



**RÅDET FOR
DEN EUROPÆISKE UNION**



17892/13

(OR. en)

PRESSE 586
PR CO 72

PRESSEMEDDELELSE

3287. samling i Rådet

Almindelige anliggender

Bruxelles, den 17. december 2013

Formand

Linas Linkevičius
Litauens udenrigsminister

P R E S S E

Rue de la Loi 175 B-1048 BRUXELLES Tlf.: +32 (0)2 281 63 19/63 19 Fax: +32 (0)2 281 80 26
press.office@consilium.europa.eu <http://www.consilium.europa.eu/press>

17892/13

1
DA

De vigtigste resultater af Rådets samling

Rådet drøftede **udvidelse** og stabiliserings- og associeringsprocessen. "Udvidelse er fortsat en central politik for vores Union", udtalte Linas Linkevičius, formand for Rådet, efter samlingen.

I denne forbindelse vedtog Rådet EU's generelle holdning til tiltrædelsesforhandlingerne med Serbien, herunder forhandlingsrammen, og blev enigt om, at **den første regeringskonference med Serbien vil finde sted i januar 2014**. "Dette betyder i realiteten, at vi indledte tiltrædelsesforhandling", bemærkede Linas Linkevičius på en pressekonference efter samlingen i Rådet.

På baggrund af de opmuntrende fremskridt, som Albanien har gjort, så Rådet også frem til en afgørelse om at give **Albanien kandidatstatus i juni 2014** med forbehold af Det Europæiske Råds godkendelse.

Som forberedelse til **mødet i Det Europæiske Råd den 19.-20. december** havde Rådet en udveksling af synspunkter på grundlag af et udkast til konklusioner og en drøftelse med formanden for Det Europæiske Råd, Herman Van Rompuy.

INDHOLD¹

DELTAGERE	5
------------------------	----------

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

Evalueringen af EU-Udenrigstjenesten.....	7
Forberedelse af Det Europæiske Råds møde i december.....	10
Udvidelse og stabiliserings- og associeringsprocessen.....	11
Udvidelse – vedtagelse af forhandlingsrammen for Serbien	22
Eventuelt	22
– Uformelt ministermøde om samhørighedspolitikken	22
– "Gult kort" vedrørende forslaget om oprettelse af en europæisk anklagemyndighed.....	22

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

ALMINDELIGE ANLIGGENDER

– Maritim fysisk planlægning.....	23
– De Kanariske Øer – importkontingenter for visse fiskevarer og afgiftsfritagelser.....	23
– Særlige foranstaltninger for Mayotte.....	24
– Passérsedler, som udstedes af EU.....	24
– Tillægsreglement for EU's Domstol	25

¹ ☐ Når Rådet formelt har vedtaget erklæringer, konklusioner eller resolutioner, angives dette i overskriften for det pågældende punkt, og teksten er sat i anførselstegn.

☐ Dokumenter med en dokumentreference er tilgængelige på Rådets internetsted <http://www.consilium.europa.eu>.

☐ Asterisk ved en afgørelse betyder, at der er fremsat offentligt tilgængelige erklæringer til optagelse i Rådets protokol; disse erklæringer findes ligeledes på Rådets internetsted eller kan fås ved henvendelse til Pressetjenesten.

ØKONOMISKE OG FINANSIELLE ANLIGGENDER

- Momsfravigelse for Polen – vej køretøjer 25

SAMHØRIGHEDSPOLITIK

- Udgifter til veje i EU 25

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

- Solidaritetsbestemmelsen 26
- Mobilitetspartnerskab – Jordan 26

TOLDUNIONEN

- Toldkontingenter og tolsatser for visse produkter 26

MILJØ

- Kyotoprotokollen – aftale med Island 27
- Andre drivhusgasser end CO₂..... 27

FØDEVARELOVGIVNING

- Tilladelse til anvendelse af svovldioxid/sulfitter i aromatiserede vinbaserede produkter 28
- Sundhedsanprisninger af fødevarer 28

BESKIKKELSER

- Regionsudvalget 28

DELTAGERE

Belgien:

Didier REYNDERS

Vicepremierminister samt udenrigs-, udenrigshandels- og Europaminister

Bulgarien:

Kristian VIGENIN

Udenrigsminister

Den Tjekkiske Republik:

Jiri SCHNEIDER

Første viceudenrigsminister

Danmark:

Nick HÆKKERUP

Handels- og Europaminister

Tyskland:

Peter TEMPEL

Fast repræsentant

Estland:

Urmas PAET

Udenrigsminister

Irland:

Joe COSTELLO

Viceminister med ansvar for handel og udvikling, Udenrigs- og Handelsministeriet

Grækenland:

Evangelos VENIZELOS
Dimitrios KOURKOULAS

Vicepremierminister og udenrigsminister
Statssekretær for udenrigsspørgsmål

Spanien:

Íñigo MÉNDEZ DE VIGO Y MONTOJO

Statssekretær for Den Europæiske Union

Frankrig:

Thierry REPENTIN

Europaminister

Kroatien:

Vesna PUSIĆ

Første vicepremierminister samt udenrigs- og Europaminister

Italien:

Enzo MOAVERO MILANESI

Minister uden portefølje med ansvar for Europaanliggender

Cypern:

Ioannis KASOULIDES

Udenrigsminister

Letland:

Edgars RINKĒVIČS

Udenrigsminister

Litauen:

Linas LINKEVIČIUS
Vytautas LEŠKEVIČIUS

Udenrigsminister
Viceudenrigsminister

Luxembourg:

Jean ASSELBORN

Udenrigs- og Europaminister samt asyl- og indvandringsminister

Ungarn:

Enikő GYŐRI

Statssekretær for EU-anliggender, Udenrigsministeriet

Malta:

Louis GRECH

Vicepremierminister og minister for Europaspørgsmål og gennemførelse af valgprogrammet

Nederlandene:

Frans TIMMERMANS

Udenrigsminister

Østrig:

Walter GRAHAMMER

Fast repræsentant

Polen:

Piotr SERAFIN

Statssekretær, Udenrigsministeriet

Portugal:

Bruno MAÇÃES

Statssekretær for Europaspørgsmål

Rumænien:

Titus CORLĂȚEAN

Udenrigsminister

Slovenien:

Karl Viktor ERJAVEC

Vicepremierminister og udenrigsminister

Slovakiet:

Miroslav LAJČÁK

Peter JAVORČÍK

Vicepremierminister samt udenrigs- og Europaminister

Statssekretær, Udenrigsministeriet

Finland:

Alexander STUBB

Europaminister og minister for udenrigshandel

Sverige:

Carl BILDT

Birgitta OHLSSON

Udenrigsminister

Europaminister

Det Forenede Kongerige:

David LIDINGTON

Viceminister for udenrigs- og Commonwealthanliggender

Kommissionen:

Maroš ŠEFČOVIČ

Štefan FÜLE

Næstformand

Medlem

Den højtstående repræsentant

Catherine ASHTON

Unionens højtstående repræsentant for
udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik

PUNKTER BEHANDLET VED DEBAT

Evalueringen af EU-Udenrigstjenesten

Rådet vedtog følgende konklusioner:

