



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



14172/05 (Presse 289)

(OR. en)

PRESSEMEDDELELSE

2691. samling i Rådet

Almindelige anliggender og eksterne forbindelser

Eksterne forbindelser

Bruxelles, den 21.-22. november 2005

Formænd

Jack Straw

Det Forenede Kongeriges minister for udenrigs- og
Commonwealth-spørgsmål

Douglas ALEXANDER

Det Forenede Kongeriges viceminister for Europaspørgsmål

* Nogle punkter vedrørende eksterne forbindelser blev vedtaget uden debat på 2690. samling i Rådet (almindelige anliggender) (14171/05 Presse 288).

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B – 1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 285 8239 / 6319 Fax: +32 (0)2 285 8026
press.office@consilium.eu.int <http://ue.eu.int/Newsroom>

14172/05 (Presse 289)

1

DA

Vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet gav udtryk for, at aftalen om bevægelighed og adgang mellem Israel og Den Palæstinensiske Myndighed er et stort gennembrud, og på baggrund af denne aftale tilsluttede det sig, at EU påtager sig rollen som den tredjepart, der er nævnt i aftalen, og det besluttede hurtigst muligt at iværksætte **en ESFP-mission, der kan overvåge operationerne ved grænseovergangen i Rafah**. Rådet godkendte ligeledes udnævnelsen af generalmajor Pietro Pistolese som missionschef, det godkendte operationskonceptet for missionen, og det så frem til, at der hurtigst muligt deployeres et foreløbigt hold af observatører, så operationerne i Rafah kan indledes hurtigst muligt.

På tiårsdagen for Dayton/Paris-fredsftalen udtrykte Rådet stor tilfredshed med fremskridtene i **Bosnien-Hercegovina**, og det bemyndigede Kommissionen til snarest muligt at indlede forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale.

Rådet:

- besluttede endvidere at oprette en opfølgningsmission til EU's politimission i Bosnien-Hercegovina (EUPM) med et mandat, der er målrettet mod at støtte bekæmpelse af organiseret kriminalitet på en mere proaktiv måde og gennemførelse af politireformen
- drøftede EU's militære operation Althea, nu hvor den har afsluttet sit første år med succes, og det godkendte henstillingen fra den højtstående repræsentant Javier Solana om, at styrkemålene stort set bør forblive uændrede i det kommende år,
- besluttede at styrke EUSR's rolle med hensyn til at koordinere alle EU's instrumenter i Bosnien-Hercegovina.

Forud for **WTO**-ministerkonferencen i Hongkong bekræftede Rådet atter, at målet er en samlet, afbalanceret og ambitiøs handelsaftale med et ambitiøst udviklingsperspektiv. Det drøftede en pakke af foranstaltninger til handelsstøtte, der kan give udviklingslandene mulighed for at få udbytte af aftalen.

Rådet nåede også til enighed om justeringer af rammerne for EU's udviklingspolitik på baggrund af ændringer, der er sket såvel inden for EU som på internationalt plan gennem de seneste år.

Rådet noterede sig under tilstedeværelse af forsvarsministrene i sin halvårige gennemgang af udviklingen inden for **den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik**, at der er gjort fremskridt med hensyn til militære kapaciteter, herunder hvad angår EU-kampgrupper, og i arbejdet med Det Europæiske Forsvarsagentur (EDA).

I tilknytning til samlingen i Rådet:

- nåede EDA's styringskomité til enighed om en frivillig **adfærdskodeks vedrørende indkøbskontrakter på forsvarsområdet**, der skal fremme konkurrencen på det europæiske marked for forsvarsmateriel, og som træder i kraft fra juli 2006
- understregede ministrene på en **konference om forbedring af de civile kapaciteter**, at civil krisestyring spiller en stadig større rolle i EU's støtte til international fred og sikkerhed, og de gentog, at de støtter yderligere udvikling af civil krisestyring.

INDHOLD¹

DELTAGERE	5
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

DET VESTLIGE BALKAN.....	8
– Rådets konklusioner	8
– Bosnien-Hercegovina - stabiliserings- og associeringsaftale	10
– EU's observatørmision.....	10
DEN EUROPÆISKE SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK - <i>Rådets konklusioner</i>	11
HANDELSPOLITIK - DOHA-UDVIKLINGSDAGSORDENEN - <i>Rådets konklusioner</i>	15
FREDSPROCESSEN I MELLEMOSTEN - <i>Rådets konklusioner</i>	16
IRAK.....	18
IRAN	19
MIGRATION OG EKSTERNE FORBINDELSER - <i>Rådets konklusioner</i>	20
EU'S STRATEGI FOR AFRIKA - <i>Rådets konklusioner</i>	23
REVISION AF RAMMERNE FOR EU'S UDVIKLINGSPOLITIK	35
EFFEKTIVITETEN AF EU'S OPTRÆDEN UDADTIL - Rådets konklusioner	36
HANDELSSTØTTE	40
EVENTUELT	41
– ASEM: Asien-Europa-mødet	41
– Bulgarske sygeplejersker i Lybien.....	41
– Jordskælv i Pakistan.....	41
– Etiopien og Eritrea	41

¹

- Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.
- Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://ue.eu.int>.
- Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

ARRANGEMENTER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING	42
--	----

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

Se pressemeddelelsen fra samlingen i Rådet (almindelige anliggender): 14172/05 Presse 289.

DELTAGERE

Medlemsstaternes regeringer og Europa Kommissionen var repræsenteret således:

Belgien:

Karel DE GUCHT
André FLAHAUT
Armand DE DECKER
Didier DONFUT

Udenrigsminister
Forsvarsminister
Minister for udviklingssamarbejde
Statssekretær for Europaspørgsmål under
udenrigsministeren

Den Tjekkiske Republik:

Cyril SVOBODA
Karel KÜHNL
Vladimír MÜLLER
Tomaš POJAR

Udenrigsminister
Forsvarsminister
Første viceudenrigsminister med ansvar for EU-spørgsmål
Viceudenrigsminister, med ansvar for bilaterale
forbindelser

Danmark:

Per Stig MØLLER
Søren Gade JENSEN
Ulla TØRNÆS

Udenrigsminister
Forsvarsminister
Minister for udviklingsbistand

Tyskland:

Klaus SCHARIOTH
Erich STATHER

Statssekretær, Udenrigsministeriet
Statssekretær, Forbundsministeriet for økonomisk
samarbejde og udvikling

Estland:

Urmas PAET
Jürgen LIGI

Udenrigsminister
Forsvarsminister

Grækenland:

Spilios SPILIOPOULOS
Ioannis VALINAKIS
Evripidis STYLIANIDIS

Forsvarsminister
Statssekretær for udenrigsspørgsmål
Statssekretær for udenrigsspørgsmål

Spanien:

Alberto NAVARRO GONZÁLEZ

Francisco PARDO PIQUERAS
Leire PAJÍN IRAOLA

Statssekretær for spørgsmål vedrørende Den Europæiske
Union
Statssekretær for forsvarsspørgsmål
Statssekretær for internationalt samarbejde

Frankrig:

Philippe DOUSTE-BLAZY
Michèle ALLIOT-MARIE
Catherine COLONNA

Udenrigsminister
Forsvarsminister
Viceminister med ansvar for Europaspørgsmål

Irland:

Dermot AHERN
Willie O'DEA
Conor LENIHAN

Udenrigsminister
Forsvarsminister
Viceminister, Udenrigsministeriet, med særligt ansvar for
udviklingssamarbejde og menneskerettigheder

Italien:

Gianfranco FINI
Antonio MARTINO
Alfredo Luigi MANTICA

Vicepremierminister og udenrigsminister
Forsvarsminister
Statssekretær for udenrigsspørgsmål

Cypern:

George IACOVOU
Kyriakos MAVRONIKOLAS
Costas MILTIADES

Udenrigsminister
Forsvarsminister
Repræsentant i Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske
Komité

Letland:

Artis PABRIKS
Edgars RINKĒVIČS

Udenrigsminister
Statssekretær, Forsvarsministeriet

Maija MANIKA

Litauen:

Antanas VALIONIS
Gediminas KIRKILAS

Luxembourg:

Jean ASSELBORN

Nicolas SCHMIT

Jean-Louis SCHILTZ

Ungarn:

Ferenc SOMOGYI
Etele BARÁTH
László FAPÁL
András BÁRSONY

Malta:

Michael FRENDI
Anthony ABELA

Nederlandene:

Bernard. BOT
Henk KAMP
Atzo NICOLAÏ
Agnes van ARDENNE-van der HOEVEN

Østrig:

Ursula PLASSNIK
Günther PLATTER

Polen:

Stefan MELLER
Radosław SIKORSKI
Jarosław PIETRAS

Portugal:

Diogo FREITAS DO AMARAL
Luís AMADO
João GOMES CRAVINHO

Slovenien:

Dimitrij RUPEL
Karl Viktor ERJAVEC

Slovakiet:

Eduard KUKAN
Juraj LIŠKA

Finland:

Erkki TUOMIOJA
Seppo KÄÄRIÄINEN
Mari KIVINIEMI

Sverige:

Laila FREIVALDS
Lena BJÖRKLUND
Carin JÄMTIN

Lars DANIELSSON
Lars-Olof LINDGREN

Det Forenede Kongerige:

Jack STRAW
John REID

Vicestatssekretær for økonomiske forbindelser og politikken for udviklingssamarbejde, Udenrigsministeriet

Udenrigsminister
Forsvarsminister

Vicepremierminister samt udenrigs- og indvandringsminister
Viceminister med ansvar for udenrigsspørgsmål og indvandring
Minister for samarbejde og humanitær bistand samt minister med ansvar for kommunikation

Udenrigsminister
Minister uden portefølje med ansvar for Europaspørgsmål
Administrativ statssekretær, Forsvarsministeriet
Politisk statssekretær, Udenrigsministeriet

Udenrigsminister
Statssekretær, premierministerens kontor

Udenrigsminister
Forsvarsminister
Minister for Europaspørgsmål
Minister for udviklingssamarbejde

Forbundsudenrigsminister
Forbundsforsvarsminister

Udenrigsminister
Forsvarsminister
Statssekretær, chef for Kontoret for Udvalget for Europæisk Integration

Udenrigsminister
Forsvarsminister
Statssekretær for udenrigs- og samarbejdsspørgsmål

Udenrigsminister
Forsvarsminister

Udenrigsminister
Forsvarsminister

Udenrigsminister
Forsvarsminister
Minister for udenrigshandel og udvikling

Udenrigsminister
Forsvarsminister
Minister, Udenrigsministeriet, med ansvar for udviklingsbistand
Statssekretær under statsministeren
Statssekretær, Erhvervsministeriet

Minister for udenrigs- og Commonwealth-spørgsmål
Forsvarsminister

Hilary BENN
Douglas ALEXANDER
Gareth THOMAS

Minister for international udvikling
Viceminister for Europaspørgsmål
Statssekretær, Ministeriet for International Udvikling

Kommissionen:

Franco FRATTINI
Louis MICHEL
Benita FERRERO-WALDNER

Næstformand
Medlem
Medlem

Generalsekretariatet for Rådet:

Javier SOLANA

Generalsekretær/højtstående FUSP-repræsentant

De tiltrædende staters regeringer var repræsenteret således:

Bulgarien:

Ivailo KALFIN
Vesselin BLIZNAKOV
Meglena KUNEVA
Evgenia KOLDANOVA

Viceministerpræsident og udenrigsminister
Forsvarsminister
Minister for Europaspørgsmål
Viceøkonomiminister

Rumænien:

Teodor ATANASIU

Forsvarsminister

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

DET VESTLIGE BALKAN

– Rådets konklusioner

Forsvarsministrene drøftede EU's militære operation i Bosnien-Hercegovina, EUFOR Althea.

