



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 29.10.2009
KOM(2009) 596 endelig

2009/0166 (CNS)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om makrofinansiel bistand til Bosnien-Hercegovina

(SEC(2009)1459}

BEGRUNDELSE

BAGGRUNDEN FOR FORSLAGET

Begrundelse og formål

Kommissionen foreslår, at der ydes makrofinansiel bistand til Bosnien-Hercegovina i form af et lån for at understøtte stabiliseringen af landets økonomi og bidrage til at finansiere det betalingsbalance- og budgetunderskud, som IMF har identificeret. Den påtænkte bistand vil medvirke til gennemførelsen af myndighedernes program for finanspolitiske justeringer og strukturreformer, der skal munde ud i mere bæredygtige offentlige finanser og en forbedring af betalingsbalancen. Bistanden vil sætte landet i stand til bedre at tackle konsekvenserne af den globale finanskrisen.

Den foreslåede makrofinansielle bistand fra Fællesskabet vil udgøre et supplement til den bistand, som landet vil modtage fra IMF som led i det standby-arrangement, der blev vedtaget af IMF's bestyrelse den 8. juli 2009, og til den planlagte bistand fra Verdensbanken i form "budget support policy loans". Fællesskabets makrofinansielle bistand vil være af exceptionel og tidsbegrænset karakter og vil bl.a. blive gjort betinget af, at der gøres fremskridt med gennemførelsen af det aktuelle IMF-program, og at landet får held med at opfylde de økonomisk-politiske betingelser, der knyttes til bistanden.

I betragtning af finansieringsbehovet i 2010 er det vigtigt, at Fællesskabets makrofinansielle bistand stilles til rådighed for Bosnien-Hercegovina inden udgangen af 2010.

Generel baggrund

I 2008 faldt den reale BNP-vækst til 5,4 % fra 6,8 % i 2007. Den globale økonomiske og finansielle krise begyndte at slå igennem i Bosnien-Hercegovina i sidste kvartal af 2008. Den økonomiske aktivitet inden for byggebranchen, metal- og automobilindustrien samt servicesektoren begyndte at falde, og virksomhederne begyndte at afskedige medarbejdere. Handelsdynamikken blev svækket dramatisk, og den finansielle stabilitet blev truet i oktober 2008, hvor omkring 12 % af alle indlån blev hævet i løbet af en enkelt måned. Mens situationen på de indenlandske finansmarkeder hurtigt stabiliserede sig, fortsatte afmatningen i den økonomiske aktivitet i 2009 i takt med, at den indenlandske efterspørgsel faldt. Ikke desto mindre tyder de foreliggende kortsigtede indikatorer såsom industriproduktion på, at situationen er forholdsvis blandet. I Føderationen Bosnien-Hercegovina (der tegner sig for omkring to tredjedele af landets økonomi) faldt industriproduktionen med 10,4 % p.a. i de første seks måneder af 2009, mens den voksede med 17,1 % i Republika Srpska (der tegner sig for stort set resten af økonomien). Væksten i Republika Srpska skyldes dog næsten udelukkende genåbningen af et olieraffineri i december 2008. Den årlige ændring i forbrugerprisindekset på landsplan vendte i negativ retning i maj 2009 og faldt til -1,8 % i juni fra et højdepunkt på næsten 10 % i juli 2008. Den tolv måneders glidende gennemsnitsinflation faldt til 3,8 % i juni sammenlignet med 7,4 % i 2008. Udsigterne for indeværende år og derefter ser fortsat ikke lyse ud. Det makroøkonomiske scenario, der skildres i IMF-programmet for 2009, er kendetegnet ved en kreditvækst på nul og en stramning af finanspolitikken, som kan forventes at føre til et kraftigt fald i den indenlandske efterspørgsel, ligeligt fordelt mellem

investeringer og forbrug. BNP forventes at falde med 3 % i 2009 for atter at vokse igen i 2010, men kun med 0,5 %.

Underskuddet på betalingsbalancens løbende poster voksede til 14,7 % af BNP i 2008 (fra 12,7 % i 2007), hovedsagelig som følge af den globale prisudvikling og udviklingen i den indenlandske efterspørgsel i første halvdel af 2008, der resulterede i et stigende underskud på handelsbalancen. Det blev mere eller mindre ligeligt finansieret gennem udenlandske direkte investeringer og optagelse af nye lån i udlandet. Dynamikken i samhandelen blev imidlertid svækket hen imod slutningen af 2008 i kølvandet på den faldende efterspørgsel, idet importen skrumpede hurtigere end eksporten. Det månedlige underskud på handelsbalancen blev for første gang i over to år forbedret i november 2008. I første halvdel af 2009 var faldet i importen (25,3 %) større end faldet i eksporten (23,4 %), hvilket førte til en forbedring af handelsbalanceunderskuddet på 26,7 %. Dette resulterede i, at underskuddet på betalingsbalancens løbende poster opgjort på år-til-år-basis blev mere end halveret i første kvartal, hvor det faldt til blot 10 % af BNP. Dette fald skyldtes primært udviklingen i samhandelen, men også en svagt stigende saldo for de løbende overførsler bidrog hertil, da de officielt registrerede indbetalinger var 6,4 % højere opgjort på år-til-år-basis. De officielle valutareserver faldt med 16,8 % frem til juni 2009 efter at være toppet i september 2008. De udgør dog stadig 23 % af BNP svarende til mere end fem måneders import.