- "1. Rådet udtrykker tilfredshed med det arbejde og de resultater, den højtstående repræsentant har opnået med oprettelsen af Tjenesten for EU's Optræden Udadtil (EU-Udenrigstjenesten), som hun har udviklet til en moderne og operationel udenrigstjeneste, der er i stand til at fremme EU's værdier og interesser og sikre samordningen af og sammenhæng i EU's forbindelser med resten af verden på grundlag af en bredt anlagt tilgang, og som arbejder sammen med medlemsstaternes diplomatiske tjenester, Europa-Kommissionens tjenestegrene og Generalsekretariatet for Rådet.
2. Rådet udtrykker tilfredshed med den højtstående repræsentants rapport om evalueringen af EU-Udenrigstjenesten i henhold til artikel 13, stk. 3, i Rådets afgørelse 2010/427/EU og noterer sig anbefalingerne i den. Rådet støtter generelt anbefalingerne på kort sigt vedrørende de interne aspekter af den måde, hvorpå EU-Udenrigstjenesten er tilrettelagt og fungerer; anbefalingerne kan iværksættes inden for de nuværende institutionelle og retlige rammer. Rådet ser med stor tilfredshed på de fremskridt, der allerede er opnået med iværksættelsen af nogle anbefalinger på kort sigt, bl.a. for så vidt angår interinstitutionelt samarbejde og personale.
3. Rådet anerkender, at der er behov for en yderligere styrkelse af de integrerede tilgange inden for FSFP og inden for krisestyring i EU-Udenrigstjenesten med henblik på – navnlig ved at sørge for en klar kommandovej – at gøre FSFP-missionerne og -operationerne mere effektive og virkningsfulde og fremme civil-militær synergi og en tættere samordning med andre temaafdelinger i EU-Udenrigstjenesten under hensyntagen til de særlige forhold, der kendetegner krisestyringsstrukturerne. Arbejdet med henblik på en yderligere strømlining af planlægnings- og beslutningsprocesserne i forbindelse med FSFP-missioner og -operationer bør videreføres i samarbejde med medlemsstaterne og tage udgangspunkt i Rådets konklusioner fra november 2013 om FSFP og Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2013.
4. Rådet understreger, at det fortsat støtter EU's særlige repræsentanters rolle som et værdifuldt redskab i EU's udenrigspolitik, og at det er nødvendigt at øge den samlede effektivitet og ansvarlighed og sikre samordning og sammenhæng med alle andre EU-aktører, idet det fremhæver betydningen af et tæt samarbejde med EU-Udenrigstjenesten. I den sammenhæng vil der under hensyntagen til Lissabontraktatens gennemførelse blive foretaget en gennemgang af retningslinjerne fra 2007 vedrørende udnævnelse af, mandat for og aflønning og finansiering af EU's særlige repræsentanter med henblik på enighed i Rådet inden udgangen af marts 2014.

5. Rådet understreger betydningen af en rettidig og effektiv forberedelse af Rådets samlinger på grundlag af arbejdet i Rådets relevante forberedende organer, strømlinede politiske dialogmøder og udarbejdelsen af bredt anlagte temastrategier og regionale strategier samt inddragelse af medlemsstaterne på et tidligt tidspunkt for at sikre, at alle interne procedurer, herunder med de nationale parlamenter, kan afsluttes.
6. Rådet understreger betydningen af fuldt ud at sikre den højtstående repræsentants koordinerende rolle som næstformand i Kommissionen med hensyn til eksterne forbindelser i Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 4, i TEU. Rådet opfordrer til en fortsat indsats for effektivt samarbejde mellem alle EU-aktører inden for eksterne forbindelser og videreudvikling af synergier, sammenhæng og pragmatiske arbejdsgange mellem EU-Udenrigstjenesten, Kommissionens tjenestegrene og Generalsekretariatet for Rådet samt i givet fald med Europa-Parlamentet under behørig hensyntagen til deres forskellige funktioner inden for eksterne forbindelser og deres respektive roller i henhold til traktaterne og Rådets forretningsorden samt Rådets afgørelse 2010/427/EU. Rådet opfordrer til en styrkelse af samarbejdet mellem EU-Udenrigstjenestens og Kommissionens tjenestegrene om eksterne aspekter af centrale EU-politikker. Rådet anerkender de specifikke mandater og ansvarsområder, som EU's situationsrum og EU's katastrofeberedskabskoordineringscenter har, og støtter et tættere samarbejde mellem de to centre, navnlig gennem et aftalememorandum.
7. Rådet anerkender, at EU-Udenrigstjenesten bør bygge på en afbalanceret tilstedeværelse på alle niveauer af personale forskellige steder fra. Rådet understreger, at ansættelse af nationale diplomater – baseret på fortjeneste og på at sikre passende geografisk balance og balance mellem kønnene samt gennemsigtighed og med en fornuftig tilstedeværelse af statsborgere fra alle medlemsstaterne – fortsat er et væsentligt mål. Fastansatte tjenestemænd og midlertidigt ansatte fra medlemsstaternes diplomatiske tjenester bør have samme muligheder og forpligtelser og behandles på lige fod. Rådet glæder sig over, at målet om, at en minimumsandel (en tredjedel) af EU-Udenrigstjenestens personale på AD-niveau bør komme fra medlemsstaterne, er nået. Der er behov for en yderligere indsats for at fastholde dette minimumsniveau i fremtiden og samtidig også sikre, at fastansatte tjenestemænd udgør mindst 60 % af EU-Udenrigstjenestens personale på AD-niveau, og tilstræbe balance mellem hovedkvarteret og delegationerne.

8. Rådet giver sin fulde støtte til en udvidelse af samarbejdet mellem EU-delegationerne og medlemsstaternes diplomatiske repræsentationer, herunder ikkebosiddende diplomatiske missioner, især med vægt på udveksling af rapporter og oplysninger. Rådet anerkender EU-Udenrigstjenestens prioritering af projekter vedrørende samhusning og potentialet for pooling af ressourcerne mellem EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne i diplomatiske missioner i udlandet, idet det understreger, at dette kun kan ske baseret på omkostningsdækning. Rådet anerkender, at konsulær beskyttelse fortsat er en national kompetence, men er indforstået med på det grundlag, der er fastsat i traktaterne og den relevante retlige ramme, bl.a. Rådets afgørelse 2010/427/EU, yderligere at undersøge mulighederne for i henhold til artikel 5, stk. 10, i denne afgørelse at udvikle EU-delegationernes rolle med hensyn til at lette og støtte koordineringen mellem medlemsstaterne i deres arbejde med at yde unionsborgere konsulær beskyttelse i tredjelande, også under hensyntagen til erfaringerne fra tidligere kriser og fra lokale initiativer vedrørende konsulært samarbejde. Rådet udtrykker tilfredshed med de fremskridt, der allerede er opnået, og opfordrer EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene til med den nuværende fleksibilitet at fortsætte indsatsen for at rationalisere og forenkle de administrative og budgetmæssige opgaver i EU-delegationerne, særlig delegationschefernes administrative byrde. Viser disse rationaliserings- og forenklingsbestrebelse sig at være utilstrækkelige, er Rådet rede til at overveje forslag til ændring af de relevante retsakter.
9. Rådet opfordrer den højtstående repræsentant til at fortsætte arbejdet med opfølgningen af evalueringen og underrette Rådet med jævne mellemrum om de fremskridt, der gøres.
10. Rådet noterer sig anbefalingerne på mellemlang sigt og vil gennemgå dem nærmere under den kommende højtstående repræsentants mandat i lyset af den institutionelle overgang i 2014.
11. Rådet opfordrer den kommende højtstående repræsentant til at vurdere de hidtidige fremskridt i forbindelse med evalueringen af EU-Udenrigstjenesten og inden udgangen af 2015 at forelægge en evaluering af den måde, hvorpå EU-Udenrigstjenesten er tilrettelagt og fungerer, om nødvendigt ledsaget af passende forslag, herunder til revision af Rådets afgørelse 2010/427/EU, i overensstemmelse med artikel 27, stk. 3, i TEU. I denne sammenhæng kan Rådet efter behov drøfte formandskabet af Rådets forberedende organer på basis af en vurdering af de nuværende ordninger."

Forberedelse af Det Europæiske Råds møde i december

Som forberedelse til Det Europæiske Råds møde den 19.-20. december gennemgik Rådet udkastet til konklusioner og havde en arbejdsfrokost med formanden for Det Europæiske Råd, Herman Van Rompuy.