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"BOSNIEN-HERCEGOVINA

1. På tiårsdagen for Dayton/Paris-fredsftalen, der ydede et historisk bidrag til fred og stabilitet i regionen, gennemgik Rådet udviklingen i Bosnien-Hercegovina. Det udtrykte beundring over de fremskridt, som Bosnien-Hercegovina har gjort i løbet af de ti år, der er gået siden krigens slutning.
2. Rådet udtrykte stor tilfredshed med, at fremskridtene i Bosnien-Hercegovina nu havde gjort det muligt for Kommissionen at anbefale, at der indledes forhandlinger om en stabiliserings- og associeringsaftale. Rådet bemyndigede Kommissionen til at indlede forhandlinger snarest muligt.
3. Indledningen af forhandlinger er et historisk øjeblik i Bosnien-Hercegovinas udvikling, idet det bliver det første vigtige skridt på vej imod etableringen af aftalebaserede forbindelser med EU. Det viser, at EU er fast besluttet på til fulde at gennemføre Thessaloniki-dagsordenen, hvorefter Vestbalkans fremtid ligger inden for Den Europæiske Union. Det understreger, hvor langt Bosnien-Hercegovina er nået på de ti år, der er gået siden Dayton/Paris-fredsftalen, og det er en milepæl i regionens overgang fra stabilisering i retning af EU. Rådet noterede med tilfredshed, at alle landene i regionen har gjort tilstrækkelige fremskridt til at få etableret eller til at forhandle om aftalemæssige forbindelser med EU.
4. Rådet mindede om, at hastigheden for Bosnien-Hercegovinas tilnærmelse til EU vil afhænge af, hvor hurtigt landet vedtager og gennemfører de nødvendige reformer til, at det kan blive en fuldt funktionsduelig og levedygtig stat og opfylder Københavnskriterierne og de krav, der knytter sig til stabiliserings- og associeringsprocessen. Rådet vurderede, at forhandlingernes tempo og afslutning navnlig vil komme til at afhænge af Bosnien-Hercegovinas fremskridt med hensyn til at udvikle lovgivningsrammen og den administrative kapacitet, gennemførelsen af politireformen i overensstemmelse med aftalen om omstrukturering af politiet fra oktober 2005, vedtagelsen og gennemførelsen af hele den nødvendige lovgivning om offentlig radio- og tv-virksomhed og fuldt samarbejde med ICTY. Rådet og Kommissionen vil sammen gennemgå Bosnien-Hercegovinas indsats på disse områder, inden forhandlingerne afsluttes.

5. Under henvisning til FN's Sikkerhedsråds resolution 1503 og 1534 understregede Rådet, at det forventer, at Bosnien-Hercegovina nu vil gøre en afgørende indsats for at sikre, at alle de tiltalte, der er gået under jorden, herunder navnlig Ratko Mladic og Radovan Karadzic, langt om længe stilles for retten. Et fuldstændigt samarbejde med ICTY er en nødvendig forudsætning for at kunne sikre en varig forsoning i landet og regionen og for at fjerne en væsentlig hindring for integrationen i EU.
6. Bosnien-Hercegovina er nu for alvor slået ind på vejen mod EU. Rådet opfordrede alle de forskellige parter i Bosnien-Hercegovina til at bygge videre på den dynamik, der sættes i gang med indledningen af forhandlinger, med henblik på at gå helhjertet ind i den fælles reformdagsorden og dermed realisere landets fulde potentiale til gavn for alle landets borgere. Rådet bekræftede på ny, at EU fortsat er rede til at bistå Bosnien-Hercegovina i at nå sit mål om en tilnærmelse til EU.
7. Rådet udtrykte sin påskønnelse af det arbejde, EU's særlige repræsentant (EUSR) og høje repræsentant Lord Ashdown har udført, og af den rolle, han har spillet i de fremskridt, som Bosnien-Hercegovina har gjort. Rådet besluttede at styrke EUSR's rolle med hensyn til at koordinere alle EU's instrumenter i Bosnien-Hercegovina, og anmodede EUSR om at bevare overblikket over EU's bestræbelser på at styrke retsstaten. Disse ændringer afspejler den ændring, der er ved at ske i EU's forhold til Bosnien-Hercegovina. Rådet ser frem til, at EUSR kommer til at spille en stadig større rolle med overgangen fra OHR til en EUSR-ledet mission i Bosnien-Hercegovina.
8. Rådet drøftede EU's politimission i Bosnien-Hercegovina (EUPM) og påskønnede dens bidrag til holdbare ordninger for politiarbejdet i Bosnien-Hercegovina. Rådet besluttede at oprette en opfølgningsmission med et mandat, der er målrettet mod at støtte bekæmpelse af organiseret kriminalitet på en mere proaktiv måde og gennemførelse af politireformen i tæt samarbejde med andre EU-aktører og lokale retshåndhævende myndigheder. I denne forbindelse udtrykte Rådet tilfredshed med Bosnien-Hercegovinas seneste beslutninger vedrørende omstruktureringen af politiet, og det mindede om de tre principper, som Kommissionen har opstillet for, hvordan dette skal ske, og opfordrede indtrængende myndighederne til at skride hurtigt frem med gennemførelsen.

9. Rådet drøftede ligeledes EU's militære operation Althea, nu hvor den har afsluttet sit første år med succes. Rådet udtrykte tilfredshed med operationens positive bidrag til at etablere trygge og sikre forhold i Bosnien-Hercegovina, og bekræftede, at EU's fortsatte militære tilstedeværelse på dette stadium stadig er en afgørende forudsætning i den henseende. Det noterede sig, at operationen var et konkret eksempel på det strategiske krisestyringspartnerskab med NATO. Det godkendte henstillingen fra generalsekretæren/den højtstående repræsentant om, at styrkemålene stort set bør forblive uændrede i det kommende år, og at beslutningerne om EUFOR's fremtidige omfang og struktur bør baseres på en vurdering af forholdene på stedet. Rådet bekræftede endvidere, at EUFOR bør bevare sine opgaver i de næste seks måneder. Hvis der fortsat sker fremskridt med hensyn til stabiliserings- og associeringsprocessen, vil ministrene, når der foreligger en vurdering af konsekvenserne af valget i 2006, kunne overveje, hvilken form EUFOR's fremtidige tilstedeværelse i Bosnien-Hercegovina skal have.
10. Rådet gav udtryk for, at det er fast besluttet på, at alle EU's instrumenter skal udnyttes på en sammenhængende måde for at sætte Bosnien-Hercegovina i stand til at lægge efterdønningerne af krigen bag sig og bevæge sig fremad mod en lysere fremtid som et moderne og demokratisk land i Europa. Rådet opfordrede Bosnien-Hercegovinas myndigheder til at gå helhjertet ind i denne proces."

– ***Bosnien-Hercegovina - stabiliserings- og associeringsaftale***

Rådet vedtog en afgørelse, der bemyndiger Kommissionen til at forhandle en stabiliserings- og associeringsaftale med Bosnien-Hercegovina.

– ***EU's observatørmission***

Rådet vedtog også at forlænge mandatet for EU's observatørmission i det vestlige Balkan og mandatet for EUMM-missionschefen til udgangen af 2006 (*Jf. pressemeddelelsen vedrørende "almindelige anliggender" i dokument 14171/05*).

DEN EUROPÆISKE SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK - Rådets konklusioner

Rådet drøftede med deltagelse af forsvarsministrene de seneste fremskridt inden for ESFP og vedtog følgende konklusioner:

"A. Militære kapaciteter

Det overordnede mål for 2010

Rådet godkendte behovskatalog 05. Heri fastsættes de militære kapaciteter og styrkebehov, der er nødvendige, hvis EU skal løse de opgaver, der følger af EU-traktatens artikel 17, stk. 2, og den europæiske sikkerhedsstrategi, og opfylde målene under det overordnede mål for 2010. De resterende mangler i forhold til det overordnede Helsingfors-mål er medtaget i dette katalog. De strategiske planlægningshypoteser og illustrerende scenarier, der benyttes i kataloget, danner grundlag for yderligere udvikling af militære behov og efterfølgende af militære kapaciteter. Arbejdet med at udfærdige behovskatalog 05 har været underbygget af en edb-støttet operativ analyse. Kataloget er mere detaljeret end det tidligere behovskatalog.

Behovskatalog 05 udgør et vigtigt skridt i kapacitetsudviklingsprocessen i henhold til det overordnede mål for 2010. På basis af spørgeskemaet om det overordnede mål identificerer kataloget de militære behov, der er enighed om, og som medlemsstaterne vil blive opfordret til at give tilsagn om at bidrage til. Når disse tilsagn er samlet og analyseret, vil de resterende kapacitetsmangler kunne identificeres og udbedres. Processen med at udvikle et instrument til informationsindsamling og et redskab til operativ analyse, som EU kan benytte med henblik på at dække specifikke EU-behov, er stadig i gang.

Behovskatalog 05 fokuserer på at udvikle den kvalitative tilgang til kapacitetsplanlægning, der efterlyses i det overordnede mål for 2010. Det lægger fornyet vægt på hurtigt deployerbare og stærkt interoperable væbnede styrker, der efter behov kan opretholdes i længere operationsperioder ved rotation, og på tilvejebringelse af de nødvendige igangsætnings- og støtteelementer samt logistiske elementer. Kataloget tager højde for EU's ambition om at kunne køre flere operationer samtidig og således gennemføre flere operationer på samme tid på forskellige operationsniveauer.

Brugen af kapacitetsreferenceenheder, der afspejler de militære enheder eller midler, der er nødvendige for at levere kapaciteterne, vil gøre det lettere for medlemsstaterne at forstå de kvalitative aspekter af at skabe effektive kapaciteter, og vil hjælpe dem med at fastlægge deres tilsagn om bidrag til det overordnede mål for 2010. De illustrerende scenarier omfatter visse elementer med henblik på en eventuel EU-reaktion på både menneskeskabte katastrofer og naturkatastrofer samt en realistisk vurdering af terrortruslen, og det er på denne baggrund, at der skal udvikles kapaciteter til planlægningsformål.

Enkeltstående fremskridtsrapport om militære kapaciteter

Rådet noterede sig den enkeltstående fremskridtsrapport om militære kapaciteter, der er udarbejdet i overensstemmelse med EU's kapacitetsudviklingsmekanisme, herunder også diagrammet over kapacitetsforbedringer, og som viser, hvilke fremskridt der er gjort inden for rammerne af den europæiske kapacitetshandlingsplan (ECAP).