I begyndelsen af 2009 begyndte den økonomiske afmatning at få stadig mere alvorlige konsekvenser for de offentlige budgetter. I et forsøg på at mildne disse konsekvenser frigjorde det nationale finansråd i første kvartal af 2009 omkring 90 mio. EUR fra de aktiver, landet havde overtaget fra det tidligere Jugoslavien, og som udgør en del af centralbankens reserver. Dette viste sig imidlertid at være utilstrækkeligt, da de offentlige finanser kom under stigende pres som følge af faldende indtægter og store udgiftsplaner. Konfronteret med forværringen af det økonomiske klima og arven fra en dårlig finanspolitisk styring afsluttede myndighederne på alle regeringsniveauer og repræsenteret ved det nationale finansråd derfor i begyndelsen af maj 2009 forhandlingerne med IMF om et standby-arrangement, der omfattede tilsagn om støtte til gennemførelse af en række strukturreformer og finanspolitiske tilpasningsforanstaltninger. Efter gennemførelsen af de foranstaltninger, der tidligere var blevet aftalt med IMF (navnlig det nationale finansråds vedtagelse af en treårig budgetramme og genskabelsen af balance på de offentlige budgetter på alle statsniveauer, hvilket resulterede i et uventet samlet budgetunderskud på 4,7 % af BNP i stedet for 7,8 % uden en tilpasning), godkendte fondens bestyrelse den 8. juli 2009 det treårige lån på 1,15 mia. EUR. Den første rate på omkring 203 mio. EUR blev udbetalt umiddelbart derefter.

Gældende bestemmelser på det område, som forslaget vedrører

Ingen

Overensstemmelse med andre EU-politikker og -mål

Forslaget tager sigte på at støtte Bosnien-Hercegovinas økonomiske stabiliseringsprogram under de aktuelle økonomiske omstændigheder. Det supplerer

både:

- den europæiske økonomiske genopretningsplan, der blev vedtaget af Rådet med det formål at fremme og samordne EU's og medlemsstaternes politiske respons på krisen inden for EU, og
- stabiliserings- og associeringsprocessen med aktuelle og potentielle kandidatlande, der tjener til at bistå mulige fremtidige medlemsstater under førtiltrædelsesprocessen. I henhold til de økonomiske Københavnskriterier for tiltrædelse, herunder kravet om en fungerende markedsøkonomi, skal de relevante lande have opnået makroøkonomisk stabilitet.

HØRING AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSE

Høring af interesserede parter

Under udarbejdelsen af dette forslag har Kommissionens tjenestegrene diskuteret støttebehovet med myndighederne i Bosnien-Hercegovina, Den Internationale Valutafond og Verdensbanken. Inden fremlæggelsen af forslaget har Kommissionen hørt Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, som ikke har rejst indvendinger. Efter vedtagelsen af Rådets afgørelse vil Kommissionens tjenestegrene indlede forhandlinger med myndighederne i Bosnien-Hercegovina om et aftalememorandum og en låneaftale med henblik på at fastsætte gennemførelsesbestemmelserne for bistanden.

Ekspertbistand

Med bistand fra eksterne konsulenter udpeget af Kommissionen vil der blive gennemført en operationel evaluering af, hvor gode og troværdige de offentlige finansielle kredsløb og administrative kontrolforanstaltninger er i Bosnien-Hercegovina.

Konsekvensanalyse

Den makrofinansielle bistand vil få øjeblikkelige følger for Bosnien-Hercegovinas betalingsbalance og vil på denne måde medvirke til dels at mindske de finansielle begrænsninger, der hviler på gennemførelsen af myndighedernes økonomiske program, dels at finansiere budgetunderskuddet. Den makrofinansielle bistand vil endvidere blive benyttet til at opfylde de generelle målsætninger, der er angivet i det stabiliseringsprogram, der er blevet aftalt med IMF, og som især tager sigte på at forbedre bæredygtigheden i landets finanser på kort og mellemlang sigt.

Projektf finansiering og/eller teknisk bistand egner sig ikke til at opfylde disse makroøkonomiske målsætninger. Hvis bistanden ydes som betalingsbalance- og budgetstøtte, som foreslået i Bosnien-Hercegovinas tilfælde, vil betalingerne bidrage til opbygning af centralbankens reserver som forudsat i det makroøkonomiske stabiliseringsprogram og kan ligeledes anvendes til at finansiere budgetunderskuddet.

EU's bistand vil også være til hjælp for myndighederne i forbindelse med gennemførelsen af de kort- og mellemlistede politikker, der er fremhævet i det europæiske partnerskab med Bosnien-Hercegovina.

FORSLAGETS RETLIGE ASPEKTER

Resumé af forslaget

Fællesskabet vil yde Bosnien-Hercegovina makrofinansiel bistand i form af et lån. Til det formål skal Kommissionen bemyndiges til at låne op til 100 mio. EUR på kapitalmarkederne eller i finansieringsinstitutter.