Det Europæiske Råd skal på mødet fokusere på:

- *den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP):* Stats- og regeringscheferne vil have en strategisk drøftelse om forøgelse af effektiviteten, synligheden og virkningen af FSFP, udvikling af forsvarskapacitet og styrkelse af Europas forsvarsindustri
- *Den Økonomiske og Monetære Union:* Lederne vil foretage en fælles analyse af den økonomiske situation i medlemsstaterne og i euroområdet og gennemgå styrkelsen af samordningen af de økonomiske politikker, navnlig for så vidt angår partnerskaberne for vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne. Det forventes desuden, at Det Europæiske Råd træffer en beslutning om anvendelse af en beskæftigelsesmæssig og social resultattavle og indikatorer i det europæiske semester. På grundlag af det arbejde, som Rådet for Økonomi og Finans har udført, vil lederne behandle bankunionen
- *den økonomiske politik og social- og arbejdsmarkedspolitikken:* Det Europæiske Råd vil evaluere gennemførelsen af vækst- og beskæftigelsespagten og gennemgå den indsats, der er gjort på beskatningsområdet siden maj 2013
- *migrationsstrømme:* Lederne vil på grundlag af det arbejde, som Rådet for Retlige og Indre Anliggender har udført, drøfte migrationsstrømme og navnlig arbejdet i Taskforcen vedrørende Middelhavet
- *udvidelse:* Det Europæiske Råd forventes at bekræfte Rådet for Almindelige Anliggendes afgørelse om at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Serbien i januar 2014
- *eksterne forbindelser:* På baggrund af udviklingen forventes stats- og regeringscheferne at drøfte det østlige partnerskab og Ukraine samt Den Centralafrikanske Republik. Det Europæiske Råd forventes desuden at udtrykke tilfredshed med det vellykkede resultat af niende samling i WTO's Ministerkonference på Bali, Indonesien, og drøfte den fortsatte forfærdelige humanitære situation i Syrien

- *andre punkter:* Det Europæiske Råd forventes at udtrykke tilfredshed med Rådets rapport om gennemførelsen af det indre energimarked og om eksterne energiforbindelser og at opfordre Kommissionen til i samarbejde med medlemsstaterne at udarbejde en EU-strategi for Alperegionen.

Et forslag til kommenteret dagsorden blev drøftet af Rådet den 19. november ([15651/13](#)).

Udvidelse og stabiliserings- og associeringsprocessen

Rådet vedtog følgende konklusioner:

"UDVIDELSESSTRATEGIEN

1. I overensstemmelse med den nye konsensus om udvidelsen, som Det Europæiske Råd godkendte den 14.-15. december 2006, og Rådets konklusioner af 11. december 2012 hilser Rådet Kommissionens meddelelse af 16. oktober 2013 om udvidelsesstrategien og de vigtigste udfordringer i 2013-2014 (Tyve år efter topmødet i København, grundprincipperne først – retsstaten, demokratiet og økonomien) og fremskridtsrapporterne om Tyrkiet, Montenegro, Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien, Serbien, Albanien, Bosnien-Hercegovina og Kosovo* samt rapporten om Island velkommen og noterer sig konklusionerne og henstillingerne heri.
2. Udvidelsen er fortsat en central politik for Den Europæiske Union. Den fremmer fortsat fred, demokrati og stabilitet i Europa og sætter EU bedre i stand til at tackle globale udfordringer. For tyve år siden vedtog EU Københavnskriterierne for fremtidige medlemsstaters indtræden i EU. For ti år siden gentog EU på topmødet i Thessaloniki i 2003 sin uforbeholdne støtte til det europæiske perspektiv for landene i det vestlige Balkan. Disse lande bliver en integreret del af EU, så snart de opfylder de fastsatte kriterier. Både Kroatiens tiltrædelse af EU som den 28. medlemsstat den 1. juli 2013 og den historiske aftale, som Serbien og Kroatien indgik i april 2013, er stærke og klare vidnesbyrd om udvidelses- og stabiliserings- og associeringsprocessens forvandlende og stabiliserende virkning.

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status og er i overensstemmelse med UNSCR 1244 (1999) og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

3. En sammenhængende gennemførelse af den nye konsensus om udvidelsen, der bygger på konsolidering af forpligtelser, retfærdig og streng konditionalitet og bedre kommunikation kombineret med EU's evne i alle sine dimensioner til at optage nye medlemmer, idet hvert land vurderes ud fra sine egne forudsætninger, er fortsat altafgørende for et vellykket resultat af udvidelsesprocessen. Rådet ser med tilfredshed på, at den nye strategi for forhandlinger om retsvæsenet og grundlæggende rettigheder og om retfærdighed, frihed og sikkerhed, der indledes med Montenegro og bygger på erfaringerne fra tidligere tiltrædelsesforhandlinger, har sat retsstatsspørgsmål i centrum af udvidelsesprocessen. Dette har afgørende betydning for at sikre en solid resultatliste i bekæmpelsen af korruption og organiseret kriminalitet. I den henseende ser Rådet frem til yderligere samarbejde med Europol på disse områder og tættere samspil med medlemsstaterne og udtrykker tilfredshed med, at Kommissionen har til hensigt at styrke sine vurderinger og rapporter til Rådet om organiseret kriminalitet for alle landene på det vestlige Balkan på grundlag af specifikke bidrag udarbejdet af Europol. Retsstaten har også afgørende betydning for den økonomiske udvikling og for at skabe et gunstigt erhvervmiljø og investeringsklima. Rådet ser med tilfredshed på Kommissionens forslag om at styrke dialogen om økonomisk styring med de lande, der ansøger om tiltrædelse, for at hjælpe dem, så de kan opfylde de økonomiske kriterier og være bedre forberedt for så vidt angår økonomiske reformer, konkurrenceevne og jobskabelse. Rådet ser i denne henseende frem til en videre drøftelse af, hvordan den bilaterale og multilaterale dialog med de lande, der ansøger om tiltrædelse, kan forbedres, herunder gennem samarbejde med store internationale finansieringsinstitutter, på grundlag af den nuværende ramme og struktur for udvidelsen.
4. I overensstemmelse med de relevante rådskonklusioner gentager Rådet betydningen af, at eksisterende centrale udfordringer i de lande, der ansøger om tiltrædelse, tackles beslutsomt på et tidligt tidspunkt i udvidelsesprocessen. Rådet noterer sig de initiativer, som Kommissionen agter at fremme i denne henseende. De centrale udfordringer omfatter især retsstaten, den måde, hvorpå institutioner, der skal sikre demokrati, fungerer, politisk inklusion, grundlæggende rettigheder og menneskerettigheder, herunder ytringsfrihed og rettigheder for personer, der tilhører mindretal, ikkediskriminerende behandling af nationale mindretal i udvidelseslandene samt håndtering af forskelsbehandling af sårbare grupper såsom romaer og lesbiske, bøsser, biseksuelle, transpersoner og interseksuelle (LGBTI-personer). Endvidere udgør regionalt samarbejde og gode naboskabsforbindelser fortsat en væsentlig del af udvidelsesprocessen. De bidrager til velstand, stabilitet, forsoning og et klima, der er gunstigt for at tackle udestående bilaterale spørgsmål og arven fra fortiden.
5. Rådet glæder sig over støtten til udvidelsesprocessen gennem finansiel bistand, navnlig i form af instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA). Det ser frem til lanceringen af det nye IPA, som vil danne den nye ramme for ydelsen af førtiltrædelsesbistand under den flerårige finansielle ramme for 2014-2020, og til gennemførelsen heraf på en mere strategisk og sammenhængende måde. Civilsamfundet bør også styrkes både i de programmer, der gennemføres gennem offentlige organer, og som direkte modtagere af EU-bistand.

6. Rådet lægger fortsat stor vægt på udvidelsesprocessens troværdighed, idet som forbliver afgørende for at opretholde reformtempoet i de pågældende lande og for folkelig opbakning til udvidelsen i medlemsstaterne.

