oprettelsen af det Europæiske Fællesskab, afsnit IV, vil de være omfattet af Protokollen om Danmarks Stilling.

7. Tidligere forelæggelser for Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg

Folketingets Udvalg for Udlændinge- og Integrationspolitik og Folketingets Europaudvalg er ikke tidligere blevet orienteret om sagen.