Bistanden vil blive udbetalt i to rater. Lånenes maksimale gennemsnitlige løbetid må ikke overstige 15 år. Bistanden forvaltes af Kommissionen, som sammen med myndighederne aftaler de specifikke økonomisk-politiske og finansielle betingelser, der knytter sig til udbetalingen af de forskellige rater. Der vil således blive taget hensyn til specifikke bestemmelser om forebyggelse af svig og andre uregelmæssigheder, hvilket er i overensstemmelse med finansforordningen.

Bistanden vil være i fuld overensstemmelse med de makroøkonomiske mål, der allerede er fastlagt i IMF's program og i Bosnien-Hercegovinas økonomisk-politiske dokumenter, bl.a. dokumentet "Global Framework of Fiscal Balance and Policies in Bosnia and Herzegovina". Den vil også være i overensstemmelse med de mere langsigtede politiske mål, der er opstillet i den europæiske partnerskabsaftale mellem EU og Bosnien-Hercegovina, der blev vedtaget i februar 2008. Hvad angår de specifikke økonomisk-politiske betingelser, der knytter sig til udbetalingen af de forskellige lånerater, agter Kommissionen at fokusere på et begrænset antal områder, især den offentlige finansstyring. Kommissionen kan også overveje at sætte fokus på specifikke politikker af særlig betydning, såsom de prioriterede områder, der er identificeret i den europæiske partnerskabsaftale mellem EU og Bosnien-Hercegovina og i den statusrapport for 2009, som efter planen skal vedtages i oktober 2009, eller foranstaltninger, der anses for hensigtsmæssige i henhold til ovennævnte operationelle evaluering.

Retsgrundlag

Traktatens artikel 308.

Subsidiaritetsprincippet

Forslaget hører ind under Fællesskabets enekompetence. Subsidiaritetsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

Proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet af følgende grunde:

Bistandsbeløbet - op til 100 mio. EUR - svarer til 77 % af Bosnien-Hercegovinas residuale finansieringsbehov for året 2010 i forbindelse med IMF-programmet og ydes oven i den makroøkonomiske bistand fra IMF og Verdensbanken. Den resterende del (30 mio. EUR) vil blive dækket af London-klubbens udskydelse af fristen for afvikling af gæld. Denne tunge byrdefordeling for Fællesskabet tager hensyn til den nuværende usædvanlige situation, idet den globale krise har ramt Bosnien-Hercegovinas økonomi hårdt.

Reguleringsmiddel

Foreslået reguleringsmiddel: andet.

I mangel af en rammeforordning om instrumentet for makrofinansiel bistand er ad hoc-rådsafgørelser efter traktatens artikel 308 det eneste retlige instrument, der kan anvendes til denne bistand.

BUDGETMÆSSIGE KONSEKVENSER

I overensstemmelse med garantifondsforordningen¹ vil tilførslen til dækning af et lån på 100 mio. EUR, som udbetales i 2010, finde sted i 2012 og beløbe sig til højst 9 mio. EUR.

YDERLIGERE OPLYSNINGER

Fornyset gennemgang/revision/udløbsklausul

Der er i forslaget fastsat en begrænset rådighedsperiode.

¹ Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 480/2009 af 25. maj 2009 om oprettelse af en garantifond for aktioner i forhold til tredjelande (kodificeret udgave). Midlerne tilføres fra "Tilførsler til Garantifonden" (budgetpost 01 04 01 14).

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om makrofinansiel bistand til Bosnien-Hercegovina

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 308,

under henvisning til forslag fra Kommissionen²,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet,³

efter høring af Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Forbindelserne mellem Bosnien-Hercegovina og Den Europæiske Union udvikles inden for rammerne af stabiliserings- og associeringsprocessen og det europæiske partnerskab. Bosnien-Hercegovina og Kommissionen undertegnede den 16. juni 2008 en stabiliserings- og associeringsaftale og interimsaftalen om handel og handelsanliggender.
- (2) Bosnien-Hercegovinas økonomi er siden fjerde kvartal 2008 blevet hårdere og hårdere ramt af den internationale økonomiske og finansielle krise, som har resulteret i faldende produktion og handel og faldende skatteindtægter.
- (3) Bosnien-Hercegovinas økonomiske stabilisering og genopretning støttes med finansiel bistand fra Den Internationale Valutafond (IMF). I maj 2009 indgik myndighederne i Bosnien-Hercegovina og IMF en ny aftale om udbetaling af 1,15 mia. EUR over en periode på tre år, som blev godkendt af IMF's bestyrelse i juli 2009.
- (4) Bosnien-Hercegovina har anmodet om supplerende makrofinansiel bistand fra Fællesskabet med henvisning til forværringen af den økonomiske situation og de ugunstige udsigter.
- (5) Eftersom der ifølge IMF's beregninger resterer et finansieringsgab på betalingsbalancen i 2010, betragtes makrofinansiel bistand som den mest hensigtsmæssige respons på Bosnien-Hercegovinas anmodning under de nuværende exceptionelle omstændigheder og det bedste middel til, i kombination med det

² EUT C [...] af [...], s. [...].