En oversigt over diagrammet er beregnet på at skulle informere offentligheden og medierne. I den forbindelse erkendte Rådet, at der er gjort nye fremskridt i kapacitetsudviklingen siden Helsingfors-fremskridtskatalog 03, men understregede at der meget snart må ske yderligere fremskridt i udviklingen af militære kapaciteter for at afhjælpe de resterende mangler og tackle de deraf følgende begrænsninger og bindinger af overvejende kvalitativ art.

Det Europæiske Forsvarsagentur, der arbejder sammen med EU's Militærkomité bistået af EU's Militærstab og i snæver samordning med Den Udenrigs- og Sikkerhedspolitiske Komité, spiller en stadig mere aktiv rolle, hvilket vil give arbejdet yderligere dynamik.

Hurtig reaktion

Hvad angår hurtig reaktion noterede Rådet sig de positive resultater af kampgruppekoordineringskonferencen den 8. november. Det hilste især velkommen, at Grækenland, Bulgarien, Rumænien og Cypern har indvilliget i at komplettere medlemsstaternes tilsagn for andet halvår af 2007. Herved opnås der sikkerhed for, at EU fra januar 2007 vil have fuld operationel kapacitet til at gennemføre to hurtige reaktionsoperationer i kampgruppestørrelse og desuden vil være i stand til at lancere to sådanne operationer næsten samtidig. Rådet hilste også med tilfredshed de fremskridt, dets underordnede organer har gjort i iværksættelsen af kampgruppekonceptet, især hvad angår aspekterne strategisk mobilitet og transport, logistik og sundheds- og lægebistand. Rådet ser gerne, at der gøres yderligere fremskridt med hensyn til de udestående spørgsmål.

Rådet noterede sig, at EU-NATO-Gruppen vedrørende Kapacitet fortsat har arbejdet med spørgsmålene om sammenhængende og gensidigt styrkende udvikling af militære kapaciteter i EU og NATO i tilfælde af overlappende behov, herunder mellem EU-kampgrupper og NATO's udrykningsstyrke. Alle EU's medlemsstater er blevet orienteret om disse spørgsmål.

Det Europæiske Forsvarsagentur

Rådet udtrykte tilfredshed med den rapport, som agenturets øverste leder har forelagt om agenturets aktiviteter i løbet af året, og hilste velkommen, at der er etableret systematiske EDA-processer til afhjælpning af kapacitetsmangler. Rådet konstaterede også med tilfredshed, at der er gjort fremskridt med at fremme konkurrencen på det europæiske marked for forsvarsmateriel og konsolidere dette marked, og det var indforstået med, at en stor del af agenturets arbejde næste år skal fokusere på flagskibsprojekterne for 2005 og disses opfølgning, idet yderligere prioriteter vil komme af sig selv under arbejdet med ovennævnte systematiske processer.

Rådet opfordrede også agenturet til i 2006 at fokusere på arbejdet med at fastlægge en sund og levedygtig finansiell ramme for 2007-2009, som Rådet skal godkende enstemmigt, til at fortsætte arbejdet sammen med de deltagende medlemsstater, EUMC og andre kompetente rådsorganer og til at fortsætte med at etablere forbindelser med tredjelande, organisationer og enheder som fastsat i artikel 25 i den fælles aktion om oprettelse af EDA.

B. EU-koncept for overordnet planlægning som del af den civil-militære samordning:

Rådet noterede sig, at PSC betragter EU-konceptet for overordnet planlægning som en praktisk ramme for effektiv planlægning af samordningen mellem EU-krisestyringsaktører i overensstemmelse med de vedtagne EU-krisestyringsprocedurer, som det dog ikke afløser. Konceptet er et "dynamisk" dokument, som vil blive ændret på baggrund af de erfaringer, der gøres. Rådet understregede nødvendigheden af at følge den linje, der er fastlagt i konceptet, når man planlægger EU's deltagelse i krisestyringsaktiviteter.

Rådet bifaldt det arbejde, der allerede er i gang med hensyn til at opstille en samlet oversigt over EU's engagement i Den Demokratiske Republik Congo.

Rådet understregede behovet for at gøre konceptet mere operationelt på baggrund af de erfaringer, der gøres med igangværende EU-operationer og -aktioner. Rådet hilste velkommen, at generalsekretæren/den højtstående repræsentant og Kommissionen har til hensigt at gøre en fælles indsats for under det østrigske formandskab at udarbejde én enkelt samlet oversigt over alle EU's aktiviteter i hvert af følgende tre områder: Aceh, Sudan/Darfur og Bosnien-Hercegovina.

Rådet erkendte også, at der er behov for yderligere at forbedre den civil-militære samordning, især hvad angår styring af operationerne.

C. EU-koncept for ESFP-støtte til reform af sikkerhedssektoren (SSR):

Rådet noterede sig, at PSC er nået til enighed om et EU-koncept for ESFP-støtte til reform af sikkerhedssektoren (SSR), og mindede om, at denne støtte i partnerlandene er et centralt område for EU's aktion som fastlagt i den europæiske sikkerhedsstrategi (ESS). Den igangværende ESFP-mission til støtte til reform af sikkerhedssektoren i Den Demokratiske Republik Congo (EUSEC RD Congo) er et konkret udtryk herfor. Rådet understregede, at dette koncept vil fremme planlægningen og gennemførelsen af ESFP-missioner i felten.

Rådet noterede sig endvidere, at EU-støtten til SSR vil være baseret på demokratiske normer, internationalt anerkendte principper for menneskerettigheder, retsstatsprincipper, respekt for lokalt ejerskab og sammenhæng med andre områder for EU's optræden udadtil. Rådet hilste med tilfredshed Kommissionens planer om at udvikle et EU-koncept for SSR, der skal omfatte aktiviteter under første søjle, og var enig om, at man bør overveje at samle disse to koncepter i et overordnet EU-koncept for SSR."

HANDELSPOLITIK - DOHA-UDVIKLINGSDAGSORDENEN - *Rådets konklusioner*

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet påhørte en ajourført redegørelse fra Kommissionen om forhandlingssituationen forud for ministerkonferencen i Hongkong. Det erindrede om sine konklusioner af 18. oktober 2005 og navnlig om Kommissionens tilsagn om, at Rådet holdes fuldt orienteret om udviklingen i forhandlingerne, og at Kommissionens bestræbelser vil være i overensstemmelse med det mandat, den har fået fra Rådet. I den forbindelse udtrykker Rådet tilfredshed med, at Kommissionen har bekræftet, at forhandlingerne om bomuld vil blive ført på grundlag af rammeaftalen af 30. juli 2004.
2. Rådet bekræftede atter, at målet er en samlet, afbalanceret og ambitiøs aftale inden for og på tværs af hovedelementerne i Doha-arbejdsprogrammet. Eftersom det er Rådets ønske at tilgodese udviklingslandenes og navnlig de mindst udviklede landes behov, gav det udtryk for, at det går ind for en ambitiøs udviklingspakke på konferencen i Hongkong.
3. Rådet bekræftede, at det vil mødes på en særlig samling under konferencen for eventuelt at vejlede Kommissionen yderligere i forhandlingernes slutfase og som sædvanlig tage stilling til de udkast til WTO-ministererklæringer, der kommer ud af forhandlingerne, samt træffe de nødvendige afgørelser i den forbindelse."

FREDSPROCESSEN I MELLEMOESTEN - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet henviser til sine detaljerede konklusioner af 7. november. Det understreger atter over for parterne, hvor vigtigt det er fortsat at arbejde hen imod fuld gennemførelse af køreplanen.

2. Rådet ser med tilfredshed på aftalen mellem Israels regering og Den Palæstinensiske Myndighed om bevægelighed og adgang. Disse spørgsmål er afgørende for en forbedring af den humanitære situation i Gaza og en vigtig forudsætning for at kunne fremme en fredelig økonomisk udvikling. Aftalen er udtryk for et stort gennembrud. Det vigtigste er nu at sikre, at forpligtelserne heri omsættes til handling. På grundlag af aftalen og EU's detaljerede planlægning med parterne tilslutter Rådet sig, at EU påtager sig rollen som den tredjepart, der er nævnt i aftalen. Det beslutter derfor hurtigst muligt at iværksætte en ESFP-mission, der kan overvåge operationerne ved grænseovergangen i Rafah og udtrykker tilfredshed med, at EU skal bistå med at styrke den palæstinensiske grænseforvaltningskapacitet. Rådet godkender udnævnelsen af generalmajor Pietro Pistolese som missionschef, godkender operationskonceptet for EU-missionen og ser frem til, at der hurtigst muligt deployeres et foreløbigt hold af observatører, så operationerne i Rafah kan indledes hurtigst muligt. Rådet forventer, at holdet gøres fuldtalligt så hurtigt, at EU-missionen bliver fuldt operationel, og grænseovergangen åbnes uindskrænket. Rådet noterede sig, at der forventes indbydelser fra Israels regering og fra Den Palæstinensiske Myndighed, som generalsekretæren/den højtstående repræsentant vil besvare, samtidig med at han sikrer sig, at de nødvendige arrangementer er på plads. Rådet noterer sig desuden, at Fællesskabets bistand til Den Palæstinensiske Myndighed anvendes til at fremme den nødvendige kapacitetsopbygning gennem uddannelse, udstyr og faglig bistand.

3. Rådet ser med tilfredshed på, at der skal afholdes flerpartivalg til Det Palæstinensiske Lovgivende Råd den 25. januar 2006. Rådet understreger, at frie og retfærdige valg er et uomgængeligt skridt i processen til konsolidering af de demokratiske institutioner.

4. Rådet opfordrer indtrængende Den Palæstinensiske Myndighed til at overholde alle valglovens bestemmelser. I den forbindelse udtrykker Rådet tilfredshed med adfærdskodeksen for politiske partier, og opfordrer alle partierne til at tilslutte sig den. Rådet noterer sig, at den uafhængige palæstinensiske centrale valgkommission alene bør have ansvaret for at tilrettelægge valget. Rådet opfordrer indtrængende Israel til at samarbejde fuldt ud med Den Palæstinensiske Myndighed om at lette forberedelsen og afholdelsen af valget. Rådet er især bekymret med hensyn til den frie bevægelighed for alle kandidater, valgtilforordnede og vælgere, især i det besatte Østjerusalem, hvor det opfordrer Israel til hurtigst muligt at forbedre afstemnings-arrangementerne, og bl.a. effektivt lette vælgerregistreringen, adgangen til valgstederne og valgkampagnen. Rådet opfordrer israelerne og palæstinenserne til at implementere de henstillinger, der blev fremsat af Michel Rocard i den endelige rapport fra EU's valgobservationsmission i forbindelse med det palæstinensiske præsidentvalg i januar 2005.
5. Rådet hilser med tilfredshed Den Palæstinensiske Myndigheds erklæringer, hvori den fordømmer vold og opfordrer de palæstinensiske grupper, der deltager i terrorisme, til at afstå fra sådanne aktiviteter og engagere sig i den demokratiske proces. Rådet erindrer om, at det er EU's holdning, at alle fraktioner, herunder Hamas, skal afstå fra vold, anerkende Israels ret til at eksistere og nedlægge våbnene. Endelig bør de, der ønsker at være en del af den politiske proces, afholde sig fra at gå ind i væbnede aktiviteter, da sådanne aktiviteter grundlæggende er i modstrid med opbygningen af en demokratisk stat.
6. EU er rede til at støtte Den Palæstinensiske Myndighed økonomisk, teknisk og politisk med valget, samt til at sende en observatørmission, der sammen med de øvrige medlemmer af Mellelmøstkvartetten og det internationale samfund skal vurdere, om valgprocessen gennemføres i overensstemmelse med de internationale principper for ægte demokratiske valg. Medlemmerne af en EU-valgobservationsmission har kontakt med alle kandidater, men den vil være begrænset til det strengt nødvendige for at overvåge valget tilfredsstillende og troværdigt. EU-observatører indleder ikke politiske drøftelser uden relevans for valgprocessen med kandidater fra noget parti.
7. Rådet understreger atter sine alvorlige bekymringer over de israelske aktiviteter i og omkring Østjerusalem, herunder opførelsen af adskillelsesbarrieren, nye bosættelser samt nedrivningen af boliger. Det forringer muligheden for at nå en endelig aftale om Jerusalem, de risikerer at gøre enhver gennemførelse af en løsning baseret på to levedygtige stater fysisk umulig, og de er i strid med folkeretten. På denne baggrund pålægger Rådet de relevante rådsorganer at forelægge en detaljeret EU-analyse om Østjerusalem, som skal vedtages og offentliggøres på næste samling i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser).