TYRKIET

7. Rådet bekræfter på ny den betydning, det tillægger EU's forbindelser med Tyrkiet. Tyrkiet er et kandidatland og en central partner for EU med en dynamisk økonomi, som yder et værdifuldt bidrag til velstanden på hele det europæiske kontinent. Aktive og troværdige tiltrædelsesforhandlinger, der respekterer EU's forpligtelser og den fastsatte konditionalitet, vil sammen med alle andre aspekter af forholdet mellem EU og Tyrkiet, som behandles i disse konklusioner, sikre, at forholdet mellem EU og Tyrkiet kan nå sit fulde potentiale. I denne forbindelse hilser Rådet det velkommen, at kapitel 22 (Regionalpolitik og samordning af strukturinstrumenterne) for nylig er blevet indledt. Den fornyede fremdrift i tiltrædelsesforhandlingerne bør opretholdes i begge parter interesse. EU bør fortsat være et fast holdepunkt for reformer i Tyrkiet, navnlig inden for retsstatsforhold og grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder. Tyrkiet vil kunne fremskynde forhandlingstempoet ved at gøre fremskridt med at opfylde benchmarks, opfylde kravene i forhandlingsrammen og overholde sine aftalemæssige forpligtelser over for EU.
8. Rådet minder om Tyrkiets vigtige regionale rolle og dets aktive engagement i det bredere naboskab. Det fremhæver Tyrkiets strategiske beliggenhed, herunder for EU's energisikkerhed. I denne henseende understreger Rådet betydningen af at videreudvikle dialogen og samarbejdet om udenrigspolitiske spørgsmål af fælles interesse og hilser intensiveringen af den regelmæssige politiske dialog mellem EU og Tyrkiet velkommen. Rådet anerkender især Tyrkiets rolle i forbindelse med Syrien, navnlig for så vidt angår den vigtige humanitære bistand til syrere, der flygter over grænsen fra volden. Rådet hilser også den aktive dialog om bekæmpelse af terrorisme mellem EU og Tyrkiet velkommen. Dette samarbejde vil blive yderligere udbygget med Tyrkiets vedtagelse af yderligere relevant terrorbekæmpelseslovgivning. Rådet minder om, at PKK står på EU's liste over terrororganisationer. I overensstemmelse med forhandlingsrammen tilskynder Rådet fortsat Tyrkiet til at udvikle sin udenrigspolitik som et supplement til og i samordning med EU og gradvis tilpasse sig EU's politikker og holdninger.
9. Rådet hilser de vigtige fremskridt med reformer, der er gjort i Tyrkiet, velkommen, herunder Tyrkiets fortsatte engagement i den politiske reformdagsorden. Det tilskynder fortsat Tyrkiet til at arbejde med reformer, der bør indføre passende kontrolmetoder til fuld sikring af frihed, demokrati, lighed, retsstaten og overholdelse af menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. Rådet gentager, at en gennemførelse i tråd med de europæiske standarder vil være afgørende. Rådet noterer sig også med tilfredshed det voksende og aktive civilsamfund i Tyrkiet, som bør støttes og fremmes som en legitim aktør.

10. Rådet ser også med tilfredshed på andre vigtige positive udviklingstendenser som f.eks. ombudsmandsinstitutionen og den nationale menneskerettighedsinstitution, der er ved at være operationelle, foranstaltninger vedrørende kvinders rettigheder og ligestilling mellem kønnene, den fortsatte gennemførelse af tredje reformpakke for retsvæsenet, vedtagelse og indledning af gennemførelsen af fjerde reformpakke for retsvæsenet, yderligere konsolidering af den civile kontrol med sikkerhedsstyrkerne og den fortsatte gennemførelse af loven om stiftelser. Den nyligt vedtagne demokratiseringspakke baner også vejen for yderligere positive reformer.
11. Der er behov for en yderligere og vedvarende indsats med hensyn navnlig til at forbedre overholdelsen af grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder i lovgivningen og i praksis i Tyrkiet, herunder på området ytringsfrihed, forsamlingsfrihed, religionsfrihed og ejendomsret, og med hensyn til at styrke gennemførelsen af alle Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols domme. De retshåndhævende myndigheders overdrevne magtanvendelse over for demonstranter bør også tackles og efterforskes effektivt. Begrænsningerne i praksis af mediefriheden, herunder det store antal retssager, der er indledt mod forfattere, journalister, akademikere og menneskerettighedsforkæmpere, hyppige og uforholdsmæssigt strenge forbud mod internetsider samt den udbredte anvendelse af lovgivningen om terrorisme og organiseret kriminalitet vækker også alvorlig bekymring. Det er særlig vigtigt at konsolidere uafhængighed, upartiskhed og effektivitet i retsvæsenet. Rådet understreger, at Tyrkiet skal sikre, at reformerne, herunder arbejdet med en ny forfatning, forberedes og gennemføres i tråd med de europæiske standarder med henblik på at opfylde de politiske Københavnskriterier fuldt ud.
12. Med hensyn til situationen i den sydøstlige del af Tyrkiet giver Rådet sin fulde støtte til den igangværende fredsproces igangsat af den tyrkiske regering og håber, at dette initiativ vil sætte en stopper for terrorisme, bane vejen for en politisk løsning på det kurdiske spørgsmål og lette økonomisk og social udvikling i regionen. Rådet opfordrer alle parter til at engagere sig yderligere med henblik på at komme videre i processen.
13. EU hilser såvel undertegnelsen af tilbagetagelsesaftalen som indledningen af dialogen om visumliberalisering mellem Europa-Kommissionen og de tyrkiske myndigheder velkommen. Det ser frem til en hurtig ratificering af tilbagetagelsesaftalen og den fulde og effektive gennemførelse heraf over for alle medlemsstater. Fremskridt i dialogen om visumliberalisering vil bygge på en resultatorienteret tilgang og være betinget af, at Tyrkiet reelt og konsekvent opfylder kravene i visumkøreplanen over for EU og dets medlemsstater. Med tanke på, at Tyrkiet er et af de vigtigste transitlande for ulovlig indvandring til EU, er en passende gennemførelse af eksisterende bilaterale tilbagetagelsesaftaler og tilbagetagelsesbestemmelser i lignende aftaler fortsat en prioritet. I den forbindelse udgør vedtagelsen af loven vedrørende udlændinge og international beskyttelse et betydeligt fremskridt inden for migration og asyl.

14. I overensstemmelse med forhandlingsrammen og Det Europæiske Råds og Rådets tidligere konklusioner gentager Rådet, at Tyrkiet utvetydigt skal forpligte sig til at etablere gode forbindelser med nabolandene og finde en fredelig løsning på tvister i overensstemmelse med De Forenede Nationers pagt, herunder om nødvendigt ved hjælp af Den Internationale Domstol. I den forbindelse giver Unionen endnu en gang udtryk for alvorlig bekymring, og den opfordrer Tyrkiet til at undgå enhver form for trussel eller handling, som rettes mod en medlemsstat, eller kilde til konflikt eller handlinger, som kan skade gode naboskabsforbindelser og en fredelig bilæggelse af tvister. Endvidere understreger EU igen alle EU-medlemsstaternes suveræne rettigheder, der bl.a. omfatter indgåelse af bilaterale aftaler og efterforskning og udnyttelse af deres naturressourcer i overensstemmelse med gældende EU-ret og folkeretten, herunder FN's havretskonvention, og påpeger desuden, at medlemsstaternes suverænitet over deres territorialfarvande skal respekteres.
15. Rådet minder om sine konklusioner af 11. december 2006 og erklæringen af 21. september 2005 og beklager dybt, at Tyrkiet trods flere opfordringer fortsat nægter at opfylde sin forpligtelse til fuld, ikkediskriminatorisk gennemførelse af tillægsprotokollen til associeringsaftalen i forhold til alle medlemsstater. Dette kunne ellers i væsentlig grad fremskynde forhandlingsprocessen. Hvis der ikke sker fremskridt i forbindelse med dette spørgsmål, vil Rådet fastholde sine foranstaltninger fra 2006, hvilket vil få en vedvarende effekt på de samlede fremskridt i forhandlingerne. Endvidere har Tyrkiet beklageligvis stadig ikke gjort fremskridt hen imod den nødvendige normalisering af sine forbindelser med Republikken Cypern. Rådet opfordrer Kommissionen til fortsat på tæt hold at følge og aflægge særlig rapport om alle de spørgsmål, der er omfattet af erklæringen fra Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater af 21. september 2005, i den kommende årlige rapport. På denne baggrund vil Rådet fortsat nøje følge og gennemgå de fremskridt, der gøres i overensstemmelse med dets konklusioner af 11. december 2006 og 11. december 2012. Rådet gentager sin opfordring til at gøre fremskridt uden yderligere forsinkelse.
16. Som understreget i forhandlingsrammen forventer Rådet også, at Tyrkiet aktivt støtter de igangværende forhandlinger med henblik på en retfærdig, samlet og holdbar løsning på det cypriotiske problem inden for rammerne af FN, i overensstemmelse med FN's Sikkerhedsråds relevante resolutioner og under overholdelse af de principper, som Unionen bygger på. Tyrkiets konkrete tilsagn om og bidrag til en sådan samlet løsning er meget vigtige.

ISLAND

17. Rådet minder om det fremskredne stadium i tiltrædelsesforhandlingerne med Island. Rådet noterer sig endvidere den islandske regerings beslutning om at stille tiltrædelsesforhandlingerne i bero.
18. Rådet understreger sin overbevisning om, at Islands tiltrædelse er til gensidig fordel og er parat til at fortsætte forhandlingsprocessen i overensstemmelse med kravene i forhandlingsrammen, såfremt Island beslutter at genoptage forhandlingerne.