³ EUT C [...] af [...], s. [...].

igangværende IMF-program, at stabilisere Bosnien-Hercegovinas økonomi. Den her omhandlede finansielle bistand forventes også at bidrage til at afhjælpe de budgetmæssige finansieringsbehov.

- (6) For at sikre en effektiv beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser i forbindelse med denne finansielle bistand er det nødvendigt, at Bosnien-Hercegovina træffer egnede foranstaltninger for at forebygge og bekæmpe svig, korrupsion og andre uregelmæssigheder i forbindelse med denne bistand, og at Kommissionen og Revisionsretten udfører den fornødne kontrol og revision.
- (7) Tiltrådighedsstillelsen af Fællesskabets finansielle bistand sker med forbehold af budgetmyndighedens bemyndigelse.
- (8) Denne bistand bør forvaltes af Kommissionen i samråd med Det Økonomiske og Finansielle Udvalg.
- (9) Traktaten indeholder ingen anden hjemmel til vedtagelsen af denne afgørelse end artikel 308 —

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Fællesskabet stiller makrofinansiell bistand til rådighed for Bosnien-Hercegovina i form af en lånefacilitet med en maksimal hovedstol på 100 mio. EUR og en maksimal gennemsnitlig løbetid på 15 år med henblik på at støtte Bosnien-Hercegovinas økonomiske stabilisering og forbedre landets betalingsbalance og budgetstilling som angivet i det igangværende IMF-program.
2. Til det formål bemyndiges Kommissionen til på Det Europæiske Fællesskabs vegne at låne de nødvendige midler.
3. Tiltrådighedsstillelsen af Fællesskabets finansielle bistand forvaltes af Kommissionen på en måde, der er i overensstemmelse med de aftaler eller overenskomster, der er indgået mellem IMF og Bosnien-Hercegovina.
4. Fællesskabets finansielle bistand stilles til rådighed i to år fra den første dag efter ikrafttrædelsen af det aftalememorandum, der henvises til i artikel 2, stk. 1. Hvis omstændighederne imidlertid gør det nødvendigt, kan Kommissionen efter at have hørt Det Økonomiske og Finansielle Udvalg beslutte at forlænge denne periode med maksimalt et år.

Artikel 2

1. Kommissionen bemyndiges til efter høring af Det Økonomiske og Finansielle Udvalg og sammen med myndighederne i Bosnien-Hercegovina at aftale de økonomisk-politiske betingelser knyttet til Fællesskabets makrofinansielle bistand, som fastlægges i et aftalememorandum. Betingelserne skal være i overensstemmelse med de aftaler eller overenskomster, der er indgået mellem IMF og Bosnien-Hercegovina. De detaljerede finansielle vilkår knyttet til bistanden fastlægges i en

låneaf tale, der indgås mellem Kommissionen og myndighederne i Bosnien-Hercegovina.

2. I forbindelse med tilrådighedsstillelsen af Fællesskabets finansielle bistand overvåger Kommissionen, om Bosnien-Hercegovina råder over fornuftige finansielle arrangementer, administrative procedurer samt interne og eksterne kontrolmekanismer, der er relevante for denne bistand.
3. Kommissionen kontrollerer jævnligt, om Bosnien-Hercegovinas økonomiske politikker er i overensstemmelse med formålene med Fællesskabets bistand, og at de aftalte økonomisk-politiske betingelser er opfyldt på tilfredsstillende vis. I denne forbindelse arbejder Kommissionen snævert sammen med Den Internationale Valutafond og Verdensbanken og, når det er påkrævet, Det Økonomiske og Finansielle Udvalg.

Artikel 3

1. Kommissionen stiller Fællesskabets finansielle bistand til rådighed for Bosnien-Hercegovina i to lånerater i henhold til betingelserne i stk. 2. Størrelsen af låneraterne fastlægges i aftalememorandummet.
2. Kommissionen frigiver raterne under forudsætning af en tilfredsstillende opfyldelse af de økonomisk-politiske betingelser i aftalememorandummet. Udbetalingen af anden rate sker tidligst tre måneder efter frigivelsen af første rate.
3. Fællesskabets midler udbetales til Bosnien-Hercegovinas centralbank. Med forbehold af de bestemmelser, der fastlægges i aftalememorandummet, herunder en bekræftelse af de residuale budgetmæssige finansieringsbehov, kan deres modværdi i lokal valuta overføres til finansministerierne i Bosnien-Hercegovina og dets enheder som de endelige modtagere.

Artikel 4

1. De lånoptagelses- og långivningstransaktioner, der er nævnt i denne afgørelse, gennemføres i euro med samme valørdato og må for Fællesskabet ikke medføre omlægning af forfaldstider, valutakurs- og renterisici eller andre kommercielle risici.
2. Kommissionen træffer de nødvendige foranstaltninger til på anmodning af Bosnien-Hercegovina at sikre, at der i lånevilkårene indføres en klausul om førtidig tilbagebetaling, og at vilkårene for låntagningstransaktionerne indeholder en tilsvarende klausul.
3. Efter anmodning fra Bosnien-Hercegovina kan Kommissionen, hvis omstændighederne tillader en forbedring af rentesatsen på lånet, refinansiere hele eller en del af sin oprindelige låntagning eller omlægge de tilsvarende finansielle betingelser. Refinansierings- eller omlægningstransaktioner skal foregå på de vilkår, der er fastsat i stk. 1, og må ikke resultere i en forlængelse af den gennemsnitlige løbetid for den pågældende låntagning eller i en forhøjelse af restgælden på datoen for refinansieringen eller omlægningen.