IRAK

Ved frokosten drøftede ministrene situationen i Irak forud for valgene i december samt fremtidige skridt i relationerne mellem EU og Irak, herunder eventuel forlængelse/udvidelse af retsstatsmissionen EUJUST LEX samt politisk dialog som led i aftalemæssige forbindelser.

IRAN

Ved frokosten drøftede ministrene det nukleare spørgsmål på grundlag af en ajourføring ved den højtstående repræsentant Javier Solana og forud for mødet i Den Internationale Atomenergiorganisations Styrelsesråd, der indledes den 24. november. Yderligere koordinering vil finde sted mellem missionscheferne i Wien.

MIGRATION OG EKSTERNE FORBINDELSER - Rådets konklusioner

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet bekræfter atter vigtigheden af, at EU i partnerskabet med tredjelande øger sin internationale indsats vedrørende migration. Rådet erkender vigtigheden af at have en afbalanceret og samlet tilgang til migration og behovet for at styrke fordelene ved migration for såvel tredjelande og EU som migranterne selv, idet man samtidig sikrer en samordnet indsats mod ulovlig migration, menneskehandel og menneskesmugling. Det anerkender endvidere, at det er nødvendigt at beskytte migranternes og navnlig kvinders menneskerettigheder. Rådet fremhæver på ny værdien af at sammenkæde indsatsen vedrørende migration og eksterne forbindelser på områderne indre anliggender, eksterne anliggender og udvikling.
2. Rådet erkender, at migration kan udgøre et væsentligt led i udviklingsdagsordenen og udviklingspolitikken. I den forbindelse hilser Rådet med tilfredshed Kommissionens meddelelse af 1. september 2005 med titlen *"Migration and Development: Some concrete orientations"* som et væsentligt første skridt i retning af at skabe bedre sammenhæng mellem den eksterne dimension af EU's migrationspolitik og EU's udviklingspolitik. Rådet noterer sig, at forbindelsen mellem migration og udvikling er kompleks, men at migration, når den håndteres effektivt, kan være yderst positiv for både værtslandet og hjemlandet. Rådet opfordrer Kommissionen til aktivt at fremme en integreret og sammenhængende tilgang til migration og udvikling, herunder inddragelse af migranterne selv.
3. Som et første skridt vil Rådet støtte Kommissionens bestræbelser på at lade retningslinjerne i Kommissionens meddelelse komme til konkret udtryk, navnlig for så vidt angår spørgsmål vedrørende migranternes hjemsendelse af penge, indvandrersamfund og hjerneflugt. Rådet erkender, at det er vigtigt at etablere sikrere, lettere og billigere kanaler for pengeforsendelser fra indvandrere og styrke sådanne forsendelsers udviklingsmæssige betydning, under hensyntagen til deres private karakter, og at det er nødvendigt at gøre det lettere for indvandrersamfund at optræde som udviklingsagenter i deres hjemlande, herunder gennem en fælles udviklingsindsats, med anerkendelse af betydningen af en hurtig indsats for at fremme integration i den forbindelse.

4. Rådet opfordrer Kommissionen til at bringe passende ordninger i stand, så medlemsstaternes migrations- og udviklingseksperter kan fortsætte med at drøfte meddelelsen og udveksle god praksis. Kommissionen bør i samarbejde med medlemsstaterne træffe foranstaltninger til hurtigst muligt at begynde at udmønte forslagene i meddelelsen i praksis og bør regelmæssigt aflægge rapport til Rådet om de fremskridt, der er gjort. I den forbindelse opfordrer Rådet Kommissionen til yderligere at udvikle sine tanker om midlertidig og "cirkulær migration" og hjemsendelse, så medlemsstaterne kan overveje dem, især i lyset af den diskussion, der er på vej om grønbogen om økonomisk migration, og hvordan man kan afbøde hjerneflugtens negative følger for udsatte sektorer. Rådet anerkender relevansen af migration som et udviklingselement for alle berørte aktører og ser frem til handlingsplanen om økonomisk migration, som Kommissionen forelægger inden udgangen af 2005. Rådet opfordrer desuden Kommissionen til at gøre migrations- og udviklingsspørgsmål til en integrerende del af dialogen, partnerskabet og samarbejdet med interesserede lande og deres regionale organisationer på de vilkår, som foreslås i Haag-programmet. Flerårige samarbejdsprogrammer med partnere (dvs. landestrategier og regionale strategier samt handlingsplaner) på bilateralt og regionalt plan bør indeholde særlige samarbejdsbestemmelser om migrationsspørgsmål, når det er relevant.

5. Rådet noterer sig nødvendigheden af en tilgang, der tager fat på migrationens regionale og panafrikanske dimensioner, for at lette dialogen og samarbejdet mellem hjem- og transitlandene og EU. Rådet erkender, at der skal være en bred og afbalanceret dagsorden for arbejdet, herunder en langsigtet strategi, der kan tackle årsagerne til migration, herunder krisesituationer eller følgerne af en krise. Rådet er af den opfattelse, at en sådan strategi skal baseres på en "fra sag til sag"-tilgang, således at EU i samarbejde med afrikanske stater afdækker "huller", hvor EU kan bistå dem i deres arbejde med migrations- og asylspørgsmål. Rådet støtter, at der i EU's samlede strategi for Afrika, som Det Europæiske Råd forventes at godkende i december 2005, medtages foranstaltninger til migrationshåndtering.

6. Rådet opfordrer indtrængende Kommissionen til at videreudvikle dialogen og samarbejdet med centrale hjem- og transitlande og relevante regionale organisationer i Afrika i tæt samarbejde med medlemsstaterne. En sådan dialog og et sådant samarbejde kan omfatte spørgsmål som kapacitetsopbygning med henblik på migrationshåndtering, forbedring af kanalerne for pengeforsendelser, højnelse af kendskabet til lovlige migrationskanaler, tackling af spørgsmål vedrørende "hjerneflugt", udbygning af beskyttelse for flygtninge og adgang til varige løsninger (også gennem regionale beskyttelsesprogrammer), bekæmpelse af ulovlig indvandring, forhandling af tilbagetagelsesaftaler og sikring af, at eksisterende forpligtelser vedrørende tilbagetagelse opfyldes, bekæmpelse af menneskehandel og menneskesmugling samt sikring af hjemsendelse. EU vil fremme et sådant samarbejde gennem sine politikker som følge af den centrale betydning, som disse spørgsmål har for EU og dets medlemsstater.

7. Rådet hilser med tilfredshed Kommissionens meddelelse af 28.juli 2005 om *mekanismer for overvågning og evaluering af tredjelande i forbindelse med bekæmpelse af ulovlig indvandring*, som er et første skridt i iværksættelsen af foranstaltninger til bekæmpelse af ulovlig indvandring som ønsket af Det Europæiske Råd i Sevilla og Thessaloniki. Rådet anser det for vigtigt at få opstillet en benchmark, som man kan bruge til at måle effektiviteten af samarbejdet om bekæmpelse af ulovlig indvandring, og at få belyst de områder, hvor en yderligere indsats er nødvendig. Rådet opfordrer Kommissionen til at fortsætte overvågnings- og evalueringsprocessen ved at forbedre mekanismen og udpege relevante lande i nært samarbejde med medlemsstaterne samt sikre sammenhæng med EU's strategipapirer for lande og regioner. Rådet opfordrer Kommissionen til at forelægge sin næste overvågnings- og evalueringsrapport for Rådet senest i december 2006.
8. Rådet noterer sig, at Cotonou-aftalen, stabiliserings- og associeringsaftalerne, naboskabs-handlingsplanerne og Euro-Middelhavs-associeringsaftalerne allerede indeholder bestemmelser om dialog og samarbejde om en bred vifte af migrationsrelaterede spørgsmål. Rådet støtter, at der sættes øget fokus på migration inden for rammerne af Barcelona-processen, for at fremme en samlet tilgang til effektiv håndtering af migrationsstrømmene. I den forbindelse hilser Rådet med tilfredshed styrkelsen af samarbejdet mellem EU og dets naboer om migrationsspørgsmål, herunder forvaltning af hjemsendelse.
9. Rådet hilser initiativerne til at øge EU's engagement med hensyn til migrationsspørgsmål i internationale og regionale organisationer velkommen. Rådet noterer sig det arbejde, der har fundet sted i the Global Commission on International Migration (GCIM), og denne kommissions rapport, der blev offentliggjort den 5.oktober 2005. Rådet opfordrer Kommissionen til at analysere GCIM's anbefalinger under hensyntagen til EU's aktuelle bestræbelser og politikker vedrørende migrationsspørgsmål, så EU kan yde et fuldstændigt bidrag og deltage i opfølgningen af GCIM's arbejde. Det tjener også som et tilskud til EU's bidrag til FN's dialog på højt plan i 2006 om migration og udvikling. Rådet anbefaler, at EU og medlemsstaterne fortsætter med at bidrage aktivt til debatten om sammenkædningen på internationalt plan af migration og andre politikområder.
10. Rådet noterer sig, at Kommissionen og Rådet arbejder på at opfylde Haag-programmets mål om inden udgangen af 2005 at nå til enighed om en strategi, der omfatter alle eksterne aspekter af EU's politik for frihed, sikkerhed og retfærdighed. Denne strategi bør afspejle den afbalancerede tilgang til migration og medtage de prioriteter, som Rådet har opstillet i disse konklusioner.
11. Rådet understreger vigtigheden af, at migrationsspørgsmål i relevant omfang kommer til udtryk i politikkerne for eksterne forbindelser samt i EU's overordnede politiske rammer og i EU's finansielle bevillinger. EU skal også være i stand til at nå sine migrationsmål for så vidt angår håndtering af tredjelande. For at sikre, at EU kan leve op til sine politiske forpligtelser, bør det være en prioritet at tage behørigt hensyn til betydningen af strukturerede programmer for migrationsforvaltning under de nye finansielle instrumenter, med en klar forvaltningsform, der muliggør let adgang til midlerne."