MONTENEGRO

19. Rådet ser med tilfredshed på fremskridtene i tiltrædelsesforhandlingerne og screeningen af de enkelte forhandlingskapitler samt gennemførelsen af den nye tilgang til kapitlerne om retsvæsenet og grundlæggende rettigheder og retfærdighed, frihed og sikkerhed i overensstemmelse med forhandlingsrammen. Rådet har med tilfredshed noteret, at begge kapitler behandles tidligt i forhandlingerne. Rådet understreger, at fremskridtene i forhandlingerne vil være styret af Montenegros fremskridt med forberedelserne af tiltrædelsen, herunder opfyldelsen af dets forpligtelser i henhold til stabiliserings- og associeringsaftalen.
20. Rådet ser også med tilfredshed på de fremskridt, Montenegro har gjort det seneste år, herunder de forfatningsmæssige ændringer med henblik på styrkelsen af retsinstansernes uafhængighed og vedtagelsen af omfattende handlingsplaner for kapitlerne om retsvæsenet og grundlæggende rettigheder og om retfærdighed, frihed og sikkerhed. Montenegro er også fortsat med at gennemføre sine forpligtelser i medfør af stabiliserings- og associeringsaftalen og spiller en aktiv rolle i regionen. Rådet noterer sig med tilfredshed Montenegros engagement i at udvikle det regionale samarbejde yderligere.
21. Montenegro skal nu intensivere sin reformproces yderligere for at afhjælpe de mangler, der er konstateret i Kommissionens rapport af 16. oktober 2013. Der bør lægges særlig vægt på en større indsats for at skabe solide resultater på retsstatsområdet og med hensyn til bekæmpelsen af organiseret kriminalitet og korruption, herunder på højt plan. I denne forbindelse ser Rådet frem til en rettidig og fuld gennemførelse af ovenstående handlingsplaner inden for kapitlerne om retsvæsenet og grundlæggende rettigheder og om retfærdighed, frihed og sikkerhed. Dette vil kræve dybe og varige politiske reformer. Fremskridt på disse områder vil afgøre det generelle tempo i forhandlingerne. Der er også brug for yderligere bestræbelser for at gennemføre forfatningsmæssige ændringer, styrke politisk inklusivitet, sikre ytringsfriheden og borgernes tillid til offentlige institutioner, gennemføre strategien for reform af den offentlige forvaltning, herunder sikre, at Montenegro har kapaciteten til at anvende gældende EU-ret, tackle politisering og forøge gennemsigtigheden samt forbedre erhvervsmiljøet.
22. Rådet ser frem til tiltrædelseskonferencens møde den 18. december 2013 og håber, at der ved den lejlighed kan noteres yderligere fremskridt.

DET VESTLIGE BALKAN

23. Rådet bekræfter på ny sit fulde engagement i det europæiske perspektiv for landene i det vestlige Balkan, som fortsat er afgørende for regionens stabilitet, forsoning og fremtid. I overensstemmelse med Rådets konklusioner af december 2012 bekræfter det desuden behovet for retfærdig og streng konditionalitet i forbindelse med de politiske Københavnskriterier og stabiliserings- og associeringsprocessen i overensstemmelse med den nye konsensus om udvidelsen, som Det Europæiske Råd godkendte den 14.-15. december 2006. Rådet minder om, at stabiliserings- og associeringsprocessen fortsat er den fælles ramme for forbindelserne med landene i det vestlige Balkan indtil deres tiltrædelse.

24. Regionalt samarbejde og gode naboskabsforbindelser er væsentlige elementer i stabiliserings- og associeringsprocessen. Rådet ser med tilfredshed på de yderligere fremskridt, som landene i det vestlige Balkan har gjort med hensyn til regionalt samarbejde og forsoning, men understreger, at alle de berørte parter skal sikre, at denne proces er inklusiv. Det støtter fuldt ud arbejdet i den sydøsteuropæiske samarbejdsproces og i Det Regionale Samarbejdsråd, dets operationelle arm, som en inkluderende platform, der koordinerer og overvåger gennemførelsen af 2020-strategien for Sydøsteuropa, navnlig ved at udvikle en offentlig overvågningsmekanisme til måling af fremskridt, herunder efter nationale handlingsplaner. De berørte parter i det vestlige Balkan skal sikre, at eventuelle indbydes stridigheder ikke får en negativ indvirkning på deres fælles mål om fremskridt i retning af EU-medlemskab. Uløste stridigheder og spørgsmål bør løses i overensstemmelse med folkeretten og fastlagte principper, herunder ved gennemførelsen af juridisk bindende aftaler, bl.a. aftalen om arvespørgsmål. I overensstemmelse med de eksisterende bestemmelser i stabiliserings- og associeringsaftalerne opfordrer Rådet også til indgåelse af bilaterale konventioner om regionalt samarbejde.
25. Rådet noterer, at spørgsmål, herunder krigsforbrydelser, forsvundne personer, flygtninges tilbagevenden og beskyttelse af alle mindretal samt sikring af lige rettigheder for alle borgere fortsat udgør centrale udfordringer for stabilitet og skal tackles fuldt ud. For så vidt angår krigsforbrydelser understreger Rådet behovet for at tackle straffrihed og sikre ansvarliggørelse samt fuldt ud at samarbejde og støtte arbejdet i ICTY og EULEX' særlige efterforskningstaskforce.
26. Rådet anerkender navnlig betydningen af visumliberaliseringen for borgerne og tilskynder Kommissionen til fortsat nøje at overvåge gennemførelsen af alle betingelserne for visumliberalisering gennem sin opfølgningsmekanisme. Rådet understreger betydningen af yderligere bestræbelser på at opnå socioøkonomisk integration af mindretallene i regionen. Rådet opfordrer indtrængende myndighederne i de berørte lande i det vestlige Balkan til at træffe alle nødvendige foranstaltninger i overensstemmelse med de internationale forpligtelser på menneskerettighedsområdet til at hindre misbrug af visumfritagelsesordningen med henblik på at sikre, at den kan fortsætte uden begrænsninger, og tilskynder disse lande til at fortsætte det konstruktive samarbejde med hensyn til forvaltning af migrationsstrømme.
27. Rådet understreger vigtigheden af retsstatsprincippet, navnlig i forbindelse med bekæmpelsen af organiseret kriminalitet og korruption, som nu er fast forankret centralt i tiltrædelsesprocessen, samt økonomisk styring og konkurrenceevne, herunder politikker til forbedring af erhvervsmiljøet og forvaltningen af offentlige finanser. Rådet understreger behovet for fortsat gennemførelse af reformer på disse områder.

SERBIEN

28. I overensstemmelse med sine konklusioner fra juni 2013 som godkendt af Det Europæiske Råd den 27.-28. juni 2013 ser Rådet med tilfredshed på Kommissionens fremskridtsrapport af 16. oktober 2013 og vurderingen, som den fremgår af skrivelsen fra den højtstående repræsentant/næstformanden af 16. december 2013, om gennemførelsen af de aftaler, der er indgået inden for rammerne af den EU-støttede dialog.

29. Rådet vedtager EU's generelle holdning til tiltrædelsesforhandlingerne med Serbien, herunder forhandlingsrammen. Den første regeringskonference finder sted i januar 2014. Rådet vil vedblive med nøje at overvåge Serbiens fortsatte indsats i retning af synlige og varige fremskridt i normaliseringen af forholdet med Kosovo, herunder gennemførelsen af de aftaler, der hidtil er indgået, for at Serbien og Kosovo kan fortsætte på deres respektive europæiske vej, samtidig med at det undgås, at de blokerer hinandens indsats i den forbindelse, med udsigt til, at begge i fuld udstrækning kan udøve deres rettigheder og leve op til deres ansvar.
30. I denne nye fase, og idet det minder om alle tidligere konklusioner, opfordrer Rådet Serbien til at lægge særlig vægt på retsstatsområdet, navnlig reform af retsvæsenet samt bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet, reform af den offentlige forvaltning, centrale institutioners uafhængighed, mediefrihed, yderligere forbedring af erhvervsmiljøet, sårbare gruppers rettigheder og inklusion, navnlig romaernes, samt effektiv gennemførelse af lovgivningen om beskyttelse af mindretal, ikkediskriminerende behandling af nationale mindretal i hele Serbien og bekæmpelse af forskelsbehandling på grund af seksuel orientering eller kønsidentitet. Serbien bør også fortsætte med konstruktivt at deltage i regionalt samarbejde og styrke forbindelserne med nabolandene. Rådet ser frem til en hurtig og gennemsigtig gennemførelse af den for nylig paraferede protokol til stabiliserings- og associeringsaftalen.
31. Serbien bør desuden fortsætte med at samarbejde effektivt med EULEX og bidrage aktivt til EULEX' fuldstændige og uhindrede udøvelse af sit mandat.