4. Alle Fællesskabets omkostninger i forbindelse med de låntagnings- og långivningstransaktioner, der gennemføres i henhold til denne afgørelse, afholdes af Bosnien-Hercegovina.
5. Det Økonomiske og Finansielle Udvalg holdes underrettet om gennemførelsen af de i stk. 2 og 3 omhandlede transaktioner.

Artikel 5

Fællesskabets finansielle bistand gennemføres i overensstemmelse med Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 af 25. juni 2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget⁴ samt gennemførelsesbestemmelserne hertil⁵. Især gælder det, at det aftalememorandum og de låneaftaler, der indgås med myndighederne i Bosnien-Hercegovina, skal indeholde bestemmelse om, at Bosnien-Hercegovina skal træffe hensigtsmæssige foranstaltninger for at forebygge og bekæmpe svig, korruption og andre uregelmæssigheder i forbindelse med denne bistand. De skal også indeholde bestemmelser om kontrol, der udføres af Kommissionen, herunder Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), med ret til at udføre kontrol og inspektion på stedet, og om revision, der udføres af Revisionsretten, eventuelt på stedet.

Artikel 6

Senest den 31. august hvert år forlægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet indeholdende en vurdering af gennemførelsen af denne afgørelse i det foregående år. I rapporten redegøres der for forbindelsen mellem de politiske betingelser, der i henhold til artikel 2, stk. 1, er fastlagt i et aftalememorandum, Bosnien-Hercegovinas løbende økonomiske og finanspolitiske resultater og Kommissionens beslutning om frigivelsen af de forskellige rater af bistanden.

Artikel 7

Denne afgørelse træder i kraft på dagen for offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand
[...]

⁴ EFT L 248 af 16.9.2002, s. 1. Ændret ved forordning (EF, Euratom) nr. 1995/2006 (EUT L 390 af 30.12.2006, s. 1).

⁵ Kommissionens forordning (EF, Euratom) nr. 2342/2002, EFT L 357 af 31.12.2002, s. 1.

FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAGET

1. FORSLAGETS TITEL:

Makrofinansiel bistand til Bosnien-Hercegovina.

2. ABM-/ABB-RAMME

Politikområder og dermed forbundne aktiviteter:

Afsnit 01 – Økonomiske og finansielle anliggender, 03 – Internationale økonomiske og finansielle anliggender

3. BUDGETPOSTER

3.1. Budgetposternes nummer og tekst (aktionsposter og dermed forbundne poster vedrørende teknisk og administrativ bistand (tidl. BA-poster)):

01 04 01 14 Tilførsler til Garantifonden

3.2. Foranstaltningens og de finansielle virkninger varighed:

Start i 2010, alle udbetalingerne vil i princippet finde sted i løbet af 2010 i to omgange (andet og fjerde kvartal). Forsinkelser kan imidlertid ikke udelukkes, og det kan forlænge foranstaltningen.

3.3. Budgetoplysninger

Budgetpost	Udgifternes art		Nye	EFTA-bidrag	Bidrag fra ansøgerlandene	Udgifts-område i de finansielle overslag
01.04.01.14	Oblig.	Opdelte	Nej	Nej	Nej	Nr. 4

Bistand i form af lån

01 04 01 14 - Tilførsler til Garantifonden

Garantifonden for aktioner i forhold til tredjelande tilføres midler i overensstemmelse med forordningen om oprettelse af fonden som ændret. I overensstemmelse med denne forordning tilføres fonden i forbindelse med långivning ikke længere det fulde beløb på beslutningstidspunktet, idet beregningsgrundlaget er det udestående beløb ved udgangen af et år. Tilførselsbeløbet beregnes ved begyndelsen af år "n" som differencen mellem målbeløbet og fondens nettoaktiver ved udgangen af år "n-1". Tilførselsbeløbet opføres på det foreløbige budget for år "n" til "n+1" og indbetales som en transaktion

ved begyndelsen af år "n+1" fra budgetposten "tilførsler til garantifonden" (budgetpost 01 04 01 14).

Det betyder, at 9 % (maks. 9 mio. EUR) af det reelt udbetalte beløb vil blive taget med i betragtning i målbeløbet ved udgangen af år "n-1" med henblik på beregningen af tilførselsbeløbet til fonden.

01 04 01 04 – Det Europæiske Fællesskabs sikkerhedsstillelse for lån, som Fællesskabet har optaget med henblik på makrofinansiel bistand til tredjelande.

Den budgetpost ("p.m."), der afspejler budgetgarantien for lånet (100 mio. EUR), vil kun blive aktiveret, såfremt der rent faktisk gøres brug af garantien. Det forventes normalt, at der ikke vil blive gjort brug af garantien.