EU'S STRATEGI FOR AFRIKA - Rådets konklusioner

Rådet drøftede udarbejdelsen af en EU-strategi for Afrika, der skal godkendes af Det Europæiske Råd på mødet den 15.-16. december.

Konkluderende kunne Rådets formand konstatere enighed om følgende spørgsmål:

behovet for øget støtte til fred og sikkerhed, også ved en væsentlig og langsigtet kapitaltilførsel til EU's afrikanske fredsfacilitet

- betydningen af god regeringsførelse
- betydningen af handel og regional integration med henblik på vækst
- oprettelse af en infrastrukturfacilitet mellem EU og Afrika
- øget bistand til AIDS-bekæmpelsen
- øget bistandsfinansiering til sundhed, servicesektoren og uddannelse, også via Den Afrikanske Udviklingsfond
- betydningen af afrikansk ejerskab i forbindelse med strategien
- betydningen af gennemførelse og effektiv levering samt behovet for, at Det Europæiske Råd fortsat overvåger udviklingen.

Formanden noterede sig med tilfredshed, at det kommende østrigske formandskab agter at fremme den nye strategi i samråd med de efterfølgende formandskaber.

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet noterer sig rapporterne fra FN's årtusindprojekt og Afrika-kommissionen, resultatet af FN's 2005-topmøde, herunder tilsagnet om at gøre en indsats for Afrikas særlige behov, samt andre internationale engagementer af nyere dato over for Afrika, blandt andet fra G8-topmødet i Gleneagles, det afrikanske partnerskabsforum, forummet på højt plan i Paris og Den Afrikanske Unions topmøde i Sirte.

2. Rådet erindrer om sine konklusioner fra maj 2005 og Det Europæiske Råds konklusioner fra juni 2005, der opfordrer til en langsigtet strategi for Afrika. Rådet bekræfter sit engagement i EU's eksisterende aftaler med Afrika, navnlig den nyligt reviderede Cotonou-aftale, aftalen mellem EU og Sydafrika om handel, udvikling og samarbejde, Euro-Middelhavs-partnerskabet, den europæiske naboskabspolitik og EF's dertil knyttede finansielle instrumenter.¹
3. Rådet hilser både Kommissionens meddelelse "An EU Strategy for Africa: Towards a Euro-African pact to accelerate Africa's development" og dokumentet fra generalsekretæren/den højtstående repræsentant velkommen som hovedbidrag til den strategi, der skal drøftes af Det Europæiske Råd i december 2005. Det hilser også Europa-Parlamentets rapport om en udviklingsstrategi for Afrika velkommen. Rådet er enig om, at det især vil rette opmærksomheden mod de områder, der er omtalt nedenfor. Rådet noterer sig en række andre forslag, som ikke er omhandlet i disse konklusioner, og ser frem til flere oplysninger fra og dialog med Kommissionen, GS/HR og Parlamentet om disse forslag.

Generel tilgang

4. Rådet efterlyser en omfattende strategi, der skal bygge på fælles værdier og vedtagne FN-principper, herunder udvikling, sikkerhed og menneskerettigheder; den skal omfatte alle lande i Afrika og tage hensyn til landespecifikke behov, som de bl.a. er defineret i nationale strategier for fattigdomsreduktion; den skal resultere i en prioritering, der tager sigte på at fremme fred og sikkerhed og en bæredygtig økonomisk og social udvikling i Afrika gennem opfyldelse af årtusindudviklingsmålene og årtusinderklæringen; den skal tage hensyn til den europæiske sikkerhedsstrategi; og der skal være sammenhæng mellem politikområderne og indsatsen på regionalt plan, idet der skal tages hensyn til udviklingssamarbejds mål i alle EU's politikker.

¹ Alle potentielle nye tilsagn om EU-finansiering fra 2007 gives med forbehold af de igangværende drøftelser om de finansielle overslag og med forbehold af afgørelser om finansiering og gennemførelse.

5. Rådet efterlyser desuden en strategi, der: styrker afrikansk ejerskab og gensidigt ansvar, bl.a. inden for politisk og økonomisk governance, med bred virkning i de afrikanske institutioner og det afrikanske civilsamfund, inden for rammerne af folkeretten og navnlig under fuld respekt for menneskerettighedsnormerne og i samarbejde med menneskerettighedsmekanismerne; har stærkt fokus på Den Afrikanske Union (AU), NEPAD og effektive subregionale organisationer; opfordrer hvert enkelt land til at påtage sig hovedansvaret for sin egen udvikling og anerkender den rolle, som nationale politikker og udviklingsstrategier spiller i den forbindelse; engagerer den offentlige mening i Europa og Afrika; involverer EU's lederskab og koordinering inden for EU og anerkender værdien af de enkelte medlemsstaters indsats, bl.a. den særlige merværdi, som de medlemsstater, der har nyere erfaringer med politisk og økonomisk overgang, kan tilbyde; styrker den politiske dialog med Afrika, herunder et topmøde mellem EU og Afrika i Lissabon snarest muligt; fremhæver Afrika som en afgørende partner i arbejdet med at fremme reel multilateralisme; og forbedrer den internationale koordinering og effektiviteten af bistanden til støtte for Afrika i samarbejde med FN-systemet og de internationale finansielle institutioner, andre donorer og økonomier i hurtig udvikling.

Til støtte herfor vil vi:

Fred og sikkerhed

6. Udvide og styrke EU's og AU's indbyrdes politiske dialog og samarbejde om fred og sikkerhed, herunder krisestyring, samt om multilaterale spørgsmål, såsom FN's Fredsopbygningskommission, beskyttelsesansvar og terrorbekæmpelse. Strukturere denne politiske dialog gennem møder i EU eller AU med deltagelse af EU's missionschefer. Styrke EU's missionschefers fælles overvågning og rapportering om disse og beslægtede emner med henblik på at styrke EU's politiske reaktion. Styrke samarbejdet med FN, AU og de subregionale organisationer inden for konfliktforebyggelse og støtte til fred, herunder god regeringsførelse og menneskerettigheder. Udvikle ESFP/Euromed-dialogen i denne forbindelse.
7. Anvende, udvikle og forbedre FUSP- og ESFP-instrumenterne, -politikkerne og -aktiviteterne (herunder uddannelse og træning af EU-eksperter) på grundlag af ESFP-handlingsplanen for Afrika og - hvis der er behov for det i konkrete tilfælde - med udsendelse af EU-ledede civile, militære eller fælles civile/militære missioner (herunder operationer, der involverer EU-kampgrupper) til støtte for FN's eller AU's krisestyringsmål. Søge en bredere og mere sammenhængende tilgang for at opnå synergi mellem FUSP/ESFP, instrumenter, politikker og aktiviteter under første søjle og de enkelte medlemsstaters indsats, bl.a. med hensyn til at styrke afrikanske fredsstøttekapaciteter. ESFP er et af de nøgleinstrumenter, som EU har til rådighed, og det er derfor et instrument, der skal have tilført passende ressourcer.

8. I den forbindelse yde og føre tilsyn med støtte til AU, subregionale organisationer og nationale regeringer i deres indsats dels for at styrke deres kapacitet inden for tidlig varsling og mægling samt deres analytiske og operationelle kapacitet, dels for at gennemføre fredsbevarende og fredsstøttende operationer og dermed implementere beslutningen fra FN's højniveaumøde om en langsigtet plan (10 år) for kapacitetsopbygning i Afrika. Dette vil navnlig omfatte:
- enighed om at sikre langsigtet finansiering af den afrikanske fredsfacilitet og sikre, at den får en omfattende og varig virkning på stedet
 - rådgivning, teknisk og logistisk støtte og støtte til planlægning samt samarbejde med AU og subregionale organisationer om et bredt uddannelsesprogram, der omfatter både civile og militære aspekter, herunder støtte til uddannelsescentre i Afrika (under hensyntagen til tanker om "europæisering" af RECAMP-projektet)
 - støtte til regional dialog og forsoning i forbindelse med konfliktløsning og fredsopbygning
 - støtte til udviklingen af den afrikanske beredskabsstyrke, til at begynde med gennem workshoper organiseret af AU
 - støtte til beskyttelsesansvaret for at sikre, at befolkningerne beskyttes mod folkedrab, krigsforbrydelser, etnisk udrensning og forbrydelser mod menneskeheden.
9. Gøre en yderligere indsats mod den ulovlige strøm af våben og finansieringen heraf. EU vil navnlig, i overensstemmelse med EU-strategien for bekæmpelse af ulovlig ophobning af og handel med håndvåben og lette våben (SALW) samt ammunition: tilskynde tredjelande til at tilslutte sig EU's adfærdskodeks for våbeneksport; støtte en effektiv kontrol af grænseforvaltningen; udvikle mekanismer til at udnytte de oplysninger, det har om ulovlig handel; overveje muligheden af restriktive foranstaltninger mod overførsler; støtte indarbejdelse af fælles minimumsstandards for kontrol med overførsler i et styrket FN-handlingsprogram; støtte regionale initiativer til bekæmpelse af ulovlig handel med SALW; og støtte en snarlig udarbejdelse af en international traktat om fastsættelse af fælles standarder for handelen med konventionelle våben på verdensplan.
10. Gøre en yderligere indsats med hensyn til de ressourcer, der er involveret i konflikterne, for at hjælpe med til at sikre, at Afrikas tømmer, vand, diamanter, olie og andre mineraler skaber fred og velstand, ikke krig og lidelse; fastholde og øge vor støtte til Kimberley-processen.