DEN TIDLIGERE JUGOSLAVISKE REPUBLIK MAKEDONIEN

32. Rådet noterer sig, at den politiske krise, som fulgte efter begivenhederne i parlamentet i slutningen af sidste år, afslørede store splittelser mellem de politiske partier, der berørte parlamentets funktion, og viste, at der er behov for konstruktive politikker af nationale hensyn. Rådet ser med tilfredshed på den kendsgerning, at EU-dagsordenen fortsat er landets strategiske prioritet, og at det har gjort yderligere fremskridt med at forbedre sin evne til at påtage sig forpligtelserne ved medlemskab. Rådet ser også med tilfredshed på bidraget fra dialogen på højt plan om tiltrædelse til fremskridt på de fleste prioriterede områder, herunder ekspedition af de ophobede retssager og i forbindelse med bekæmpelsen af korruption.
33. Rådet understreger vigtigheden af en effektiv gennemførelse og håndhævelse af de eksisterende retlige og politiske rammer. Der bør lægges særlig vægt på retsstatsprincippet, herunder uafhængighed i retsvæsenet og opnåelse af yderligere resultater i bekæmpelsen af korruption og organiseret kriminalitet. Ytringsfriheden og mediesituationen generelt er også fortsat spørgsmål, der giver anledning til bekymring. Revisionen af Ohridrammeaftalen, som er særlig vigtig for forholdet mellem de etniske grupper, skal fuldføres, og anbefalingerne heri gennemføres. Romastrategien skal gennemføres proaktivt. Der skal sættes ind over for udvisningen af forskellen mellem stat og parti, således som OSCE/ODIHR fremhævede det i forbindelse med valget. Den høje arbejdsløshed skal tackles, og forvaltningen af offentlige finanser styrkes.

34. Som anført i konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i juni 2008 og konklusionerne fra samlingen i Rådet (almindelige anliggender og eksterne forbindelser) i december 2008 er opretholdelse af gode naboskabsforbindelser, herunder en gensidigt accepteret forhandlingsløsning på navnespørgsmålet i FN-regi, fortsat afgørende. Der er behov for straks definitivt at afslutte den langvarige debat om navnespørgsmålet. Rådet noterer sig de nylige kontakter med FN-mægleren. I lyset af den overordnede betydning af at opretholde gode naboskabsforbindelser noterer Rådet sig de fortsatte kontakter på højt plan mellem Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien og Bulgarien, og ser frem til, at de udmønter sig i konkrete tiltag og resultater.
35. Rådet erklærer, at det i vidt omfang er enigt i Kommissionens vurdering, som er, at de politiske kriterier fortsat opfyldes i tilstrækkelig grad, og noterer sig Kommissionens henstilling til, at der indledes tiltrædelsesforhandlinger med Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien. Med henblik på en eventuel afgørelse fra Det Europæiske Råd om at indlede tiltrædelsesforhandlinger med Den Tidligere Jugoslaviske Republik Makedonien vil Rådet vende tilbage til spørgsmålet i 2014 på grundlag af en opdatering fra Kommissionen om yderligere gennemførelse af reformer inden for rammerne af dialogen på højt plan om tiltrædelse, herunder gennemførelsen af den politiske aftale af 1. marts, og på grundlag af de konkrete skridt, der er taget for at fremme gode naboskabsforbindelser og nå frem til en gensidigt acceptabel forhandlingsløsning på navnespørgsmålet.

ALBANIEN

36. Med henblik på at afgøre, om der skal gives kandidatstatus, opfordrede Rådet i december 2012 Kommissionen til at aflægge rapport til Rådet, så snart landet har gjort de nødvendige fremskridt, og under hensyn til den yderligere indsats, Albanien yder for at bekæmpe korruption og organiseret kriminalitet, herunder gennem proaktiv efterforskning og retsforfølgning i sådanne sager. I denne sammenhæng bifalder Rådet Albaniens vedtagelse af relevante centrale foranstaltninger vedrørende reform af retsvæsenet, den offentlige forvaltning og parlamentet med konsensus på tværs af partierne og en vellykket afvikling af parlamentsvalget i juni. Rådet ser med tilfredshed på den yderligere indsats inden for bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet og tilsagnet fra den nye regering; det påskønner dens intensiverede indsats på disse områder og tilskynder myndighederne til at fastholde dette nye momentum. Rådet vil på grundlag af en rapport, som Kommissionen skal forelægge, gennemgå den fortsatte gennemførelse af strategierne for bekæmpelse af korruption og reform af retsvæsenet samt af nyligt vedtagen relevant lovgivning og se nærmere på en vedvarende tendens til proaktive efterforskninger og retsforfølgninger, bl.a. i forbindelse med organiseret kriminalitet. I lyset af denne rapport, og under forudsætning af at Albanien fortsætter med at bygge videre på de opmuntrende fremskridt, der er gjort indtil nu, ser Rådet frem til en afgørelse om at give Albanien kandidatstatus i juni 2014 med forbehold af Det Europæiske Råds godkendelse.

37. I overensstemmelse med konklusionerne af 5. december 2011 noterer Rådet sig, at Det Europæiske Råd vil tage stilling til indledningen af tiltrædelsesforhandlinger i overensstemmelse med den fastlagte praksis, når Kommissionen har vurderet, at Albanien har opnået den nødvendige grad af overholdelse af kriterierne for medlemskab. I forlængelse af Kommissionens udtalelse fra 2010 og under henvisning til betingelserne i konklusionerne af 11. december 2012 understreger Rådet, at Albanien er nødt til at opfylde nøgleprioriteterne for at kunne indlede tiltrædelsesforhandlinger. Rådet fremhæver især behovet for at intensivere indsatsen på retsstatsområdet, navnlig for så vidt angår reform af retsvæsenet, bekæmpelse af organiseret kriminalitet og korruption samt beskyttelse af menneskerettighederne og politikker til bekæmpelse af forskelsbehandling, herunder i forbindelse med mindretal og ligebehandlingen af dem, samt indførelse af ejendomsrettigheder. Det er også nødvendigt at sikre en fortsat gennemførelse af reformer. Rådet hilser lanceringen af en dialog på højt plan om nøgleprioriteterne velkommen.
38. Rådet understreger, at en konstruktiv og bæredygtig dialog mellem regeringen og oppositionen om EU-relaterede reformer vil være afgørende for at sikre Albaniens fremtid i EU. Det opfordrer den albanske regering til at fortsætte sin politik med det formål at forbedre den økonomiske forvaltning og investeringsklimaet. EU bifalder Albaniens fortsatte konstruktive engagement i regionalt samarbejde og gode naboskabsforbindelser, hvilket fortsat er afgørende.

BOSNIEN-HERCEGOVINA

39. Rådet gentager sin uforbeholdne støtte til Bosnien-Hercegovinas europæiske perspektiv og til Bosnien-Hercegovina som et selvstændigt og forenet land med fuld territorial integritet. I den forbindelse bekræfter Rådet sine konklusioner fra marts 2011 og efterfølgende rådskonklusioner og den strategi, de fastsætter.
40. Rådet giver udtryk for alvorlig bekymring over, at EU-integrationsprocessen er gået i stå på grund af manglende politisk vilje fra Bosnien-Hercegovinas politiske leders side, og at anvendelsen af en retorik, som skaber splittelse, er fortsat. Samtidig med at andre lande i regionen gør fremskridt, sakker Bosnien-Hercegovina agterud. Bosnien-Hercegovinas ledere er nødt til hurtigst muligt at nå til enighed om gennemførelsen af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols Sejdic/Finci-dom for at komme videre ad vejen mod EU. En troværdig indsats i denne henseende er fortsat nødvendig, for at stabiliserings- og associeringsaftalen kan træde i kraft. En fuldstændig gennemførelse af Sejdic/Finci-dommen er et afgørende element, for at en troværdig ansøgning om medlemskab kan overvejes af EU. Bosnien-Hercegovina er også nødt til straks at oprette en koordinationsmekanisme for EU-spørgsmål, så det kan udtrykke sig med én stemme om EU-dagsordenen. Rådet noterer sig, at Kommissionen har været nødsaget til at udsætte de videre drøftelser om IPA II i mangel af en sådan mekanisme. Det beklager, at ledernes manglende evne til at overholde EU-kravene allerede i år har ført til tab af førtiltrædelsesbistand til Bosnien-Hercegovina.