4. SAMMENFATNING AF RESSOURCERNE

4.1. Finansielle ressourcer

4.1.1. Sammenfatning af forpligtelsesbevillinger (FB) og betalingsbevillinger (BB)

i mio. EUR (3 decimaler)

Udgiftstype	Punkt		2009	2010			I alt
-------------	-------	--	------	------	--	--	-------

Driftsudgifter⁶

Forpligtelsesbevillinger (FB)	8.1.	a	0	0			
Betalingsbevillinger (BB)		b	0	0			

Administrative udgifter inden for referencebeløbet⁷

Teknisk og administrativ bistand (IOB)	8.2.4.	c	0	0			
--	--------	---	---	---	--	--	--

SAMLET REFERENCEBELØB

Forpligtelsesbevillinger		a+c	0	0			
Betalingsbevillinger		b+c	0	0			

Administrative udgifter, der ikke er medtaget i referencebeløbet⁸

Personaleressourcer og dermed forbundne udgifter (IOB)	8.2.5.	d	0	0			
Administrative udgifter, undtagen udgifter til personaleressourcer og dermed forbundne udgifter, ikke medtaget i referencebeløbet (IOB)	8.2.6.	e	0	0			

Samlede anslåede finansielle omkostninger ved foranstaltningen

FB I ALT, inkl. udgifter til personaleressourcer		a + c + d + e	0	0			
BB I ALT, inkl. udgifter til personaleressourcer		b + c + d + e	0	0			

⁶ Udgifter, som ikke henhører under kapitel xx 01 i afsnit xx.

⁷ Udgifter inden for artikel xx 01 04 i afsnit xx.

⁸ Udgifter inden for kapitel xx 01, som ikke henhører under artikel xx 01 04 eller xx 01 05.

4.1.2. Forenelighed med den finansielle programmering

- X Forslaget er foreneligt med den gældende finansielle programmering.
- Forslaget kræver omprogrammering af det relevante udgiftsområde i den finansielle ramme.
- Forslaget kan kræve anvendelse af bestemmelserne i den interinstitutionelle aftale⁹ (dvs. fleksibilitetsinstrumentet eller revision af den finansielle ramme).

4.1.3. Finansielle virkninger på indtægtssiden

- X Forslaget har ingen indflydelse på indtægterne
- Forslaget har finansielle virkninger - virkningerne for indtægterne er som følger:

4.2. Personaleressourcer (fuldtidsækvivalenter) (herunder tjenestemænd, midlertidigt ansatte og eksternt personale) – se nærmere under punkt 8.2.1.

Årlige behov	2009	2010				
Personaleressourcer i alt	1/3	1/3				

5. SÆRLIGE FORHOLD OG MÅL

5.1. Behov, der skal dækkes på kort eller lang sigt

Bosnien-Hercegovinas økonomi er blevet hårdt ramt af den globale økonomiske og finansielle krise. Den økonomiske vækst begyndte at aftage i fjerde kvartal af 2008, og outputtet forventes at skrumpes med 3 % i 2009. Skønt underskuddet på betalingsbalancens løbende poster er faldende, er det samlede behov for ekstern finansiering fortsat stort grundet betydelige kortfristede gældsbetalingsforpligtelser. IMF har identificeret et eksternt finansieringsgab på 433 mio. EUR i 2009 og 563 mio. EUR i 2010, som skal dækkes af IMF, Verdensbanken og officielle donorer. Mens programmet ifølge de nuværende antagelser forventes at være fuldt finansieret i 2009 og 2011, tilbagestår der et residualt finansieringsgab i 2010 efter støtte fra IMF og formentlig også fra Verdensbanken, og det skønnes ifølge IMF at komme til at udgøre omkring 130 mio. EUR, der delvis vil skulle dækkes af Fællesskabet (de resterende 30 mio. EUR vil blive dækket af London-klubben).

5.2. Merværdien af Fællesskabets engagement og forslagens sammenhæng med andre finansielle instrumenter og eventuel synergi

Fællesskabets finansielle bistand afspejler Bosnien-Hercegovinas strategiske betydning som et potentielt kandidatland til optagelse i EU. Makrofinansiel bistand er et hensigtsmæssigt instrument til supplerende af den eksisterende

⁹ Se punkt 19 og 24 i den interinstitutionelle aftale.

fællesskabsbistand og bidrager til gennemførelse af et fuldt finansieret økonomisk stabiliseringsprogram, hvortil IMF yder støtte. Derved kan der skabes vigtige synergieffekter til gavn for programmets indflydelse på økonomisk reform og stabilisering.

5.3. Forslagets mål, forventede resultater og øvrige indikatorer set i forbindelse med ABM-rammen

Et af GD ECFIN's aktivitetsområder er "internationale økonomiske og finansielle anliggender" og herunder hører målsætningen om at stille makrofinansiel bistand til rådighed for tredjelande med det formål at løse deres betalingsbalanceproblemer og tilvejebringe en bæredygtig gældssituation over for udlandet, og dette er forbundet med den generelle målsætning om at fremme velfærden uden for EU.