11. Øge konfliktforebyggelsesbestræbelserne for at bidrage til at hindre afrikanske konflikter i at begynde ved at udvikle en omfattende tilgang til konfliktforebyggelse, som søger at integrere politikker og foranstaltninger på områderne sikkerhed, udvikling og demokratisk governance med det formål at takle de grundlæggende årsager til konflikt og ustabilitet (f.eks. fattigdom, udstødelse og forskelsbehandling af etniske eller religiøse mindretal) rettidigt og effektivt og lette overgangen fra konflikt til fred og udvikling, samt for at hindre landene i at falde tilbage i voldelige konflikter. Konfliktforebyggelsen bør også takle de sikkerhedstrusler, som vil kunne medføre, at store menneskemængder forlader konfliktområderne.
12. Forbedre vort engagement i post-konflikt-genopbygning, således at krige ikke starter igen efter deres afslutning, især ved at støtte en effektiv FN-fredsopbygningskommission, og i post-konflikt-genopbygningsbestræbelser ved langsigtet politisk og praktisk støtte. Der vil blive lagt større vægt på en mere sammenhængende overgang fra kort- til langsigtede strategier og støtteformer. Fortsat støtte bestræbelserne på genopbygning og styrkelse af institutionerne i stater, der tidligere har været i opløsning, og bidrage til at hindre statssammenbrud.
13. Støtte sammenhængende regionale og nationale strategier for demobilisering, afvæbning og reintegration (DDR) og den fortsatte gennemførelse, i partnerskab med AU, subregionale organisationer og nationale regeringer, af reformen af sikkerhedssektoren på grundlag af EU's erfaringer i Den Demokratiske Republik Congo. I betragtning af EU's stigende involvering i aktiviteter i forbindelse med sikkerhedsreformen, udvikle planer for integrerede militære og civile sikkerhedsreformhold. Støtte UNHCR's 4R-strategi (repatriering, reintegration, rehabilitering og genopbygning). Støtte gennemførelsen af EU's politikker for sammenkobling af nødhjælp, rehabilitering og udvikling (LRRD).
14. Tilskynde til udmøntning af UNSCR 1325 om kvinder, fred og sikkerhed ved at sikre, at der tages hensyn til kønsaspektet i forbindelse med planlægning og implementering og ved evalueringen af konflikters virkninger og de forskellige konfliktaktørers behov samt ved evalueringen af omfanget og arten af inddragelsen i beslutningsprocessen omkring forebyggelse, styring og løsning af konflikter, herunder også fredsprocesser og -forhandlinger, under hensyn til EU's handlingsplan for gennemførelsen af UNSCR 1325.
15. Idet der bygges videre på tidligere og igangværende aktiviteter, takle de virkninger, som væbnede konflikter har på børn på kort, mellemlang og lang sigt, på en effektiv og sammenhængende måde og i den forbindelse gøre brug af de mange forskellige redskaber, EU råder over, i overensstemmelse med UNSCR 1460 og 1539 om børn og væbnede konflikter og EU-retningslinjerne om børn i væbnede konflikter.
16. Støtte de afrikanske bestræbelser på at bekæmpe terrorisme med faglig bistand og udvidet udveksling af oplysninger samt hjælpe de afrikanske lande med at opfylde deres internationale terrorbekæmpelsesforpligtelser og samtidig opfordre dem til at samarbejde aktivt i de internationale terrorbekæmpelsesbestræbelser, især med FN. Forbedre samarbejdet mellem EU og Afrika og mellem de afrikanske lande indbyrdes om bekæmpelse af organiseret kriminalitet, alle former for udnyttelse af arbejdskraft og tvangsarbejde samt narkotika.

17. Takle spørgsmålet om spredning af masseødelæggelsesvåben og disses fremføringsmidler. Støtte de afrikanske partners fulde opfyldelse og nationale gennemførelse af de eksisterende internationale forpligtelser, fremme deres tiltrædelse og gennemførelse af andre relevante internationale instrumenter og eksportkontrolordninger og samarbejde om deres udvikling af effektive nationale eksportkontrolordninger.

Menneskerettigheder

18. Styrke EU's støtte til fremme og beskyttelse af menneskerettighederne, bl.a. som en grundlæggende forudsætning for indførelse af demokrati, god regeringsførelse og en retsstat, ved: at styrke samarbejdet mellem EU og Afrika inden for menneskerettighedssystemet, herunder behandle hastende spørgsmål i internationale menneskerettighedsfora, tilskynde til tiltrædelse af FN's menneskerettighedsinstrumenter og overholdelse af deres mekanismer, støtte udvikling og styrkelse af de nationale retssystemer og nationale institutioner til fremme og beskyttelse af menneskerettighederne i samarbejde med de eksisterende nationale og regionale mekanismer og FN's mekanismer, støtte civilsamfundets organisationer og indlede en dialog med dem om menneskerettigheder; foretage overvågning i overensstemmelse med bl.a. EU's retningslinjer om menneskerettigheder, anvendelsen af dødsstraf, tortur eller anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling og menneskerettighedsforkæmpere.

Governance

19. Øge EU's støtte til styrkelse af AU's, de subregionale organisationers og landenes kapacitet.
20. Fremme governance gennem støtte til de afrikanske bestræbelser og i samordning med andre donorbestræbelser, herunder opbakning til AU/NEPAD's governance-dagsorden og den afrikanske peer-review-mekanisme (APRM), ved i) støtte til APRM-strukturerne med henblik på at lette landenes "selvevalueringer" og udvekslingen af erfaringer på tværs af landegrænserne, ii) udvikling af et EU-governance-initiativ til støtte for gennemførelsen af reformer, der udløses af APRM-processen, og iii) fortsat gennemførelse af en governance-facilitet under det fremtidige europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument.
21. Støtte opbygningen af effektive og troværdige centrale institutioner, herunder politiet og retssystemerne og de nationale parlamenter, og indlede en dialog med de nationale regeringer og de lokale myndigheder om støtte til decentraliseringsprocesserne.
22. Støtte retsstaten og bekæmpelsen af straffrihed, bl.a. gennem Den Internationale Straffedomstol.

23. Tilskynde til anvendelse af præstationsmålingsrammen for den offentlige finansforvaltning og til gennemførelse af den styrkede tilgang til støtte for reform af den offentlige finansforvaltning; fortsætte budgetstøtten til fattigdomsreduktion, hvor det er hensigtsmæssigt; og øge regeringers, parlamenters, lokale myndigheders og offentlige organers pligt til at stå til regnskab og deres lydhørhed, herunder støtte til civilsamfundet.
24. Sikre hurtig ratifikation af FN-konventionen mod korruption og fuld gennemførelse af de relevante OECD-konventioner, især om bekæmpelse af bestikkelse af udenlandske tjenestemænd i forbindelse med internationale forretningstransaktioner og yde politisk og finansiel støtte til afrikanske regeringer, regionale organer og civilsamfundsorganisationer, der bekæmper korruption.
25. Bidrage til bedre governance i forbindelse med udnyttelse af naturressourcerne. Dette vil medføre yderligere udvikling af gennemsigthedsinitiativet for udvindingsindustrien (EITI) og støtte til de lande og virksomheder, som gennemfører det, samt gennemførelse af EU's handlingsplan for retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT).
26. Tilskynde til yderligere udvikling af et gennemsigtigt og partcipatorisk demokrati, bl.a. ved støtte til de nationale parlamenter og en mere sammenhængende tilgang til politisk dialog og valgobservationsmissioner.

Økonomisk vækst og regional integration og handel

27. Støtte de nationale og regionale strategier for vækst og fattigdomsreduktion, som forbedrer den makroøkonomiske stabilitet, tilskynder til privat investering og fremmer den økonomiske vækst for alle, idet det sikres, at de fattige deltager direkte; fortsat bidrage til at afbøde virkningerne af udefra kommende chok, især voldsomme svingninger i råvarepriserne, ved at gennemføre EU-programmer som f.eks. EU's handlingsplan for landbrugsråvarer og EU-Afrika-bomuldspartnerskabet.
28. Støtte afrikanske initiativer til forbedring af investeringsklimaet og erhvervsmulighederne, som bidrager til at skabe velstand og beskæftigelse for de fattige; fremme investeringer i Afrika, herunder foranstaltninger vedrørende økonomien i landdistrikterne og etablering af et marked for landbrugsprodukter; fremme OECD's retningslinjer for multinationale virksomheder i Afrika samt andre relevante instrumenter og initiativer, som sigter mod at fremme virksomhedernes sociale ansvar, og støtte til offentlig-private partnerskaber og små og mellemstore virksomheder gennem lokale institutioner.
29. Lette bedre infrastrukturer i Afrika ved udvikling af et infrastrukturpartnerskab mellem EU og Afrika i samordning med andre donorer, der supplerer det nye infrastrukturkonsortium for Afrika. Partnerskabet skal omfatte de nuværende EU-initiativer og afrikanske initiativer for vand og sanitet, energi og IKT, herunder takle den digitale kløft og sikre folks adgang til tjenesteydelser.

30. Presse på for at opnå et ambitiøst og afbalanceret resultat af Doha-udviklingsdagsordenen, som kombinerer gradvis handelsliberalisering med stærkere multilaterale regler, sikre særlig og differentieret behandling, især for de mindst udviklede lande (LDC), og takle spørgsmålet om præferenceudhuling for dermed at maksimere de udviklingsmæssige gevinster og Afrikas integration i det multilaterale handelssystem og således bidrage til årtusindmålene.
31. Støtte forhandlingen af økonomiske partnerskabsaftaler (ØPA) som udviklingsinstrumenter, der forbedrer adgangen til de europæiske markeder, hjælper AVS-landene med at blive integreret på verdensmarkederne, fremmer deres regionale integration, hjælper med til at fastsætte gennemsigtige og forudsigelige regler for at fremme investering og vækst og liberalisere tjenesteydelser, som er centrale for deres udviklingsinteresser, og støtter den gradvise opbygning af Euromed-frihandelsområdet (mellem de nordafrikanske lande og EU og mellem de nordafrikanske lande indbyrdes) inden for rammerne af Barcelona-processen. Fremme de yderste randområders deltagelse i den regionale integration i Afrika som foreslået i Kommissionens meddelelse fra maj 2004.
32. Yde finansiel støtte til opbygning af handelskapacitet og gennemførelse af reformer på udbudssiden i forbindelse med gennemførelsen af ØPA'er og WTO; støtte lande, der har tilpasningsbehov som følge af gennemførelsen af ØPA'er eller regionale og multilaterale liberaliseringsbestræbelser gennem nøje tilpassede EU-instrumenter. Indføre og gennemføre en forbedret overvågningsmekanisme i relation til udviklingsmålene inden for ØPA-processen.
33. Engagere os til fordel for et ambitiøst forhandlingsresultat af ØPA'erne med udsigt til betydelig bedre adgang for AVS-varer til EU-markederne; og med hensyn til de liberaliseringsskridt, som de afrikanske lande skal tage, støtte målene om asymmetri og fleksibilitet, især for så vidt angår overgangsperioder og beskyttelsesforanstaltninger, i overensstemmelse med udviklingsbehovene og WTO-kravene; bistå de afrikanske lande med at overholde regler og standarder og reducere de ikke-toldmæssige handelshindringer; og sigte mod at forenkle oprindelsesreglerne og gøre dem mere udviklingsvenlige.
34. Fortsætte med at gennemføre og hjælpe de afrikanske LDC-lande med at udnytte "alt undtagen våben"-initiativet; i forbindelse med Doha-forhandlingerne eller mere generelt tilskynde andre udviklede lande og større udviklingslande til at følge dette eksempel.

Miljø

35. Fremme bæredygtig udvikling ved at integrere miljøprioriteter i udviklingsstrategierne for at nå internationalt aftalte mål vedrørende miljømæssig bæredygtighed; være særlig opmærksom på integreret forvaltning af vandressourcerne (bl.a. ved gennemførelse af Johannesburg-handlingsplanen, EU's vandinitiativ og AVS-EF-vandfaciliteten og støtte til det afrikanske netværk af vandområdeorganisationer), energi til bæredygtig udvikling og AVS-EF-energifaciliteten, skovforvaltning og skovrydning, fiskeribeskyttelse og -udvikling, bevarelse af biodiversiteten, forsvarlig forvaltning af kemikalier og katastrofeberedskab.
36. Imødegå virkningerne af klimaændringerne, herunder ved at støtte de afrikanske bestræbelser på at gennemføre de relevante FN-aftaler i overensstemmelse med EU's handlingsplan vedrørende klimaændring og udvikling. Bekæmpe ørkendannelse og jordforringelse ved at fremme anvendelsen af nationale handlingsplaner, herunder lokal kapacitetsopbygning i henhold til FN's konvention om bekæmpelse af ørkendannelse.