41. Det er af afgørende betydning at sikre en korrekt behandling af sager om krigsforbrydelser. Der skal sikres retfærdighed for ofrene og deres familier og til støtte for den bredere indsats hen imod en forsoning af samfundene i Bosnien-Hercegovina og i hele regionen. Alle personer, som er mistænkt for krigsforbrydelser, skal bringes for en domstol. I den forbindelse giver Rådet udtryk for bekymring over behandlingen af visse nylige sager, hvor personer dømt for krigsforbrydelser og folkedrab er blevet løsladt.
42. Rådet noterer sig, at en række henstillinger, som Kommissionen fremsatte som led i den strukturerede dialog om retlige anliggender, er ved at blive gennemført. Det ser med tilfredshed på den vellykkede gennemførelse af den længe ventede folketælling, der blev gjort mulig takket være grundige forberedelser på alle niveauer, støttet af EU og andre internationale organisationer, og ser frem til offentliggørelsen af resultaterne og deres bidrag til den politiske planlægning, især på det socioøkonomiske område.
43. Landet står over for store udfordringer. Der er behov for større fokus på retsstatsområdet, bl.a. reform af retsvæsenet og bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet, krigsforbrydelser, reform af den offentlige forvaltning, ytringsfrihed, herunder indgreb med intimidering af journalister, og på tackling af forskelsbehandling, bl.a. af romaer. Der er behov for yderligere økonomiske reformer for at forbedre de ringe erhvervsvilkår og skabe et fælles økonomisk rum i landet.
44. Rådet opfordrer Bosnien-Hercegovina til omgående at tage sin holdning op til fornyet overvejelse, så tilpasningen af interimsaftalen/stabiliserings- og associeringsaftalen kan afsluttes hurtigst muligt på grundlag af Bosnien-Hercegovinas traditionelle handel med Kroatien.

KOSOVO

45. I overensstemmelse med sine konklusioner fra juni 2013 som godkendt af Det Europæiske Råd den 27.-28. juni 2013 ser Rådet med tilfredshed på Kommissionens fremskridtsrapport af 16. oktober 2013 og vurderingen, som den fremgår af skrivelsen fra den højtstående repræsentant/næstformanden af 16. december 2013, om gennemførelsen af de aftaler, der er indgået inden for rammerne af den EU-støttede dialog.
46. Rådet noterer sig indledningen af forhandlingerne om en stabiliserings- og associeringsaftale og noterer sig, at Kommissionen har til hensigt at afslutte forhandlingerne i løbet af 2014 uden at foregribe medlemsstaternes stillingtagen til status. Rådet vil vedblive med nøje at overvåge Kosovos fortsatte indsats i retning af synlige og varige fremskridt i normaliseringen af forholdet med Serbien, herunder gennemførelsen af de aftaler, der hidtil er indgået, for at Kosovo og Serbien kan fortsætte på deres respektive europæiske vej, samtidig med at det undgås, at de blokerer hinandens indsats i den forbindelse, med udsigt til, at begge i fuld udstrækning kan udøve deres rettigheder og leve op til deres ansvar.

47. Rådet opfordrer Kosovo til at fokusere på gennemførelse af reformerne med henblik på at opfylde kravene i den foreslåede stabiliserings- og associeringsaftale. Rådet opfordrer Kosovo til at gennemføre en reform af sine retlige rammer baseret på europæisk og international praksis i tilstrækkelig tid forud for parlamentsvalget næste år. Der bør navnlig lægges vægt på bekæmpelse af organiseret kriminalitet og korruption, gennemførelse af reformer af retsvæsenet og den offentlige forvaltning, beskyttelse af menneskerettighederne og grundlæggende rettigheder samt rettigheder for personer, der tilhører mindretal, og behandling af handelsspørgsmål. Den strukturerede dialog om retsstaten, dialogen om visumliberalisering og dialogen som led i stabiliserings- og associeringsaftalen spiller i den forbindelse en vigtig retningsgivende rolle for Kosovos reformbestræbelser. Rådet opfordrer Kosovo til at øge sin indsats med hensyn til økonomiske reformer.
48. Kosovo bør desuden fortsætte med at samarbejde effektivt med EULEX og bidrage aktivt til EULEX' fuldstændige og uhindrede udøvelse af sit mandat."

Udvidelse – vedtagelse af forhandlingsrammen for Serbien

Rådet vedtog EU's generelle holdning til indledning af tiltrædelsesforhandlinger med Serbien. Den vil blive forelagt Det Europæiske Råd til bekræftelse.

EU's generelle holdning omfatter forhandlingsrammen, som fastlægger principperne for forhandlingerne. Den gældende EU-ret vil blive opdelt i 35 kapitler (politikområder), som vil blive forhandlet hver for sig.

Eventuelt

– Uformelt ministermøde om samhørighedspolitikken

Formandskabet orienterede ministrene om det uformelle ministermøde om samhørighedspolitikken afholdt den 26. november 2013 i Vilnius, Litauen.

– "Gult kort" vedrørende forslaget om oprettelse af en europæisk anklagemyndighed

Ministeren fra Det Forenede Kongerige iværksatte en proces med et "gult kort" i forbindelse med forslaget om oprettelse af en europæisk anklagemyndighed. Det gule kort er en ordning for tidlig varsling vedrørende nærhedsprincippet, der giver de nationale parlamenter mulighed for at gøre indsigelse mod EU-lovgivningsforslag med henblik på at få dem ændret eller trukket tilbage.

ANDRE PUNKTER, DER BLEV GODKENDT

ALMINDELIGE ANLIGGENDER

Maritim fysisk planlægning

Rådet nåede frem til en generel indstilling til et udkast til direktiv om rammerne for maritim fysisk planlægning, som har til formål at fremme bæredygtig udvikling af havområder og bæredygtig udnyttelse af havressourcer.

Rådet pålagde også formandskabet at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet, som vedtog sin holdning den 10. december, med henblik på at sikre en rettidig aftale mellem de to institutioner.

Maritim fysisk planlægning er en offentlig proces med analyse og planlægning af den fysiske og tidsmæssige udbredelse af menneskelig virksomhed i havområder for at nå økonomiske, miljømæssige og sociale mål.

De maritime sektorer giver mulighed for innovation, bæredygtig vækst og beskæftigelse, hvilket bør bidrage til Europa 2020-strategien for vækst og beskæftigelse.

EU har vedtaget ambitiøse politikinitiativer vedrørende havene og kysterne, som skal gennemføres i de kommende 10-20 år. Dette udkast til direktiv er en væsentlig del af ambitionen om at udvikle "Europas blå økonomi".

Som følge af den øgede anvendelse af kyst- og havområder, hvilket lægger pres på kyst- og havressourcerne, er integreret og sammenhængende forvaltning nødvendig for at sikre bæredygtig vækst og bevare de marine økosystemer til de kommende generationer.

De Kanariske Øer – importkontingenter for visse fiskevarer og afgiftsfritagelser

Rådet vedtog:

- en forordning om åbning af autonome EU-toldkontingenter for import af visse fiskevarer til De Kanariske Øer i perioden 2014-2020 ([16672/13](#))
- en afgørelse om forlængelse af den periode, hvor Spanien kan indrømme afgiftsfritagelse eller -reduktion for visse varer, der produceres på De Kanariske Øer, med seks måneder indtil den 30. juni 2014 ([16835/13](#)).

Særlige foranstaltninger for Mayotte

Rådet vedtog følgende lovgivningsmæssige retsakter med særlige foranstaltninger for Mayotte efter ændringen af øens retlige status fra oversøisk territorium til region i den yderste periferi i EU:

- et direktiv om ændring af direktiv 2010/18/EU om iværksættelse af den reviderede rammeaftale vedrørende forældreorlov ([16663/13](#))
- en forordning om ændring af visse forordninger på fiskeri- og dyresundhedsområdet ([16664/13](#))
- et direktiv om ændring af visse direktiver på områderne miljø, landbrug, social- og arbejdsmarkedspolitik og folkesundhed ([16665/13](#))
- et direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem og direktiv 2008/118/EF om den generelle ordning for punktafgifter ([16766/13](#)).