De hertil knyttede indikatorer er følgende: "offentlige reserver målt i måneders import af varer og tjenesteydelser" (forventet resultat: "en stabilisering eller stigning") og "udlandsgæld som procentdel af BNP" (forventet resultat: et niveau, der betragtes som bæredygtigt ved udgangen af programperioden).

5.4. Gennemførelsesmetode (vejledende)

Central forvaltning

direkte af Kommissionen

indirekte ved delegation til:

forvaltningsorganer

organer oprettet af Fællesskaberne, jf. artikel 185 i finansforordningen

nationale offentlige organer eller public service-organer

Fælles eller decentral forvaltning

med medlemsstaterne

med tredjelande

Fælles forvaltning med internationale organisationer (angiv nærmere)

Relevante bemærkninger:

6. OVERVÅGNING OG EVALUERING

6.1. Overvågningsystem

Kommissionens tjenestegrene vil overvåge aktionen med udgangspunkt i makroøkonomiske og strukturpolitiske foranstaltninger, som aftales med Bosnien-Hercegovinas myndigheder i et aftalememorandum. Myndighederne vil regelmæssigt skulle aflægge rapport om disse foranstaltninger til Kommissionens tjenestegrene. Europa-Kommissionens delegation i Sarajevo vil desuden aflægge rapporter om emner, der er relevante for overvågningen af bistanden. Kommissionens tjenestegrene vil holde tæt kontakt med IMF og Verdensbanken.

6.2. Evaluering

6.2.1. Forudgående evaluering

Kommissionens tjenestegrene (kontor D1 i GD ECFIN) har foretaget en forudgående evaluering.

6.2.2. Forholdsregler efter en midtvejsevaluering eller efterfølgende evaluering (konklusioner, der kan drages af lignende tidligere erfaringer)

I 2007 blev der foretaget en efterfølgende evaluering af en foranstaltning omfattende makrofinansiel bistand til Bosnien-Hercegovina. Der blev også foretaget efterfølgende evalueringer af foranstaltninger til fordel for andre lande på Vestbalkan (Albanien, Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien og Serbien) og for to nye uafhængige stater i det tidligere Sovjetunionen (Armenien og Tadsjikistan). Resultaterne af disse evalueringer giver en række nyttige oplysninger til brug for denne foranstaltning til fordel for Bosnien-Hercegovina.

6.2.3. Regler for fremtidige evalueringer og deres hyppighed

Der er planer om at gennemføre en uafhængig efterfølgende evaluering af bistanden til Bosnien-Hercegovina under GD ECFIN's flerårige evalueringsprogram.

7. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

Kommissionens tjenestegrene har iværksat et løbende program med operationelle vurderinger af de finansielle kredsløb og administrative procedurer i alle tredjelande, der modtager makrofinansiel bistand fra Fællesskabet. Dette sker for at opfylde kravene i finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget.

Bistået af behørigt bemyndigede eksterne eksperter foretog Kommissionen i 2004 en vurdering af de finansielle kredsløb og administrative procedurer i Bosnien-Hercegovina, der er relevante for denne type bistand, og konkluderede, at finansministeriernes rammer for en sund finansiel forvaltning i det store hele var effektive, og at centralbankens tilsvarende rammer var effektive. Samtidig fremhævede den en række områder, hvor der var plads for forbedringer, og nævnte i den forbindelse især budgetkontrollen og den interne revision. Kommissionen agter

at bestille en ny operationel vurdering hos eksterne konsulenter. Resultaterne heraf vil blive benyttet som rettesnor for de specifikke politiske foranstaltninger, der skal knyttes til frigivelsen af bistanden med det formål at gøre Bosnien-Hercegovinas offentlige finansstyringssystemer mere effektive, mere gennemsigtige og mere ansvarlige.

Det foreslåede retsgrundlag for forslaget om makrofinansiel bistand til Bosnien-Hercegovina indeholder en bestemmelse om foranstaltninger til forebyggelse af svig. Disse foranstaltninger vil blive uddybet i et aftalememorandum og i låneaftalen. Efter planen vil der blive knyttet en række specifikke politiske betingelser til bistanden, hovedsagelig inden for offentlig finansstyring, med henblik på at tilvejebringe større effektivitet, gennemsigtighed og ansvarlighed i forbindelse med bistanden. Den makrofinansielle bistand vil blive verificeret, kontrolleret og revideret på Kommissionens ansvar af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og Den Europæiske Revisionsret.

8. RESSOURCER

8.1. Finansielle omkostninger i forbindelse med forslaget mål

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (3 decimaler)

Beskrivelse af mål, foranstaltninger og output	Type output	Gen. snit. omkostn.	2009		2010		2011		2012		År n+4		År n+5 og ff.		I ALT	
			Antal output	Samlede omkostninger	Antal output	Samlede omkostninger	Antal output	Samlede omkostninger	Antal output	Samlede omkostninger	Antal output	Samlede omkostninger	Antal output	Samlede omkostninger	Antal output	Samlede omkostninger
OPERATIONELT MÅL nr. 1 ...																
Foranstaltning 1 betalingsbalance/budgetstøtte til Bosnien-Hercegovina																
- Output 1	Tilførsel til garantifonden	0	0	0						9,0						
- Output 2																
Foranstaltning 2 ajourføring af operationel vurdering																
- Output 1	Rapport		1	0,05												
Subtotal mål 1				0,05						9,0						