Udviklingsbistand

37. Gennem eksisterende mekanismer overvåge gennemførelsen af målet for bistandens størrelse som vedtaget af Rådet i maj 2005, herunder særlige tilsagn for Afrika og aftalte gældslettelsesinitiativer.
38. Tage hensyn til udviklingen i EU's udviklingspolitikker.
39. Sikre hurtig gennemførelse for Afrika af anbefalingerne fra EU's harmoniseringsgruppe og Paris-forpligtelserne; gøre EU's indsats i Afrika mere harmoniseret og gennemsigtig på grundlag af ejerskab og tilpasning; fokusere EU's bistand på resultater; støtte principperne om komplementaritet og gensidigt ansvar; fremskynde forenklingen af regler og procedurer, idet der oprettes fælles EU-ordninger, hvor det kan lade sig gøre og er hensigtsmæssigt.
40. Sikre mere effektiv og forudsigelig finansiel bistand fra EU til Afrika, herunder nå til enighed om en efterfølger for 9. EUF snarest muligt på grundlag af de tilsagn, der blev givet af AVS-EF-Ministerrådet i februar 2005, og sikre tilstrækkelige ressourcer til Nordafrika i de fremtidige EU-budgetter.
41. Sikre, at der i EU-bistanden bl.a. tages hensyn til sårbare staters og postkonflikt-landes specifikke behov.

42. Notere sig, at nogle medlemsstater i forbindelse med FN's 2005-topmøde har planer om at udvikle og gennemføre innovative finansieringsmekanismer, herunder at indføre et bidrag på basis af flybilletter for at gøre det muligt at finansiere udviklingsprojekter, navnlig i sundhedssektoren.

Investering i mennesker

43. Styrke de nationale uddannelsessystemer, herunder: bidrage til fast-track-uddannelsesinitiativet for at hjælpe med til at sikre, at alle piger såvel som drenge har adgang til fri og obligatorisk grunduddannelse af god kvalitet, og støtte til uddannelse som en livslang læringsproces.
44. Fremme udviklingen af Euro-Afrika-netværk af universiteter og ekspertisecentre i samarbejde med AU's flagskibsprogrammer for videregående uddannelse og videnskab og teknologi, herunder støtte til Nyerere-programmet for studerende i hele Afrika.
45. Styrke sundhedssystemerne i Afrika, herunder takle manglen på menneskelige ressourcer i sundhedssektoren for at hjælpe med til at sikre, at alle afrikanere har adgang til basale sundhedsydelser, der er gratis eller overkommelige i pris for fattige mennesker.
46. Fortsætte bidragene til den globale fond for bekæmpelse af hiv/aids, tuberkulose og malaria (GFATM) og derved opretholde EU's andel af de globale bidrag og dets ledende rolle i forbindelse med overførbare sygdomme; fortsat støtte uddelingen af insektmiddelbehandlede senger og tilknyttede råvarer; fremme forskning i og udvikling af vacciner og øge vaccinationsdækningen, udvikling af mikrobicider og lægemidler mod hiv/aids, malaria, TB og andre overførbare sygdomme frem til 2010; og støtte landene i at fremme seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder, herunder skabe universel adgang til behandling for hiv/aids og sundhedsydelser frem til 2010 som fastsat i Kairo-programmet fra den internationale konference om befolkning og udvikling. Betragt hiv/aids som et emne, der skal integreres på alle politikområder.
47. Styrke landeledede sikkerhedsnet for kronisk fødevareusikre befolkninger, som er baseret på humanitære programmer, og som støtter effektive fødevaresikkerhedspolitikker. Specielt søge at inddrage sårbare stater og postkonflikt-lande. I denne forbindelse bør mulighederne for en multilateral tilgang under FN-ledelse undersøges.
48. Sikre integration af kønsaspektet i alle politikker over for Afrika og anerkende den vigtige rolle, kvinder spiller i den økonomiske vækst og udviklingen, relevansen af ligestilling mellem kønnene inden for uddannelse og konflikters uforholdsmæssig store indvirkning på kvinder (jf. punkt 14 ovenfor), fattigdomsrelaterede sygdomme og den manglende pleje af mødres sundhed.
49. Fremme børns og andre sårbare samfundsgruppers, herunder handicappedes, rettigheder i overensstemmelse med relevante FN-aftaler.

50. Styrke EU's katastrofeberedskab gennem ECHO og gennem fortsatte bilaterale kanaler i overensstemmelse med FN's centrale koordinatorrolle; og overveje EU-støtte til FN's Humanitære Centrale Revolverende Nødfond.

Migration

51. Blive enige om tilgange til migration for at få mest muligt ud af migrationsstrømmen for alle partnere i fælles partnerskabsånd, herunder:
- indgå i en afbalanceret dialog om den brede række af migrationsspørgsmål i partnerskab med AU, regionale organisationer og afrikanske stater
 - opbygge kapacitet til bedre forvaltning af migrationen, herunder ydelse af faglig og finansiell bistand
 - takle de grundlæggende årsager til migration såsom fattigdom og usikkerhed
 - fremme sammenkoblingen med udvikling og fælles udvikling for at fremme sikrere, lettere og billigere pengeforsendelser, bl.a. i et forsøg på at øge deres indvirkning på udviklingen, gøre det lettere for indvandrersamfund at optræde som udviklingskonsulenter i deres hjemlande, anerkende betydningen af en hurtig indsats for at fremme integration i den forbindelse, undersøge mulighederne for midlertidig eller cirkulær migration, herunder i Afrika, og afbøde følgerne af hjerneflugt i udsatte sektorer
 - og bekæmpe menneskesmugling og -handel og illegal indvandring, herunder indføre en forpligtelse til tilbagetagelse, som der bl.a. er hjemmel til i artikel 13 i Cotonou-aftalen

og blive enige om at styrke beskyttelsen af fordrevne og flygtninge og deres adgang til varige løsninger i overensstemmelse med de relevante internationale instrumenter.

EU vil fremme samarbejdet på dette område via sine politikker som følge af den centrale betydning, som disse spørgsmål har for EU og dets medlemsstater.

Opfølgning

52. Vor beslutning om at støtte en bæredygtig udvikling i Afrika er langsigtet og omfattende. Rådet ser frem til at vedtage en integreret EU-strategi for Afrika på Det Europæiske Råds møde i december under hensyn til bidragene fra Kommissionen og generalsekretæren/den højtstående repræsentant. Rådet vil bygge på eksisterende mekanismer for at overvåge og gennemgå fremskridtene med EU-strategien i samråd med de afrikanske partnere. EU-Afrika-dialogen skal udvides og styrkes. I den forbindelse bør EU prioritere tilrettelæggelsen af endnu et topmøde mellem EU og Afrika højt. Kommissionen og generalsekretæren/den højtstående repræsentant opfordres til at rapportere om fremskridtene inden for deres kompetenceområder, herunder foretage en vurdering i forhold til vedtagne indikatorer for fremskridt i sammenhæng med den internationale indsats til fordel for Afrika, og hilse bidraget fra EU's missionschefer på dette område velkommen. De skal også yde bidrag til de årlige EU-rapporteringsmekanismer og den orienterende debat. Rådet pålægger De Faste Repræsentanternes Komité regelmæssigt at gøre status over de samlede fremskridt."

REVISION AF RAMMERNE FOR EU'S UDVIKLINGSPOLITIK

Rådet nåede i forståelse med Kommissionen til enighed om et udkast til erklæring med titlen "Den europæiske konsensus om udvikling", der skal justere rammerne for EU's udviklingspolitik (14820/05). Rådet udtrykte håb om, at Europa-Parlamentet kan tilslutte sig denne fælles erklæring.

Rammerne for EU's udviklingspolitik er fastlagt både ved EF-traktaten og den nugældende "*udviklingspolitiske erklæring*", der indeholder de vigtigste mål for udviklingspolitikken og de grundlæggende principper bag Fællesskabets tilgang til udviklingssamarbejde. Den reviderede erklæring skal tilgodese de forandringer både inden for EU og internationalt, der er sket siden vedtagelsen i november 2000.

Den nye fælles erklæring er inddelt i to dele, der indeholder følgende:

- i del I, "*EU's udviklingsvision*": de mål, principper og metoder, som EU på fællesskabsplan og medlemsstatsplan lægger til grund for gennemførelsen af sine udviklingspolitikker
- i del II, "*Det Europæiske Fællesskabs udviklingspolitik*": retningslinjer for gennemførelsen på fællesskabsplan.

EFFEKTIVITETEN AF EU'S OPTRÆDEN UDADTIL - Rådets konklusioner

Rådet og repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, holdt deres sjette årlige debat om forbedring af effektiviteten af EU's optræden udadtil på grundlag af et diskussionsoplæg fra formandskabet. De vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet erkender, at transaktionsomkostningerne for partnerlande i forbindelse med modtagelse af bistand er for høje og vil stige, når ny bistand kommer i gang, medmindre donorerne fokuserer på kvaliteten af bistanden og karakteren af partnerskaberne.
2. Rådet bekræfter, at EU som verdens førende yder af udviklingsbistand med ambition om at bidrage positivt til udryddelse af fattigdom og til opfyldelse af årtusindudviklingsmålene skal være fuldt i stand til at levere den hastigt voksende bistand på en måde, der understøtter bedste praksis og styrker partnerregeringers processer og systemer.
3. I denne forbindelse bekræfter Rådet på ny, at det agter at træffe konkrete foranstaltninger til opfølgning af de tilsagn, der blev givet på samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i november 2004, på DAC-forummet på højt plan om bistandseffektivitet i Paris i marts 2005 og igen på FN-topmødet til gennemgang af årtusindudviklingsmålene i september 2005, ved at øge partnerlandenes ejerskab af udviklingsprocessen og tilpasse støtten til partnernes udviklingsstrategier, institutioner og procedurer, ved at fremme mere harmoniserede og gennemsigtige fælles EU-aktioner, ved at fokusere på resultater og på gensidig ansvarlighed og ved at fremme en mere decentraliseret levering af bistand.

Fremme en mere effektiv levering af europæisk bistand

4. Rådet erkender behovet for at overvåge, hvilke fremskridt der gøres i forhold til de seneste tilsagn om at effektivisere europæisk bistand. Rådet opfordrer derfor Kommissionen og medlemsstaterne til at arbejde for fastlæggelse af et system, således at DAC kan overvåge, hvilke fremskridt der gøres i forhold til indikatorerne i Paris-erklæringen, idet dette system skal være på plads i begyndelsen af 2006. Rådet bør ligeledes overvåge, hvilke fremskridt der gøres med de ekstra effektivitetstilsagn, som Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) gav på samlingen i november 2004 og i Paris, og gøre status over fremskridt i forbindelse med den årlige Monterrey-revision, første gang i april 2006, og i den årlige rapport over Fællesskabets optræden udadtil.