Det Europæiske Råd besluttede den 11. juli 2012 at give Mayotte retlig status som region i den yderste periferi med virkning fra den 1. januar 2014, hvilket betyder, at EU-retten fra denne dag vil finde anvendelse på Mayotte. De særlige foranstaltninger, som Rådet har vedtaget, er udformet således, at de tager hensyn til Mayottes særlige strukturelle sociale og økonomiske situation, som er kendetegnet ved Mayottes afsides og ømæssige beliggenhed, lille størrelse, vanskelige topografi og klima.

Passérsedler, som udstedes af EU

Rådet vedtog en forordning om fastsættelse af den nye form på de passérsedler, som udstedes af Den Europæiske Union til medlemmer af EU-institutionerne og visse kategorier af deres ansatte ([16225/13](#)).

Passérsedler skal anerkendes som gyldig rejselegitimation af medlemsstaternes myndigheder. Tredjelande anmodes om at give indehaveren tilladelse til frit at passere deres grænser uden hindringer. Passérsedlernes nye form overholder de sikkerhedsstandarder og tekniske specifikationer, der finder anvendelse på national rejselegitimation udstedt af medlemsstaterne, og opfylder de krav, som Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO) stiller til opgradering af al eksisterende rejselegitimation.

Tillægsreglement for EU's Domstol

Rådet godkendte udkastet til tillægsreglement for Den Europæiske Unions Domstol ([15908/13](#)). Udkastet, som Domstolens præsident havde forelagt den 21. oktober 2013, har to formål:

- at bringe tillægsreglementets indhold og terminologi i overensstemmelse med Domstolens nye procesreglements indhold og terminologi
- at ajourføre bilagene til tillægsreglementet, navnlig for at medtage Bulgariens, Rumæniens og Kroatiens kompetente nationale myndigheder.

ØKONOMISKE OG FINANSIELLE ANLIGGENDER

Momsfravigelse for Polen – vej køretøjer

Rådet vedtog en afgørelse om tilladelse til Polen til at indføre foranstaltninger, der fraviger direktiv 2006/112/EF om moms for ikkeerhvervsmæssig brug af vej køretøjer ([17041/13](#)).

Foranstaltningerne omfatter en grænse på 50 % af retten til at fradrage moms betalt ved køb, erhvervelse i EU, indførsel, leje eller leasing af vejmotorkøretøjer samt moms betalt af udgifter i forbindelse med disse køretøjer, såfremt køretøjet ikke udelukkende anvendes i erhvervsøjemed. Grænsen på 50 % gælder ikke for køretøjer, der vejer over 3 500 kg, eller som har flere end ni sæder.

Afgørelsen finder anvendelse fra den 1. januar 2014 indtil den 31. december 2016 eller, hvis tidligere, dagen for ikrafttrædelsen af EU-regler om fastlæggelse af de udgifter i forbindelse med motorkøretøjer, der ikke giver ret til fuldt fradrag af moms.

SAMHØRIGHEDSPOLITIK

Udgifter til veje i EU

Rådet vedtog konklusioner om særberetning nr. 5/2013: Er de EU-samhørighedsmidler, som anvendes på veje, givet godt ud? ([17691/13](#)).

RETLIGE OG INDRE ANLIGGENDER

Solidaritetsbestemmelsen

Rådet noterede sig formandskabets rapport om behandlingen i Rådet af det fælles forslag – fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant – til afgørelse om ordninger til Unionens gennemførelse af solidaritetsbestemmelsen ([18124/12](#)).

Traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) indeholder en ny solidaritetsbestemmelse (artikel 222) om, at Unionen og dens medlemsstater handler i fællesskab på solidarisk grundlag, hvis en medlemsstat udsættes for et terrorangreb eller er offer for en naturkatastrofe eller en menneskeskabt katastrofe.

Mobilitetspartnerskab – Jordan

Rådet bekræftede enigheden om en fælles erklæring om oprettelse af et mobilitetspartnerskab mellem Det Hashemitiske Kongerige Jordan og Den Europæiske Union og de deltagende EU-medlemsstater.

TOLDUNIONEN

Toldkontingenter og toldsatser for visse produkter

Rådet vedtog en forordning om åbning og forvaltning af autonome EU-toldkontingenter for visse landbrugs- og industriprodukter fra den 1. januar 2014 ([16244/13](#)).

Den nye forordning, der erstatter forordning (EU) nr. 7/2010, har til formål at sikre tilstrækkelige og uafbrudte forsyninger af produkter, som ikke fremstilles i tilstrækkelige mængder i EU, ved at åbne toldkontingenter for dem til nulsats eller nedsats sats i den fælles toldtarif for passende mængder uden at forstyrre markederne for sådanne produkter.

Rådet vedtog også en forordning om suspension af den fælles toldtarifs autonome toldsatser for visse landbrugs- og industriprodukter og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1344/2011 ([16245/13](#)).

MILJØ**Kyotoprotokollen – aftale med Island**

Rådet vedtog en afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger med Island om en aftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater og Island vedrørende Islands deltagelse i den fælles opfyldelse af Den Europæiske Unions, dens medlemsstaters og Islands forpligtelser i anden forpligtelsesperiode i Kyotoprotokollen til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer.

Repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, vedtog en afgørelse om bemyndigelse af Europa-Kommissionen til at føre forhandlinger med Island på medlemsstaternes vegne i spørgsmål, der hører under deres kompetence, om en aftale mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater og Island vedrørende Islands deltagelse i den fælles opfyldelse af Den Europæiske Unions, dens medlemsstaters og Islands forpligtelser i anden forpligtelsesperiode i Kyotoprotokollen til De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer.

De Forenede Nationers rammekonvention om klimaændringer (UNFCCC):

<http://unfccc.int/2860.php>

Andre drivhusgasser end CO₂

Rådet besluttede ikke at modsætte sig vedtagelsen af følgende lovgivningsmæssige kommissionsretsakt:

- Kommissionens forordning om ændring af forordning (EU) nr. 601/2012¹ om overvågning og rapportering af drivhusgasemissioner i medfør af direktiv 2003/87/EF for så vidt angår det globale opvarmningspotentiale for andre drivhusgasser end CO₂ ([16004/13](#)).

Kommissionens retsakt er omfattet af den såkaldte forskriftsprocedure med kontrol². Dette betyder, at Kommissionen, nu hvor Rådet har givet sit samtykke, kan vedtage den, medmindre Europa-Parlamentet modsætter sig det.

¹ [EUT L 181 af 12.7.2012](#).

² Rådets afgørelse 1999/468/EF om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen ([EFT L 184 af 17.7.1999](#)).

FØDEVARELOVGIVNING

Tilladelse til anvendelse af svovldioxid/sulfitter i aromatiserede vinbaserede produkter

Rådet besluttede ikke at modsætte sig vedtagelsen af en kommissionsforordning om tilladelse til anvendelse af svovldioxid/sulfitter (E 220-228) som konserveringsmiddel og antioxidant i aromatiserede vinbaserede produkter såsom vermouth.

Kommissionens forordning er omfattet af den såkaldte forskriftsprocedure med kontrol. Dette betyder, at Kommissionen, nu hvor Rådet har givet sit samtykke, kan vedtage den, medmindre Europa-Parlamentet modsætter sig det.

Sundhedsanprisninger af fødevarer

Rådet besluttede ikke at modsætte sig vedtagelsen af to kommissionsforordninger om afvisning af visse andre sundhedsanprisninger af fødevarer end dem, der henviser til en reduceret risiko for sygdom og til børns udvikling og sundhed ([16169/13](#) + [ADD 1](#) og [16181/13](#) + [ADD 1](#)).

Kommissionens forordninger er omfattet af den såkaldte forskriftsprocedure med kontrol. Dette betyder, at Kommissionen, nu hvor Rådet har givet sit samtykke, kan vedtage dem, medmindre Europa-Parlamentet modsætter sig det.

BESKIKKELSER

Regionsudvalget

Rådet beskikkede Beate MERK (Tyskland) som medlem af Regionsudvalget for den resterende del af mandatperioden, dvs. indtil den 25. januar 2015 ([17345/1/13 REV 1](#)).