OPERATIONELT MÅL nr. 2 ¹ ...																
Foranstaltning 1...																
- Output 1																
Subtotal mål 2																
OPERATIONELT MÅL nr. n ¹ ...																
Subtotal mål n																
SAMLEDE OMKOST- NINGER				0,05											9,0	

8.2. Administrative udgifter

8.2.1. Personaleressourcer – antal og type

Stillingstyper		Personale til forvaltning af foranstaltningen ved brug af eksisterende og/eller yderligere ressourcer (antal stillinger/fuldtidsækvivalenter)					
		2009	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5
Tjenestemænd eller midlertidigt ansatte ¹⁰ (XX 01 01)	A*/AD	1/3	1/3				
	B*, C*/AST						
Personale ¹¹ , der finansieres over art. XX 01 02							
Andet personale ¹² , der finansieres over art. XX 01 04/05							
I ALT		1/3	1/3				

8.2.2. Opgavebeskrivelse

Bl.a. udarbejde/føre forhandlinger om aftalememoranda og låneaftale, varetage forbindelser med myndighederne og de internationale finansieringsinstitutioner, overvåge modtagerlandets økonomiske politik og strukturpolitik, gennemføre kontrolbesøg og udarbejde rapporter fra Kommissionens tjenestegrene, udarbejde kommissionsprocedurer for forvaltning af bistanden.

8.2.3. Kilde til personaleressourcer (vedtægtsomfattede)

- Stillinger, der i øjeblikket er afsat til forvaltningen af programmet, og som skal erstattes eller forlænges
- Stillinger, der er forhåndsallokeret i forbindelse med APS/FBF-proceduren for år n
- Stillinger, hvorom der skal ansøges i forbindelse med den næste APS/FBF-procedure
- Stillinger, som skal omfordeles under anvendelse af eksisterende ressourcer inden for den pågældende tjeneste (intern omfordeling)

¹⁰ Udgifter, der IKKE er medtaget i referencebeløbet.

¹¹ Udgifter, der IKKE er medtaget i referencebeløbet.

¹² Udgifter, der er medtaget i referencebeløbet.

- Stillinger, der er nødvendige i år n, men ikke forudset i APS/FBF-proceduren for det pågældende år

8.2.4. *Andre administrative udgifter, der er medtaget i referencebeløbet (XX 01 04/05 – udgifter til administrativ forvaltning)*

i mio. EUR (3 decimaler)

Budgetpost 01 03 02: Makroøkonomisk bistand	År n	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5 og ff.	I ALT
1 Teknisk og administrativ bistand (herunder personaleudgifter)							
Forvaltningsorganer ¹³							
Anden teknisk og administrativ bistand							
- intern							
- ekstern							
1) Operationel vurdering	0,050						
2) Efterfølgende evaluering		0,250					
Teknisk og administrativ bistand i alt	0,050	0,250					

8.2.5. *Udgifter til personaleressourcer og dermed forbundne udgifter, der ikke er medtaget i referencebeløbet*

i mio. EUR (3 decimaler)

Arten af personaleressourcer	År n	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5 og ff.

¹³ Der skal henvises til den specifikke finansieringsoversigt for det eller de pågældende forvaltningsorganer.

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte (XX 01 01)	0,030	0,030				
Personale finansieret over artikel XX 01 02 (hjælpeansatte, nationale eksperter, kontraktansatte osv.) (oplys budgetpost)						
Samlede udgifter til personaleressourcer og dermed forbundne udgifter (IKKE medtaget i referencebeløbet)	0,030	0,030				

Beregning – *tjenestemænd og midlertidigt ansatte*

Der henvises om fornødent til punkt 8.2.1.

IKKE RELEVANT

Beregning – *personale, der finansieres over art. XX 01 02*

Der henvises om fornødent til punkt 8.2.1.

IKKE RELEVANT

8.2.6. *Andre administrative udgifter, der ikke er medtaget i referencebeløbet*

i mio. EUR (3 decimaler)

	2009	År n+1	År n+2	År n+3	År n+4	År n+5 og ff.	I ALT
XX 01 02 11 01 – Tjenesterejser	0,020	0,010					0,030
XX 01 02 11 02 – Møder og konferencer							
XX 01 02 11 03 - Udvalg ¹⁴							
XX 01 02 11 04 – Undersøgelser og høringer							
XX 01 02 11 05 - Informationssystemer							

¹⁴ Oplys, hvilken type udvalg det drejer sig om, og hvilken gruppe det tilhører.

2 Andre forvaltningsudgifter i alt (XX 01 02 11)							
3 Andre udgifter af administrativ karakter (angiv hvilke, herunder budgetpost)							
Administrative udgifter i alt, ekskl. udgifter til personaleressourcer og dermed forbundne udgifter (IKKE medtaget i referencebeløbet)	0,020	0,010					0,030

Beregning – Andre administrative udgifter, der ikke er medtaget i referencebeløbet

Tre tjenesterejser for en/to person(er)