5. Rådet støtter behovet for, at medlemsstaterne og Kommissionen øger deres deltagelse i den fælles flerårige programmering baseret på partnerlandenes udviklingsstrategier og helst under ledelse af partnerlandet som et nøgleelement til fremme af en mere effektiv bistand. Denne tilgang bør gradvis anvendes på al europæisk statslig udviklingsbistand, så snart de nationale omstændigheder tillader det. Fælles flerårig programmering vil bane vej for koordinering af politikkerne, for harmonisering af procedurer og for muligheder og beslutninger i forbindelse med komplementaritet. I den proces bør EU respektere partnerlandenes ejerskab og lederskab af den flerårige programmering med inddragelse af alle donorer. Tilpasning til partnerlandenes flerårige programmeringscyklusser (fattigdomsreduktionsstrategier og budgetprocesser) vil øge mulighederne for at synkronisere medlemsstaternes og Kommissionens flerårige programmeringsprocesser. I den forbindelse henstilles det til medlemsstaterne og Kommissionen at sikre, at deres egne procedurer er fleksible. Rådet opfordrer Kommissionen til inden februar 2006 at forelægge et forslag til en ajourført fælles ramme for landestrategipapirer, som Rådet kan drøfte i foråret 2006. Vi ser frem til næste generation af EF-landestrategier, der gradvis kommer til at bygge på den reviderede fælles ramme for landestrategipapirer.
6. Rådet ønsker at fremme indbyrdes forstærkende foranstaltninger i marken mellem EU-donorer og andre donorer for at undgå overlappning, sikre en mere målrettet bistand, reducere transaktionsomkostningerne og maksimere virkningen. Mulighederne for ordninger med delegeret samarbejde og ledende donorer vil i den forbindelse kunne undersøges. Fastlæggelse af EU-køreplaner til støtte for nationale harmoniseringsplaner vil, hvor det er muligt og hensigtsmæssigt, støtte sådanne foranstaltninger.
7. Rådet erkender behovet for indikatorer, der bygger på kvalitet, resultater og virkning, kædet sammen med opfyldelse af årtusindudviklingsmålene. I den forbindelse hilser Rådet med tilfredshed Kommissionens vurderingsramme, der bygger på ti indikatorer med tilknytning til årtusindudviklingsmålene, og opfordrer til anvendelse af denne ramme ved programmeringen af kommende EF-landestrategier.

Fremme en mere effektiv ressourceallokering

8. Eftersom Fællesskabet er verdens tredjestørste yder af statslig udviklingsbistand opfordrer Rådet Kommissionen til at gøre sit yderste for at hjælpe partnere med at opfylde årtusindudviklingsmålene, bl.a. ved at øge sin støtte til lavindkomstlande, som fastsat i den udviklingspolitiske erklæring for 2005¹.

¹ Jf. 14820/05 DEVGEN 229 RELEX 678 ACP 155.

9. Rådet bekræfter på ny betydningen af at anvende objektive og gennemsigtige behovs- og resultatbaserede ressourceallokeringskriterier inden for globale geografiske og temabestemte allokeringer af al ekstern EF-bistand. De særlige vanskeligheder, som lande i konflikt eller krise står over for, vil blive taget i betragtning sammen med de forskellige programmers egenart. Rådet opfordrer Kommissionen til så snart som muligt i 2006 at delagtiggøre medlemsstaterne i sådanne kriterier for allokering af ressourcer til lande og understreger betydningen af at anvende sådanne kriterier fra starten af de næste finansielle overslag.
10. Rådet erkender partnerlandenes behov for mere langsigtede forudsigelige bistandsmidler og opfordrer derfor Kommissionen til inden april 2006 at fremlægge detaljerede forslag om en ny langsigtet fleksibel og harmoniseret budgetstøtteordning rettet mod de fattige lande med de bedste resultater.
11. Rådet erkender behovet for at forbedre forudsigeligheden for så vidt angår bistand og opfordrer både medlemsstaterne og Kommissionen til at gøre en yderligere indsats i den henseende. Rådet opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til, hvor det er muligt, at offentliggøre vejledende fremskrivninger af bistand efter type (i overensstemmelse med DAC-kriterierne) og land for de næste tre år og muligvis også på længere sigt.

Fremme en mere effektiv forvaltning af fællesskabsbistanden

12. Rådet hilser med tilfredshed de reformer, der er gennemført med hensyn til Fællesskabets optræden udadtil siden 2000, og mener, at de skridt, der er taget, har haft en positiv virkning på effektiviteten af Fællesskabets bistand. På samme måde hilser Rådet med tilfredshed vurderingen i revisionen af alle fællesskabsstrategier og er enig i, at programmeringsrammen og de mekanismer, der er udarbejdet med henblik på at udvikle strategier, har forbedret fokuset og sammenhængen i Fællesskabets bistand. Det opfordrer Kommissionen til årligt at informere Rådet om de videre virkninger af Kommissionens reformbestræbelser.
13. Rådet understreger betydningen af en landebaseret tilgang til udvikling, hvor afgørelserne træffes tæt på modtagerne og i partnerskab med interessenterne. Rådet hilser derfor med tilfredshed uddelegeringen af støtteforvaltningen til Kommissionens delegationer og mener, at dette er et vigtigt skridt i retning af at gøre Fællesskabets bistand mere effektiv og fleksibel. Rådet opfordrer Kommissionen til yderligere at styrke sine delegationer med hensyn til personale og færdigheder uden at bringe kvalifikationsgrundlaget på hovedsædet i fare og undersøge muligheder for yderligere at øge delegationernes finansielle myndighed og derved styrke deres kapacitet til at virke sammen med partnerregeringer og donorer.
14. Rådet noterer sig, at Fællesskabets bistand stadig besværliggøres af komplekse regler og procedurer. Derfor opfordrer Rådet Kommissionen til yderligere at rationalisere og strømline sine systemer og regler, herunder finansforordningerne, med henblik på at lette Kommissionens rolle i forbindelse med samfinansiering, fælles donoraktioner og nationale harmoniseringsbestræbelser og på yderligere at forbedre kvaliteten af Kommissionens aktioner og hjælpe den til at levere bistand i overensstemmelse med bedste praksis, herunder gennem budgetstøtte, som led i de næste finansielle overslag.

15. Rådet hilser med tilfredshed den konstante forbedring af de finansielle resultater siden 2000 og opfordrer Kommissionen til at fastsætte mål for så vidt muligt at fjerne de gamle uindfriede (*Reste à Liquider*) og inaktive forpligtelser og til yderligere at øge leveringstempoet i alle regioner.
16. Rådet noterer sig vigtigheden af at koncentrere Fællesskabets bistand i partnerlande for at maksimere dens virkning og fremme den mest effektive anvendelse af ressourcerne. Rådet opfordrer Kommissionen til strengt at overholde dette princip, når den programmerer næste generation af landestrategiprogrammer.
17. Rådet udtrykker tilfredshed med Kommissionens tilsagn om yderligere at uddybe sine reformbestræbelser med fokus på virkning, kvalitet og mere dekoncentration baseret på resultaterne af reformprogrammet fra 2000 og med det sigte at udstyre Kommissionen med de rigtige værktøjer til at levere mere effektiv bistand af højere kvalitet. Rådet opfordrer Kommissionen til at holde Rådet underrettet om fremskridtene med at uddybe reformbestræbelserne.

Styrke EU's rolle i mellemindkomstlandene

18. Rådet erkender behovet for at yde den mest effektive blanding af støtte til partnerne på grundlag af landespecifikke omstændigheder. Rådet opfordrer derfor Kommissionen og Den Europæiske Investeringsbank til at udarbejde forslag til en mere sammenhængende anvendelse af lån og af Fællesskabets eksterne gavebistandsressourcer, herunder en øget rolle for lån, når de økonomiske og politiske betingelser tilsiger det, og passende foranstaltninger med henblik på at tilskynde til iværksættelse af projekter, der kan lånefinansieres, og til at forelægge Rådet sådanne idéer i 2006.
19. Rådet anmoder Kommissionen om klart at formulere sine formål og sin rolle, når den anvender statslig udviklingsbistand i mellemindkomstlande, idet der skelnes mellem højere mellemindkomstlande og lavere mellemindkomstlande, herunder denne bistands særlige fordele i forskellige sammenhænge, Kommissionens mål, politikker og strategier og deres virkning, bl.a. på fattigdom og ulighed, den måde, hvorpå Kommissionen gennemfører Paris-forpligtelserne om bistandseffektivitet, de kriterier, hvorefter Kommissionen allokerer sine ressourcer, og den andel af Kommissionens bistand, der er fokuseret på at nedbringe fattigdom og ulighed."

HANDELSSTØTTE

Rådet afholdt en sonderende drøftelse om en pakke af "handelsstøtte"-foranstaltninger, som formandskabet havde forelagt med henblik på at styrke udviklingslandenes eksportkapacitet samt udbygge den handelsrelaterede bistand, der ydes af EU og det internationale samfund (14617/05).

Initiativet skal bistå udviklingslandene med at få udbytte af de foranstaltninger, der forelægges på Verdenshandelsorganisationens ministerkonference i Hong Kong den 13.-18. december som led i WTO's Doha-udviklingsdagsorden.

Rådet noterede sig med tilfredshed, at Kommissionen agter at øge handelsstøtten til 1 mia. EUR årligt, og støttede vedtagelsen af en ambitiøs strategi med henblik på at øge ressourcerne til handelsudvikling.

Rådet anmodede De Faste Repræsentanternes Komité om at fortsætte arbejdet, således at Rådet kan vedtage konklusioner om handelsstøtte på sin samling den 12. december.

EVENTUELT**– *ASEM: Asien-Europa-mødet***

Rådet kom kort ind på spørgsmålet vedrørende de ASEM-møder i 2006, der skal afholdes i Europa. Spørgsmålet vil blive behandlet mere indgående på arbejdsplan.

– *Bulgarske sygeplejersker i Libyen*

Den bulgarske minister orienterede kollegerne om den seneste udvikling i sagen om det sundhedspersonale, der tilbageholdes i Libyen.

– *Jordskælv i Pakistan*

Rådet noterede sig de bekymringer, som den danske minister gav udtryk for vedrørende ydelsen af bistand til ofre for det nylige jordskælv i Pakistan. Rådet havde en kort drøftelse om dette.

– *Etiopien og Eritrea*

Den nederlandske minister orienterede kollegerne om den seneste optrapning i det spændte forhold mellem Etiopien og Eritrea.

ARRANGEMENTER I TILKNYTNING TIL RÅDETS SAMLING

I tilknytning til Rådets samling blev der afholdt følgende arrangementer:

- Konference om forbedring af de civile kapaciteter (*se erklæring 14713/05*)
- Det Europæiske Forsvarsagenturs Styringskomité (se styringskomitéens pressemeddelelse af 21. november)
- Forsvarsministrenes trojkamøde med Tyrkiet, Island, Kroatien og Norge
- EU-EØS-Rådet (se konklusionerne 14739/05)
- Ministerkonferencen om Den Nordlige Dimension (*se pressemeddelelse 14701/05*)
- Associeringsrådet EU-Jordan
- Associeringsrådet EU-Marokko.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

Se pressemeddelelsen fra samlingen i Rådet (almindelige anliggender): 14172/05 Presse 289.
